

# 绿 动 怀 川

## ——焦作推进资源型城市可持续发展的探索与实践

本报记者 孙国利 许伟涛

曾几何时，焦作市“煤城”享誉国内。然而，煤炭产业的兴盛，使焦作欠下了生态环境的“账”，沦为全国十大污染城市之一。2008年3月，国务院将我市列为全国首批12个资源枯竭型城市之一。

环境破坏之殇，像一座大山重重压在焦作360万人民头上。

如今，以世界地质公园云台山景区为代表的焦作山水，已是中国旅游响当当的知名品牌。云台山景区的游客人数和门票收入，则超越故宫，成为国内第五大旅游景点。

把一个昔日煤城由“黑”变“绿”，把单一资源型产业之城打造成三大国家级产业基地，把一个闭塞守旧的矿区变成中国优秀旅游城市和山水园林城市，把一个重化工城市变成“三化”协调科学发展先进市。

这就是焦作，正在资源型城市转型中强力提升，夯实着转型的基础，实现着转型的优势，彰显着转型的特色，在神州大地上谱写着一曲催人奋进的城市转型之歌。

### 困境——资源枯竭难为继

曾几何时，焦作煤炭年产量超过了1000万吨，累计为祖国建设贡献了3亿吨原煤，一批批和煤有关的企业也在这里拔地而起，资源型产业比重一度超过90%。

到上世纪90年代，随着煤炭资源的逐渐枯竭，矿井关闭，工人失业，经济下滑，生态恶化，“九五”期间全市经济年均增速只有3.5%，在全省倒数第一，还被评为全国十大污染城市之一。焦作，将何去何从？

危机使焦作人开始清醒过来，在深深的思索中认识到，不转型，发展难以为继，环境难以为继，民生难以为继。只有加快转型，才能持续发展。焦作往哪转？怎么转？转型要遵循客观规律，从自身实际出发，不能把基础转弱了，不能把特色转丢了，更不能把优势转没了。

国发38号文件的实施，给焦作市的转型工作指明了方向。城市经济转型就由资源依赖型、投资驱动型向以创新引进并重、三次产业协同带动、消费投资出口协调拉动转，向解决群众最关心、最直接、最现实的问题上转变。

说到底，就是要往“三化”协调科学发展上转，为民惠民上转，把发展的目光从地下转向地上，把转变发展方式从“黑色”转向“绿色”，一场转变经济发展方式、调整经济结构的战役迅速在焦作大地全面打响。

### 机遇——东风借力好扬帆

焦作将城市转型纳入全市经济社会发展规划，编制了《焦作市资源枯竭城市转型规划》和10个专项规划，出台了《关于加快资源枯竭城市转型的意见》等30项政策，制定了城市科学转型路线图和政策保障体系。

敏捷地将发展的视野由地下转向地上，由煤炭资源开采向旅游资源开发转变，焦作走出了一条以旅游业为突破口、联动产业结构调整、带动经济社会全面转型的新路子。

恰逢2008年，焦作被国家列入全国首批资源枯竭型城市，借助国家支持资源枯竭城市可持续发展的重大机遇，坚持主动转、深入转、全面转。

目前，河南省共有11个AAAAA级景区，焦作市有3个国家AAAAA级景区，投资10多亿元的国际太极拳文化交流中心建成并对外开放，太极拳已经传播到全球150

个国家和地区，练习太极拳的人数超过1亿人，“太极故里、山水焦作”成为世界级品牌。

2013年，全市接待游客2900万人次，旅游综合收入233亿元，旅游业相当于GDP的比重由1999年的不到1%提高到2013年的13.7%，今年上半年达到15.3%，成为国民经济战略支柱产业。

从“黑色印象”向“绿色主题”转，这是焦作转得最早、最成功也是最靓的“转”。昔日煤城建设成了中国优秀旅游城市和国家园林城市，被誉为“焦作现象”，并作为范例写进了全国高中地理教材。

长年埋头在地下挖掘黑金的焦作人，无意间抬望眼，青山秀水扑面来。

### 探索——敢干敢试换新颜

毫无疑问，从“黑色印象”到“绿色主题”，是焦作这座活力之城的发展方略。绿色这一大主题，表现在我们的传统工业上，就是要朝着绿色、低碳、环保的方向渐行渐近，构建现代工业体系。

恋旧情结，对于焦作人而言，既有美好的回忆，也有苦涩的经历。为此，基于改变煤竭城衰命运的目标，焦作不等不靠，主动探索转型之路。

转型是改造提升，是创新发展，不是完全抛弃，而是扬弃。自1999年开始，焦作把工业转型作为摆脱城市因资源枯竭而衰的主动选择，立足自身优势和产业基础，寻找经济转型突破口，本着巩固煤炭、发挥优势、彰显特色的原则，坚持不懈地用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业。

立足原有产业基础，壮大战略支撑产业。焦煤集团积极实施走出去战略，为煤炭资源开发寻找了后备基地，年煤炭产量超千万吨，销售收入突破100亿元；发挥晋煤、焦水的组合优势，焦作积极推进龙源电厂、焦作电厂环保迁建、丹河电厂异地扩建等4个重大电源项目，总装机容量达到608.4万千瓦。

着眼于资源就地转化增值，焦作大力发展煤、电、铝联产，加快形成三大铝精深加工产业链，逐步由铝原材料的粗加工向精细加工转变，积极打造国家铝工业基地。目前，焦作已形成年产201万吨氧化铝、56万吨电解铝、45万吨铝材、200万只铝合金轮毂的生产能力，整体规模位居全国前列。

着眼于改造提升化学工业、打造中部煤盐联合化工基地的目标，焦作以盐化工、煤化工、煤盐化工以及综合利用四大产业链为主体，构建以化工原料、合成材料、专用化学品为核心的煤盐联合产业布局，推进氯碱、纯碱、煤化工等产业发展，已形成多门类的化学产业体系。

着眼于建设国家装备制造业基地的目标，焦作着力打造产业集群，完善配套能力。按照“零件—部件—总成—系统—整车”的发展思路，坚持以零促整，向系统化、模块化方向发展，积极引进整车制造企业，做大做强汽车及零部件产业。随着厦工的引入，焦作结束了汽车零部件产业发达但没有整车的历史。

着眼于承接产业转移、培育新兴产业的目标，焦作重点培育风电装备、光伏、光电、新材料四大新兴产业，开发了风电制动、烫印材料、超硬材料等产品及技术，涌现出天创、卓立烫印等一批新兴产业骨干企业。

中国铝业、中国化工、中国兵器工业集团、中国昊华、河南煤化等一批央企、省企和行业龙头纷纷把关注的目光投向焦作，合作项目纷纷落地。产业提升赋予焦作的活力，创造了焦作领先中原崛起、辐射中原经济区的新契机。

面对转型这样一个相对抽象的理念，

任何一个地方的转型发展都远不止这些，而是一个涉及方方面面的系统工程。

由此而言，旨在增强焦作基础支撑能力、构筑焦作转型发展新优势的十大建设对于焦作转型，不仅是切入点，更像是一个事关全局的突破口，一刻也不能放松。

在一定的经济状况和市场发展水平之下，受需求、资源、技术和产品价值的限制，无论是一个产品，还是一个企业，乃至一个产业、一个区域，都会出现增长的极限，都要经历转型的阵痛。

焦作立足本地产业优势，构筑产业集聚区载体，实现产业集聚和集群发展，构建现代产业体系、现代城镇体系和自主创新体系，加快经济社会转型发展，就成为焦作转型发展过程中的基点。

利用平台建设，推动产业集聚发展。全市规划建设了9个省级产业集聚区，总面积达到189平方公里。坚持把产业集聚区建设作为产业转型升级的重要载体。2013年，产业集聚区经济规模达到2471亿元，占全市比重59%，成为转型发展的重要平台。

同时，加大粮食核心区建设力度，2013年粮食总产量205.6万吨，实现十连增，形成了小麦种子、“四大怀药”等五大特色农业和18个农业产业化集群，铁棍山药已成为我市特色农业的一张品牌，实现了农业由单一粮食生产向特色农业的拓展，由高产向高效转变。

全面启动美丽焦作建设，实施“蓝天工程”“清水工程”“绿地工程”，全力创建国家森林城市，实施林业生态网络建设，形成“一区两带三网多点”绿色生态网络体系。

积极建设城市生态水系，加快“六纵四横”城市水系建设，将改造建设景观河道150公里，新增水面1.8万亩，新增库容3500万立方米，形成“四廊六脉连山水，三环碧水泛轻舟，五库六湖嵌明珠，湿地生态现美景”的城市水系，努力打造生态宜居宜业城市。

今天的焦作，城市符号多元了，发展内涵丰富了，幸福指数提升了，综合实力增强了。这座城市处处散发着转型的气息。

### 接力——咬定转型不放松

从抓转型的那一天起，焦作的各级各界手握紧接力棒，在实践中探索，在创新中开拓。

2011年9月，中原经济区建设上升为国家战略。站在新起点上的焦作，如何联系焦作客观实际，结合《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》这一国之方略，对接中原经济区建设，再谋提升之策。

2012年7月，我市被国家发改委确定为经济转型工作联系点。2013年4月22日，市委十届六次全会召开，提出积极探索不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的新型城镇化新型工业化新型农业现代化“三化”协调、“四化”同步科学发展的路子。

去年年底，市委、市政府又印发了《关于加快经济转型示范市建设 打造美丽焦作的指导意见》，要求紧紧围绕建设美丽焦作的现实需要，把生态文明建设与经济社会发展有机结合起来，努力把焦作打造成为青山相拥绿水环绕、人与自然和谐相处、经济社会协调发展的美丽家园。

焦作提出坚持“一个总战略”，即坚持中原经济区经济转型示范市建设总战略；明确“一个总要求”，即“凝心聚力、转型攻坚、争创一流、绿色发展”的总要求；突出“四个重点”，即突出抓开放、抓城镇化、抓改革创新、抓创造新优势四个重点，以重点突破带动整体发展。

### 困惑——探索之路向何方

在经济新常态的大背景下，我市工业经济在进入新常态后，面对增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期的“三期”叠加，和各种矛盾的相互交织，正稳步转型，提质增效。

经济一体化中，全球同此凉热。然而，新常态绝不只是增速降了几个百分点，转向新常态也不会只是一两年的调整。认识不到新常态下的新趋势、新特征、新动力，不仅难以适应新常态，更难以把握经济工作的主动权。

是的，城市转型是一个痛苦的再生过程，也是一个长期动态的过程，不会一蹴而就，由于受长期煤炭资源开采和资源型产业发展影响，我市历史形成的粗放型重化工业占主导地位，争取主动，精准施策，定向发力，加快推动经济发展方式由粗放向集约发展转变、产品结构从低端向高端转变、产业结构从一业独大向一二三产相互协调发展转变，早日打赢经济转型发展的攻坚战，创造城市转型发展新辉煌。

我们相信，站在新起点上的焦作在党中央、国务院和省委、省政府的大力支持下，在全市人民的共同努力下，大有潜力，大有希望，大有可为。

推动城市的全面转型，要用战略思维和长远眼光强化经营城市理念，积极稳妥、科学推进新型城镇化。推进城市组团式发展，促进交通链接、产业对接、生态共建、服务共享，提升城市承载力和辐射带动能力。

推动城市的全面转型，要实现资源型城市的科学发展、可持续发展和包容性发展，必须先行一步，争取主动，精准施策，定向发力，加快推动经济发展方式由粗放向集约发展转变、产品结构从低端向高端转变、产业结构从一业独大向一二三产相互协调发展转变，早日打赢经济转型发展的攻坚战，创造城市转型发展新辉煌。

我们相信，站在新起点上的焦作在党中央、国务院和省委、省政府的大力支持下，在全市人民的共同努力下，大有潜力，大有希望，大有可为。

### 展望——和谐美丽新焦作

随着《国务院支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》的实施，加快中原崛起、实现河南振兴的大幕即将拉开。

焦作市为中原经济区经济转型示范市起点，在国家转型政策的继续支持下，创新发展，率先突破，持续探索走出一条不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的工业化、城镇化和农业现代化协调发展的路子，争创中原经济区经济转型示范市。

转型给焦作带来了光明未来，转型让焦作步入了发展新天地，转型给焦作展现了美好新未来。

未来焦作现代产业体系基本建立，体制机制更加完善，发展活力显著增强，城乡一体化发展格局基本形成，居民幸福指数和满意度显著提升，社会更加和谐，全市进入经济社会协调发展的道路。

到2020年，经济发展实现由资源依赖型、投资驱动型向以创新引进并重、三次产业协同带动、消费投资出口协调拉动转变，成为中原经济区乃至全国经济转型示范市和生态美丽城市。

得时无怠，时不再来，天予不取，反为之灾。焦作这座资源型城市通过坚持不懈地转型，转变了历史形成的城市形象，转出了科学发展的经济优势，转成了宜居和谐的城乡生活，实现了从“黑色印象”到“绿色主题”的华丽转身，今天的焦作正在向着更高层次的转型目标阔步迈进。

我们相信，一个山水园林城市、生态宜居城市，一个更具活力、更具吸引力、更具竞争力的新型城市必将展现在世人面前，也必将为焦作人民带来更多、更大福祉。

# 我市出口工业品示范区出口产品骤增

本报讯（记者丰舒淮）记者日前从焦作出入境检验检疫局获悉，继去年孟州出口皮毛质量安全示范区设立省级质量

安全示范区后，中站区出口化工产品质量安全示范区近期也顺利通过评估批准设立。至此，焦作省级出口工业品示范区已达2家。我市检验检疫部门高度重视与地方政府合作联动，在创建示范区的同时，立足区内产业发展，强化质量服

务，使区内企业质量控制能力、企业诚信、产品质量安全水平得到明显提升，国外市场竞争力明显增强，出口工业产品实现了骤增。

据统计，2014年在焦作出入境检验检疫局备案的省级示范区内出口企业已达25家，较去年同期增长212.5%；共出口货物5087批次，较去年同期增长1750%；货值为7.2亿美元，较去年同期增长2669%。

# 严抓质量管控助力企业发展

本报讯（记者高新忠）近日，记者走进河南赛尔车轮有限公司生产车间看到，车轮生

产车间机声隆隆，十几名工人正忙碌在两条无内胎车轮生产线上，一个个汽车轮毂在生产线上流过，经过打磨、焊接、涂装等十几道工序的加工处理，最终成为合格的产品。

“高质量的产品是企业生存之根、发展之本、竞争之力，只有依靠过硬的质量，才能为企业赢得更广阔的发展空间。”赛尔车轮有限公司副总经理董安说。赛尔公司成立至今，始终坚持以“精工制造、质量至上、铸赛尔名牌”为质量方针，经过不懈努力，先后通过了ISO9001:2000国际质量管理体系认证、ISO/TS16949:2002国际企业行业质量管理体系认证及美国DOT产品认证、德国TUV产品认证。

在打造过硬质量品牌的进程中，赛尔公司始终把强化全员质量意识摆在第一位。该公司通过各种形式的员工培训学习、质量月活动开展、严格奖惩制度及针对车间、班组、个人的质量先进评比等活动，让质量管控深入每位员工心中。每年质量月活动期间，该公司还在原有质量指标的基础上为每个部门重新制定更严格的质量管控要求，并定期进行内部抽查、质量检查，严把质量关。同时，该公司还编制了《赛尔公司安全手册》《厂规厂纪十不准》《安全知识测试题》等内部教材，充分利用班前班后时间，对员工进行安全质量生产教育学习，对安全知

识应用进行测试，对测试不合格者，要求待岗学习后再上岗。

在生产区记者看到，公司生产规章制度随处可见，对每道工序的操作都提出了严格要求。在平时的生产中，该公司就十分注重细节问题，为确保质量管控细化到生产环节中的每一道工序，提出了“不制造、不接收、不流出”的层面，把关质量保障要求，即：每道工序操作员不制造不合格产品、不接收上道工序不合格产品、不流出不合格产品，从根源上杜绝残次品的出现。

为增强全体员工质量风险意识，赛尔公司还坚持常态化业务培训制度，不仅对新员工进行岗前系统培训，每月还至少举办10次员工培训班，组织员工集体学习。在一张赛尔公司10月份的培训计划表上记者看到，该公司的培训内容囊括了质量管理办法、厂规厂纪及产品工艺规程等多个方面，轮辐车间、无内胎车间、钢圈车间等一线生产车间还在培训会上进行现场提问，确保每位员工每次培训都能有收获。

严格的管理、常态化的培训为赛尔公司打造了一支技术过硬的生产团队，产品质量获得了广大客户的信赖与认可。截至目前，赛尔公司的产品已同中国一汽、中国东风、中国重汽、中国陕汽等20多家国内重型载重卡车和大中型客车生产厂家成为紧密的战略合作伙伴，产品也出口到了韩国、泰国、印度、日本、澳大利亚等20多个国家和地区。

# 从钢铁战士到风神英雄——记风神股份成型工毋天乐

本报记者 杜 笠

本报通讯员 靳继翔

他曾在绿色军营中屡建战功，他曾在庄严的天安门前昂首阔步；如今的他正在风神股份用自己的实际行动践行着一个共产党员的责任与使命。他就是风神轮胎股份有限公司的最美化工人——毋天乐。

1998年我国长江流域发生特大洪水，刚入伍一年的毋天乐和战友用血肉之躯在洪水面前筑起了钢铁长城，这一刻让他第一次真正体会到什么是生死一线，什么是使命。在抗洪救灾过程中，毋天乐以突出的表现荣获“优秀士兵”称号。

1999年3月，他光荣加入中国共产党，成为当年所在连队新兵入党的第一人。

1999年，国庆50周年大阅兵，当毋天乐所在方队从天安门城楼前通过时，他感到无比的自豪和骄傲。

当军人的风采已成为过去，毋天乐带着不畏艰辛、勇于挑战的坚强信念，怀揣着梦想与期望回到了思念的家乡。

2001年10月，他被分配到风神股份轮胎制造一部，成为一名成型工，开始了人生新的征程。

成型岗位是轮胎制造的关键岗位，也是最为苦累



11月24日，焦作市英利经贸有限公司员工正在设备旁进行操作。该公司是一家主要生产经营铝电解用预焙阳极炭块的企业，今年3月份投资1500万元建设的预焙阳极生坯生产线开始试运行后，在人手不增加的情况下，劳动效率提升了3倍。