

让反腐之剑更加锐利

——纪检监察新策盘点与展望

新华社记者 赵 超



(资料图片)

“打虎拍蝇”力度有增无减，落实八项规定精神频出重拳，专项巡视、主体责任等新举措令人耳目一新……延续党的十八大以来的“铁腕”作风，今年年初以来，党风廉政建设持续发力，反腐败工作格局更加完备，制度反腐路径愈发清晰，人们对建设风清气正的政治生态满怀期待。

专项巡视：闻声而动，雷霆反腐

巡视，这个词汇在党的十八大后不断吸引着公众的眼球。与以往不同，如今的巡视改变了内容宽泛的传统做法，围绕党风廉政建设和反腐败这个中心，把发现问题、形成震慑作为主要任务。

着力点一转，雷霆之势顿显。仅在去年，中央巡视组巡视中发现涉嫌违纪违法问题的有价值线索就比过去增加了5倍，廖少华、郭有明、陈柏槐、陈安众、童名谦、戴春宁等高官皆因巡视而落马。

巡视如火如荼之际，“专项巡视”的适时推出又让人眼前一亮。今年3月新一轮中央巡视启动之际，中央纪委提出，要实施组织制度创新，机动灵活开展专项巡视，使之成为高悬的达摩克利斯之剑。

“与常规巡视相比较，专项巡视以问题为导向，既可以针对某个地方或单位，也能针对某个具体案件。没有常规巡视那般‘兴师动众’，哪里有风吹草动，专项巡视就即刻出发。”中国社科院中国廉政研究中心秘书长高波说。

首次专项巡视对象为科技部、复旦大学、中粮集团，涵盖科技、教育、农业等涉及国计民生的重要领域。浙江省纪委副书记杨晓光指出，“有针对性地选择一些地方和单位开展专项巡视，可以做到以小见大、由点及面，从而剥茧抽丝，把问题拎出来”。

廉政建设专家认为，随着今年中央常规巡视完成全覆盖，下半年专项巡视的频率可能会提高。“专项巡视能够发挥巡视监督的威慑力，让巡视形成压力，还可以促使各地方各部门主动采取措施，防范巡视中发现的问题在本地本单位发生。”北京航空航天大学廉洁研究与教育中心主任任建明说。

“三转”：集中火力，有效惩治

今年年初以来，从中央到地方，不少纪检监察干部岗位得到调整，职能发生变化。

这一切，缘自纪检监察机关的“三转”行动。党的十八大后，中央纪委提出各级纪检监察机关要聚焦党风廉政建设和反腐败斗争这个中心任务，明确职责定位，突出主业主责，“转职能、转方式、转作风”应运而生。

“三转”的核心是各级纪委内设机构的改革调整，目的是避免出现纪委既当裁判员，又当运动员，职能越位错位等问题。

这项工作由中央纪委起始，各级纪委分步实施。今年年初，中央纪委监察部实施了第二轮内设机构改革，纪检监察室总数达到12个，新设纪检监察干部监督室负责监督检查纪检监察系统干部遵纪守法情况。

近日，山东省纪委监察厅内设机构改革调整尘埃落定——纪检监察室从6个增加到8个，从事执纪监督业务的内设机构占机构总

数的65%，人员编制占编制总数的68%。

与山东一样，北京、内蒙古、江苏、四川等多个省区市进行了改革调整并投入运转，其他省区市纪委内设机构调整方案均获中央纪委批复，今年内将全部完成。

“当前，滋生腐败的土壤依然存在，反腐败形势依然严峻和复杂。我们只有通过深化改革，转变职能，强化监督，才能更好地履行纪检监察监督执纪问责的职责，努力实现治理能力的现代化。”中央纪委副书记陈文清说。

今年省级纪检监察机关内设机构调整后，执纪监督人员占总编制比例平均将达到57.6%。中央纪委副书记杨晓渡表示，这项改革调整明年将推进到地市级纪检监察机关，后年推进到县级纪检监察机关。

主体责任：勇于担当，全面履职

前不久，湖南省委就中央巡视组反馈意见整改情况向全社会进行通报，其中依法依规、严肃处理衡阳破坏选举案的结果令人警醒——

分两批给予466人党纪政纪处分，第一批409人已下达处分决定，其中涉及厅级干部18人，处级干部139人，第二批将于6月底处理到位。

湖南省委领导班子认识到，这一震惊全国的大案，暴露出地方党委在落实党风廉政建设主体责任方面存在偏差。

十八届中央纪委三次全会对主体责任作出明确界定：各级党委（党组）特别是主要领导必须树立不抓党风廉政建设就是严重失职的意识，主要领导是第一责任人。

“长期以来，一些地方和单位一把手认为反腐败是纪委的事。强调主体责任，就是要让一把手明确自己的第一责任人位置，认识到党风廉政建设不仅仅是一项业务工作，更是关系到党和国家生死存亡的政治责任。”北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水说。中央纪委提出，今年要把主体责任给中央国家机关、省市区和中央企业、国有金融机构党委扛上。为此，中央纪委连续召开6场座谈会，释放出落实主体责任明确而强烈的信号。反腐败，一把手抓与不抓，效果大不一样。专家指出，主体责任抓住了党风廉政建设和反腐败斗争的“牛鼻子”，如果能与纪委的监督责任相得益彰，必将为反腐败增加新动力，增添新活力。

Vision

买的是摘柿子的过程

□成丕德

罗杰是英国摄影师，想拍一部关于中国农民生活的纪录片。于是，他来到中国农村，找到一位柿农，提出想买500个柿子，顺便拍下柿子采摘、晾晒等过程，并愿意出价1000元。

遇到这么好的生意，老农满口答应，还叫来邻居帮忙。邻居爬上树，用绑有弯钩的长杆，看准柿子用劲一拧，就摘下一个。这样，柿子一个个掉下来，滚得到处都是。老农站在树下，眼疾手快地把它们捡到竹筐里，同时还高声大嚷地和邻居拉着家常。柿子摘完了，整齐地放在屋檐下的蒲垫上晾晒，等待贮存。

罗杰觉得这个过程很有趣，把它们都拍了下来，然后向老农付了钱，转身要走。老农纳闷了，赶忙拉住他问：“怎么不把柿子带走？”罗杰笑着告诉老农，他买这些柿子的目的已经达到了，柿子就留给老农吃吧。老农看着驶远的汽车，还是百思不得其解，自言自语道：“没想到世界上还有这样的傻瓜！”

在汽车里，罗杰对翻译说：“一个柿子上市场上只能卖一次，但如果将柿子制成‘信息产品’，就可以卖无数次。老农采摘和贮存柿子的生活纪录片，肯定能在英国卖个好价钱，这个题材太好了！”

事物的价值不能只从表面判断。老农并不知道，在罗杰眼里他的柿子并不值钱，值钱的是与柿子相关的那种独特有趣的生活方式。

洋“国考”怎么考，考什么

英国：“权力的快感”是陷阱

英国是公务员制度的鼻祖，自1855年成立文官事务委员会以来，至今已有150多年历史。1859年，投考印度政务官的笔试试卷里有这样一道题：“试论获得权力快感的几种环境情势。”然而，对于“权力的快感”夸夸其谈的考生，不论辞藻如何漂亮，言论怎样精致，最后一概不及格。

原来，考官是有心试探这些高材生对“权力”的立场：承认权力会带来快感和乐趣，将来必易受权力腐蚀；反之，考生一提笔就敢于驳斥并否定这一命题，显示出批判的眼光，则很有可能被优先录取。英式公务员的优胜，在于面对权力诱惑时理性的自制。150年后的今天，情况依旧如此。

日本：了解中国很重要

日本公务员的考试分笔试和面试，笔试成绩占80%，面试成绩占20%。笔试分基础知识（20%）、专业知识（50%）和论文（10%）。专业知识根据不同类别考题不同，基础知识和论文则统一考题，基础知识主要考察国家高级

公务员必需的知识 and 智能，论文是考察对问题的理解力和表现力。基础知识有40个考题，包括知识范围（自然、人文、社会共13题）和智能范围（文章理解11题、判断推理8题、数理推理5题、资料解读3题，共27题）。在人文社会的考题中，有关中国古代政治思想的考题每年都有。

印度：一生只能考4次

印度的公务员考试号称“全世界最难的考试”，由印度联邦公务员委员会组织，每年一次。凡年龄在21岁到30岁之间、拥有国家承认本科学历的人都可以报名，但每人一生最多只能参加4次公务员考试。

印度的公务员考试分初试、主试和面试3个阶段，需要1年时间才能考完。初试分专业科目和一般知识，其中一般知识又分科学、国内和国际时事、历史、地理、印度政治和经济、心理学6个部分，每个部分又有几个分支，比如科学包括数学、物理、化学、天文、动植物等，可以说是包罗万象。而初试之后的主试则共有9场考试，每场考试3个小时。与中国相似的是，每年公

员录取的名额大约只有300~600人，但报考的人数却常常有几十万。

美国：给最需要的人

美国的公务员制度最特殊之处在于，优先为最需要的人士提供相对稳定的职业。这些最需要者包括低学历者、残障人士、退伍军人、上了年纪的人、少数民族和在职场上丧失了竞争力的各种人士。上述条件下的许多公务员虽然学历不高、经历有限，但是每天简单地查对身份、验证盖章这类工作恰到好处地符合他们的期待值和实际能力。

在美国，由专门机构出版的公务员考试复习资料也颇具特色，“前言”第一句话就是：无论任何时候，当你寻求一份新职业，政府工作应该首先出现在你脑子里，因为任何级别的政府都是当地最大的雇主。紧接着下面列举了一串政府工作的优点：稳定的工作、良好的工资福利等。当然，也有对于缺点的提醒：在一个庞大的官僚机构里工作，因为不可避免的滥竽充数现象，能干的人可能不得不干其他人的活儿。

人 民

普通人坚持做一件事，会产生不普通的效果

特别的普通人

力。”

去年12月29日，凯奥查理昂在自己家里安然去世。

千万富婆扫街工

对于武汉的“房姐”余友珍而言，最重要的不是她在房产方面的精明投资赚来多少钱，而是孩子们得以她为学习榜样。

余女士对《武汉晚报》记者说：“我想成为孩子们的榜样，不想坐吃山空。”余女士每周工作6天，从凌晨3点开始工作，保持一条3公里长的街道的清洁。这是她从1998年一直做到现在的工作。

在五颜六色的教室里教数学

数学老师温迪·拉菲特知道怎样让孩子们对她的科目感兴趣。

2011年，拉菲特从英国去到南非工作。刚到南非时，她发现教室的墙壁很单调乏味，就在上面画了各种颜色的图案和等式，并让孩子们制作微形三维纸手工，吊到天花板上。

结果如何？教室成了学习的好地方。学生们对数学的兴趣一夜之间增加了。一位十年级学生对来访的媒体说，“抬头看见各种颜色的小物品，答案突然就跑到脑子里来了。”
韦盖利 编译

Vision

德国：敬老可以“零存整取”

年轻时将照顾老人的时间攒起来，老了能得到同等时间的照顾

在德国的公寓内，记者经常能看到年轻人义务照顾老人的情景。如今，德国正在兴起“敬老储蓄”的热潮。敬老也可以像银行储蓄一样，“今日存，明日取”。何为“敬老储蓄”？德国联邦社会保险部养老部门负责人舒尔特对《生命时报》记者说，这是该部门开发的项目，已经有30多年的历史。其推行的背景是，德国老龄化日趋严重，老年护理任务日益繁重，政府希望“敬老储蓄”项目能帮助减轻社会负担。

德国政府规定：公民成年后，如果愿意到老年公寓等地义务服务，免费照顾老人。其做义工的时间将由老年公寓等定期统计，汇报给联邦社会保险部存储起来。将来等老了以后，这些公民不管是住在老年公寓还是自己家里，都可以同样享受来自他人的义务服务。

今年22岁的卢卡斯是柏林一家信息技术公司的程序设计员。每周四傍晚和周六上午，他都会去家附近的老年公寓义务帮老人们做事。他的工作既有体力活，比如搬重物、整理房间，也有“技术活”，比如逗老人开心、陪老人散步等。他告诉记者，自己已经在这所老年公寓服务2年多了。这项志愿工作，不仅让他体会到帮助他人的喜悦，还能为自己今后存一份保障。现在，他把时间“存”起来，未来自己需要时，再拿出来“使用”。接受卢卡斯照顾的老人卡特琳娜告诉记者，卢卡斯不仅给她带来了快乐，还让自己节省了一笔开销，卢卡斯就像自己的家人一样。

据悉，老年公寓或老人所在的社区机构有专人把志愿者的服务时间记录下来，并由志愿者签名后，再上报到联邦社会保险部。而且，储存的时间不像货币那样会贬值，会储存在一张“敬老储蓄卡”中。如果有的志愿者把时间“存起来”，但老了由于各种原因不使用“时间储蓄”，也可以将其折合成奖励。

根据统计显示，德国目前有近一成的年轻人参与过“敬老储蓄”项目。而且，人数还在不断增加。“敬老储蓄”与家庭养老相似，一个是靠亲情来维系，另一个则是靠社会信誉来保障，是社会进步的标志。

英国：每天420万人在家办公

据英国国家统计局最新调查数据显示，今年第一季度，在家办公的英国上班族人数呈上升趋势，每天约有420万人在家办公，约占英国劳动力总数的14%，正逐渐成为英国的一种流行趋势

虽然多数英国人仍然习惯于传统的上班方式，早出晚归，除非有特殊情况才会在家办公。但在2012年伦敦举办夏季奥运会期间，英国中央政府成千上万名公务员摆脱了传统的办公桌和办公室，在家里远程办公；多家大公司也允许员工避开混乱的交通，在家弹性办公，仅伦敦就有150万名工作者在家办公，市区顿时感觉宽敞了很多。

近年来，选择全天或部分时间在家办公的人越来越多。根据德国经济研究院的调查显示，英国是仅次于冰岛，选择在家办公人数最多的欧洲国家。这些人中最多的是学术工作者，如大学教师；其次是公务员和公共服务人员；然后依次为律师和信息产业领域人士。

英国特许人事和发展协会的首席经济学家约翰·菲尔波特说，越来越多的英国人选择在家办公，原因有很多，比如数字信息技术的发展，让人们在家办公更方便，自由职业者增多，年纪稍大的人无法每天承受上下班挤公交车，或者有的人无法与同事打成一片，年轻人可以有更多的时间照顾家人……约有66%的英国上班族早前在接受英国电信公司的调查时表示，选择一个不同的工作场所所有助于他们达到工作和家庭的平衡。

但也有英国经济学家指出，在家办公时，很多人的工作效率会下降。因为，有电视和游戏等多方面的诱惑。另外，在家办公也会给城市经济带来不小的冲击。比如在2012年伦敦奥运会期间，伦敦市中心的一些零售商们就抱怨说，伦敦市中心城区本来有大量人群出来买午餐、坐出租车、餐后购物或下班后聚餐，但由于大批人员在家办公，让这座城市形同“鬼城”。
健 识

美国：家长从小给孩子练胆儿

记者曾看到这样一则新闻：在美国，一个9岁的小女孩，将溺水的爸爸从游泳池里救出来，施救的同时，还指挥6岁的妹妹打通了救援电话。报道说，这个小女孩在8岁时学过预防溺水课，学会了如何在紧急状态下施救。记者被小女孩的沉着冷静震惊的同时，看到的是美国家长对孩子的技能培训，竟然如此多元化。

美国家长非常重视孩子胆量的培养。孩子从一出生就与父母分床睡，到了半岁后，很多孩子就开始独居一室。到了三四岁，当孩子有了害怕的心理，家长就给他买一盏小夜灯，彻夜亮着，让孩子不害怕黑夜。等孩子再长大些，就不需要这盏灯了。

美国人认为“艺高人胆大”，所以，从小就教孩子学习各种生活技能。比如急救、野外生存等。另外，做饭、修理电器、木工活、农活等，也是在孩子五六岁时就开始培养了。当孩子们长大后，你会惊讶地发现，大到自己盖房子，小到修理家用电器，他们都是自己动手。

人际交往也是美国家长“胆量教育”的重要方面。记者看到美国的孩子与人打招呼、相处，都非常淡定。因为，家长从小就带孩子见识不同的场合，家里开派对，孩子一定要承担起主人公的角色，他们会与大人平等对话、交流，参加大人的一些活动，很小就具有很强的人际交往能力。

美国家长会带孩子到世界各地旅游。在旅行过程中，需要孩子自己计划路线，安排整个行程，在某些危险地段，由孩子担当“先锋官”，为家人探路，遇到问题，先由他们来解决。这种对孩子涉险、冒险精神的培养，很好地锻炼了他们的胆量。

美国家长不忌讳对孩子进行灾难教育，让他们明白社会上有坏人，也有意料不到的事情发生。比如，遇到抢劫、枪击时，让孩子从小学会自我保护，并能在一些意外事件中放手一搏，为自己争取时间和生命。

卢丹丹