

# 关于进一步加快城区工业转型发展的意见

(上接一版)紧紧抓住新三板扩大至全国资本市场等新机遇,积极引导城区工业企业进入多层次资本市场,利用3~5年时间,壮大上市企业群体。积极实施“高端引才工程”,健全人才引进政策激励机制,完善人才引进相关配套支持体系,加快建设创新创业人才孵化园区、大学毕业生创业园、高层次人才公寓,使人才真正引得进、留得住、用得好。

**九、优化发展环境。**开展企业家评议职能部门活动,对推诿扯皮、吃拿卡要、企业反映强烈的有关人员,依法依规严肃处理,对连续两年排名落后的职能部门责任人追究问责。开展市直部门重点科室和重点岗位、基层站所和窗口单位民主评议,对综合排名靠前的科室(岗位)进行表彰和奖励,对综合排名落后的科室(岗位)负责人就地免职,同时追究分管领导责任,着力打通“中梗阻”。

**十、加大奖励服务力度。**加强企业家

培训,“走出去、请进来”,组织学习企业经营、管理、资本运作、自主创新等方面的知识,培养战略思维,提升现代企业管理水平。关心企业家生活,创新和完善外来投资企业家属及子女落户、住房、社会保障等政策措施,外来投资企业企业家及子女就业、就医、入学享受本市居民同等待遇。建立企业家信息系统,实行一人一档、专员服务,对其反映的问题和困难,全程跟踪服务,打造宜商宜居投资环境,让企业家和投资者放心投资、安心发展、舒心生活。大力表彰奖励,设立经济突出贡献奖,每年对促进城区工业转型、招商引资成效突出和纳税额突出的企业法定代表人予以重奖,并授予“优秀企业家”“功勋企业家”荣誉称号。拓宽企业家参政议政渠道,优先从贡献突出的企业家中依法推选人大代表、政协委员,增强其使命感、责任感和荣誉感。

**十一、加强组织领导。**建立有效工作

机制,成立由市委常委牵头,其他几大班子领导、政府相关部门负责人组成的城区工业转型发展领导小组,负责对城区工业转型发展的领导、协调和服务。市委常委会每季度听取一次城区工业发展专门工作汇报,研究解决城区工业发展重大问题。市政府每月研究一次城区工业发展,解决企业发展和项目建设中的具体问题。完善市领导联系帮扶重点企业制度,对“30强”“30高”“30新”城区重点工业企业,认真梳理企业存在的困难和问题,明确责任领导和责任部门,建立服务台账,帮助企业协调要素保障、开拓市场,做到一企一策、上门服务,分类施策、帮扶解困,现场办公、限时解决。按照“七个一”工作法,认真落实重大项目领导分包责任制,对项目何时落地、何时开工、何时投产,一包到底。媒体定期通报进度,年终按照相关规定,严格考核奖惩。

## 关于对《市委办公室、市政府办公室关于进一步加快城区工业转型发展的意见》和孙立坤同志调研报告所确定的工作任务进行责任分解的通知

(上接一版)充分利用利益共享机制,激发调动城区发展工业的积极性、主动性。

责任领导:姜继鼎

责任单位:市财政局、市国税局、市地税局

2. 进一步下放审批权,逐步将市级管理权限通过多种方式授权各城区管理,除城市规划管理职能之外,适当扩大区级政府在土地、环保、城市管理等方面的权限,赋予各城区发展工业的自主权、决策权,建立更加富有效率和服务企业的体制机制。

责任领导:贾书君、乔学达、胡小平

责任单位:市行政审批制度改革领导小组办公室、市国土资源局、市环境保护局、市城管局

### 四、打造工业发展平台

1. 设立市工业发展专项资金,重点用于重大工业项目、产业集聚区基础设施、企业服务平台建设和产业集群培育。进一步整合现有工业服务平台,不断加大资金规模和实力,增强支持城区工业发展的能力。

责任领导:姜继鼎、乔学达、李海松

责任单位:市财政局、市工业投资集团公司、市政府金融办

2. 搭建和强化政银担企合作平台,缓解企业融资难、融资贵问题。加大对中小微企业金融融资、担保、贴息等金融服务。引导民间和企业闲置资金为城区工业企业提供金融服务。

责任领导:李海松

责任单位:市政府金融办

3. 设立创投基金,为科技型中小企业提供创业投资服务。

责任领导:姜继鼎、乔学达

责任单位:市工业和信息化局、市财政局

4. 支持产业集聚区公共服务平台建设,促进产业集聚集群发展。积极为企业搭建管理服务平台,加大企业中介服务和现场管理标准化建设等方面的投入和扶持。

责任领导:姜继鼎、乔学达、胡小平

责任单位:市财政局、市城乡建设局、市国土资源局、市工业和信息化局

### 五、加快产业结构调整

大力实施“优势产业提质加速、传统产业改造升级、先导产业跨越发展”三大工程。围绕产业集群培育和产品质量改造升级,集中要素保障,扩充放大有效产能,加快产业结构调整由重化工业为主向高端装备制造为主转变,产品结构由初粗加工向精深加工、终端消费转变,产业链条由单一线条向循环闭合转变,产业布局由分散向集群转变。严把产业政策、环境保护等准入条件,坚决杜绝新上高污染、高耗能、高排放等国家严格控制项目。进一步化解过剩产能,加大淘汰落后产能力度,对排放超标、偷排滥排企业一律关停。

责任领导:姜继鼎、乔学达

责任单位:市发展改革委、市工业和信息化局、市环境保护局

### 六、支持传统企业发展

1. 针对传统企业目前存在的困难和问题,积极帮助企业分析市场环境变化、行业发展趋势,找准发展方向和目标,通过技术改造、调整产品结构、提升技术创新能力,帮助企业走出困境,实现良性发展。

责任领导:姜继鼎、贾书君、乔学达

责任单位:市工业和信息化局、市发展改革委、市商务局、市统计局、市科技局、城乡一体化示范区管委会和解放区、山阳区、中站区、马村区党委和政府

2. 加大对城区传统企业的政策支持,对企业在新技术含量高、高附加值、高市场占有率的技改项目,给予土地、环保、资金等相关优惠政策。

责任领导:姜继鼎、乔学达、胡小平、李海松

责任单位:市发展改革委、市工业和信息化局、市国土资源局、市环境保护

局、市政府金融办

3. 进一步完善产业链条,围绕重点骨干企业大力开展产业链招商,形成产业集聚的新优势,尽快引进一批配套企业。

责任领导:贾书君

责任单位:市商务局、城乡一体化示范区管委会和解放区、山阳区、中站区、马村区党委和政府

4. 高度关注、支持、服务好央企发展,加强与央企总部联系,吸引更多央企项目在我市落地。

责任领导:姜继鼎、贾书君、乔学达

责任单位:市国资委、市商务局、市工业和信息化局

### 七、大力推进科技创新

1. 实施创新驱动发展战略,加大科技创新投入力度,大力支持城区工业转型发展。

责任领导:姜继鼎、乔学达

责任单位:市科技局、市工业和信息化局、市发展改革委、市财政局、城乡一体化示范区管委会和解放区、山阳区、中站区、马村区党委和政府

2. 尽快建设知识产权质押科技融资、公共科技服务两大创新服务平台和绿色生物制造、先进装备制造、新能源新材料三大创新研发平台。

责任领导:乔学达

责任单位:市科技局

3. 通过向合作银行注入风险担保金,撬动银行向企业扩大贷款规模,促进公共科技资源共享、技术成果引进转化、技术交易和服务中介发展,提升城区生物医药、汽车零部件、装备制造、新能源、新材料等支柱产业的自主创新能力。

责任领导:乔学达、李海松

责任单位:市政府金融办、市科技局

4. 坚持实施创新券制度,积极探索科技创新贴息贷款、科技创业风险投资等科技金融结合渠道,鼓励企业提升研发能力,加速科技成果转化,促进城区工业由价值链低端向中高端跃升。

责任领导:姜继鼎、乔学达

责任单位:市科技局、市财政局

### 八、加强要素保障

1. 优化国土资源配置,对城区工业企业转型升级项目,根据投资、效益、科技含量等采取差别土地供给政策,重大城区工业项目一事一议。集约节约利用土地,严格加强城区土地市场管理,提高土地利用效率。尽快调整城乡一体化示范区城市土地利用规划,努力增加建设用地规划指标,扩大工业发展空间。

责任领导:胡小平

责任单位:市国土资源局、城乡一体化示范区管委会和解放区、山阳区、中站区、马村区党委和政府

2. 紧紧抓住新三板扩大至全国资本市场等新机遇,积极引导城区工业企业进入多层次资本市场,利用3~5年时间,壮大上市企业群体。

责任领导:李海松

责任单位:市政府金融办

3. 积极实施“高端引才工程”,健全人才引进政策激励机制,完善人才引进相关配套支持体系,加快建设创新创业人才孵化园区、大学毕业生创业园、高层次人才公寓,使人才真正引得进、留得住、用得好。

责任领导:王长松、贾书君

责任单位:市委组织部、市人力资源社会保障局

### 九、优化发展环境

1. 开展企业家评议职能部门活动,对推诿扯皮、吃拿卡要、企业反映强烈的有关人员,依法依规严肃处理,对连续两年排名落后的职能部门责任人追究问责。

责任领导:王宏昌

责任单位:市纪委

2. 开展市直部门重点科室和重点岗位、基层站所和窗口单位民主评议,对综合排名靠前的科室(岗位)进行表彰和奖

励,对综合排名落后的科室(岗位)负责人就地免职,同时追究分管领导责任,着力打通“中梗阻”。

责任领导:王宏昌

责任单位:市纪委

### 十、加大奖励服务力度

1. 加强企业家培训,“走出去、请进来”,组织学习企业经营、管理、资本运作、自主创新等方面的知识,培养战略思维,提升现代企业管理水平。

责任领导:乔学达

责任单位:市工业和信息化局

2. 关心企业家生活,创新和完善外来投资企业家属及子女落户、住房、社会保障等政策措施,外来投资企业家属及子女就业、就医、入学享受本市居民同等待遇。

责任领导:丁保东、迟军、贾书君、乔学达、胡小平

责任单位:市工业和信息化局、市人力资源和社会保障局、市房管中心、市公安局、市教育局、市卫生局

3. 建立企业家信息系统,实行一人一档、专员服务,对其反映的问题和困难,全程跟踪服务,打造宜商宜居投资环境,让企业家和投资者放心投资、安心发展、舒心生活。

责任领导:乔学达

责任单位:市工业和信息化局

4. 大力表彰奖励,设立经济突出贡献奖,每年对促进城区工业转型、招商引资成效突出和纳税额突出的企业法定代表人予以重奖,并授予“优秀企业家”“功勋企业家”荣誉称号。

责任领导:贾书君、乔学达

责任单位:市工业和信息化局、市商

务局

5. 拓宽企业家参政议政渠道,优先从贡献突出的企业家中依法推选人大代表、政协委员,增强其使命感、责任感和荣誉感。

责任领导:王明德、秦海彬、王长松、杨娅辉

责任单位:市委组织部、市委统战部、市人大、市政协

### 十一、加强组织领导

1. 建立有效工作机制,成立由市委常委牵头,其他几大班子领导、政府相关部门负责人组成的城区工业转型发展领导小组,负责对城区工业转型发展的领导、协调和服务。

责任领导:姜继鼎

责任单位:市委办公室、市政府办公室、市直各有关部门

2. 市委常委会每季度听取一次城区工业发展专门工作汇报,研究解决城区工业发展重大问题。市政府每月研究一次城区工业发展,解决企业发展和项目建设中的具体问题。

责任领导:丁福浩、姜继鼎

责任单位:市委办公室、市政府办公室、市直各有关部门

3. 完善市领导联系帮扶重点企业制度,对“30强”“30高”“30新”城区重点工业企业,认真梳理企业存在的困难和问题,明确责任领导和责任部门,建立服务台账,帮助企业协调要素保障、开拓市场,做到一企一策、上门服务,分类施策、帮扶解困,现场办公、限时解决。

责任领导:乔学达

责任单位:市工业和信息化局、市政府办公室

4. 按照“七个一”工作法,认真落实重大项目领导分包责任制,对项目何时落地、何时开工、何时投产,一包到底。媒体定期通报进度,年终按照相关规定,严格考核奖惩。

责任领导:姜继鼎

责任单位:市政府项目办

中共焦作市委督查室

焦作市人民政府督查室

2014年8月19日

(上接一版)缺乏应对复杂局面、化解风险、资本运作的能

力。(三)土地资金等要素制约是城区工业发展的突出问题。

土地问题是城区工业发展的最大瓶颈。一方面,土地供应不足,城区建设用地指标高度紧张。同时,由于国家政策和市场原因,土地等级划分不同,城区地价和土地使用税普遍高于县(市),增大了城区招商引资成本。另一方面,城区工业用地粗放,浪费严重。一些企业占地面积大,但自身规模小、产值低,土地利用率不高。

资金紧张、融资渠道狭窄是制约企业发展的重要因素。企业融资难,除了少数大型知名企业外,一般的中小企业融资,主要靠银行贷款,但是由于信用缺失、抵押难、担保难等问题,中小企业从银行获得贷款十分困难,不少有项目、有盈利的企业由于难以筹措到必需资金而不能最大规模地发挥其能力。

人才缺失严重影响企业发展。调研中企业普遍反映,缺乏优秀管理人才和高层次科研人才、技能型人才,是其面临的最大难题。引进人才难,留住人才更难。一方面,高端制造设计、有资质项目经理等人才很难招聘到;另一方面,由于待遇、工作生活条件不优,造成企业原有高技术人才流失,严重影响了企业的长远发展。

(四)城区工业发展环境不优,行政效能低。

城区管理体制机制不顺。与县(市)相比,区级政府行政职能缺失,土地、规划、环保等行政审批职能都需要上报到市级部门审批,环节多、时间长、难度大,手续繁琐。

财税分配体制不合理。2008年市、区财政体制施行以来,市级固定税源户企业新上项目和原来市直大企业所产生的各项税收,全部归市级,但这些企业和项目仍由城区政府协调和服务,存在事权与财权背离现象,影响了城区积极性。

部门服务意识不强。过去,一些职能部门各种名目检查多,收费罚款多,不能主动为企业服务,“中梗阻”现象严重。自开展党的群众路线教育实践活动以来,企业反映“吃拿卡要”少了,但一些部门抱着宁愿不干事、也不给自己惹事的消极态度对待工作,推诿扯皮、效率低下等问题亟待解决。

## 三、加快城区工业发展的对策和措施

加快城区工业发展既是优化经济结构、打造新型工业城市的现实需要,也是建设经济转型示范市和美丽焦作的客观要求。要按照“凝心聚力、转型攻坚、争创一流、绿色发展”的总要求,通过机制和工作创新,进一步整合资源,加大扶持力度、激发发展活力、突出要素保障、优化发展环境,加快构建聚集度高、竞争力强、带动力强、吸纳就业能力强、资源环境友好的城区工业发展新格局,为建设经济转型示范市和美丽焦作提供坚强支撑。

(一)切实加强领导,强力推进城区工业持续健康发展。

完善领导机制。成立由市委常委牵头、四大班子领导、政府相关部门负责人组成的城区工业转型发展领导小组,负责对城区工业转型发展的领导、协调和服务。

建立长效机制。市委常委会每季度听取一次专门工作汇报,市政府每月研究一次城区工业发展,研究解决企业发展和项目建设中的具体问题。认真落实项目领导分包责任制,按照“七个一”工作法要求,实行一个项目一个市级领导、一个市直部门分包,建立项目台账,媒体定期通报进度,年终严格考核奖惩。对调研征求到的各类问题、意见和建议,分解到有关领导和部门单位,有关部门要逐条研究,出台具体政策和解决方案,限时解决。

明确市区两级责任。树立全市一盘棋、市区一体的经济发展理念,各区负责项目的招商引资、征地拆迁、建设运营,市里负责解决土地、规划、环保等问题,切实把城区工业当作大事来抓,当作急事去抓,形成人人关心工业发展、支持工业发展、大抓工业、狠抓工业的浓厚氛围。

(二)有效整合资源,打造促进城区工业发展的平台。

推动城区工业发展,要研究如何利用政府资源,打造城区工业发展新平台。进一步整合市工业投资集团、市中小企业担保公司等现有工业服务平台,不断壮大资金规模和实力,增强支持城区工业发展的能力。支持重大工业项目、产业集聚区基础设施、科技研发、企业服务平台和产业集群培育。充分借鉴风险投资基金、创业投资基金经验,采用贷款贴息、贷款担保、参股等灵活多样的方式,每年选择3~5家投资规模大、技术含量高、发展前景好的城区工业企业,连续扶持2~3年,加快推进重大工业项目建设和自主创新能力提升。

(三)大力调整结构,提升城区工业发展质量效益。

制定城区工业结构调整规划和路线图。结合城区主导产业培育,加强规划引导和政策支持,制订结构调整的中长期规划和实施方案,明确目标、任务、时间和方法步骤。严把产业政策、环境保护等关口,杜绝新上高污染、高耗能、高排放项目,加大淘汰落后产能力度,加快城区工业企业搬迁步伐,留足发展空间。要突出专业化集群式招商,探索“全链条、全要素、全服务、无障碍”立体招商模式,变“招商引资”为“选商选资”。

大力发展高成长性制造业。按照成长性最好、竞争力最强、关联度最高的要求,突出发展装备制造、汽车零部件等高成长性制造业,加快推进大江重工(焦作)年产6000架中高端液压支架、厦工机械二期技改等一批项目建设,着力扩大产业规模,成为引领带动城区工业结构升级的核心力量。

大力发展战略新兴产业。培育和发展生物医药、新材料、电子信息等产业,借力郑州航空港经济综合实验区,加快产业对接,积极引进科技含量高、市场潜力大、市场前景好的高新技术产业。大力发展与高端制造业相耦合的生产性服务业、新兴服务业、科技服务业,大力发展总部经济、都市工业等城区工业新模式,在云计算、大数据、电子商务等领域实现新型业态的大突破,使之成为城区工业发展新的亮点和增长极。

改造提升传统支柱产业。依托现有基础,通过承接转移、兼并重组、淘汰落后、技术改造、延长链条等手段,改造提升有色、化工、食品、建材等传统支柱产业,推动其向集群化和高端化方向发展,不断提升市场竞争力,重新焕发生机与活力。

(四)加强管理和科技创新,提高城区工业企业的竞争力。

注重企业管理创新。建立和完善企业家生成培养机制,采取“走出去、引进来”方式,定期、不定期组织企业家到国内外高校、先进企业参观学习企业管理、资本运作、自主创新等方面知识。注重对接国际市场与商场,加强理念创新、组织创新、制度创新,提升现代企业管理水平,创新营销新业态,逐步形成能够驾驭市场经济的职业化、现代化和国际化的创新管理模式。

坚持创新驱动战略。切实加大科技创新投入力度,逐年增加政府投入企业科技创新资金。建设知识产权质押科技融资、公共科技服务两大创新平台和绿色生物制造、装备制造产业、新能源新材料三大产业研发创新平台,通过向合作银行注入风险担保金,撬动银行扩大贷款规模,促进公共科技资源共享、技术成果引进转化和技术交易以及服务中介发展。强化企业在技术创新中的主体地位,继续实施创新券制度,探索建立科技创新贴息贷款、知识产权质押贷款、科技创业风险投资等科技金融结合渠道,鼓励企业设立研发机构,建立产学研平台,推进产学研合作,实现科技与产业的无缝对接,加速科技成果转化,促进城区工业由价值链低端向中高端跃升。

(五)发挥重点骨干企业优势,培育壮大城区工业。大力支持传统支柱产业。针对重点骨干企业遇到的困难和问题,积极帮助其分析市场环境变化、行业发展趋势,找准发展的方向和目标,通过技术改造、调整产品结构、提升技术创新能力等帮助企业走出困境。帮助企业协调要素保障、开拓市场,做到一企一策、上门服务,分类施策、帮扶解困,使我市传统优势企业走上良性发展轨道。对企业新上高技术含量、高附加值、高市场占有率的技改项目,给予土地、环保、资金等相关优惠政策。

鼓励重点骨干企业开展产业链招商。关注、支持、服务好央企发展,加强与央企总部联系,主动上门争取项目,吸引更多央企企业在焦作落地、发展和壮大。支持中铝分公司、蒙牛乳业等企业谋划项目,完善产业链条,尽快引进一批配套企业,形成产业集聚新优势。

(六)加强要素保障,破解城区工业发展的制约因素。优化土地利用结构。认真做好城区土地利用规划总体修编工作,努力增加建设用地规划指标。尽快调整城乡一体化示范区城市和土地利用规划,扩大发展空间。严格加强土地市场管理,盘活土地存量,对长期闲置的土地,该回收的要坚决回收。提高土地利用水平,对城区工业企业转型升级项目,根据投资、效益、科技含量、市场前景采取差别土地供给政策,重大城区工业项目一事一议,降低土地成本。

加大融资支持力度。积极引导银行加大城区工业企业的信贷支持力度,扶持市中小企业担保公司做强做大,鼓励市中小企业担保公司优先为城区企业银行融资提供担保。完善中小企业贷款风险补偿基金使用办法,提高城区工业企业贷款风险补偿标准。做大中小企业流资过渡基金规模,保证城区工业企业流资转贷需求。探索开展中小企业贷款保证保险工作,优先选择城区企业进行试点。推动企业多层次资本市场融资,引导、鼓励企业通过首发上市、公司债、私募债、中票、短融等多种渠道和工具融资,抓住新三板扩容机遇,积极为城区工业企业新三板挂牌创造条件,争取更多企业上市(挂牌)。

加强人才资源开发。实施“高端引才工程”,把人才引进摆到重中之重的位置,建立健全人才引进政策激励机制,进一步改善落实人才引进相关配套支持体系。针

对性地引进和培养高素质人才,争取在一些高等院校和职业中专增设经济转型升级相关专业,根据需要定向培养人才。

(七)优化发展环境,不断提升城区工业经济软实力。

大力推动简政放权。切实加强行政审批制度改革,进一步清理和简化审批事项,充分下放审批权限,能放开的全部放开。将市级管理权限通过多种方式授权各城区管理,除城市规划管理职能之外,适当扩大区政府在土地、环保、城市管理等方面的权限,赋予各城区发展工业的自主权、决策权。

理顺财税分配机制。进一步明确市、区两级财政分配关系和税收属地管理秩序,科学调整市区间财政分成比例。市直企业下放的要下放到各城区管理,对下放市直企业的税收市区两级按照适当比例进行分成,实现利益共享。各城区工业土地出让收益,原则上归城区支配,用于招商引资和基础设施建设,扩大城区自主权,充分调动城区工作积极性。

开展市直部门重点科室(岗位)民主评议。将市直部门重点科室和重点岗位、基层站所和窗口单位作为重点对象进行评议,对综合排名靠前的科室(岗位)进行通报表彰和奖励,对综合排名落后的科室(岗位)负责人就地免职,同时追究分管领导责任。

开展企业家评议职能部门活动。把服务企业情况作为衡量职能部门工作实绩的重要内容,注意听取企业和企业家的意见,每年开展企业家评议职能部门活动,对推诿扯皮、吃拿卡要、企业反映强烈的有关人员,依法依规严肃处理。

(八)加大奖励服务力度,激发企业家干事创业的动力。

设置经济突出贡献奖。每年表彰一次为全市城区工业转型发展作出突出贡献的企业家,对招商引资成效突出的企业法人代表以及纳税大户授予“优秀企业家”“功勋企业家”荣誉称号,在物质和荣誉方面予以重奖。

拓宽企业家参政议政等渠道。建立城区规模以上工业企业负责人与党委政府的“信息直通车”,做到市委、市政府的决策部署、政策信息能迅速直通企业,企业和企业家的愿望需求能直达市委、市政府。聘请企业家为市政府经济顾问,或担任商会、工商联顾问,定期组织开展企业家建言献策活动,发挥其智力库、智囊团的作用。优先从“优秀企业家”“功勋企业家”中依法推选人大代表、政协委员,努力提高企业家的政治待遇和社会地位,增强他们的使命感、责任感和荣誉感。

关心企业家生活。创新和完善外来投资企业家属及子女落户、住房、社会保障、入学、就业、就医等政策措施,外来投资企业子女家属入学、就业、就医享受本市居民同等待遇。建立企业家信息系统,实行一人一档、专员服务,对其反映的问题和困难,全程跟踪、限时解决,及时帮助协调解决企业家和外来投资人员的实际问题。加快建设焦作市创新创业人才孵化园区、大学毕业生创业园、高层次人才公寓,使人才真正引得进、留得住、用得好。

# 关于加快我市城区工业发展的调研报告