

打造特色商业区 争当转型排头兵

□王 玲

特色商业区是指集聚相关服务企业,形成特色鲜明,具有一定规模和较强辐射带动作用,为一定区域提供特色商贸服务和相关商务服务的服务业集聚区,是服务科学发展的重要载体。发展特色街区是省委、省政府作出的一项重要部署。山阳区在特色商业街区建设上,站在创建经济转型示范市、建设美丽焦作的高度,统筹兼顾,科学发展,超前谋划,着力实施。

一、山阳区建设特色商业区的基础和现状

2013年12月经省发改委批复的《山阳区特色商业区发展规划(2013—2020年)》范围是:东至新丰一街、山阳路,南至人民路、丰收路,西至群英河,北至河南路,规划面积1.78平方公里。近年来,在市委、市政府城区南移战略实施下,目前这里已初步形成了以丹尼斯塔南店、大商超市为龙头的大型超市业,以欧凯龙为龙头的家具建材业,以摩登街、太极景润商业街为龙头的餐饮业,以唱响KTV、东方前沿、奥斯卡影院、黄金时代俱乐部为龙头的休闲娱乐业,以老山阳商城、柳庄农贸市场等为主的日用百货业,以中信、光大、广发、浦发、农发等多家银行总部和焦作人寿保险、泰康人寿等10多家保险业焦作总部为主的金融保险业,以大别山商务酒店、名豪大酒店、速8酒店、泉道升酒店等为主的餐饮住宿业,涉及企业205家,其中饮额以上、规模以上服务企业为16家,限额以下、规模以上服务企业为178家,个体经营者520家,就业人数达到3000人,2013年特色商业区范围内总营业收入达25亿元,税收贡献达到2000万元以上。但是我们也清

醒地看到,随着全区经济发展水平的不断提升,规划特色商业区范围内商业基础设施建设显得相对滞后,缺乏科学的规划和系统的设计,已经开业的商业也因为体量较小、缺乏明确定位,辐射范围小。因此,山阳区应抓住这一次难得的发展机遇,努力把特色商业区打造成业态先进、个性鲜明、集聚效应显著、拉动作用突出的有机载体,使之成为山阳区经济发展新的增长极和财政蓄水池。

二、山阳区特色商业区发展方向和目标

按照“区域协同、复合高效、凝练特色、生态低碳”发展理念,我们明确了特色商业区的发展定位、功能分区和产业发展方向。一是在发展定位上,确定为旧城改造与商业布局有机结合,强化品牌集聚与业态升级,以商业零售为主导,打造时尚休闲、功能完备、拉动消费能力强的特色商业区。二是在功能分区上,主要分为零售商业区、主题商业区、休闲娱乐区、综合服务区。零售商业区,突出零售购物功能,重点发展商业综合体、大型百货商场、专卖店、专业店等业态,配套发展高档居住、宾馆酒店等,满足本地及周边居民、游客购物消费等需求,规划面积51.4公顷。主题商业区,突出特色商业主题功能,重点发展怀药、电子产品的批发和零售,配套发展居住、商住等,服务焦作市乃至豫西北地区消费需求,规划面积49.1公顷。休闲娱乐区,突出休闲娱乐功能,重点发展酒吧、茶吧、西餐、KTV等休闲娱乐设施,规划面积24.6公顷。综合服务区,突

出商务办公和行政办公功能,重点发展商务中介、行政服务等,配套发展商住、酒店和居住等,规划面积52.9公顷。三是在产业发展方向上,紧紧围绕发展定位,依托四个功能区的各自特点和优势,加快发展时尚休闲娱乐、现代商贸业和主题商业,配套发展商务服务业,不断提高山阳区商业集聚力和辐射力,力争经过3—5年时间,基本建成业态先进、功能完善、富有动感活力的生态型特色商业区。

发展目标:力争到2015年,特色商业区实现营业收入28亿元,对财政贡献达3000万元,从业人员达到1.2万人。到2020年,实现营业收入达到38亿元,完成税收2.5亿元,从业人员达到2.6万人。

三、山阳区建设特色商业区所坚持的原则

一是改善民生原则。民惟帮本,本固邦宁。建设特色商业区始终要把改善民生作为工作的出发点和落脚点。党的十八大报告指出:“提高人民物质生活水平,是改革开放和现代化建设的根本目标。”“任何时候都要把人民利益放在第一位,始终依靠人民推动历史前进。”在特色商业区建设上,涉及定和、柳庄、张庄、郝庄、恩村三街5个村的“城中村”改造,要解决好村民最关心、最直接、最现实的利益问题,努力创造有利条件推动民生工程,在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上取得新发展,保障广大群众共享改革发展成果。

二是生态保护原则。特色商业区不是楼建得越高、市场建得越大越好,作为特色商业区建设者,要遵循现代规划理念,建

设和自然景观融为一体。特色商业区北临南水北调河,西靠群英河,南接龙源湖公园,在特色区建设上,我们应利用多层次的城市绿地开放空间,将有机组织城市布局、生态本体和人的行为,通过商业区集约性、高产出的产业定位和形态,为商业区生态布局优结构、腾空间。

三是文化遗产保护原则。在当前快速城市化进程中,在特色商业区建设上,难免会出现大拆大建,因此保护好已经弥足珍贵的历史文化遗产,弘扬优秀传统文化,传承城市历史文脉,是我们这一代人刻不容缓的历史责任。妥善解决这一矛盾,我们必须树立科学正确的保护历史文化遗产理念。建筑的生命在于使用,对少量高等级文物保护单位坚持就地、原貌保护原则,对低一等级文物保护单位给予适度改造和再利用,这样改造的历史空间不仅能很好地满足当代生活品质的需要,更会使这种当代生活具备更深的文化内涵。

四、山阳区发展特色商业区的途径和措施

一是坚持科学规划和高品位规划相结合,以规划引领,提升建设水平。2013年8月,我们通过招标方式,聘请市规划设计院负责山阳区特色商业区空间规划和控制性规划,从2013年10月到2014年2月,市规划设计院先后8次与山阳区相关部门、街道办事处进行对接、征求意见,目前空间规划初稿已完成,已通过省专家组评审。这些规划成果必将为我们加快特色商业街建设提供重要支撑。

二是加强战略合作,实现借力发展。建设特色商业区,仅仅依靠山阳区的力量是远远不够

的,山阳区已规划一批基础设施项目、文化旅游项目、商业开放项目等,建立特色商业区投资项目库,吸引更多的社会资本投入到特色商业区建设。同时放宽市场准入,简化审批手续,鼓励社会资本进入商贸、餐饮、宾馆、娱乐、旅游等经营项目。

三是实施重点突破,打造特色亮点。山阳区特色商业区一大亮点在文化、休闲业上。为此,我们主要依托现有摩登街和太极景润商业街,集中布局特色餐饮、酒吧、咖啡屋、茶馆、KTV等,尽快形成焦作市知名休闲娱乐街;依托怀庆药都,集中布局古玩字画、特色工艺品、土特产品、文化客栈等店铺,形成滨河文化旅游工艺街。

四是打破发展瓶颈,掀起改造高潮。丹尼斯塔南店、老山阳商城曾是焦南新区市场经济发展的标志,但由于市场基础设施老化,在空间发展和物流保障、经营理念等方面已无法满足时代发展的需要,山阳区要抓住特色商业区建设契机,促其尽快进行改造升级。

五是出台优惠政策,加快商业发展。在土地政策上,调整城市用地结构,增加商贸流通用地比例;在城市改造建设中应优先配建物流配送中心、零售卖场等商业设施,确需新增建设用地的设施应重点支持。在财政政策上,同时用好国家、省、市支持商贸流通业发展政策,给予重点扶持。在税收政策上,推行直营连锁企业统一纳税。在金融政策上,放宽对符合条件的商贸流通企业的授信额度,探索各种行之有效的融资方式。总之,让政策成为特色商业区的助推剂。

(作者为山阳区人民政府区长)

全面推进依法治国

□王国忠

必须坚持党的领导

《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》明确指出:“党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是社会主义法治最根本的保证。”“党的领导是全面推进依法治国、加快建设社会主义法治国家最根本的保证。”两个最根本的保证,把坚持党的领导在建设中国特色社会主义法治体系和社会主义法治国家当中的领导地位,表达得十分清楚,为我们深入学习理解、贯彻落实十八届四中全会精神指明了方向。

坚持党的领导,是历史经验与客观现实的总结。我国新民主主义革命的胜利和社会主义事业的成就,是中国共产党领导全国各族人民,在马列主义、毛泽东思想指引下,坚持真理、修正错误、战胜许多艰难险阻取得的。改革开放以来,中国特色社会主义所取得的举世瞩目成就,也是在中国共产党的领导下,在中国特色社会主义理论指导下,不断解放思想,坚持改革开放,克服重重困难,坚定不移地走中国特色社会主义道路取得的。历史和现实证明,共产党的领导,是我们取得革命胜利、社会主义建设和改革开放伟大成就的根本保证,是我们制定宪法、建立和完善以宪法为核心的社会主义法律体系的根本保证,是全国各族人民的利益所系、幸福所系。坚持共产党的领导,不仅是人民的选择、历史的选择,更是中国特色社会主义制度的最本质特征。

坚持党的领导是宪法精神的根本体现。宪法作为国家的根本大法、治国安邦的总章程,它赋予中国共产党治国理政的责任和使命,从法律形式、国家制度乃至社会主义国家的根本任务等方面,确立了共产党的领导地位。尤其是宪法的第一条明确规定:“中华人民共和国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家。”如何实现工人阶级的领导?唯一的途径就是通过工人阶级的先锋队——中国共产党实现领导。坚持依法治国就是依宪治国,坚持依法执政就是依宪执政,宪法所确立党的领导地位,任何时候都必须坚持。

坚持党的领导是加快建设社会主义法治国家的最根本保证。党的“两个先锋队”的性质和全心全意为人民服务的宗旨决定,中国共产党领导能够保证我们社会主义法治国家建设沿着正确的方向前进。通过加强和改善党的领导,发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,切实把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面,进而做到科学民主立法、提高立法质量,加强法律实施、建设法治政府,保证公正司法、提高司法公信力,弘扬法治精神、带头遵法守法,以确保依法治国的正确政治方向,最终保证我们法治国家建设能够最大限度地反映和代表人民群众的利益,不断发展和完善中国特色社会主义制度,促进国家治理体系和治理能力的现代化,实现党的十八大所确立“两个一百年”的奋斗目标。党的领导,把握着依法治国的前进方向,是各项法治贯彻落实的有力保障,是建设社会主义法治国家最坚强的领导核心。

党的领导与社会主义法治相互一致。习近平总书记在《决定》中指出:“党和法治的关系是法治建设的核心问题。”“党的领导和社会主义法治是一致的,社会主义法治必须坚持党的领导,党的领导必须依靠社会主义法治。”一方面强调我们党要领导法治,另一方面又强调党要在宪法和法律规定的范围内活动,不能凌驾于宪法和法律之上,党和法治的关系是相互依存、密不可分的一致关系,这就讲清楚了党的领导与法治的关系。一些别有用心的人故意把党法和法对立起来,宣扬“党法不能两立”,诘问“党大还是法大”,企图从法治上打开缺口,蛊惑群众,搞乱人心,进而否定党的领导和社会主义制度,把中国引向邪路。作为马克思主义执政党,必须向全党、全国各族人民讲清楚我们要搞的法治是中国特色社会主义法治,这样的法治本质就是坚持党的领导,不能把法治和党的领导相互对立起来。同时,讲党的领导,是在宪法和法律的框架内,遵守党内法规体系,依法领导。党要善于把自己的主张通过法定程序转化为国家意志,成为全国人民共同遵守的法律,引领社会主义法治建设,形成完善的社会主义法治体系,领导人民在法治的轨道上推动经济社会发展,充分体现中国特色社会主义法治,是坚持党的领导、人民当家作主和依法治国三者的有机统一。

(作者为市委党校党建教研部主任、教授)



学习四中全会精神笔谈

党的干部养不得“官老爷”习气

□仁 民

随着反“四风”、改作风的深入,从严治党成为政治新常态,一些干部身上的“不适应症”也越来越明显。《人民日报》的《人民论坛》栏目近来连发三篇评论文章,以《“四体不動”是种特权病》《“沽名钓誉”扭曲名利观》《“逢迎拍马”害了同志关系》为题,历数官场坏习气。网友们纷纷认为,坏习气积弊难消,既是因为个别地区政治生态不良,更是由于部分干部混淆了“公”“私”界限,弄权求名、施政为私,忘了公仆本色,把政绩当政绩,为求私利弃公义,是典型的封建“官老爷”做派逆袭。

说到底,“四体不動”只是因为“娇骄”二气,“沽名钓誉”只是为了求得领导注意,“逢迎拍马”更非一朝一夕。网友“冬君”认为,官场坏习气是官的“权力”对民的“权利”发脾气,杜绝官场坏习气就必须去“官样”、消“官腔”、减“官气”,杜绝“权力”对“权利”发脾气。“部分人不以公仆自省,常以‘恩主’自居”。网友“印台月色”说得很形象,常以“圣母”自诩的,以为权力可以包办一切,施政取权毫无边界,这种定位的本末倒置极易造成官员的心理不适,要破解,加强干部队伍行政伦理道德建设势在必行。

现代化的治理,离不开现代化的干部。领导干部如果把封建社会“官老爷”那一套照单全收,还谈什么党性、原则、纪律?网友“牛沐钟声”说出了大家的心声。加大基层干部队伍考核力度,让滥竽充数行不通,千多千少不一样,用实实在在的数据,优胜劣汰,提升行政效率。

网友“茶蹇”则认为,屡被曝光的“官老爷”习气,是将公权化为私用的直接表现,部分官员丢掉了为人民服务的初衷,把“混官场”当作了追求,本该为人民排忧解难,却退化成了只听好话的“官老爷”。莫忘了,正是老百姓的信任撑起了“官位”,说到底,“虽为官者,亦是常人”,请收起饱受诟病的坏习气,下班后,回到家,做个普普通通的公民。网友“汶水书生”说,根治坏习气,最根本的是要放下“面子”、卸下“担子”,听取群众意见,考虑群众要求,替群众谋福利,心底无私天地宽。没有自身的“小利”在作怪,将群众的“大利”放在心上,自然路越走越宽、事越做越顺。

架好通往民心的桥梁

□李明霖

古语道:“邦为木者,民乃深根,根不固而木繁茂者,亘古未有。”又道:“君者舟也,庶人水也,水则载舟,水则覆舟。”古圣先贤的箴言哲语,无不阐释着同一个道理,即人民群众乃邦国社稷盛衰兴亡的奠定者与主宰者。无数史实证明,民心所向处,无邦不立,无事不兴,无往不胜;而民心背弃者,无不仰马翻,国覆天倾,灾人祸己。因而,“怨不在大,可畏惟人;载舟覆舟,所宜深慎”的舟水之喻,就成为警示执政者时时关注民意、事事关照民生、处处关爱民心的暮鼓晨钟。基层信访部门是连接党和政府与人民群众血肉关系的纽带,每一个信访工作者都要认真研究和关注民生民意,以务实为民的实际行动架好通往民心的桥梁,从而为党和政府赢取民心。

所谓民心,是指人们普遍的思想、感情和意愿等,即人们在社会生活中形成的一种感情和意识上的倾向性与归属感,经常表现为把自己看作某一政治组织的追随者或某一政治信念的追求者,并自觉以该组织的要求来参与政治与经济活动,从而催生出一种或执意坚持或坚决改变某种社会定制的强大推动力,且期望通过一定方式在表现这种推动力的同时,获取自己的政治认同和利益满足。毛泽东所说的“人民,只有人民,才是创造世界历史的动力”,正是对民心民意具有巨大社会能动性的最好阐释。

密切联系群众,坚持从群众中来,到群众中去,一切为了人民,为了人民,才是创造世界历史的动力”,正是对民心民意具有巨大社会能动性的最好阐释。

密切联系群众,坚持从群众中来,到群众中去,一切为了人民,为了人民,才是创造世界历史的动力”,正是对民心民意具有巨大社会能动性的最好阐释。

■时事漫议



近日,一段西安市金牛村支书“自称政府,要铐警察”的视频引热议。西安未央警方介绍,未央区北辰村支书阻碍执法、殴打城管和民警,目前已被警方控制。据发帖人称,一辆无营运资质的渣土车在北辰停车场被扣,但司机不配合执法,遂叫来村中人阻碍执法,意图伺机形成人员。

视频全长2分17秒。据一名当时在场民警讲述,视频第3秒处取出证件的人为北辰村支书葛七宝。该男子取出证件后,自称“我是村支书,我是政府”,随后与执法人员发生拉扯,拉扯过程中大喊“我是村支书,把人叫来,我和村委会去”之后双方发生冲突,场面混乱。视频末尾,一民警被推倒在地遭多人围殴。

朱慧卿 作

防止凡事必“大”倾向

□李志强

有些领导一讲话就是“大格局”“办大事”,可结果是说了大话,丢了“大”人。一些“宏伟蓝图”才刚起步,就因脱离实际而“无疾而终”。相对于一些领导干部所谓的“大事”,普通群众似乎更关心身边的小事,爱用身边的小事来评价干部作风。党的群众路线教育实践活动,旨在解决关系群众切身利益的问题和服务群众最后一公里的问题。要做到这一点,就要克服凡事必“大”的倾向。

凡事必“大”现象,反映出一些领导干部急功近利的浮躁心态。之所以凡事都往“大”方面靠,是因为规模大、投资大的项目能创造更大的价值,更容易引起各方面的关注,也更容易出政绩。在这样的思维模式下,有一说十,“大规划、大投资、大建筑”等一批不考虑实际经济承受能力、脱离群众生活的“政绩工程”“形象工程”应运而生,结果是劳民伤财,群众却没从中得到一点儿实惠。

防止凡事必“大”的错误倾向,要落实好“三严三实”要求。“三严三实”是今年全国两会期间习近平总书记就加强作风建设提出的具体要求,强调党员干部特别是各级领导干部要做到严以修身、严以用权、严以律己,谋事要实、创业要实、做人要实。突出一个“严”字和“实”字,围绕修身和做事两个层次展开。领导干部只有在有修身上体现“严”,慎独、慎微、慎初,才能在做事时体现“实”,一切从实际出发,量力而行,摆脱凡事必大的“怪圈”。

要广泛征求民意。现在有些地方在调整关系群众利益政策时会举行听证会,听取群众代表意见,最常见的就是水费、电费听证会。虽然常被说成是“涨价会”,但这是一种进步和改革,其本质就是把群众也纳入到决策当中。征求民意要防止真形式假征求。前一阵子,某市建垃圾处理场,引起群众强烈反应。本来是改善环境的好事,为什么却遭到群众的反对?个中缘由,值得党

员干部特别是领导干部深刻反思。要广泛征求民意,就不能不起门来自说自话,只找“自家”人提意见。要合理扩大确定征求意见范围,让热心公益事业、民意代表参与进来,要进一步扩大信息公开的广度和深度,接受社会舆论监督。

要改变地方考核内容。习近平总书记指出,要改进考核方法手段,既看发展又看基础,既看显绩又看潜绩,把民生改善、社会进步、生态效益等指标和实绩作为重要考核内容,不以GDP论英雄。通过对地方考核指标体系的新设定,对“面子工程”“形象工程”等所谓政绩不予认可,就可以有效降低一些领导干部好大喜功、凡事必“大”的心理目标取向。

要转变社会舆论导向。改变凡事必“大”的倾向,还需要在全社会建立合理、端正的整体认知环境,转变社会舆论导向,改变社会心理定式,引导人们树立“大”未必好、合适才是最关键的理念。