

朱元璋如何进行“软治理”

中国人民大学历史学院教授 毛佩琦

朱元璋认为，如果民间的风俗败坏了，老百姓都不知道向善，社会流行着坏的风气，国家想要长治久安是不可能的。为推行教化，朱元璋费尽了心思。他把教化推行到最基层，用简单易懂、易于实行的方式，让百姓普遍接受教育。

刑乱国，用重典，是明太祖朱元璋具有代表性的符号。他为了整顿社会秩序，立纲陈纪，不惜使用严刑峻法，虽然明朝初年的社会秩序因此而迅速走上正轨，但他也因此而受到批评。然而，朱元璋并非只依靠刑罚，相反，他特别重视教化，强调风俗道德的建设和社会风气的整治。他说：“治道必先于教化，民俗之善恶，即教化之得失也。”如果不把教化这个根本抓住，致使“风凌俗替”，“民不知趋善，流俗为恶，国家于长治久安，不可得也”。

朱元璋把教化民众放在第一位

朱元璋认为，爱养百姓，教化是第一位的。他在《御制大浩》中说：“君之养民，五教五刑焉。”什么是五教？就是“父子有亲，君臣有义，夫妇有别，长幼有序，朋友有信”，即我们说的社会秩序、社会道德。朱元璋认为，如果五教得以推行，社会秩序就可建立了，社会就安定了。反之，若百姓不遵守五教，就会出现恃强凌弱，以众欺寡的局面，鳏寡孤独、笃废残疾的人，就没人照管了。出现这种情况，就要用五刑加以惩治。法律伸张了，那些奸恶顽劣之徒才会收敛，鳏寡孤独、笃废残疾的人才会得到照顾，这样，不论是贫弱者还是富有者，都能够各安其业，没人再敢破坏秩序，这就是爱护百姓的根本道理。教与刑并用，是为了养民而应尽的责任，但必须先后以五教安民，对于不循五教的，才施之以五刑。

通过五教五刑，朱元璋想要建立一个长幼有序、尊老爱幼、亲善和睦的社会。在五教中，孝是第一位的。儒家理念标榜天下一家，以亲情维系大家庭的秩序，孝悌就是纲。朱元璋提倡孝悌，不仅出于理念，也是出于至情。这个被一些人视为“暴君”的人也时常有真情流露。

有一天，朱元璋在后苑，偶然见到巢鹊在哺育雏禽，不禁感叹道：“禽鸟为哺育幼鸟都这样辛苦，何况人类母亲对孩子的养育之恩呢？”

更重要的是，朱元璋能够推己及人，为百官提供行孝的条件，让孝道风行天下。他下令，“群臣有亲老者，可以弃官归乡奉亲”。当时，有个叫陈兴的人，在元朝时当过镇抚，朱元璋想给他安排个官位。他听到朱元璋关于还乡奉亲指

示，就说家有老母在嵩州，年八十余，请求归养。朱元璋立即批准，并赐给他白金、衣帽，送其还乡。陈兴辞行时，朱元璋对侍臣说：“孝弟之性，天下皆同。陈兴虽武夫，闻朕言即怆然思归。朕始不知其有老母，若知之，肯令其远违耶？人寿不过百岁，今其母年已八十余，万一不得相见，兴有无穷之痛。兴归，母子相见，其乐宜何如？”将心比心，朱元璋的做法，是很感化人的。自然，此举得到了臣下的称赞，说：“陛下以孝治天下，推测人情，无微不烛，惟一家之老者得所，天下之茕独鳏寡，皆蒙其惠矣。”一家一家的老者都得到了妥善安置，社会风气改变了，天下的孤寡老人都会得益。朱元璋借机又作了一番宣讲，说：“人情莫不爱其亲，必使之得尽其孝。一孝而众人皆趋于孝，此风化之本也。”朱元璋提倡孝道，鼓励亲情，是为了改善世风，和睦天下。

还有一件事，太平府（今安徽当涂）有两兄弟闹纠纷，互相攻讦，到官府告状。刑部尚书请求朱元璋将其治罪。但是，朱元璋并不是简单地给予处罚就了事，而是细察下情，借此弘扬教化。他说：“兄弟骨肉至亲，岂有告讦之理？此一时愚昧，或因货利，或私妻子，争长竟短，怒气相加，遂至此耳。然人心天理未尝泯灭，姑系之狱，待其忿息，善心复萌，必将自悔。”兄弟之间因为一些小事发生纠纷，甚至情绪过激，是可能的，当冷静下来，事情就可能得到解决。果然，第二天，刑部的官员来禀告说，这两个兄弟哀求改过了。朱元璋说：“此彼之真情发现也。俱释之。”朱元璋相信兄弟的真情，不用刑法去整治，而是用鼓励的方法，待其善心复萌，令其自改。他认为这样做，足以养成淳厚的民风。

朱元璋如何在乡村推行教化

朱元璋把宣传教育作为推行教化的主要手段，一直深入到乡野村里。

朱元璋多次下令，在全国实行乡饮酒礼。乡饮酒礼是西周以来就有的一种礼仪，历代也有提倡，但大多没有认真实行。朱元璋把它作为实行教化、建立社会秩序的一项重要措施。《大明会典》记载：“洪武初，诏中书省详定乡饮酒礼条式，使民岁时燕会，习礼读律，期于申明朝廷之法，教叙长幼之节。”定时聚会，“习礼读律”，是乡饮酒礼的主要内容。

条式规定，京师以至于天下府州县，每年正月十五，十月初一，在各地学校实行乡饮酒礼。乡饮酒礼由社会基层的里长或者粮长主持。聚会

中，按照年龄大小排列，叫做序齿。让最年长的坐在上座，依次就位。聚会中，要总结评比这一年本地居民的表现，庄稼种好了没有？对父母是否孝敬？是否做了不该做的事？如果有过错，当场提出批评惩罚。惩罚的方式也很简单，根据过错轻重，不许喝酒，或者站着喝酒不给座位，错误严重的不能列席。朱元璋说，推行乡饮酒礼，其目的是使得“家识廉耻，人知礼让”，从而达到“父慈子孝，兄友弟恭，夫和妇顺”的目标，“宴安而不乱，和乐而不流”的境界。

朱元璋还下令颁布了一篇教民榜文，其中有这么几句“圣谕”：“孝顺父母，尊敬长上，和睦乡里，教训子孙，各安生理，毋作非为。”这是一个钦定的百姓公约，概括了百姓要遵循的基本道德规范。除了广为张贴以外，朱元璋要求每乡、每里各置一个木铎，在本里内选择年老或残疾不能从事生产劳动的人，比如盲人，由儿童牵引，手持木铎，在本乡、本里边走边，边摇木铎，边大声宣读“教民榜文”里这六句话。铎就是铃铛，用铜制成，中间安置木舌，摇晃撞击出声。这种巡行乡里的“直言叫唤”每月举行六次。如本乡本里之内没有合适的人，就在附近乡里中选取。到秋天收获时节，由各乡里给巡行宣读的人提供粮食和生活费用。可以看出，朱元璋为推行教化，费尽了心思，特别是他把教化推行到最基层，用简单易懂、易于实行的方式，让百姓普遍接受教育。朱元璋了解民情，知道百姓的事怎样做才有效，扎扎实实，没有花架子。

用法律压制人，不如用心感动人

朱元璋推行教化的最大特点，是“感人心以心”，用劝导、感化的手段推行教化。朱元璋把天下比作一家，鼓励以亲情维系社会关系。

朱元璋曾与监察御史雒稼讨论是否要定期为百姓读律令。朱元璋肯定法律的作用，但是他还说：“威人以法者，不若感人心以心。敦信义而励廉耻，此化民之本也。”用法律压制人，不如用心感动人，培养信义。砥砺廉耻，是改变民俗的根本。“读律，固可禁民为非，若谓欲使民无犯，要当深求其本也。”让百姓读律令，固然可以禁止他们违法乱纪，但是让他们不犯法，最重要的是从根本做起。这个根本本就是感化他们，培养他们的信义，激励他们的廉耻。

洪武二十四年，龙江卫的一位吏员，因为过错而被罚抄写文件，而这时正值他母亲的丧期，他请求能够回家为母亲守制，等丧期过后再接受

处罚。按照规定，在父母丧期内不能从事公务，要守制三年。但是礼部尚书詹徽不同意这位吏员要求。这位吏员情急之下就击打登闻鼓，向皇帝朱元璋申诉。登闻鼓设在皇宫门前，朱元璋当国时，任何人都可以击打它向皇帝告状。朱元璋认为吏员的请求符合天理人伦，不但予以支持，而且把詹徽召来，对他提出了严厉批评。朱元璋说，虽然这名吏员犯了错误，应该接受处罚，但是“天伦不可废”，如果他不能为母亲守孝，他作为儿子会感到终身内疚。我们是劝导人为善还是阻止人为善呢？朱元璋说：“夫与人为善，犹恐其不善。若有善而沮之，何以为劝？”帮助人向善，还怕人不能为善，如果别人要为善，你却阻止他，还用什么来劝善呢？他引用《诗经》“孝子不匮，永锡尔类”的话，说孝道不断绝，世世代代都会受益，难道这件事是例外吗？朱元璋的一番话，使詹徽这位饱读诗书的儒者，大为惭愧。这位吏员，也因此得以尽其孝道。

明朝如何表彰善行

为推行教化，明朝还采取了奖励、表彰的办法，要求各地官府对本地的孝行节义行为及时申报，经过核实，给予旌表：“凡孝子顺孙，义夫节妇，志行卓异者，有司正官奉名，监察御史、按察司体核”，上奏皇帝批准，下令旌表。这类旌表为的是推行教化，所以只针对基层百姓，而不是给有身份的人锦上添花：“止许布衣编民、委巷妇女得以名闻。其有官职及科目出身者，俱不与焉”。有官府身份的，有科举功名的不在其列。对于孝行节义事迹突出的，由国家建立祠堂，予以崇奖祭祀，一般的也要树立牌坊。巍峨的祠堂，高大的牌坊，树在乡里，很是荣耀，百姓因而知所进止，即使在边远的地方，民间也都能够以孝行节义相砥砺。其功德之是很明显的。

明朝要求各地方都设立申明亭和旌善亭，规定当地军队和官府，要把孝子节妇的具体事迹写在旌善亭内，广为宣传，供大家学习。

可贵的是，明朝明确规定，对于一些徒务虚名或过于残忍的所谓孝行，不予旌表。洪武二十七年，朱元璋下诏：“凡割股或至伤生，卧冰或至冻死，自古不称为孝。若为旌表，恐其仿行，通行禁约，不得旌表。”大家都知道广为流传的“二十四孝”当中，有割股疗亲、卧冰求鱼的故事，这些故事虽标榜孝道，但不合人情。朱元璋认为这些行为不是孝行，唯恐人效仿，因此不予表彰，这种不泥古、不极端的态度是值得称许的。

市人口计生委召开领导班子专题民主生活会

本报讯 7月29日，市人口计生委党组书记、主任周学相主持召开党的群众路线教育实践活动专题民主生活会，委领导袁培莲、王彦霞、薛慧庆参加会议。市委第十六督导组副组长张怀军、成员苏军、李巧珍、吴蔚到会指导。委教育实践活动办公室有关人员列席会议。

为开好这次民主生活会，市人口计生委以兰考县委常委班子专题民主生活会为标杆，认真筹备，深入学习。分别学习了习近平总书记指导兰考县委常委班子专题民主生活会时的重要讲话精神、省委书记郭庚茂参加兰考县委常委班子专题民主生活会时的讲话精神，学习领会了省委教育实践活动领导小组办公室关于“开好专题民主生活会需把握八个细节问题”的要求和省委常委、组织部长夏杰的讲话精神。同时，在市委第十六督导组的指导下，委党组高度重视对照检查材料，由班子会研究对照检查材料的撰写工

作，讨论对照检查提纲，先后10次组织讨论修改；每个班子成员都认真准备，自己动手撰写对照检查报告，经委党组研究审核后，提交市委督导组 and 市委活动办审核把关。委党组还按照“四必谈”的要求，认真做好谈心活动。委班子成員相互推心置腹、沟通思想，增进了了解、共同提高。

会上，委党组书记、主任周学相首先代表班子作对照检查，随后开展个人对照自查，班子成员也逐一作对照检查，深刻查摆自身存在的问题，坦诚相见地开展了相互批评。自我批评不回避、不掩饰，深入剖析，深挖根源，提出了针对性和可行性较强的整改措施和方法；相互批评直奔主题，揭短亮丑一针见血，做到开诚布公、推心置腹、坦诚相见，收到了“红脸出汗、排毒治病、加油鼓劲、教育提高”的效果，达到了“提高认识、统一思想、增进团结、推动工作”的目的。

周学相就这次民主生活会后如何巩固专题民主生活会成果，推动教育实践活动深入开展、加强领导班子建设提出四点要求。一是加强学习，深化认识。要把系统学习习近平总书记系列重要讲话精神作为重大政治任务，通过学习深化思想认识，加强理论武装，筑牢思想防线，提高党性修养，把握好世界观、人生观、价值观这个“总开关”，解决好理想信念、群众观点、思想方法、精神状态、执政能力五个方面的问题。二是深刻反思，持续查摆。有些问题还不一定查到，有些问题还可能查得不准，即便是查摆出来的问题，也可能在短期内全部解决。因此，必须深刻反思、持续查摆，真正把“四风”问题找准、找实、找透。三是边学边改，边查边改。按照责任分工，集中时间、集中精力，认认真真、扎扎实实抓好问题的立行立改。对于需要长期做好的工作、暂时无法解决的问题、本级无法解决的问题和不

符合法律法规的问题做好解释说明工作。四是着眼长远，完善机制。要按照市委要求，结合工作实际，建立起一套行之有效的长效机制。要通过不断审视，不断完善，建立健全委班子建设和作风建设的长效机制，切实增强党内生活的政治性、原则性、战斗性，巩固扩大教育实践活动的成果。

市委第十六督导组副组长代表督导组对专题民主生活会作了点评。她指出，这次民主生活会，会前准备比较充分，会议质量高、要求严、氛围浓，查摆问题敢于直面，抓住了要害；剖析问题敢于深挖，触及了灵魂；开展批评敢于动真，敞开了心扉，没有打折扣，没有走过场，是一次高质量的民主生活会。她强调，开好民主生活会只是一个好的开端，大家要防止出现“闯关”成功、万事大吉的松动思想，要坚持标准不降低、力度不减弱，认真解决突出问题，确保活动善始善终，善做善成。（陈国锋）

马村街道：服务矿区育龄妇女

本报讯 为强化矿区计划生育宣传与服务，马村区马村街道开展了“情系计生，三进矿区”主题宣传活动，收到了良好的效果。

宣传教育进矿区。该街道通过进矿区悬挂横幅、制作宣传漫画、发放宣传单、设立咨询台及免费发放避孕孕具等形式，大力宣传计生政策法规、优生优育和生殖健康等知识。

跟踪随访进矿区。为及时了解掌握育龄妇女身体状况及避孕孕具使用情况，街道药具管理员通过逐

一对底册，抽查一对一、电话预约等形式，对矿区60余名长期使用避孕孕具的育龄妇女进行了随访，确保了每一位育龄妇女如有疑问现场解答，如有不适随治随看。

心连心服务进矿区。现在正值高温季节，该街道计生办心系矿区，为矿区育龄妇女送去西瓜100余斤，矿泉水8箱，当天发放宣传单150份，发放免费避孕孕具80盒，解答疑问38条。

（荆小焕）

焦南街道：贴心服务暖民心

本报讯 “要不是你们昨天在我父亲发病时及时救助，并拨打120电话，今天我可能见不到父亲了，非常感谢你们！”日前，解放区焦南街道辖区居民冯浩来到该街道计生办，对工作人员表示感谢。

原来，前段时间，冯浩的父亲冯民伟前来该街道计生办为儿子开具个人计生证明，正说话的时候，老人突然脸色苍白、大汗淋漓晕倒在地。计生办工作人员瞬间意识到是突发性心肌梗梗，立刻对老人进行了抢救，并快速拨打120急救电话，及时联系了老人的家属。

据了解，进入暑期以来，该街道计生办积极开展了“天气炎热暖民心”活动，组织工作人员背起药具、宣传单，深入到各个社区宣传夏日防中暑，注重老人身体健康的医学知识，为辖区老人当起了健康顾问，不仅为辖区老人，尤其是孤寡老人检查身体、量血压，还为大家普及突发急病时所采取的必要措施。

截至目前，该街道已服务老人80多名，受到了辖区居民的一致好评。

（刘翠景）

人口 社会 家庭

云台山下计生人

——记修武县云台山镇古洞窑村计生管理员崔金香

这里是修武县云台山镇古洞窑村，坐落在云台山下，全村1065口人。古洞窑村的人们凭着对大山的热爱、对游客的热情、对美好生活的追求，发展旅游服务业，积累着财富、积淀着幸福。

崔金香是古洞窑村人，也是村里的计生管理员，从2006年走马上任，走家串户，宣传政策，组织康检，成了村里的大忙人。

宣传和服务是基层人口计生工作的重点，怎样使宣传更贴近生活、怎样使服务让群众更满意，时常成为难点。

在古洞窑村，很多人家都经营家庭宾馆，厅堂宽敞，房间明亮。可在崔金香看来似乎还少点什么。一向爱琢磨的崔金香琢磨起来，怎样把计生工作与旅游服务业结合起来呢？主意拿定后，崔金香多次去开设家庭宾馆的育龄妇女王艳霞家中做工作，终于说服了她同意将自家的宾馆作为家庭人口文化宣传的样板。

在王艳霞的家庭宾馆里，放置了计生宣传品还有免费的避孕药具，在宾馆的墙上，设计了一个王艳霞全家幸福生活照片的版面，很是吸引游客的眼球。王艳霞说：“开始金香姨给我说的时候，我嫌麻烦，不想弄，现在整好了，游客来了，都说我们家挺幸福和睦的，游客越来越多。”

独具匠心的成效很快就显现出来了，精美的计生宣传画册，贴心的景区游览提示，整洁的环境，健康卫生、体贴周到的免费计生用品，极大地满足了游客的需求。特别是家庭幸福墙上展现出的家庭幸福瞬间，突出了家的温馨，无形中给游客传递着幸福的真谛。

在打造家庭人口文化主题宾馆的同时，崔金香还在景区设计了民俗文化一条街，计生漫画、历史人物、人文景观跃然上墙，给游客带来耳目一新的感觉。

崔金香不仅想着计生工作，还想着计生困难群众。村里育龄妇女田秀红，丈夫长年卧床，孩子还小，家庭条件不好，崔金香去帮她办了无息贷款，让她将旧房翻盖成崭新的楼房，楼下是超市，以上是宾馆，日子终于红火了起来。田秀红逢人就夸：“金香姐是个热心肠，对我们妇女就像亲姐妹，多亏了她，我的生活比原来好多了。”

谈起计生工作，崔金香说：“为群众做些好事，忙点累点我都心甘情愿，让游客在欣赏山里美景的同时，又能感受到计生服务，我觉得很有意义。”

云台山镇主管计生的都丽萍说：“崔金香工作熟悉，爱岗敬业，真正做到了视育龄群众如亲人。”

一分耕耘一分收获，崔金香被评为焦作市“十一五”人口计生优秀工作者，多次被县委、县政府评为优秀计生工作者，被妇联评为“三八”红旗手、优秀巾帼志愿者，还被评为全县最美村级计生管理员。这一切荣誉，崔金香受之无愧。

王中贺 王平

本期内容将于8月1日19时在焦作广播电视台《人口 社会 家庭》栏目播出



图① 连日来，市城乡一体化示范区人口计生委以7月份计生入户访视为契机，开展向计生家庭送政策、送温暖、送健康等活动，倾情关爱广大计生家庭。图为工作人员正在访视育龄妇女。

图② 近日，孟州市人口计生部门在全市开展了外来流动人口调查活动，通过入户调查、分发问卷等形式，彻底掌握全市流动人口情况。图为计生人员在建筑工地调查情况。

图③ 近日，山阳区东方红街道在辖区范围内广泛开展了送计生政策、知识、服务、技术、健康上门的活动。图为计生工作人员为育龄妇女送证上门。

冯艳芳 樊家富 摄