

要 闻 简 报

●近日，国务院印发《关于深化中央财政科技计划（专项、基金等）管理改革的方案》（以下简称《方案》），对中央财政科技计划（专项、基金等）管理改革作出全面部署

●由中国南车株洲所研制的我国首套“永磁高铁”同步牵引系统近日完成首次轨道运行，并顺利通过中国铁路总公司的试运行评审，即将开始整车型式试验与运行考核。这是我国“永磁高铁”的首秀，标志着我国成为世界上少数几个掌握高铁永磁牵引系统技术的国家之一（据新华社）

国内时讯

我国禁止新建煤矿及选煤厂建设永久性煤矸石堆场

据新华社北京1月12日电（记者安蓓）国家发改委有关负责人12日说，根据新修订的《煤矸石综合利用管理办法》，我国禁止新建煤矿及选煤厂建设永久性煤矸石堆场，确需建设临时堆场（库），原则上占地规模按不超过3年储量设计，且应有后续综合利用方案。

国家发改委等10个部门日前以联合令的形式发布了《煤矸石综合利用管理办法》（2014年修订版）。

我国已有近百万对单独夫妇申请“生二胎”

新华社北京1月12日电（记者胡浩）国家卫生计生委12日召开新闻发布会介绍，一年来，“单独两孩”政策顺利落地，目前，全国有近100万对单独夫妇提出再生育申请，符合预期。

国家卫生计生委新闻宣传司司长、新闻发言人毛群安说，2014年1月，浙江省率先启动“单独两孩”政策后，各地均陆续启动实施这一政策。截至2014年年底，近100万对单独夫妇提出再生育申请，基本符合此前专家的总体判断。当时专家预期的峰值是一年度不超过200万孩子出生。

毛群安说，由于2014年新政刚刚开始施行，不少家庭还

北京市严查“寺庙会所中的歪风” 嵩祝寺智珠寺内设私人会所已停业

新华社北京1月12日电（记者张晓松、华春雨）记者从中央党的群众路线教育实践活动领导小组办公室获悉，针对媒体反映嵩祝寺、智珠寺内设私人会所情况，北京市日前责成有关部门对这一顶风违纪问题进行了调查处理，两寺庙内设私人会所已停业整顿。

嵩祝寺、智珠寺位于北京市中心故宫、景山附近。近期，有媒体反映，两寺庙作为北京市文物保护单位，内设私人会所，提供高档消费，严重违反中央有关严禁在历史建筑、公园等公共资源中设立私人会所的规定，社会影响恶劣。

新疆疏勒县处置一起暴恐袭击案件

新华社乌鲁木齐1月12日电（记者曹志恒、阿依努尔）12日10时10分许，新疆喀什地区疏勒县县城一商业区群众发现一可疑人员携带爆炸装置，立即报警。警方迅速出警，该暴徒持斧袭警并欲引爆爆炸装置时被击毙。

处置过程中，又有5名暴徒欲引爆身上的爆炸装置，被公安民警果断击毙。公安民警和群众无人员伤亡。

警方在现场还发现一辆微型面包车上也有爆炸装置，警方正在处置中。

适应新常态 服务作保障

（上接一版）建立医疗纠纷、交通事故、劳动争议等专业性、行业性调解组织，最大限度地把矛盾纠纷消化在基层、消除在萌芽状态。

严格落实信访工作九项要求，畅通信访渠道，推进逐级走访，引导群众通过正常途径和法律渠道表达利益诉求，依法规范信访秩序，落实领导干部接访、领导干部分包疑难案件等制度，认真解决信访群众的合理合法诉求。

围绕“双安”“双治”“双基”，加强社会治安综合治理，深化乡镇（街道）服务管理中心和社区综合服务平台建设，全面推行网格化服务管理，依法严厉打击各种违法犯罪活动，强化交通、消防、治安等安全隐患排查，打造法治化社会治安防控体系，提升群众的安全感和满意度，深化平安焦作建设。

深化法治焦作建设，深化司法体制改革，推进执法规范化建设，推进审务、检务、警务、狱务公开，构建开放、动态、透明、便民的阳光司法司法机制，努力让人民群众在每一起司法案件中都感受到公平正义，维护法律的尊严和权威，不断提升司法公信力。

按照居官思“六危”的要求，全市政法机关和全体政法干警要带头依法办事，带头遵守法律法规和党纪国规，切实改进工作作风，巩固党的群众路线教育实践活动成果。严格落实“两个责任”，加强党风廉政建设，从严治警，正风肃纪，对执法司法腐败现象“零容忍”，坚决清除害群之马，自觉接受社会各界监督，努力打造一支与新常态相适应的政法队伍。

财政部、国家税务总局发布消息

部分文化服务出口、养老服务免征营业税

据新华社北京1月12日电 财政部、国家税务总局12日发布消息，自2015年1月1日起，对部分文化服务出口、现行养老机构提供的养老服务免征营业税。此举旨在支持对外文化贸易，加快发展养老服务业。

根据两部门对外公布的《关于支持文化服务出口等营业税政策的通知》，对纳税人为境外单位或个人在境外提供两项服务免征营业税：一是文物、遗址等的修复保护服务；二是纳入国家级非物质文化遗产名录的传统医药诊疗保健服务。

另外，为了加快发展养老服务业、更好地发挥税收政策鼓励民间资本投资养老服务业的引导作用，还对现行养老机构提供的养老服务免征营业税。

《通知》进一步明确，养老机构是指依照《养老机构设立许可办法》设立并依法办理登记的为老年人提供集中居住和照料服务的各类养老机构。而养老服务是指上述养老机构按照规定，为收住的老年人提供的生活照料、康复护理、精神慰藉、文化娱乐等服务。

《通知》还调整了《财政部、国家税务

总局关于加强教育劳务营业税征收管理有关问题的通知》（财税〔2006〕3号）第一条第（三）项中的表述。对提供教育劳务取得的收入中的“伙食费”的表述调整为“学校食堂提供餐饮服务取得的伙食费收入”。

此外，两部门还明确，对中国金融期货交易所代收的期货市场监管费准许从其营业税计税营业额中扣除。

新闻分析

成品油消费税“三连调”释放出哪些政策信号？

新华社记者 韩 洁

“还会有下一次吗？”成品油消费税调整消息一经发布，很多人都发出了这样的疑问。伴随国际油价的持续下跌，不排除再度

调整成品油消费税的可能性。但1个多月时间内，这一税种连续三次上调，其背后的政策信号引起人们关注。

信号一：油价“任性跌”但消费不能“任性”

细数最近的三次调整成品油

消费税，一个共同特征都是利用了国内油价下调的“窗口期”，也就是说油价的下跌为成品油消费税调整提供了窗口。

“三次调整释放出一个重要信号，油价可以‘任性跌’，但传统石化能源消费却不能‘任性’。”财政部财科所所长刘尚希说，目前国内能源资源依旧处于短缺，不足以支撑“敞开口”的能源消费。

环顾全球，本轮国际油价下跌已持续20多周，而且无反弹迹象。业内人士分析，受我国原油进口渠道狭窄、原油进口受制于人以及远洋运输能力不足等诸多因素影响，油价暴跌并没有改变我国长期石化能源需求旺盛与可持续供应不足的矛盾。

刘尚希说，消费需求增加、能源使用效率低等原因也加剧了国内能源资源短缺。2013年，我国能源消费量占全球22.4%，但单位GDP能耗却是美国的3.5倍、日本的7倍，高于墨西哥等发展中国家，加剧了对能源安全的威胁。

信号二：油价过低 新能源产业陷“推广难”

有关机构研究显示，原油价格在每桶80美元以上时，正是我国新能源产业发展很快的阶段。这意味着，原油价格过快下跌，新能源产业首当其冲受到影响。

刘尚希认为，油价不断下降，给新能源产业带来的一个冲击就是陷入“推广难”。研究发现，作为替代能源的燃料乙醇生产成本每吨普遍在7800元，国际原油价格在60美元时，燃料乙醇的生产成本已经远高于汽油的出厂价格，市场推广面临困难。同样，油价下降，新能源汽

车的推广销售也会举步维艰。

此外，专家指出，油价不断下降，也加大了国家补贴新能源产业的压力。国际上新能源的发展都离不开国家的补贴支持，但传统石化能源成本越来越低，国家补贴新能源产业就越来越力不从心。

中国人民大学教授朱青认为，上调成品油消费税，增加的税收有助于缓解国家财政的支出压力。从两部门通知看，新增收入重点用于支持治理环境污染、应对气候变化以及促进节约能源和鼓励新能源发展，对于加快我国经济转型升级具有重要意义。

信号三：考虑百姓承受负担 兼顾社会公平

回顾三次成品油消费税调整，除首次调整恰逢油价“九连跌”，最终该下降幅度与提税相互冲抵，油价保持不变外，其余两次调整都没有用足油价下调空间，也就是说在提税的同时，出于考虑百姓负担和社会承受能力，都努力实现了油价的同步下降，兼顾生产和消费。

此外，三次提高成品油消费税，汽油和柴油消费税单位税额均保持一定的差距，由改革前的每升0.2元扩大到每升0.32元。财政部和国家税务总局表示，这主要考虑柴油是重要的工、农业生产资料，目前工业增速明显回落，且春耕在即，保持柴油相对较低的单位税额，对促进工农业发展都具有重要意义。

按照目前汽、柴油价格形成机制，提高的消费税将传导至汽、柴油零售价格，两部门表示，石油炼化企业不会因为提高成品油消费税直接受益或受损。（新华社北京1月12日电）

“法”说成品油调税

新华社记者 韩 洁

1月12日，财政部、国家税务总局再度宣布上调成品油消费税，这也是国际油价暴跌背景下，一个多月来我国第三次上调成品油消费税。

在党的十八届四中全会强调“依法治国”“税收法定”的原则下，三次调整成品油消费税都未经人大批准，调整是否合法？依法调税的程序应该如何？我国税收法定的“时间表”是什么？针对外界的各种质疑，记者采访了权威法律专家。

现有法律法规下调税是合法的

北京大学法学院税法研究中心主任刘剑文说，税率的调整，是税收法定原则下全国人大专有的权利。判断目前成品油消费税调整是否合法，首先要看国务院是否有权调整税率。

刘剑文说，上世纪80年代初，为适应我国经济体制改革和对外开放对税收立法的迫切需

要，并为全国人大及其常委会制定修改法律积累经验，1985年4月，全国人大常委会提请第六届全国人大第三次会议审议通过了《关于授权国务院在经济体制改革和对外开放方面可以制定暂行规定的决定》，授权国务院必要时可以根据宪法制定有关暂行的规定或者条例。

2000年，全国人大通过的《立法法》第九条也规定，应当制定法律但尚未制定的事项，全国人民代表大会及其常务委员会有权作出决定，授权国务院可以根据实际需要，对其中的部分事项先制定行政法规。

对此，中国政法大学财税金融法研究所教授施文认为，根据全国人大的授权和《立法法》规定，全国人大及其常务委员会有权作出决定，授权国务院根据实际需要，对其部分事项先行制定行政法规，并根据经济社会发展的实际需要有关税收制度进行相继调整。

此外，现行消费税暂行条例第二条第二款明确规定，“消费

税目、税率的调整，由国务院决定”。专家表示，从现行法律法规下，由国务院研究决定提高成品油消费税税率，财政部、国家税务总局根据国务院的决定颁布政策操作文件，符合现有的程序。

调税倒逼消费税立法提速

专家指出，尽管在现有法律法规下通过授权国务院调整消费税是合法的，但税收调整毕竟是关系百姓切身利益，在税收立法的原则下，应以消费税率率调整为契机，加快消费税立法进程，凸显税收法治思维。

施正文认为，调整消费税率，按理应依据消费税立法调整，但我国目前尚未对消费税进行立法，只能依据《中华人民共和国消费税暂行条例》执行，而条例属于国务院的行政法规。

他建议，调整税率是对消费税重大税收政策的调整，未来应加快税收法定进程，尽早推出消

费税法。

刘剑文也建议，应加快将消费税条例上升为法律，这样未来再对消费税税目、税率等进行调整，就会按照法律的明确规定严格依法执行。

未来消费税立法后，是不是每次税率调整都要经过人大？

刘剑文建议，未来可以通过两种方式对税率进行调整，一种是人大主动回应社会需求，主动调整相关产品税率；一种是就相关税率税目调整授权国务院，并加强事后监督。但无论如何，未来的税收政策调整要在法治思维、法治框架下执行。

税收法定“时间表”已定 2020年前立法任务艰巨

消费税调整引发关于合法性的热议，其背后是社会公众对“税收法定”的期待。

刘剑文说，十八届三中全会决定提出，到2020年要建立现代财政制度，其中包括建立现代税收制度，用法律来规定税收的基本形式，实际为“税收法定”指明了时间表。（新华社北京1月12日电）

今日关注·成品油消费税“三连调”

违停导致交通拥堵

深圳开出首张2000元违停罚单

新华社深圳1月12日专电（记者毛思倩）深圳一司机宋某洋因违停导致道路拥堵3小时，被依法处以2000元的罚款，这是修订后的《深圳经济特区道路交通安全违法行为处罚条例》自2015年1月1日实施以来，深圳首位因违停被罚款2000元的司机。

1月10日17时许，深圳交警接到多宗报警，龙岗布吉长龙路阳光

花园路段出现严重拥堵，因一部粤B8A127白色丰田小车违法停在道路中间，前后各有一辆大巴车无法通过，造成该路段交通严重拥堵，周边聚集百余名围观群众，情绪激动。

民警在现场无法联系到车主，便立即安排拖车到现场对车辆进行拖移。11日3时30分许联系到粤B8A127车主（宋某，女），找出当时驾车违停的司机宋某洋（系车主

丈夫）。11日12时许，在车主宋某带领下，其丈夫宋某洋（宋某丈夫）到布吉交警中队接受处理。

交警部门表示，因为宋某洋的违停行为导致严重拥堵，且周边居民意见很大。故交警部门在依法进行拖车后，依照修订后的《深圳经济特区道路交通安全违法行为处罚条例》，对宋某洋依法处以罚款2000元的处罚。

宋某洋表示，当时去朋友家取东西，想着很快就出来，便将车停在路边。由于不熟悉那里的道路情况，不知道会有369路公交车从违停处经过，没预料到会造成那么严重的拥堵。等从朋友家出来后发现自己的车被市民围住，害怕被人打就没敢去开车。宋某洋对交警的处罚毫无疑问，并承诺以后停车一定会遵章守法。

国际时讯

法国举行反恐大游行



1月11日，在法国巴黎，法国政府官员和外国领导人与群众共同参加反恐大游行。

当日，法国政府在巴黎城区举行反恐大游行，法国总统奥朗德以及多位外国领导人参加游行，向近日倒在恐怖分子枪下的逝者致敬。（新华社发）

土耳其东北部发生雪崩



1月10日，土耳其东北部黑海沿岸特拉布宗省发生雪崩，造成1人死亡、4人被埋。目前，土耳其救援队正在营救被埋人员。图为雪崩现场。（新华社发）

克罗地亚选出首位女总统



1月11日，在克罗地亚萨格勒布，克罗地亚反对党总统候选人格拉巴尔·基塔罗维奇（中）庆祝自己胜出。

克罗地亚选举委员会当晚在新闻发布会上宣布，反对党的女性候选人格拉巴尔·基塔罗维奇在当天的总统选举第二轮投票中胜出，将成为克罗地亚历史上首位女总统。（新华社发）

亚航失事客机黑匣子之一被打捞



1月12日，在印尼鹿卡兰布翁，印尼军警将打捞上的黑匣子放置在新闻会会场。

印度尼西亚搜救部门官员12日说，已打捞起失事亚航客机的黑匣子，该黑匣子为失事亚航客机上黑匣子之一的飞行数据记录器。

印度尼西亚国家交通安全委员会主席塔磨·库尔尼亚迪12日说，搜救人员当天早上打捞起的失事亚航客机其中一个黑匣子——飞行数据记录器状态良好。

去年12月28日，由印尼泗水飞往新加坡的亚航QZ8501航班在印尼爪哇海域坠毁，机上载有162人。截至目前，已打捞起48具遇难者遗体。（新华社发）