

坚定总坐标 坚持总思路 完善总方略

编者按

学习讨论全省市厅级主要领导干部研讨班辅导报告精神，特别是省委书记郭庚茂同志提出的“坚定总坐标、坚持总思路、完善总方略”的战略谋划，对于统一思想、凝聚力量具有重要意义。按照市委宣传统战部统一部署，我市社科理论界迅速行动，组织了一批研究成果和体会文章。现将部分社科理论工作者撰写的学习讨论文章予以编发，供读者学习参考。

焦作如何更出彩

□徐 君

习近平总书记在河南考察时强调：“实现中华民族伟大复兴的中国梦需要中原更加出彩。”第一次将中国梦与中原崛起联系在一起，从而把中原崛起推向新的高度。河南省自古以来就是中原腹地，是中原经济区的核心地带，中原更出彩，就要求河南更出彩；河南更出彩，就决定了作为河南省重要城市的焦作市更出彩。这是历史赋予河南省的机遇，也是焦作市加速发展的机遇。焦作市应顺应时代要求，构筑中国梦背景下的焦作梦。

第一，城镇化建设要更出彩。加快新型城镇化建设，全面改善人民生活现状、提升人民生活水平。2012年焦作市城镇化率达到50.7%，比全省平均水平高8.3个百分点，城镇化进程取得较快发展，但发展的质量还有待提升，“人”的城镇化这一核心问题没有得到彻底解决，业、居、人之间的协调性还不够，不公平现象依然存在。因此，焦作市应从基本市情出发，充分发挥国家首批资源枯竭型城市经济转型试点城市、粮食生产核心区等的外部优势，以及工业、农业和旅游业基础较好的内部优势，进一步完善新型城镇化的政策

体系，统筹推进城乡规划建设，加快户籍制度改革进程，健全农民市民化过程中财产权益的保护和实现机制，攻克失地农民就业保障、公共服务均等化等城镇化的核心问题，有序推进农业转移人口市民化，科学开展新型城镇化建设。

第二，文化旅游业要更出彩。立足旅游资源和历史文化优势，进一步提升旅游产业发展水平，大力发展以旅游产业为核心的综合服务业，推动旅游相关国家标准、行业标准、地方标准的贯彻落实，创建国家级旅游服务综合标准化示范市。深度延伸旅游产业链，发展旅游新产品和新业态，完善旅游公共服务。进一步加大市场开拓力度，积极培育高端客源市场，加强境外市场开发、与境外友好城市及企业间的交流合作，不断扩大旅游市场规模。以文化旅游园区建设为载体，充分挖掘、整合焦作市丰富的自然资源和人文资源，以太极文化开发为重点，打造太极文化名城，同时加快怀药文化、影视娱乐文化、煤矿文化、历史名人文化等文化产业的发展。

第三，工业要更出彩。做大做强现代

化工业，工业是支撑焦作市经济发展的重要领域，焦作市应以提升、转型、优化为方向，大力发展高成长性产业，并积极推动传统优势产业的改造升级，进一步增强汽车及零部件、装备、铝、煤盐联合化工、能源和食品等战略支撑产业的竞争力和影响力。同时，抓住政策机遇，大力培育生物、新材料、新能源和节能环保等战略性新兴产业。进一步提高基础设施、公共服务的建设水平，建设“功能定位明晰、竞争优势突出、资源高效利用、产城互融发展”的产业集聚区，建成国家汽车及零部件、国家铝工业、国家能源工业、中部煤盐联合化工产业和装备、食品等产业基地，强化城市经济繁荣和社会发展的支撑能力。

第四，农业要更出彩。大力发展现代农业，始终把粮食生产作为农业现代化建设的首要任务，严守耕地保护红线，积极推进粮食生产核心区建设，为保障国家粮食安全作贡献。在此基础上，以科技为支撑，构建“全链条、全循环、高质量、高效益”的现代农业产业体系。重点推动以农业为基础的食品加工业和相关服务业

的发展，突出四大怀药等的资源优势，并运用现代生物技术和工程技术改造传统食品工业，拉长做深产品加工链条，提高产业链配套能力，提升农产品附加值，真正做到农业惠农、科技强农。

第五，现代物流业要更出彩。焦作市处在中原经济区大物流系统中，要充分利用与省会郑州相毗邻的区位优势，利用河南国际航空物流中心这一战略机遇，合理布局，打造区域交通优势，积极融入大物流体系。构建“一核一轴多中心”的交通网络，积极培育大型物流企业，推动物流业与其他产业融合互动，建成衔接中原经济区和豫西北、晋东南的区域性物流节点城市。

要大力促进以现代农业为核心的第一产业、以现代工业为核心的第二产业和以综合服务业为核心的第三产业之间的协调发展，全面推动焦作市新型城镇化建设，打造中原经济区经济转型示范市，构建生态美丽焦作，为河南更出彩、中原更出彩贡献力量。

（作者为河南理工大学教授、博士后、博士生导师，市优秀青年社科专家）

深化研讨活动 建设美丽焦作

□苗国富

学习贯彻全省市厅级主要领导干部研讨班精神，特别是省委书记郭庚茂提出的“坚定总坐标、坚持总思路、完善总方略”的总体要求，必须深化学习讨论，结合本地实际，谋划自身发展，科学进行定位，凝心聚力，推动各项工作再上新台阶。

认真学习。8月20日，市委常委、宣传部长甘茹华在全市宣传思想文化战线学习贯彻全省市厅级领导干部研讨班辅导报告精神会议上，对学习讨论活动进行全面部署，我们必须认真学习贯彻落实。全省市厅级主要领导干部研讨班精神，是省委贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神河南思考，体现了省委对新形势新任务的清醒认识，体现了省委肩负起服务全国大局、推动河南发展双重责任的使命担当，是让中原更加出彩的总体设计。学习讨论全省市厅级主要领导干部研讨班辅导报告精神，特别是郭庚茂书记提出的“坚定总坐标、坚持总思路、完善总方略”的战略谋划，对于党员干部统一思想、凝聚力量具有重要意义。广大党员干部尤其是广大社科工作者，要认真学习省委的总体谋划，先学一步，学深一点，为“坚定总坐标、坚持总思路、完善总方略”提供智力支撑。

深入研讨。在搞好学习的基础上，广大党员干部尤其是广大社科工作者，要广泛深入开展研讨活动，通过多种形式的讨论、交流，不断深化认识，真正使学习讨论的过程成为发扬民主、集思广益的过

程，成为统一思想、凝聚共识的过程，成为完善思路、加快发展的过程。要紧紧围绕加快中原崛起河南振兴富民强省、让中原在实现中国梦的进程中更出彩这一主题，重点讨论“坚定总坐标、坚持总思路、完善总方略”的重大意义、丰富内涵、精神实质和实践要求，重点讨论本地区、本单位改革发展的总体思路、总体设计，切实提高学习讨论的时效性、针对性。通过研讨，提升认识，统一思想，凝聚改革发展正能量。要把开展学习讨论活动作为社科界推出成果的重要载体和重要抓手，把“坚定总坐标、坚持总思路、完善总方略”的战略谋划作为主攻方向和研究重点，结合我市的总体战略，提出相应的政策建议。要充分发挥课题调研、社科成果评奖的示范导向作用，推出一批研究成果。

精心阐释。要深刻阐释“坚定总坐标、坚持总思路、完善总方略”的战略谋划，其中“完善总方略”，就是完善一个载体（产业集聚区、商务中心区和特色商业区等科学发展载体）、构建“四个体系”（现代产业体系、现代城镇体系、自主创新体系、现代市场体系）、夯实“五大基础”（现代交通、信息网络、水利支持、能源支撑、生态环境）、强化“六个保障”（开放、改革、人力资源、思想文化、社会和谐、干部队伍）。“完善总方略”是对构建“一个载体三个体系”、建设“五网一系统”、强化“五个保障”方略的丰富和完

善。这是学习贯彻中央精神的河南化、具体化，是近年来河南发展思路举措的系统集成。市委十届六次全会提出了“凝心聚力、转型攻坚、争创一流、绿色发展”的总体要求，坚持“一个战略”（坚持经济转型示范市建设战略），突出“四项重点”（突出抓开放、抓城镇化、抓改革创新、抓创造新优势），推进“十大建设”（铁路、公路、能源、水利、生态、信息化、示范区和产业聚集区、教育、文化体育、开放型经济）。这是我市全面加快经济转型示范市和美丽焦作建设的总体设计，是市委贯彻落实省委“中原崛起，河南振兴”要求的焦作化、具体化。省委、市委的战略谋划，站位高远、内涵丰富、意义重大。各级各部门必须对省委、市委的总体设计和精心谋划进行阐释，分领域、分专题精心解读、宣传普及，让省委、市委的总体设计和谋划深入人心，变成广大人民群众的自觉行动。

科学定位。省有省的总体设计，市有市的战略谋划，县区和部门必须有县区和部门的工作思路、发展方略。各县市区、各部门必须首先对自己目前所处的位置科学定位，建立坐标，设立参照系。坐标，是管方向、定位置的，参照系是事物的标准。定位之后，才有方向，知道自己从哪起、到哪里去。设立参照系，才有标准，明确自己的差距，坚定发展的目标。我们应该在科学调研的基础上，形成自己的定位坐标，明确工作思路，理清发展方

略。试想，一个地区、一个单位，如果没有定位、方向不明、思路不清、工作蛮干，那将会是一个什么局面、会是一个什么结果？

积极实践。坐标定位，思路明确，方略廓清，接着就是实干。干，是学以致用；干，是学习目的。实践是增长才干的最好课堂，岗位是提高素质的基本平台。干就要精心设计，寻找平台，选准载体。总体上，我们要按照省委书记郭庚茂提出的“坚定总坐标、坚持总思路、完善总方略”的总体要求，按照市委书记孙立坤在指导沁阳市学习讨论全省市厅级领导干部研讨班辅导报告精神时的要求，谋划自身发展平台，凝心聚力，推动各项工作再上新台阶。具体中，每个地区、每个单位、每一名党员干部，特别是主要领导干部，都要立足岗位、科学定位、明确重点、载体推动。单位要“四有”，即有科学定位、有明确目标、有发展思路、有载体平台。个人要“五问三思”，“五问”，即个人的岗位职责是什么？工作内容有哪些？工作标准是什么？工作目标在哪里？基本的方法平台有哪些？“三思”，即个人为地区的全面深化改革出了多少力？为地区的持续发展作了多少贡献？为单位的建设做了哪些有益的事？扪心自问，自觉把思想和行动统一到省委、市委的战略部署上来，立足岗位，尽职尽责，造福群众和百姓，为我市经济转型示范市和美丽焦作建设贡献力量。

（作者为市社科联副主席）

今年5月，习近平总书记在我省考察时强调：我国发展仍处于重要战略机遇期，我们要增强信心，从当前我国经济发展的阶段性特征出发，适应新常态，保持战略上的平常心。

何谓新常态？从字面上看，“新”就是“有异于旧质”；“常态”就是时常发生的状态。新常态就是不同以往的、相对稳定的状态。这是一种趋势性、不可逆的发展状态，意味着中国经济已进入一个与过去30多年高速增长长期不同的新阶段。

新常态主要有四个特征：中高速，经济增速换挡回落，从过去10%左右的高速增长转为7%—8%的中高速增长；优结构，经济结构发生全面深刻的变化，不断优化升级；新动力，中国经济将从要素驱动、投资驱动转向创新驱动；多挑战，面临新的挑战，一些不确定性风险显性化。新常态有利于就业充分、收入均衡、社保完善、增长平稳、物价稳定、质量提升。

适应新常态，建设中原经济区经济转型示范市，打造焦作经济升级版，就要爬坡过坎，从粗放到集约，从低端到高端，进一步加快转型升级步伐。一是科学制定经济发展目标。GDP增速往往围绕潜在增长率合理波动。未来一段时间，我市的潜在增长率呈下降趋势。综合分析，将我市GDP增速目标确定为9%左右比较恰当。二是优化升级经济结构。产业结构方面，要大力发展服务业，着力谋划好、推进好生产性服务业以及健康产业、养老产业等生活性服务业的发展。需求结构方面，要高度重视培育和扩大消费需求，完善消费结构，推动消费结构优化升级，改善消费环境，促进安全消费。城乡区域结构方面，积极稳妥推进新型城镇化建设，统筹城乡发展，逐步缩小城乡区域差距。三是依靠科技创新驱动经济发展。把科技创新摆在更加突出的位置，进一步完善资金、人才等扶持政策，创新体制机制，破除制约科技创新的瓶颈问题，营造良好的创新环境。四是树立经济发展的风险意识。加大对重大项目的评价力度，加强对房地产、金融等重点敏感行业发展的监控，合理确定政府债务规模，控制经济发展的风险。五是进一步完善经济发展的考核评价体系。要更加突出结构优化升级、经济发展的质量和效益、民生改善等方面的考核。

（作者为市统计局副局长、市优秀青年社科专家）

科学推进新农村建设

□刘新成

6月25日，省委书记郭庚茂在全省市厅级主要领导干部学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神暨十八届三中全会精神研讨班上作了专题辅导报告，强调要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，“坚定总坐标，坚持总思路，完善总方略”，加快中原崛起河南振兴富民强省，让中原在实现中国梦的进程中更出彩。深入学习郭庚茂的重要讲话，特别是郭庚茂关于分类指导、循序渐进推进新农村建设的深刻论述，让笔者感受最深。下面笔者结合工作实际，就科学推进新农村

建设谈几点建议。一要科学规划。新农村建设涉及经济、政治、文化和社会各个方面，农村要实现全面发展，迈上新的台阶，必须制订科学的建设规划，重点是突出产业、村庄、土地、环境、公共服务和生态“五规合一”的新农村建设规划，既注重解决当前村庄整治的重点问题，又充分考虑后续的村庄规划与管理需要，突出乡村特色和可持续发展要求，硬件、软件都要跟上。

二要分类指导。要针对不同地域、不同情况的村，科学安排，区别对待。对城中村、城郊村、城市新区和产业聚集区内的村庄有序纳入城市统一规划、建设和管理，加快城镇化改造，将农民直接转为城镇居民。对一般农区，要积极推进农业转移人口市民化，按照《市委市政府关于建设新市民社区推动农业转移人口市民化试点工作的指导意见》的要求，帮助有能力、有意愿进城落户的分散农民，解决低价购房、

城镇户籍以及与城镇居民享有同等的就业、就学、就医、养老、低保等社会保障问题，实现农民带权进城、集约节约利用土地，加快推进城镇化进程。同时，要改善农村人居环境，按照《市委市政府关于印发〈改善农村人居环境建设美丽乡村行动计划〉的通知》的要求，以住房安全、饮水安全、保用电安全和净化乡村环境、硬化乡村道路、绿化乡村田园、亮化村庄街道、美化村庄面貌为重点，着力改善农村人居环境，建设美丽乡村。

三要城乡统筹。推进新农村建设，是城乡一体化的重要内容。不坚持统筹城乡发展，新农村建设就成了无源之水、无本之木。要把功夫下在城乡统筹上，把新农村建设纳入城乡一体化战略，放在国民经济和现代化建设的大局中来统筹考虑，协调推进实现城乡资源要素的自由流动和优化重组。只有这样，才能为城市发展提供无限商机，为农村发展注入强大动力，实现城乡互动、良性发展的双赢局面。

四要调动两个积极性。推进新农村建设，政府是主导，农民是主体，只有把这两个积极性同时调动起来，才能事半功倍。政府要通过加大投入发挥主导作用，农民也要通过积极参与发挥主体地位作用，各自明确在推进新农村建设中的地位、作用和责任，作为不乱为、有位不越位、职能不错位，形成两个积极性相互促进、上下互动，合力建设新农村的良好格局。

（作者为市委农办纪检员）

把握发展大势 加快转型升级

□景国红

在全省市厅级主要领导干部贯彻习近平总书记系列重要讲话和十八届三中全会精神研讨班上，省委书记郭庚茂所作的辅导报告，有许多新提法、新内容，是在实践创新的基础上形成新的理论指导，为打造“四个河南”、推进“两项建设”提供了总遵循。

“坚定总坐标、坚持总思路、完善总方略”以及“一个载体、四个体系、五大基础、六个保障”等内容都是最新表述，既回应了习近平总书记的期望，又反映了河南发展的需要，极大丰富、提升、完善了河南发展的总体思路，具有管长远、管根本、管全局的作用。

面对国际经济形势出现的新情况新变化和我国经济进入中高速增长的新常态，经济发展从过去的传统粗放转为高效率、低成本、可持续，这就要求我们在宏观调控上将转方式、调结构放在更加突出的位置。

进入新常态，也进入转型升级的关键时期，打造焦作经济升级版，就要爬坡过坎，从粗放到集约，从低端到高端，从高速增长转向中高速增长，从结构不合理转

向结构优化，从要素投入驱动转向创新驱动，从隐含风险转向面临多种挑战，结构调整的任务更加艰巨。我们必须保持战略定力，准确把握发展大势，未雨绸缪，主动作为，及时完善发展战略，加快转变发展方式，以创新的精神、务实的作风，建设经济转型示范市和美丽焦作。

当前，面对我国经济正处于增长速度的换挡期、调整结构的阵痛期和刺激政策的消化期“三期叠加”阶段，面对我国经济进入中高速增长的新常态，短期内总需求不足的矛盾难以有大的改观，基于我市资源型工业突出、重工业比重较大的特征，经济下行的压力尤为突出。要按照“坚定总坐标、坚持总思路、完善总方略”的战略谋划和总体设计，围绕扩大增长点、转化“拖累点”、抓好关键点、抢占制高点，加快产业结构调整和优化升级，在稳增长、调结构、强基础、促改革、惠民生等五个方面发力使劲，全面完成“十二五”规划目标任务，促进全市经济社会的持续健康发展。

一是以提质增效为主线。把加快经济结构战略性调整和产业转型升级放在更加

突出的位置，按照调高、调轻、调优、调强的思路，积极发展现代服务业，促进制造服务化和服务知识化。培育发展新兴产业，抢占国际产业竞争的制高点；改造提升重化工业，提升产业现代化水平；加快劳动密集型产业转型升级，向劳动、知识、技能相结合的方向发展；强化研发设计能力，促进高新技术产业向自主研发制造为主转变，推动产业集中、集约、集聚、集群发展，着力构建现代产业体系，提高全市经济增长的质量和效益，增强发展的协调性和可持续性。

二是坚持扩大增长点不动摇。大力培育战略性新兴产业，做大电子信息、新材料、生物医药、新能源等产业，增强其对全市经济的支撑能力。做大服务业，实施高成长服务业提速发展工程，重点在现代物流、信息服务、金融等领域推出一批重大项目建设，形成一批服务业龙头企业，使服务业成为全市经济增长的新引擎。

三是坚持转化“拖累点”不懈怠。持续关注电解铝、煤炭、煤化工、钢铁等困难行业和企业，坚持渡难关和促转型相结合，借势调结构，千方百计转化全市经济