

解读

全面深化改革路线图日渐清晰 进入细化阶段

2014年年初开始,中央全面深化改革领导小组(以下简称“深改组”)共召开了四次会议。通过梳理历次小组会议的成果,我们能够切身感受到中国全面深化改革的路线图日渐清晰。国家信息化专家咨询委员会委员、国家行政学院教授汪玉凯说,这一路线图用一句话概括就是“整体谋划、组织保障、分步推进、各个击破”,这一思路越来越清晰。

全面深化改革整体思路日渐清晰:整体谋划、组织保障、分步推进、各个击破。所谓整体谋划,四次改革领导小组会议的部署是根据十八届三中全会确定的六项选项整体进行谋划的。而组织保障,是指通过建立中央全面深化改革领导小组工作规章和小组下面六个专项组工作规章,以及中央全面深化改革领导小组办公室工作规章等一系列工作机制和制度,来落实全面深化改革的路线图,为改革提供组织保障。

汪玉凯谈到,推进全面深化改革采取分步推进的方式,根据十八届三中全会决定的六条改革选项,成熟一个选择一个,不要全面同时上马。他指出,这个分步涉及政治的、经济的、社会的、文化的,各个方面都有,总体上是分步推进。例如,经济体制改革主要突出财税体制改革,社会改革方面主要突出户籍制度改革,还有教育制度、考试制度改革。

深化改革领导小组四次会亮点纷呈,改革路线图从宏观走向微观。从会议内容看,中央全面深化改革领导小组四次会议可谓亮点纷呈。第一次会议是第一次纲领性的会议,主要完善深改组的一系列规章,规定领导小组的工作准则,下设六个专项工作小组,制定相关小组规则,通过了贯彻十八届三中全会决定的分工方案。随后一个月的时间内,全国绝大部分省市陆续建立起当地的深改组。

汪玉凯最后强调,中央在选择微观层面的具体改革事项,也不是说无序的、随意的,是根据成熟一个出台一个的原则部署改革方案。微观领域的改革牵一发而动全局,对整个全局的改革有重大影响。最近,我们涉及建立住宅登记制度、健全社会信用制度这两个基础性制度改革,都可以看作是是整个改革大格局中一些微观改革。中央从宏观、微观、中观三个方面进行布局,总体反映出改革思路是分步推进、各个击破,成熟一项推进一项,出台一项方案就要收到成效,而不是放空炮。

第二次会议则更加细化改革领域,制订了实施方案,如《深化文化体制改革实施方案》《关于深化司法体制和社会体制改革的意见及贯彻实施分工方案》,规划设计了中央全面深化改革领导小组2014年的工作要点。汪玉凯谈到,第二次会议明确了下一步分步推进改革的重点,比如明确2014年改革重点,一共哪些选项,包括经济和生态文明改革方面有哪些重点、社会和司法体制改革方面有哪些重点、文化方面有哪些重点。会议不仅部署2014年整个改革的重点,而且按照“经济改革、政治改革、社会改

时事漫像



借“公关”之名敛财,涉及上市企业数百家……近日,被查的21世纪网及上海润言等“黑公关”窝案,揭开了A股上市公司公关费的冰山一角。A股有2500余家上市公司,每年想上市的企业数百家,“新华视点”记者调查发现,10年来,上市公司公关费快速上涨,但却是一笔不小的“糊涂账”。原本用于广告、宣传的

强化八种意识 开创法院工作新局面

□李玉杰

当前,随着改革步伐的不断加快,我国的经济政治文化等方面已经发生了巨大变化,人民群众对维护自身合法权益、实现公平正义的期待不断提高,加快建设社会主义法治国家对人民法院工作的要求有了深刻变化。如何推进审判执行工作健康持续发展,是摆在焦作两级法院面前的一项重大课题。为此,我们要强化八种意识,解放思想,敢于担当,实现人民法院工作新发展。

强化危机忧患意识,时刻保持清醒认识。没有危机感是最大的危机,没有忧患意识是最大的忧患。新时期的人民法院面临着新的机遇和新的挑战,我们必须做到头脑清醒、认识到位、统揽全局、准确研判形势。一要大力开展“成绩面前找差距,荣誉之后谱新篇”活动,经常主动查找自身存在的问题和不足,认识到差距,奋起直追。二要深入推进诉讼服务中心建设,积极探索和深入创新司法便民为民的措施,选择典型案例到农村、社区、企业、学校等基层单位开展巡回审判,着力构建巡回审判、诉调对接、普法教育“三位一体”的基层矛盾纠纷预防化解和法制宣传教育工作新机制,让当事人切实感受到社会主义司法的关怀和温暖。三要切实抓好执行办案第一要务,注意改进工作方式方法,在坚守法律底线的前提下多做促进和解的工作,担起建设“平安焦作”和经济转型升级市捍卫者的神圣职责,为促进经济平稳较快发展提供司法保障。

强化集体荣誉意识,牢记工作职责使命。全国法院集体一等功的荣誉,是对我们工作的肯定与支持,是期望与鞭策,是压力,也是动力,是我们工作上一个新的起点。一要牢固树立“院兴我兴,院荣我荣,院耻我耻”意识,克服“事不关己,高高挂起”思想,从我做起,从点点滴滴做起,认认真真做好本职工作,做到“过错不在我身上发生,违纪的事不在我身上发生,有损法院形象的事不在我身上发生”。二要继续抓好各项司法改革,要结合

本单位、本部门实际,制定本年度工作目标,明确本单位、本部门在全省法院系统中的位次和努力方向,争取做到院院有品牌、庭庭有精彩。三要以提高法官素质为着力点,继续探索新形势下法院队伍建设之路,通过继续教育、学术调研、挂职锻炼、青年导师制等形式,全面提升法官综合素质。

强化积极主动意识,开创性地开展工作。习近平总书记指出:要善于运用底线思维的方法,凡事从坏处准备,努力争取最好的结果,做到有备无患、遇事不慌,牢牢把握主动权。一要增强主人翁责任感,切实做到在其位谋其政,不能满足于工作做了、任务完成了,没出大的岔漏,而是要高标准、严要求,多出精品、争创一流。特别是院领导和中层负责人,要实行“一岗双责”,既要管业务,还要管队伍,确保队伍不出问题、案件质量高效。二要把握审判执行工作放在全市经济社会发展大局中去考虑、去安排,找准服务大局的切入点和载体,加快推进经济转型升级示范市和美丽焦作建设。三要把握司法规律,找准司法定位,积极稳妥参与司法改革,大力开展涉诉信访案件集中处理活动,把涉诉信访问题纳入法治化轨道解决;继续深化“司法公开年”活动,最大限度地满足人民群众对审判、执行工作的知情权、监督权、参与权,以公开促公正;不断完善新型合议庭制度,真正让审理者裁判,由裁判者负责;建立轻微刑事案件快速办理机制,增强司法公信力,树立司法权威。

强化团结和谐意识,营造良好工作氛围。事成于和睦,力生于团结。全市法院干警特别是领导干部要从维护法院大局出发,大事讲原则,小事讲风格,共同营造团结干事、和谐共事、照章办事的工作氛围。一要充分发挥民主集中制,广泛听取各方面的意见,群策群力,补台不拆台,做到光明磊落、公道正派,集中精力干事业。二要进一步完善和严格执行规章制度,针对审判、执行和司法行政管理中出

现的新问题,及时制定管人、管事、管案、管钱制度,做到有章可循,做到制度面前人人平等,不讲特殊,不讲下不为例。三要树立典型弘扬正气,开展向十八大党代表李玉香、全国模范法官王卫东、老百姓的贴心人执行法官刘瑾等先进典型学习活动,举行以“聆听道德故事、汇聚正向能量”为主题的道德讲堂活动,通过身边人讲身边事、身边事教身边人的方式,鼓舞同志,带动同志,建设一支精神不怠、意志不衰,具有强大感召力、凝聚力、战斗力的法官队伍。

强化敢于担当意识,始终保持过硬工作作风。习近平总书记指出:“权力的行使与责任的担当紧密相连,有权必有责。看一个领导干部,很重要的是看有没有责任感,有没有担当精神。”人民法院各项工作任务异常繁重和艰巨,需要每一个干警特别是领导干部树立勇于担当的勇气,尽心尽力做好自己的工作。一要在法院党务、政务、审务管理上敢于担当,雷厉风行、敢抓敢管、坚持原则,不怕担风险、不怕负责任、不怕得罪人。二要在执法办案上敢于担当,坚持以事实为依据、以法律为准绳,只要事关人民利益,不能一推了事,特别是对征地、拆迁、非法集资等事关发展、稳定、民生群体性纠纷案件的审理和执行,要切实负起责任。三要在司法公开建设上敢于担当,面对审判流程公开、裁判文书公开和执行信息公开“三大平台”建设中的资金、技术困难和人才缺乏,不退缩,不回避,有的放矢地开展工作,实现工作的新跨越。

强化争先创优意识,始终保持昂扬斗志。全市法院要按照司法改革创新、社会管理创新的思路,自觉把创新、争作为作为工作的出发点,谋求跨越式发展。一要坚持求真务实,树立创新意识,创新工作方法,狠抓任务落实。二要开动脑筋,善于学习借鉴,注意研究细节,抓住主要矛盾,创新方式方法,快速高效地做好工作、把事干成。三要建立层级管理体系,发扬“钉子”精神,对工作紧盯不放,扑

下身子,一抓到底,做到工作先人一步、快人一拍、胜人一筹。

强化廉洁荣誉意识,严守职业道德底线。最高人民法院院长周强指出:法官违纪违法是人民法院的耻辱,是司法公信的灾难。两级法院一定要把廉洁荣誉意识贯穿于职业道德建设始终,内化于心、外化于行,让忠于司法职业成为道德自觉。一要坚持法律底线不可逾越,常思贪欲之害,常弃非分之想,常怀律己之心,常修司法之德,始终保持一身正气,两袖清风。二要不断净化工作圈、生活圈、社交圈、娱乐圈,做到慎言、慎行、慎独、慎微、慎初,守得住清贫,耐得住寂寞,顶得住诱惑。三要坚持实体法、程序法并重,用好自己的审判权,不断提升审判案件的质量和效率。

强化主体责任意识,齐抓共管党风廉政建设。法院党组是党风廉政建设的领导者、执行者、推动者,不抓党风廉政建设就是失职,抓不好党风廉政建设就是渎职。一要突出党组主体责任,加强组织领导。健全完善“一把手负总责、分管领导各负其责、班子成员齐抓共管、纪检部门组织协调”的领导体制和工作机制,明确“院党组、党组书记、党组成员、各部门主要负责人”四个层次的主体责任,对每个层次都列出具体的责任清单,发放责任告知书,形成一级抓一级、层层传导压力的工作局面。二要把握党风廉政建设与审判业务、综合管理同研究、同部署、同检查、同落实、同考核,切实把责任制落实到法院工作的全过程,做到“党组不松手、党组书记不甩手、党组成员不缩手、纪检组长敢出手”,形成一个立体交叉、上下联动、齐抓共管的工作局面。三要强调纪检监察责任,加强考核监督,开展司法巡查、审务督察、明察暗访,加大对两级法院执法执勤、公车管理、安保值班等工作

的监察力度,坚决纠正“四风”和司法领域存在的突出问题。(作者为市中级人民法院党组书记、院长)

把握科学技术发展趋势 加快推进创新型城市建设

□孟兆新

当代世界经济快速发展表明,科学技术是第一生产力,是推动经济社会发展的不竭力量。省委书记郭庚茂在全省市厅级主要领导干部学习贯彻习近平总书记系列讲话和十八届三中全会精神研讨班的辅导报告中指出:根据迈克尔·波特的经济发展阶段理论,目前我省大致处于要素驱动、投资驱动、创新驱动和财富驱动四个阶段中的第二阶段向第三阶段过渡时期。因此,现阶段我省经济社会发展面临的主要任务便是加快构建自主创新体系,早日跨入创新驱动阶段。

未来世界科学技术的发展趋势,将呈现五大特征:科技创新、转化和产业化的速度不断加快,原始科学创新,关键技术创新和系统集成作用日益突出。可以说,在国际竞争日益激烈的今天,科技创新能力以及产业化的速度已成为市场竞争成败的决定因素。准确把握世界科技发展态势,深刻融会贯通习近平总书记系列讲话,落实郭庚茂讲话精神,大力推进焦作市自主创新体系建设,是发展焦作经济、建设创新型焦作的一个重要环节。

近年来,一系列推进焦作市科技创新能力的举措,有力地推动了焦作市各项科技事业的发展。科技项目扎实推进,也使得焦作市赢得了发展机遇,先后争取到国家和省科技项目68项,支持发展经费3300余万元,市级科技项目50项,预计项目完成新增增利税16.4亿元。2013年,焦作市在全省首启企

业科技创新能力评价工作,评价的目的是了解企业创新水平,引导企业开展自主创新活动,推动企业转型发展,并对创新活动好的企业给予资金奖励和政策支持。2013年10月,总投资60亿元的焦作市科技总部新城运营服务中心揭牌运行,为加快焦作市自主创新能力创建了一个新的平台。

建设创新型城市,是一项长期任务。就焦作市目前发展情况来看,需要抓好三个环节:一是加快创新人才引进与培育工作。市政府应出台激励政策,围绕本市战略支撑产业、新兴产业和新型农业、文化、旅游服务业等领域,引进一批知名专家学者、优秀中青年学科和业务带头人,为创新型城市建设提供人才保障。二是依托国家级、省市级开发区设立一批各具特色的科技创新园,借鉴斯坦福科技园区的成功经验,加快培育一大批科技创新企业。三是加强创新文化建设。进一步弘扬“焦作现象”,激发全社会自主创新活力,使一切有利于社会进步的创造愿望得到尊重、创新才干得到发挥、创新活动得到支持、创新成果得到肯定。在创新人才、创新企业和创新文化的共同作用下,必将加快焦作市创新型城市建设步伐,也将加快焦作市中原经济区经济转型升级示范市建设和美丽焦作建设的进程。(作者单位:焦作市委党校)

坚定总坐标 坚持总思路 完善总方略 笔侠

年轻组工干部要强化能力素质提升

□赵 睿

习近平总书记强调,年轻干部要多思考、多探索、多积累,从而认清世界发展大势,了解现代化发展进程,掌握经济发展规律,更好地理清自己的思路,做好各项工作。因此,组工干部特别是年轻组工干部,必须强化能力素质提升。

强化能力素质提升,要学风正。“学”者模仿也,“习”者操作也。学习的完整含义是既学理论又学实践,决不是从书本到书本。学习是成长进步的阶梯,实践是提高本领的途径。学风正,就要认真学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平总书记系列重要讲话精神,切实改进思想方法,这是每一位组工干部特别是年轻组工干部必备的政治、思想、理论素质基础。只有具备这些坚实基础,才能做到政治上坚定。学风正,就要博学、深学,发自内心的,达到忘我境界学,学懂、学透、学明白。不光学习经济、科技、法律、社会等方面的知识,还要学习一些能够提升思想修养、认识水平的知识。学风正,就要向群众学习,向实践学习,把基层当“基地”,把群众当老师,扎得下根,接得住地气,取得了真经。只有这样,才能将政治理论很好地与实践结合起来,指导实际工作,通过实践升华自己的理论认识水平。

强化能力素质提升,要作风实。空谈误国,实干兴邦。务实是成事之本、立身之本。作风实,就要凡事脚踏实地去做,不驰于空想,不骛于虚声,而唯以求真的态度做踏实的事情。作风实,就要带头树立正确的政绩观、人生观、价值观。不妄

想、不空谈、不作秀、不弄假,力戒浮躁、急躁、浮躁,不急功近利、急于求成。作风实,就要时刻将解放思想和实事求是结合起来,思方法、讲实话、出实招、干实事、求实效。作风实,就要更加注意埋头苦干、少讲多干、委屈照干,不张扬、不跋扈,不图眼前招灾祸,不做虚功损利,更不做违反纪律、组织原则,有损组工干部形象的事情。

强化能力素质提升,要善创新。年轻组工干部要有“逢山开路、遇河架桥”的意志。思想方法上要善创新。好思路决定好出路。要克服“自封闭、难突破”的思想障碍,敢想敢试,真正将组织工作扎根基层、融入群众,相信群众、依靠群众,善集群众智慧、善聚群众力量、善激群众活力。工作方法上要善创新。组织部门的工作,站位远、任务重、标准高,拥有灵活且过硬的工作方法,是按时间、保质、保量完成各项任务的根本保证。年轻组工干部要向群众学方法,要在工作实践中悟方法,要在解决具体问题中“汲”方法,从而使自己真正具备处理各种问题的有效、管用的方法和能力。具体工作中要善创新。组织部门是最讲党性、最重品行、最做表率部门。年轻组工干部工作阵地要放在基层一线,要与基层干部群众同工作、共实践,在一线探求组织工作的新思路、新方法,要冲破“机械动作”上的故步自封,在实践中不断提高细心发现问题、认真分析问题、具体解决问题的能力,这样才能不断推进组织工作上水平,确保组织工作始终充满活力。(作者单位:山阳区委组织部)

“瓶子别乱扔”是文明旅游的提醒

□邓海建

“我插一句啊,也要教育我们的公民到海外旅游讲文明。矿泉水瓶子不要乱扔,不要去破坏人家的珊瑚礁……”当地时间15日晚,当中国驻马尔代夫大使王福康说到中马旅游合作时,正在马尔代夫进行首次国事访问的国家主席习近平一番幽默插话,引得全场响起一片笑声和掌声。

“矿泉水瓶子不要乱扔”,看似是个友情提醒,却寄寓着对国人出境文明素养的价值期待。这些年在旅游文明层面闹出的尴尬事也不少,乱涂乱画、垃圾随行、大声喧哗等陋习,确实影响了国人形象。

随着中国经济社会发展,出境游已成为民众的刚需。日前,在世界旅游城市联合会2014北京香山峰会开幕式上,国家旅游局局长邵琪伟透露,预计未来5年,中国出境旅游总人数将超过5亿人次。目前,中国已成为全球最大出境旅游消费国,并拥有世界最大的国内旅游市场。还是数字最有发言权,2013年,中国出境旅游达到9819万人次,国内旅游达到32.6亿人次。中国旅游市场已经步入大众化、产业化发展阶段。

这些年,中国在提升旅游文明方面也是费力颇多。2013年10月1日起实施的《旅游法》第十三条明确规定:“旅游者在旅游活动中应当遵守社会公共秩序和社会公德,尊重当地的风俗习惯、文化传统和宗教信仰,爱护旅游资源,保护生态环境,遵守旅游文明行为规范。”此外,国家旅游局也曾连续在官网发布数条有关文明出游的通知,甚至要求将《中国公民出境旅游文明行为指南》和《中国公民国内旅游文明行为公约》作为合同附件或出团的随赠宣传内容。一方面以底线法律对不文明行为为说不,另一方面将文明旅游纳入有法可依的轨道、侧重旅游文明的教育与熏陶,“游客即文明使者”的理念越发深入人心。

上世纪早期,英国人对美国人也有一种“暴发户”的印象。工业化中后期的日本游客等,也被人家皱过眉头、翻过白眼。当然,我们不是要向后看齐,但在全球化的视角观之,出境游中的文明举止,不仅是一种素养,更是一种能力。一者,出境游是海外消费力向文化影响力转

化的过程;二者,出境游中公民的旅游素养直接表达着国家的秩序与规范。

诗人卞之琳说:“你站在桥上看风景,看风景人在楼上看你。”让“中国游客”成为世界舞台上靓丽的风景,就要从权

利、义务的角度,从能力、素养的层面,重新定义并解读好出境游中的公共行为。于此而言,须扎扎实实从“瓶子别乱扔”开始,在出境游中展示大国游客的良好风范。



出行必备 谢正军 作 (新华社发)