焦作日报
Financial and Tax Weekly
第232期
2014年9月18日
星期四

焦作日报社
焦作市财政局
焦作市国税局
焦作市地税局
联办

财税周刊

特约统筹：张继东
王跃清
张孟军
编　　辑：金桂香
组　　版：华保红
校　　对：韩　雪
财税周刊热线：8797000

我市2015年预算编制工作拉开大幕

全市预算工作会议：○解读财税体制改革五个方向○解读新《预算法》八个重点八条红线○明确预算编制四项原则○明确预算编制四点要求

本报讯（记者**金桂香**）记者从9月11日召开的全市2015年预算工作会上获悉，今年是深化财税体制改革的开局之年，也是关键一年。在市委、市政府的正确领导下，各部门、各单位要转变思想，贯彻落实财税体制改革精神和新《预算法》要求，按照预算编制原则，加强预算编制的科学性，深刻认识预算编制的严肃性，确保预算编制的实效性，进一步增强预算编制工作的透明度，集中精力做好2015年预算编制工作。这次会议，表明我市2015年预算编制工作大幕拉开。

财税体制改革新政策、新精神

党的十八届三中全会明确提出："财政是国家治理的基础和重要支柱，是实现国家长治久安的制度保障。"习近平总书记强调："财税体制改革是全面深化改革的重点之一。"李克强总理指出："预算是公共财政的基石。"在我市305项改革工作中，与财政有关的就有208项，占68.2%，财政改革工作任务艰巨。

（一）国家财税体制改革的五个方向：一是建立透明预算制度。所有使用财政资金的部门均应公开本部门预决算，公开到基本支出和项目支出；所有财政资金安排的"三公"经费都要公开。二是完善转移支付制度。按照"增一般、减专项、提绩效"的思路，提高一般性转移支付占比，清理、整合、规范专项转移支付。三是加强预算执行管理。预算未安排的事项一律不得支出。加强财政结转结余资金管理，当年预算的结转资金，应当在次年9月底前收回。加强财政专户管理，除合规且必须开设的财政专户外，一律不予新开。四是规范税收优惠政策。五是完善税收制度。推进增值税、消费税、资源税改革，建立环境保护税制度，加快房地产税立法，建立综合与分类相结合的个人所得税制度，全面修订税收征管法。

（二）新《预算法》的八个重点、八条红线。8月31日，全国人大常委会对《预算法》作了修订，概括起来是八个重点、八条红线。八个重点包括：一是各部门、各单位是本部门、本单位预算编制责任主体，执行责任主体，绩效评价责任主体。二是不得擅自改变预算支出的用途。三是县级政府必须编制完整、规范的预决算。四是政府的全部收入和支出都应当纳入预算，建立完整的政府预算体系。五是建立跨年度预算平衡机制，实施中期规划，编制滚动预算。六是政府举债只能采取发行地方政府债券的方式，不得为任何单位和个人的债务以任何方式提供担保。建立政府债务风险评估和预警机制。七是严格控制各部门、各单位的机关运行经费和楼堂馆所等基本建设支出。八是对政府全部收入和支出实行国库集中收缴和集中支付制度，大力推行电子化支付。八条红线包括：一是不得违规调整预算，改变预算支出用途。二是不得违规开设财政专户。三是不得截留、占用、挪用或者拖欠应当上缴国家的预算收入。四是不得擅自改变上级政府专项转移支付资金用途。五是不得违反法律法规的规定，改变预算收入上缴方式以及混级串库。六是不得违反规定扩大开支范围、提高收支标准。七是不得以虚报、冒领等手段骗取预算资金。八是不得违反规定举借债务或为他人债务提供担保。以上八条红线属于法律规定，如有违反，有关单位和个人将受到法律追究。

预算编制工作的原则

9月4日，市政府常务会议专题研究全市2015年预算编制工作，明确了四项原则。

（一）完善体系。按照完善政府预算管理体系的要求，部门预算应编制一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算，在四本预算的基础上，增加政府性债务预算，细化土地收支预算；建立政府性债务"用、管、还"的管理机制，强化政府性债务责任主体考核问责机制。加强土地收支预算管理，建立土地收支平衡的良性循环机制。

（二）三恒定一中期。一是基本支出做到"三恒定"，即固定工资性支出，运转经费按定额安排，公用经费按省市出台的标准和规定安排。"先定事，后定钱"，打破"基数+增长"的固有模式，按照"零基预算"的思维编制部门预算，做到"以事定钱"。二是实行项目支出预算中期规划管理，打破一年定事定钱、三年实施花完的固有模式，项目经市政府常务会批准后，项目主体单位根据项目计划情况，分年度申报预算，财政分年度安排资金。三是强化支出主体责任，已明确到项目单位和具体用途的资金，本年度申报的投资预算按照"谁花钱谁负责进度，谁花钱谁负责绩效"的原则，由项目单位负责、财政部门监督，每双月向主管市领导汇报部门支出进度，以"财政预算量"转化为"支出实物量"的比率来衡量各主体单位的绩效和质量。绩效和质量好的，今后年度多安排项目、多给钱；绩效和质量差的，削减该单位项目和资金量。

（三）真收回严追加。一是真收回。市政府要求，建立部门结余结转资金定期收回机制，2014年及以后年度形成的部门结余资金，全部收回财政；结转资金要在次年9月底前支付完毕，逾期收回财政。确需再支出的，按申报审批程序重新安排预算。

二是严追加。提高年初预算约束力和到位率，2015年预算确定后，除救灾等重大突发事件通过预备费解决外，年度中间原则上不出台增加当年支出的政策。需调整项目的，由项目单位提出意见，经市政府分管领导审核后报市长、常务副市长审批。

（四）公开透明。根据财政部和省财政厅要求，各部门、各单位所有支出细化到项目，所有使用财政资金的部门均应公开预决算，所有财政资金安排的"三公"经费都要公开。

预算编制工作的几点要求

按照《关于编制2015年市级部门预算（草案）的通知》精神，编制预算工作有以下几点要求：一是"三结合，四保障"，即各部门、单位与上级主管部门结合，及时了解上级主管部门关于2015年的工作安排；各部门、单位要及时与主管市领导结合，汇报2015年预算编制情况，预算安排要体现市委、市政府重点工作；财政部门与市直各主管部门主动结合，及时沟通信息，市财政局各科室要按照"服务群众、服务社会、服务经济转型"的要求，做好对预算单位的服务，做到保障运转、保障法定、保障重点、保障民生。二是加强管理，注重绩效。各部门、各单位要进一步加强预算编制管理，基本支出预算年初要全部细化到"项"级预算科目；项目支出90%以上要到具体项目和可执行单位，明确项目实施计划和时间进度；除一般性项目支出外，其他所有项目支出均应设置绩效目标，项目单位对绩效考核结果负责。三是时间要求。2015年部门预算编制工作仍按照"两上两下"程序编制。10月15日前，各部门、单位要将部门预算报市财政局对口联系业务科室；10月底前，财政部门会商发改部门，将各单位新增加项目提交市政府常务会议研究。四是全面推行部门预算和县市区预算。从2015年起，全市各县市区都要编制部门预算，已实行部门预算的要进一步提高规范性、完整性，同时要将信息化应用到部门预算编制工作中，部门预算编制工作要列入对县市区财政管理工作的重要考核目标。

孟州市国税局
落实小微企业优惠政策

本报讯（通讯员**闫石榴**）"以前国税局送催缴税款通知书，这次国税局送催促享受税收优惠宣传单，真是没想到还有这样的好事。"日前，河南祥鹏钢结构有限公司孟老板高兴地说。

近日，孟州市国税局对2014年第二季度企业所得税申报表进行了排查，发现有一些小微企业未及时享受所得税优惠政策。

为此，该局开展了小微企业税收优惠政策落实情况的全面排查核对工作，对32户未及时享受优惠的小型微利企业逐户发放小型微利企业所得税优惠政策宣传单，并把相关税法规定和办理程序作了详细解释。该局及时辅导企业对二季度所得税申报表进行了补充申报，使其全面享受所得税税收优惠，并在第三季度企业所得税纳税申报预缴时全面落实到位。

通过此次宣传辅导，纳税人全面了解了小微企业所得税优惠政策和办理程序。截至目前，该局管辖内共有250户小微企业享受税收优惠，优惠税额34.6万元。

今年年初以来，博爱县国税局结合党的群众路线教育实践活动，优化纳税服务，对纳税人实行"一对一"辅导，杜绝纳税服务"中梗阻"现象，不断提升纳税服务质效。图为9月17日税务人员在对纳税人进行纳税辅导。　　波　国　摄

温县国税局全面推行综合服务

本报讯（通讯员**牛慧敏**）为进一步深化办税服务厅标准化建设，提升办税服务效能，更好地服务纳税人，今年年初以来，温县国税局大力推行综合服务。

该局采取自学和岗位互学相结合，普及纳税人涉税事项操作规程，特别要求窗口部门必须熟练掌握各业务内容及办理程序，达到"一人多岗、一岗多能"，全面服务纳税人；进一步细化明确岗位职责、办税程序、工作标准和处理时限等内容，并制作展板在大厅摆放，供纳税人学习；对小规模企业实行专项服务，着重加强对小型微利企业所得税优惠政策的宣传辅导，让纳税人及时掌握最新税收政策，积极辅导纳税人规范填写各种报表，健全会计账簿；对个体工商户实行手把手服务，在申报期内，办税大厅通过自助办税区的电脑进行手把手操作，帮助纳税人网上报税，同时对个体户发票的用量和票种的核定进行当场宣传，最大限度地服务好纳税人，受到纳税人好评。

9月15日，市文明办检查组实地检查验收解放区地税局文明单位创建工作，该局顺利通过省级文明单位复检复查。　　王　琦　摄

焦作市财政局关于2014年财政支持农民合作社创新试点项目申报的公告

根据省财政厅《关于做好财政支持农民合作社创新试点申报工作的通知》（豫财农〔2014〕200号）精神，为做好我市2014年财政支持农民合作社创新试点申报工作，现将有关项目申报工作公告如下：

一、项目名称

2014年财政支持农民专业合作社创新试点项目

二、申报条件

申报试点的农民合作社，除符合《河南省财政支持农民专业合作组织发展资金管理办法》（豫财农〔2013〕233号）有关规定外，还应符合以下条件：一是有完善的农民合作社章程和健全的组织机构，成员原则上不少于200户；二是优先扶持跨区域、对农民引领作用突出的大型农民合作社或联合社；三是优先扶持种植业、养殖业、农机农艺服务业和实行股份制特别是土地股份合作等类型的农民合作社；四是经营管理规范，产权明晰，权责明确，有一定市场竞争力，食品安全、环保、纳税、信用等记录良好；五是财务管理规范，上年度可分配盈余按成员与本社的交易量（额）比例返还；六是能与现代农业生产发展、小农水重点县建设等财政支农项目有效对接，并有健全的项目管护机制；七是财政补助扶持对象形成的资产由扶持对象依法占有和使用，并平均量化到扶持对象成员账户，按照相关法律法规进行核算管理。

三、有关要求

申报试点的农民合作社填写《2014年河南省财政支持农民合作社创新试点项目申报标准文本》，报所在县（市）区财政局。县（市）区财政部门实地核查、量化打分后，择优推荐上报，量化得分低于70分的农民合作社不得推荐，在7个淘汰因素中有任何一项的，不再进行量化考核。各县（市）区财政局参加核查的人员，必须在《评价标准》及《标准文本》中的《实地核查情况表》中填写推荐（核查）意见并签字。若推荐合作社的相关资料数据存在弄虚作假，将追究核查人员个人责任。全市择优推荐1个2014年农民专业合作社创新试点名额，参与全省公平竞争。

四、截止时间

9月20日前，各县（市）区以正式文件将《标准文本》等材料一式6份上报至市财政局农业科，电子版同时发送至jznyk@126.com。

五、其他事项

具体申报通知，已以焦财农〔2014〕38号文件形式，在焦作市财政局网站（http://www.jzczj.gov.cn/）《焦作财政项目库信息平台》栏的通知公告中发布，可登录下载标准文本。

焦作市财政局
2014年9月16日

■财税资讯

修武县地税局
服务便民减负提效

本报讯（通讯员**王玉红、郭玉花**）为进一步提升纳税服务品质，提高纳税人满意度，今年年初以来，修武县地税局采取措施优化服务，使"便民办税春风行动"实实在在地惠及辖区纳税人。

该局加强岗位练兵，制订了岗位业务培训计划，开展多层次、多形式的业务培训和信息化培训，建立定期岗位轮换制度，不定期对部分人员实行岗位轮换，尽可能让每一个窗口人员都熟悉掌握各个窗口的运作程序，打造专业化的税务队伍，满足全职能的服务需要；规范导税服务，进一步明确导税人员工作职责，发挥辅导、引导作用；严格落实首问责任制，进一步将服务承诺、限时办结等制度向纳税人公开，主动接受纳税人及社会各界的监督，以监督倒逼办税效率的提升；实行免填单服务，开展发票代开免填单、税务登记办理等服务，大大降低纳税人办税的时间成本；开展便民温馨提醒服务，对办理涉税事项需要提供的资料、政策依据、办理程序和时间等内容一次性告知，对纳税人办理完相关涉税事宜后再次进行最终提醒。

武陟县国税局
大力推进便民办税

本报讯（通讯员**张国庆**）今年年初以来，武陟县国税局开展"便民办税春风行动"，大力提高服务水平。

该局严格落实局长带班制、导税制、延时服务和预约服务等制度，加强首问负责制，各单位建立首问负责制台账，提高纳税服务效率；举办税法大讲堂，由各科室共同策划承担，对不同行业、不同层次、不同状态的纳税人开展针对性税收培训；在办税服务厅内部设置办税服务区、自助办税区、等候休息区、咨询辅导区4个区域，并开展"同城通办""分散通办"，开通税企之家QQ群、微博，实时进行税企互动交流。目前，该局共编发"便民办税春风行动"简报38期，开展税法大讲堂7期，提供延时、预约、个性化等各类服务300余次，提速办理各类业务5000余户次，提供免填单服务4000余户次。

新区国税局
印发《纳税服务宣传手册》

本报讯（通讯员**卫晓慧**）9月份以来，新区国税局积极探索创新服务方式，将业务表格和办税资料进行整理，印制《纳税服务宣传手册》，及时送给纳税人。

《纳税服务宣传手册》是该局根据走访调查、征求意见以及纳税人实际业务办理情况，对纳税人办税中常用、量大、易错、烦琐的涉税事项进行全面整理编写而成，内容包括纳税服务承诺、即办事项、流转事项以及所需资料等。

《纳税服务宣传手册》内容翔实，简洁易读，能有效指引纳税人办理各类税收业务，有效提高申报征收业务准确率，促进征管质量提高，提升了纳税人满意度。

赤心为税

——记全省地税系统"20周年特别贡献奖"获得者张雷

本报通讯员　申　磊

张雷，1982年10月进入地税系统工作，自2012年7月任沁阳市地税局党组书记、局长以来，他带领大家顽强拼搏、锐意进取，使单位相继获得"目标管理先进单位""企业服务工作优秀单位""党风廉政建设责任目标管理优秀单位""财税工作先进单位""省园林单位"等称号。他连年被评为地税系统"优秀税务工作者""优秀党员"，获得"五一劳动奖章"，今年7月获得全省地税系统"20周年特别贡献奖"。

面对严峻的经济税收形势，张雷说："越是困难重重、形势严峻，越要敢打硬仗，依法征收，应收尽收。"在他带领下，全局上下积极应对各种困难，严格落实组织收入各项规章制度，按月通报各单位收入进度，找准影响税收增减变化的主客观因素，寻找组织收入工作薄弱环节，积极挖掘税收潜在增长点，确保税收持续稳定增长，为沁阳经济社会发展提供了财力保障。

2013年，税收形势十分严峻，他把挖潜增收的着力点放在税收征管上，以焦作市地税局"征管质量提升年"活动为契机，结合沁阳地税税收管理实际，把清理欠税作为挖潜增收的重要手段，制订了欠税清理专项工作方案，细化欠税清查完成时限、质量标准等，依法对342户企业的欠税进行了清缴，累计入库欠税及滞纳金5000余万元，有力地打击了欠税行为。

随着信息管税的推广，他要求沁阳地税积极推广网上办税、网络发票，目前除两户特殊行业外，全面取消定额发票，安装网络发票户数占总户数的99.2%，网上办税率达到89%。

他以抓管理、抓教育、抓活动为突破口，努力加强沁阳市地税局全面建设。抓管理，用制度管事管人。先后指导修正、制定了《上下班签到制度》《请销假制度》《经费管理审批制度》《地税干部廉政建设制度》《政治业务学习制度》等一系列规章制度，进一步明确了各岗位的责任制和各科所的工作职责。抓教育，树立终身学习观念。先后组织举办了税收知识、会计知识、廉政法规、礼仪培训、消防知识等培训活动，极大地提高了地税干部的整体素质和业务技能。抓活动，展示地税良好形象。坚持"始于纳税人需求，终于纳税人满意"的工作理念，开展办税"零埋怨"、执法"零缺陷"、服务"零投诉"的"三零"创建活动。在办事主体上，变纳税人跑为地税干部跑；在办事效率上，变多次办结为一次办结；在服务意识上，变被动服务为主动服务，使纳税人切实感受到办税更方便、更快捷、更高效。

他保持清正廉洁，要求全局干部职工要"算好账、做好人、睡好觉"。他给全局干部职工算了一笔账，每位干部职工一生的收入都在百万元之上，如果为了几百元、几千元而弄得丢掉了饭碗，非常不值得，也非常可惜。他还分析说，贪官虽然贪了很多钱财，但他们晚上都睡不好觉，总担心纪检监察部门查办，只有保持清廉才能安心睡觉。我们肩负着国家和人民赋予的权力，就要将这项权力用来为国聚财、为民执法。

他生活上艰苦朴素，勤俭节约，影响带动全局养成了艰苦奋斗干事业的好风气，推动地税事业稳步发展。