▶国内时讯

我国拟制定国家安全法

新华社北京12月22日电（记者**黄小希、陈菲**）维护国家安全是国家的头等大事，国家安全立法是国家安全的基本保障。十二届全国人大常委会第十二次会议22日审议了国家安全法草案。

受全国人大常委会委员长会议委托，全国人大常委会法制工作委员会主任李适时作了关于国家安全法草案的说明。他指出，适应我国国家安全面临的新形势、新任务，制定一部具有综合性、全局性、基础性的国家安全法，是十分必要的。

根据草案，国家安全是指国家政权、主权、统一和领土完整、人民福祉、经济社会持续健康发展和其他重大利益相对处于没有危险和不受内外威胁的状态以及保障这种可持续安全状态的能力。

为突出“以人民安全为宗旨”的国家安全观念，草案在立法宗旨中强调保护人民的根本利益，规定在国家安全危机管控处置中，有多种措施可供选择的，应当选择有利于最大限度保护公民、组织权益的措施。

草案规定了公民和组织的四项权利，即支持、协助国家安全工作受法律保护的权利，补偿抚恤优先权，批评建议申诉控告检举权，公民权利和自由受保护权。在赋予权利的同时，草案强化了公民和组织维护国家安全的义务，强调国家安全人人有责。

1993年2月通过的国家安全法是一部主要规范反间谍工作的专门性法律。今年11月，十二届全国人大常委会第十一次会议审议通过了反间谍法，相应废止了原有的国家安全法。

令计划涉嫌严重违纪正接受组织调查

新华社北京12月22日电 中国人民政治协商会议第十二届全国委员会副主席、中共中央统战部部长令计划涉嫌严重违纪，目前正接受组织调查。

河南一公务员性侵多名幼女被执行死刑

新华社郑州12月22日专电（记者**李丽静**）12月22日，河南省高级人民法院对外宣布，该省濮阳市原公务员张卫东多次强奸、猥亵幼女，被判处死刑并执行。

法院审理查明，2010年冬至2012年，被告人张卫东（男，汉族，1968年生）先后多次将邻居幼女张某某（2004年12月出生）、朱某某（2005年2月出生）、残疾幼女赵某某（2004年4月出生）骗至家中进行猥亵、奸淫。其中，猥亵幼女1人2次，强奸幼女3人9次，1次因故未遂。

濮阳市中级人民法院认定被告人张卫东犯强奸罪，判处死刑，剥夺政治权利终身；认定其犯猥亵儿童罪，判处有期徒刑4年；决定执行死刑，剥夺政治权利终身。宣判后，被告人张卫东不服，提出上诉。省法院二审裁定驳回上诉，维持原判，依法报请最高人民法院核准。2014年初，最高人民法院依法核准其死刑。目前，张卫东已被执行死刑。

辽宁省凤城市委原书记王国强从美国回国投案自首

新华社北京12月22日电 2014年12月22日，涉嫌严重违纪违法潜逃美国两年半的辽宁省凤城市委原书记王国强（副厅级），从美回国向纪检监察机关投案自首。

王国强案件是中央反腐败协调小组国际追逃追赃工作办公室直接督办的重点案件，也是中美双方共同确定的反腐败追逃追赃重点案件。今年年初以来，在中央反腐败协调小组国际追逃追赃工作办公室的统筹协调下，各成员单位密切配合，通力协作，省、市有关部门全面启动了调查取证工作，美方给予了支持。在强大的政策感召和法律威慑下，王国强最终选择回国投案自首，并向纪检监察机关递交了自首书。目前，案件正在进一步调查中。

山西省人大常委会原副主任金道铭被双开

新华社北京12月22日电 日前，中共中央纪委对山西省人大常委会原副主任金道铭严重违纪问题进行了立案审查。

经查，金道铭利用职务上的便利为他人谋取利益，索取、收受巨额贿赂；收受礼金礼品；与他人通奸。

金道铭的上述行为已构成严重违纪违法，其中受贿问题涉嫌犯罪。依据《中国共产党纪律处分条例》等有关规定，经中央纪委审议并报中共中央批准，决定给予金道铭开除党籍、开除公职处分；收缴其违纪所得；将其涉嫌犯罪问题及线索移送司法机关依法处理。

我国修法拟取消环保罚款50万元封顶
重典治霾严厉处罚不设上限

新华社北京12月22日电（记者**杨维汉、余晓洁**）22日提交全国人大常委会首次审议的大气污染防治法修订草案打出一记重拳。草案取消了现行法律对造成大气污染事故企业事业单位罚款“最高不超过50万元”的封顶。此举将大大增加违法企事业单位的违法成本。

草案第95条规定：造成大气污染事故的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员可以处上一年度从本企业事业单位取得收入50%以下的罚款。对造成一般或者较大大气污染事故的，按照污染事故造成直接损失的1倍以上3倍以下计算罚款；对造成重大或者特大大气污染事故的，按造成直接损失的3倍以上5倍以下计罚。

法学专家表示，取消造成大气污染事故环保罚款50万元上限额度，变为按倍数计罚，是重典治霾的具体体现，必将对污染企业产生震慑作用。

（新华社发）

房祖名涉嫌容留他人吸毒被公诉

新华社北京12月22日电（记者**涂铭、熊琳**）北京市东城区人民检察院22日以涉嫌容留他人吸毒罪对陈祖明（别名：房祖名）提起公诉，北京市东城区法院当日经审查，认为符合立案受理条件，已受理此案。

今年8月14日，北京警方在北京市东城区将陈祖明、柯震东及助理孙某等多名涉毒人员查获。随后，陈祖明因涉嫌容留他人吸毒罪被刑事拘留，柯震东因吸食毒品被行政拘留。经初步审查，陈祖明、柯震东承认了吸食毒品大麻的违法行为。警方随后在陈祖明住所内缴获毒品大麻100余克。

9月10日，北京市公安局东城分局以陈祖明涉嫌容留他人吸毒罪提请北京市东城区检察院审查批捕。

根据我国刑法规定，对于容留他人吸食、注射毒品的，处3年以下有期徒刑、拘役或者管制，并处罚金。

■ 今日关注·不动产登记条例

《不动产登记暂行条例》明年3月起施行

· 核心提示 ·

12月22日上午，国务院发布《不动产登记暂行条例》，并下发至中央各部委及相关部门，未来我国不动产登记将实现多层次信息共享。其中，国土部将牵头建立不动产登记信息管理平台，以确保国家、省、市、县四级登记信息实时共享。《不动产登记暂行条例》自2015年3月1日起施行。

不动产登记簿永久保存

《条例》规定了登记簿的登记内容，要求登记机构设立统一的不动产登记簿，将不动产的自然状况、权属状况、权利限制状况等事项准确、完整、清晰地予以记载；规范了登记形式，要求登记簿原则上采用电子介质，暂不具备条件的，可以采用纸质介质；细化了保管责任，要求登记机构建立健全相应的安全责任制度，永久保存登记簿，配备安全保护设施，任何人不得损毁登记簿，除依法予以更正外不得修改登记事项，登记簿损毁、灭失的，要依据原有登记资料予以重建等。

不动产信息多部门共享

《条例》要求国土资源部会同有关部门建立统一的不动产登记信息管理基础平台，确保国家、省、市、县四级登记信息的实时共享；国土资源、公安、民政、财政、税务、工商、金融、审计、统计等不同部门之间要加强不动产登记有关信息互通共享。

不动产信息不能随意查

《条例》按照物权法的有关规定，把登记资料查询人限定在权利人和利害关系人，有关国家机关可以依法查询、复制与调查处理事项有关的登记资料；查询登记资料要向登记机构说明查询目的，不得将查询获得的资料用于其他目的，未经权利人同意，不得泄露查询资料。

《条例》还明确，本《条例》施行前依法颁发的各类不动产权属证书和制作的不动产登记簿继续有效，不动产权利人已经依法享有的不动产权利，不因登记机构和登记程序的改变而受到影响。

（据新华社北京12月22日电）

不动产登记，就从咱们家说起吧

新华社记者　王立彬

《不动产登记暂行条例》12月22日正式公布。离明年3月1日实施，还有近3个月。趁这段时间，我们可以自己普及一下不动产登记是啥子，有啥用。

就从咱们的家说起吧。

房地统一：对我们来说最直接、最紧要

对城里人来说，不动产统一登记，最直接的是房地统一。我们经常说房地产，其实房产、地产是两码事儿。按国际标准，只有地产，没有房产，所谓的不动产是指地产及其上面的建筑物。因为在物理世界，只有土地是“不动”的。因此，不动产登记，让土地管理部门“牵头”做，还是有道理的。

我国情况特殊。按宪法，我国城市土地是国有制。我们的普通商品房，房子是所有权，土地是使用权。大家知道，国有土地使用权有70年期限。所以我们就犯嘀咕——这不就成了租用吗？对。但经济法上有说法，无限期或非常长期的使用权，就相当于所有权了。因此《中华人民共和国物权法》，原则上规定住房70年后，土地使用权自动延期——尽管缺乏细则，也不清楚是不是免费。

《物权法》的规定相当原则，有待具体的细则。我们已经等了7年。在《物权法》各项细则中，有前提意义的就是《不动产登记条例》（现在加上了“暂行”二字）这部《条例》，就是要实行不动产统一登记。当然包括房产与地产的统一。

有房子的人，都特别珍惜自己的房产证，但从法理上说，“地产证”更牢靠。没有“地本”的房本，那是相当虚幻的。为了老百姓切身利益着想，实施不动产统一登记就是要落实物权法要求，包括推动房产与地产统一，就是变成一个本本。这就是法学家们经常说的“不动产登记核心要件是登记簿”的意思。

农村才是不动产的“广阔天地”

对于不动产登记，城里人比较关心自己的房子。但对于我们国家来说，最大一笔不动产，在城市的环路以外——广大农村地区。

我们有些人老家是农村的，至少都与农村沾亲带故。自驾车、乡村游、农家乐等，使我们离农村越来越近。从产权上看，我们离农村不动产并不远，我们很多人住房的土地就是从农村征地来的。

宪法规定，我国农村和城郊实行土地集体所有制。由于经济社会发展水平限制，我国农村集体土地在流转、交易、抵押等方面市场空间尚未打开。相对于城市房地产，农村土地可交易性差，自然在价格上没优势。

但价格上没优势，不影响价值上有绝对优势。《物权法》及《不动产登记暂行条例》，在法律上界定了农村不动产的范畴，包括耕地、林地、草地、海域等，就是山水林田湖。

您会说，可是农村不动产交易性太差呀。对，但《不动产登记暂行条例》就要改变这一点。以农村承包地为大头，农村宅基地、农村集体建设用地的流转、改革，会使农村土地“活”起来，使农民获得更多财产权。而这些改革的前提，就是明确的权属关系，也就是不动产统一登记。就是要明确这块玉米地是谁家的，把权属证书发到承包经营权或使用权人手里，这块地才能更顺利、完整地流转，所有权、承包权、经营权才谈得上清晰分离。土地流转、农地“入市”就具备了前提条件。这样，农村不动产就值钱了。

您可能动心了。但还是得告诉您，“小产权房”不得进行不动产登记。不动产登记，并不能改变全世界都通行的土地用途管制，也不可能改变宪法规定的土地所有制。

并非为反腐，但可能会“倒逼”反腐

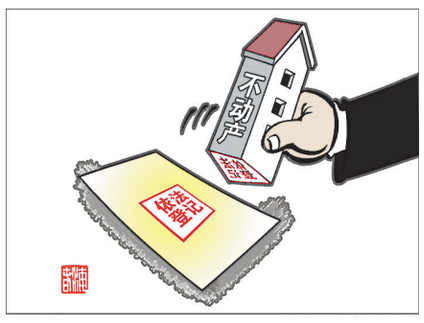
《不动产登记暂行条例》出台，关于“以房查人”“查房反腐”话题不免又热起来，网上还有人进行“票决”。对此，我们内心相当矛盾：一方面，我们很想一路畅通无阻，想查谁就查谁，把那些贪官污吏、房婶房叔统统揪出来；可另一方面，我们又担心自己及父母子女住地全部地理坐标、门牌号码甚至户型结构、卧室客厅结构都被公之于众，弄得全世界人都知道。

这种矛盾态度可以理解。因为坚持“查房反腐”的人，可能是病急乱投医，是没有办法的办法。要依法治国，治贪也要依法。“种瓜得瓜，种豆得豆”。一部法规的生命力在于法理依据和法源。《物权法》未赋予不动产登记反腐功能。

但我们的世界从来都不像法学讲义那样讲逻辑。我们知道《不动产登记暂行条例》没有反腐法律功能，但老百姓就希望它发挥反腐作用，因为“阳光立法”或“阳光法案”缺位。《物权法》也好，不动产登记条例也好，作为私法，并不属于“阳光立法”范畴。

从国际经验看，“阳光立法”针对官员立法，属于官吏立法体系，不能针对全体民众。全世界130多个国家和地区正是这样做的。但没有国家要求全体民众公开财产吧。还是打个比方：《不动产登记暂行条例》，可以发挥反腐功能，相当于把锄头当武器。锄头当然可以做武器，包括保家卫国的武器，但再好的锄头，打鬼子也不如枪炮。这枪炮就相当于官员财产申报法。当然，得慢慢来，而不动产统一登记，确实是今后一系列法治建设的砖，而且属于第一块砖，心急吃不了热豆腐，我们得耐心一些，先用锄头把庄稼种好。

（新华社北京12月22日电）



“印”记　商海春　作（新华社发）

中国首支维和步兵营将赴国外执行维和任务

12月22日，中国首支赴南苏丹维和步兵营女子步兵班在出征誓师大会上宣誓。

当日，经中央军委和习近平主席批准，中国首支维和步兵营（南苏丹）在山东省莱阳市举行出征誓师大会，将赴南苏丹执行维和任务。这是我国首次派遣步兵营执行国际维和任务。　（新华社发）

首届焦作皮肤病专家会诊
大型公益援助活动正式启动
南京中天皮肤病医院首席专家贾伟卫率专家组2014年12月31日至2015年1月3日莅临焦作为白癜风、银屑病患者面对面会诊
焦作京城皮肤病门诊部是豫西北地区首家唯一专业皮肤病诊疗机构，时刻与国际先进诊疗技术同步发展，率先从美国、德国引进国际先进的整套皮肤病治疗设备，包括被国际医疗界称为治疗顽固性皮肤病的撒手锏——308准分子、引领科技的311窄谱UVB治疗仪、光动力治疗仪、半导体激光治疗仪、点阵激光、过敏源、微量元素检测等先进设备，门诊设有白癜风诊区，银屑病诊区，皮炎湿疹、荨麻疹诊区，痤疮诊区，皮肤综合诊区五大特色诊区，同时拥有设施完善的中药药浴、熏蒸区，可容纳50余人同时治疗。门诊由多位国内权威皮肤病专家坐诊，专家和技术实力属国内领先水平。采用中医为本、西医为辅、中西结合的治疗原则，发挥中医特色和西医光疗相组合的诊疗特色，为患者提供全方位安全、便捷、高质量的医疗服务，使广大患者早日解除痛苦，走上健康之路。
我院为减轻患者医疗费用负担，回报社会，特举办援助活动，并特邀南京三甲医院中天皮肤病医院贾伟卫教授率专家组亲临焦作为广大皮肤病患者进行面对面的献爱心、会诊活动。

贾伟卫教授
毕业于上海第四军医大学，博士生导师，曾任南京皮肤病医院皮肤科主任医师、教授，现任南京中天皮肤病医院首席教授。从事皮肤病防治工作20多年，发表科研论文60余篇，为皮肤病的研究和防治作出了重要贡献，为我国皮肤病的治疗和研究提供了先进的学术指导和丰富的临床经验。
会诊时间：2014年12月31日至2015年1月3日
援助对象：1.白癜风、银屑病、鱼鳞病，每人援助1000元(限前200名)。
2.痤疮、雀斑、黄褐斑、咖啡斑、痣，每人援助500元(限前200名)。
3.各类皮肤病，免专家挂号费，检查费、治疗费优惠20%，药费优惠10%。
温馨提示：援助活动仅限4天，为确保会诊质量，每天限预约前80名。
专家预约热线：(0391)3916688　18135718616
活动解释权归焦作京城皮肤病门诊部
焦作京城皮肤病门诊部　地址：焦作市焦东南路40号原焦作技校南100米路东

▶国际时讯

日本媒体称日美韩有意共享军事机密

据新华社东京12月22日电（记者**刘秀玲、冯武勇**）据日本共同社22日报道，日本、美国和韩国有意签署旨在实现军事机密共享的备忘录，相关工作已进入最终调整阶段。

共同社援引日本政府内部消息说，如果日美韩成功签署备忘录，三国将在朝鲜半岛核问题、导弹防御领域实现信息共享。由于韩国在掌握朝鲜相关动向上具有优势，备忘录的签署将有利于日本迅速开展相关应对。

共同社称，日美韩签署军事机密共享备忘录意在加强三国在安保领域的合作，但鉴于韩国国内对日韩安保合作态度谨慎，备忘录能否顺利签署依然存在不确定性因素，情报的共享程度也可能仅限于几个特定领域。

目前，日美、韩美之间分别缔结有《军事情报保护协定》，但日韩之间的《军事情报保护协定》在2012年签署前夕因遭到韩国国内强烈反对而被迫延迟。

码上视频
动码科技

法国连续发生疑似“伊斯兰国”唆使暴力袭击事件

据新华社巴黎12月21日电（记者**郑斌**）据法国媒体21日报道，法国中东部历史名城第戎市中心当晚发生一起驾车故意冲撞行人事件，造成11人受伤，其中2人伤势严重，凶手已被警方逮捕。这是法国2天以来发生的第二起可能受到极端组织“伊斯兰国”唆使的暴力袭击事件。

报道说，一名男子当晚驾驶一辆小轿车半小时内在5个地方撞人，并宣称是为巴勒斯坦的儿童报仇。报道说，该男子精神失常，可能在精神病医院接受治疗。法国内政部发言人说，凶手可能是单独作案。法国总理瓦尔斯向受伤者表示慰问。