

观察

## 中国释放信号: 力推“强改革” 不要“强刺激”

国务院总理李克强10日在第八届夏季达沃斯论坛开幕式上致辞时表示, 中国坚持稳中求进工作总基调, 保持定力, 主动作为, 不搞“强刺激”, 而是强力推改革, 大力调结构, 着力惠民生, 保持了经济平稳运行。

一段时期以来, 新一届政府面对较大的经济下行压力, 坚持统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险, 在去年区间调控的基础上加强定向调控。向改革要动力, 释放改革红利, 宏观经济在经历今年一季度的增速下降之后迎来了二季度的回暖。

在经济增速放缓的情况下, 今年1月至8月, 31个大中城市调查失业率保持在5%左右, 城镇新增就业970多万人, 与去年同期相比增加10多万人。“就业不降反增, 主要是改革发了力。”李克强说。

今年年初以来, 中国加快行政审批制度改革, 在全国推行商事制度改革, 准入门槛的降低极大地调动全社会创业兴业的积极性。今年1月至8月, 新登记市场主体800多万户, 其中3月至8月工商登记制度改革后新登记注册企业同比增长61%, 出现井喷式增长, 显著地带动就业。

清华大学苏世民书院项目主任李稻葵表示, 中国正在大幅度减少政府对于经济事务的干预, 特别是对审批制度的干预、对于企业经营行为的直接干预, 这是中国改革“两步走”的第一步, 就是自上而下的改革, 清理政府行为, 打击腐败。

“第二个步骤我认为将会在今后几年当中出台, 那将会是自下而上的改革, 包括国企改革等。在新的模式当中, 监管是基于规则的, 这样的改革正在发生。”李稻葵说。

中国的经济结构正在不断优化, 上半年, 电子商务、流通快递等新产

业、新商业模式迅速增长; 新登记注册服务企业增幅达70%以上, 第三产业增速和比重超过第二产业, 在国民经济中处于领先地位; 民间投资占固定资产投资比重同比提高1.4个百分点; 高技术产业和先进装备制造业增长均快于工业整体增长。

招商银行前行长马蔚华表示, 经济增长放缓以后, 应该深化改革, 现在下放的审批权可以说已经超出了人们的预期, 今后还会加大, 让市场在资源配置中起决定性作用, 这样才能防止过去出现的产能过剩、生产过剩、低效高耗、产品不对路这些弊端。

夏季达沃斯论坛天津筹备办议题组组长、南开大学副校长佟家栋认为, 中国经济处在微调转期, 主要有两个任务, 第一个是转变经济发展方式, 要由过去依靠要素投入增长转向更多地依靠技术革新增长; 第二个是我们的制度转型和制度改革, 加快结构性调整。

今年年初以来, 中国的结构调整深入推进, 提高了经济增长质量, 中国以改革倒逼为动力, 一手抓压减过剩, 尤其是淘汰落后产能; 一手抓培育新的增长点, 推进企业兼并重组, 加大节能减排力度, 促进了经济机体新陈代谢。

未来, 改革将会进一步推进。李克强表示, 要抱定壮士断腕、背水一战的决心, 推动零一发而动全身的重点改革, 着眼长远解决眼前问题。

正如本届达沃斯论坛的主题“推动创新创造价值”一样, 创新正在成为改革和发展的全新动力。钛媒体创始人赵何娟表示, 李克强总理的讲话强调创新创业, 强调经济健康发展, 这表明中国政府对待经济不是简单地强刺激, 而是做内功, 进行内部调整。(据新华网)

解读

## 三张施政“清单”

国务院总理李克强10日在第八届夏季达沃斯论坛开幕式上致辞中详解三张施政“清单”: 政府要拿出“权力清单”, 明确政府该做什么, 做到“法无授权不可为”; 给出“负面清

单”, 明确企业不该干什么, 做到“法无禁止皆可为”; 理出“责任清单”, 明确政府该怎么管市场, 做到“法定责任必须为”。

(据人民网)

## 充分发挥文化资源优势 让焦作在中原崛起的进程中更加出彩

□杨继红

在全省市厅级主要领导干部学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和十八届三中全会精神研讨班上, 省委书记郭庚茂作了题为《深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神让中原在实现中国梦的进程中更加出彩》的辅导报告, 坚定总坐标、坚持总思路、完善总方略等三个方面, 为加快中原崛起、河南振兴、富民强省作出战略谋划和总体设计。

报告指出, 加快中原崛起、河南振兴、富民强省, 需要通过加强宣传思想工作来提供思想保证、精神动力和文化支撑。要提升文化软实力, 立足文化资源丰富的优势, 深化文化体制改革, 加快文化事业、文化产业、建设华夏历史文明传承创新区, 发挥文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展的作用。

当今社会, 文化作为一种产业, 功能逐步从行政体制中分离出来, 功能在经济中的含量越来越大, 产业属性越来越明显。文化与传播之间的互动展现出前所未有的壮观场面, 成为现代社会发展的核心动力。世界各国经济学家普遍认为, 人类社会正在步入崭新的文化经济时代, 创造财富的主要手段是将文化资源转变成需要付费的个人经历和娱乐。

焦作历史渊源流长, 历代名人辈出, 文化底蕴深厚, 是中华文明的发源地之一。丰富的文化资源优势, 为发展文化经济提供了先天条件。加强文化与经济的融合, 把文化资源优势转化为经济发展优势, 对全面建设小康社会、实现焦作经济的快速增长, 具有十分重要的意义。

将文化资源优势转化为发展优势, 需要准确定位, 彰显城市独特的文化特色。城市特色是一个城市的生命。一个城市越有特色, 就越有吸引力和知名度, 越有可能在激烈的区域竞争中抢占发展先机。只有将深厚的文化背景与现代文明更好地交融, 才能营造经济发展最优环境, 才能使新兴旅游城市借助历史文化实现新的跨

越式发展。准确定位城市文化特色, 必须考虑文化符号的唯一性, 要选择能够代表焦作文化、为焦作独有的文化元素。

将文化资源优势转化为发展优势, 必须深入挖掘文化资源的时代内涵, 创新文化资源利用方式。焦作具有独特的人文历史方式, 如太极拳、历史名人、四大怀药、考古文化、陶瓷文化、孝文化、典故文化、老子文化等, 要以丰富的文化资源为基础, 以挖掘文化价值为核心, 坚持在创新中传承发展, 把传统元素与时尚元素结合起来, 把民族精神与时代精神结合起来, 使其形成较高等级的景观资源, 吸引更多的高端游客, 从而增强焦作旅游的整体竞争力。

将文化资源优势转化为发展优势, 必须做足融合这篇大文章。促进文化与旅游的融合, 将山水与文化并重, 深入挖掘特色文化旅游产品, 全力打造新品牌、新亮点, 以旅游推动文化的传播与交流, 以文化提升旅游的发展质量, 促进焦作旅游业飞得更高、走得更远。加速文化与科技的融合, 用科技激活文化资源, 催生新的文化产品, 发展新的文化业态。推动文化与商业的融合, 重点围绕四大怀药、太极拳、黑陶、当阳峪烧胎瓷、博爱竹器等传统优势资源, 开发地方特色文化旅游商品和纪念品, 打造一批具有影响力的商业文化活动, 打造具有吸引力的文化产品交易市场, 形成“以文兴商、以商养文”的发展格局。

文化资源的开发利用是一个漫长而艰难的过程, 在这个过程中必然面临许多困难。但是, 只要我们遵循科学的开发思路, 采取正确的开发手段, 在发展中保护, 在保护中发展, 就一定能够尽快将得天独厚的文化资源转变为经济发展资源, 焦作就一定能在文化复兴的同时实现经济新的快速发展, 一定能在实现中原崛起的进程中更加出彩。

(作者单位: 焦作市委党校)

# 共建绿色生态武陟 助推森林城市创建

□闫小杏

党的十八大提出要建设美丽中国, 并把生态文明建设放在了突出地位, 为我们加强生态建设指明了方向。全市创森工作开展以来, 武陟县高度重视林业生态环境建设, 着力打造与经济发展相匹配的林业产业生态体系, 探索独具特色的区域发展之路, 初步形成了城乡一体的林业生态网络。目前, 武陟县林地面积达17.57万亩, 活立木总蓄积量达56万立方米, 林木覆盖率达23.9%, 林业总产值达8.65亿元, 先后荣获国家卫生县城、全国绿化模范县、河南省林业生态县、焦作市造林绿化先进单位、焦作市创森工作先进单位等称号。

树立绿色理念, 引领生态武陟建设。坚持把创森工作作为转型发展、建设新兴中等城市的重要载体, 作为改善生态环境、实现人民美好生活向往的重要措施, 牢固树立“四个理念”, 着力建设“城在林中、路在绿中、田在树中、人在景中、村在园中”的秀美武陟。树立抓生态就是抓发展的理念。坚持把生态绿化作为推动协调发展的基础设施来建设, 把林业生态建设当作区域形象的名片, 把改善生态环境作为吸纳生产要素、集聚生产资源的重要资本, 着力创优生态环境, 吸引人流、物流、信息流、资金流向武陟集聚, 形成推动发展的新动力。树立抓生态就是促转型的理念。将生态建设贯穿转型发展全过程, 尤其是在产业集聚区建设、城市建设、工业发展等过程中, 坚持“生态优先、环保优先”, 以生态建设的实际成效巩固转型发展成果, 以转型发展的措施推动生态建设深入实施。树立抓生态就是创环境的理念。生态是建设新兴中等城市的内在要求, 更是体现城市形象、城市品位、城市内涵的重要方式, 必须把生态建设作为城市视觉形象的首要展示,

以城乡绿化的营造提升, 推动武陟发展的全面转型。树立抓生态就是惠民生的理念。良好的生态环境是新时期群众的最大需求, 也是最公平的公共产品, 更是最普惠的民生福祉, 要把树种在群众最需要、感受到的地方, 把绿色播洒到群众的心里, 让城乡居民最直接地享受到造林绿化带来的生态产品、感受到绿色福利, 提升幸福指数。

实施“八大工程”, 加快生态武陟建设。以规划为龙头, 以项目为载体, 实施“八大工程”, 着力构建城乡一体的林业生态网络。实施城区绿肺工程。结合“1357”工程的实施, 统筹规划、合理布局, 把城区绿化作为生态建设的核心, 对相继建成的222.4公顷绿地和覃怀公园、仰韶公园等绿地, 大力提升绿化品质, 拓展绿化范围, 力争到2016年城区人均公园绿地面积达到10平方米以上, 让绿色浸润到城区的每一个角落, 增强县城的绿肺功能、赏玩功能、休闲功能, 增加城区的负氧离子含量, 实现净化、润化和美化, 展示新时代武陟新形象。实施生态廊道工程。围绕“八区建设”, 坚持道路和绿化同步规划、同步建设、同步实施, 保证道路建到哪里, 绿化就跟进到哪里。对新开辟的河朔大道、覃怀大道、木柴大道、风情大道等15条道路进行多层次、立体式绿化, 高标准建设道路两侧绿化林带, 打造连接城乡的绿色长廊。对穿境而过的郑云和郑焦晋两条高速、新孟路、詹泗路、新104线等省道, 以及黄沁河大堤、县乡主要道路等, 实行高标准改造、完善、提升, 坚持乔、灌、花、草相结合, 常绿树种与落叶树种相搭配, 全面实现道路林荫化。实施黄河生态涵养带提升工程。突出防风固沙功能, 沿21.3公里的黄河滩中心大道, 西起大封与温县交

界, 东至詹店与原阳交界, 以道路两侧50米林带为基础, 建设多功能林带和林业产业工程, 形成布局合理、功能完善、环境优美的生态涵养林带, 打造贯穿东西、生态富民、经济适用与黄河大堤绿色廊道相呼应的绿色屏障。实施农田林网工程。按照省平原绿化高级标准和在粮食生产区建设林带网络的要求, 对所有农田沿路沟渠, 采取政府主导、多元投入、落实林权等机制, 实施植树造林工程, 构建田成方、林成网, 沟、河、路、渠处处有树, 功能兼备、林网密织、片林棋布的绿化新格局。实施高速公路绿化工程。对穿境而过的郑云、郑焦晋两条高速, 按照两侧各100米的标准, 规划林业用地, 加快土地流转, 坚持景观林和经济林相结合、高低品种相交错, 既增强林木的生态经济功能, 又增强景观效能, 打造“路在林中、车在绿中”的美好景象。实施生态乡村建设工程。将创森工作与美丽乡村建设相结合, 推进以村庄道路、庭院及公共绿地为重点的生态村建设, 今年要完成一批30个示范村绿化工程, 打造环境优美、生态和谐、各具特色的生态村。实施林业产业工程。坚持以市场为导向, 以效益为中心, 依托江河纸业、瑞丰纸业等龙头企业, 带动培育林业主导产业和龙头企业, 走出一条富有地方特色的兴林富民之路。同时, 加快推进谢旗营、圪塔店等林业苗木花卉基地建设, 从资金、政策、项目等方面予以扶持, 力争通过3—5年努力, 建成豫北最大的苗木花卉基地, 带动一批林农致富, 加快推进林业产业规模化。实施森林文化工程。加快推进武陟黄河湿地公园建设, 结合嘉应观黄河湿地公园、沿沁河大堤滨河公园、大封黄河文化湿地等项目建设, 广泛招商引资, 着力引进实力

雄厚的大型企业集团, 建设集观光、休闲、教育为一体的林业生态公园, 构建主题突出、贴近生活、富有感染力的森林文化。

强化综合保障, 助推生态武陟建设。建设生态武陟是74万武陟人民的共同愿望, 也是全县广大党员干部的职责使命, 必须进一步统一思想认识, 凝聚全县合力, 形成共建共创的浓厚氛围。强化组织领导。成立县创森工作领导小组, 由县委、县政府主要领导担任组长, 林业、财政等部门的主要负责人为成员, 全面加强生态绿化工作的领导、组织和决策, 构建县委、县政府领导, 县人大会、县政协监督, 相关部门参与, 县、乡两级全力配合的创建森林城市组织领导体系。创新工作载体。开展园林小区、园林单位、绿色模范单位等创建活动, 引导全民参与绿化, 让绿色进社区、进校园、进企业、入家庭, 让社会各界都积极参与到创建实践活动中。落实督导机制。实行创森目标管理制度, 细化造林和创森任务, 分解到各乡镇、街道办事处和各相关部门, 并建立周例会、月通报、季考核等报告、通报制度和分级督查机制, 以到位的责任机制, 推动绿化任务全面完成。营造宣传氛围。充分利用报纸、电视、网络等新闻媒体, 多视角、全方位宣传创建工作, 提升市民的知晓率、参与率, 使人与自然和谐相处的理念深入人心, 营造全社会共创共建的良好氛围。

2014年是抓好创森工作的关键一年, 我们将锐意改革, 创新机制, 狠抓落实, 全面提升生态绿化建设水平, 全面加快美丽武陟建设, 为焦作市创建国家森林城市作出积极的贡献。

(作者为武陟县委书记)

# 更新理念 突出重点 创新驱动 积极推动农业产业化集群飞跃发展

□市政协农业委员会

加快农业产业化集群发展, 是河南省政府2012年提出推进现代农业建设、增加农民收入的重点工程。农业产业化集群是指产业链条长、上下协作紧密、带动能力强、综合效益好、规模较大的生产经营群体。近期, 市政协农业委员会组织部分政协委员, 通过下企业、看基地、访农户等方式, 对我市重点规划建设的九大类(面粉、玉米、肉品、怀药、乳品、果蔬、调味品、饮品、林产品)18个农业产业化集群进行了重点调研。

近年来, 在市委、市政府的强力推动下, 我市农业产业化集群发展迅速, 2013年, 18个集群销售收入达508.9亿元, 实现利润总额61.5亿元, 同比增长6.4%; 税金总额22亿元, 同比增长4.3%。8个种养业集群被省政府命名为省级农业产业化集群, 数量居豫北地区首位。委员们认为: 我市农业产业化集群发展虽然取得很大成绩, 但还存在整体建设滞后辐射带动能力不足、科技水平低创新能力不足等问题。应紧密结合焦作实际, 认真贯彻省政府《关于加快农业产业化集群发展的指导意见》, 凝聚各方力量, 促进五个新突破, 切实转变农业发展方式, 积极促进农民增收和农民增收, 从而推进“三化”协调发展。

(一)更新理念, 促进发展政策新突破。随着农业新功能的出现, 传统农业已步入现代农业阶段, 各级政府应用新的理念来看待提升农业产业化集群。一是出台优化产业区域布局政策, 鼓励集群发展与优势农产品区域布局规划、

产业发展规划、区域优势资源、目的地市场、出口基地建设有机结合, 优化产业区域布局。二是出台扶持重点龙头企业政策, 在税收、信贷、科技和人才引进等方面给予优惠, 重点推进带动能力强、辐射范围广、有市场竞争力的龙头企业全面发展。三是出台支持农产品标准化基地建设政策, 鼓励和引导全市农业产业化生产基地加快发展, 对考核验收合格的生产基地, 分等次给予资金支持。四是修订完善有关政策, 对农民专业合作社的生产用水、用电等加大支持力度, 增强农民专业合作社的纽带作用。

(二)突出重点, 促进发展载体新突破。一是优势产业争创省标。重点推进18个优势集群建设, 力争省级标准的集群数量逐年递增。优化整合各种要素资源, 积极招商引资, 大力推进投资10亿元以上重点项目建设。加强台创园等园区建设, 培育一批省级以上示范区。重点围绕九大类产品进行开发, 建设产销、贸工农联结紧密、服务配套的产业体系。二是培育壮大龙头企业。引导支持龙头企业通过兼并、收购、控股等方式, 组建大型企业集团。集中整合政策资源, 依托产业优势打造行业领军龙头企业。以提高管理水平为前提, 以提升科技竞争力为重点, 以打响品牌为核心, 积极培育壮大龙头企业。三是千方百计延长产业链。鼓励和引导龙头企业参与农产品批发市场、农产品交易公共信息平台及现代物流中心建设, 支持大力发展连锁店、直营店、配送中心、电子商务及农超对接, 打造集群完整产业

链条。(三)创新驱动, 促进发展手段新突破。一是加快土地流转。依法加强管理, 制定土地流转合同文本和相应的补贴奖励政策, 把土地流转管理纳入各级政府的管理职能, 建立土地流转经营的长效机制, 加快土地流转步伐, 加速推进农业向规模化现代化发展。二是加强科技创新。建立各类高水平研发机构, 培育国家和省级农业高科技示范区, 带动集群上档升级。引导龙头企业与科研院所交流合作, 提高企业自主创新能力, 加快开发科技含量高、附加值高、市场竞争力强的特色产品。三是加强品牌建设。鼓励企业申报中国驰名商标、河南省著名商标、河南省名牌产品, 支持企业和合作社建设“三品一标”生产基地, 加大产品认证力度。在全市范围内打造一批“叫得响、打得出、站得稳”的名牌产品和著名商标。四是加强教育培训。依托省农业产业化龙头企业人才孵化中心, 对龙头企业管理人员分层次集中培训。鼓励龙头企业采取多种形式培养业务骨干, 积极引进高端人才, 定向培养专业技术人才和经营管理人才, 将农民纳入农村劳动力技能就业计划培训范围, 提高员工整体素质。

(四)强化措施, 促进发展动力新突破。市政府及职能部门严格督导检查, 提升建设标准, 全力打造农业产业化集群的示范样板, 对达到相关标准的龙头企业纳入集群命名授牌, 对有功单位、龙头企业和人员进行表彰和奖励。探索建立龙头企业社会责任报告制度,

每年评定一批社会责任龙头企业标兵, 引导龙头企业依法诚信经营。大规模开展高标准农田建设, 大力改善养殖业生产条件, 加快农业机械化步伐, 加强农业防灾减灾能力建设, 确保农业综合生产能力长期持续稳定提升。积极推进农民合作组织发展, 推动由松散型向紧密型转变, 由单项服务向综合配套服务拓展, 由产后服务向前、产中系列化服务延伸, 强化其纽带作用。

(五)健全机制, 促进发展保障新突破。一是建立健全利益联结机制。完善农民养老保险、医疗保险、最低生活保障、农业补贴等制度, 推行“龙头企业+基地+农户”“龙头企业+合作社+农户”的产业化经营模式, 完善风险共担、利益共享的联结机制, 实现农企双赢。二是建立健全生态保护机制。加强农业资源保护和农业生态环境治理, 大力推进农业节能减排, 形成“资源—产品—废弃物—再生资源”的循环农业方式, 不断增强农业可持续发展能力。三是建立健全农产品质量安全监管机制。加强农产品质量安全监管, 实行农产品产地安全分级管理, 加快发展无公害农产品、绿色食品、有机农产品和地理标志农产品。四是建立健全资金投入机制。组织农产品加工企业积极参加种子基金、互助基金及企业联保等融资业务, 缓解融资难问题。积极争取项目资金, 鼓励民间闲散资本, 多渠道增加投入。认真探索集群内企业为合作社、农户贷款提供担保的有效途径和方式, 突破规模经营主体发展的瓶颈制约。

# 制度落地不能“慢三拍”

□李志强

党的群众路线教育实践活动进入整改落实、建章立制环节, 一批巩固活动成果的制度得以制定出台。这些制度如何快速落地、顺利推进、取得成效最为关键。可一些部门和领导干部在对待新制度时总是“慢三拍”, 采取的态度是“等一等、看一看、缓一缓、实在不行办一办”。

这样做的理由貌似很充分, 是为了和上级要求保持一致, 不可冒进、越位。可真正的原因却是“等一等”, 想停一段时间, 看上级还出台什么相关政策; “看一看”, 想看看平部门如何行动, 好比葫芦画瓢; “缓一缓”, 想让制度落地在工作议程上往后排一排, 如果抓得紧就“办一办”, 没人关注就“缓一缓”。这是典型的懒政、庸政思想在作

怪, 不求有功, 但求无过, 信奉“四平八稳、滴水不漏”。这样的工作态度和作风, 忽略了群众利益, 背离了我们的工作宗旨, 又与当前中央大力倡导的群众路线、群众观点相去甚远。

破解“慢三拍”, 要有正确的政绩观。习近平同志曾经指出: “不同的政绩观会有不同的抓法、不同的结果。”领导干部要始终坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋的政绩观, 时刻从群众的需要出发, 珍惜党和人民赋予的权力, 不断增强为民服务的责任感和时不我待的紧迫感, 把群众的期盼当作自己努力工作的动力源泉。要在平时主动接受宗旨教育, 不断强化党性观念, 主动接受社会监督, 不断提高工作积极性。

破解“慢三拍”, 要抓好调研论证。每一项政策的出台, 事前都要经过调研论证, 征求意见。从前期调研和征求意见过程中就可以发现一些政策脉络和导向, 因此, 领导干部要增加政策敏锐性, 努力培养超前意识和大局意识, 提前做好基础准备工作, 同时把基层的声音如实反映上去, 为上级决策提供真实客观的事实依据。

破解“慢三拍”, 要抓好督导检查。“抓而不紧等于不抓”, 督导检查是外在

促进因素, 通过督导可以施加外部压力, 提高领导干部对贯彻落实制度的重视程度, 促进各单位加快制度落地速度。要通过明察暗访进行经常性督导检查, 把督导制度落地情况与干部使用结合起来, 在督导过程中考察、发现、使用干部, 调动领导干部推进制度落地的积极性, 同时严格落实相关责任, 对制度落地“慢三拍”干部进行诫勉谈话, 必要时进行组织调整。

(作者单位: 博爱县委组织部)

