



孙立坤丁保东点赞法律援助

本报讯（通讯员侯清朝、段振福）去年以来，市司法局高度重视法律援助舆情分析工作，坚持每月汇总情况并形成舆情分析报告，及时为各级党委政府决策提供参考依据。市委领导3次、县（市、区）领导8次作出批示，肯定和表扬法律援助工作。近日，市委书记孙立坤，市委常委、政法委书记丁保东分别对市司法局《2014年度全市未成年人刑事诉讼法律援助工作舆情分析》作出重要批示。

孙立坤批示：“市司法局认真积极做好法律援助工作，为促进社会和谐发挥了重要作用。增强未成年人法律意识、预防未成年人违法犯罪，是学习贯彻十八届四中全会精神，全面推进依法治国的应有之义。各级各有关部门要加强领导、明确责任、综合治理，强化学校、家庭和社会三位一体教育，加大法制宣传、加强法律援助、关爱失足人员，促使未成年人健康成长，切实加快依法治市步伐。”

丁保东批示：“司法局提出的这份分析报告，涉及到一个严肃的社会问题，青少年是国家的未来，目前，青少年犯罪问题比较突出，需要社会各界共同关注和参与治理。文中所提建议是个方向，请综治办召集公、检、法、司、教育、工、青、妇等部门认真研究，拟制意见，纳入本年度综治工作中去安排开展工作。”

2014年，市司法局争取市委、市政府支持，将法律援助纳入全市重点民生工程，为法律援助工作持续发展提供了强有力支持。工作中，通过改进援助方式，扩大援助范围，实现援尽援，创造性开展了法律援助“两室一点”便民服务窗口五星级创建活动，在各法律援助服务窗口实行“1+1”服务模式，坚持12348专线早8点至晚8点律师坐席值班制度，解决服务群众“最后一公里”问题，进一步方便群众就近申请法律援助。在12月4日国家宪法日期间，主动邀请17名人大代表、政协委员视察法律援助工作，代表和委员们给予了高度评价。一年来，全市各级法律援助工作机构共办理3629件法律援助案件，解答咨询2.14万人次，发放宣传资料2.5万份，为农民工发放生活用品600余件，为困难群众挽回经济损失3200万余元。我市法律援助工作经验在全省法律援助工作推进会上推广，市法律援助中心荣获河南省优秀法律援助中心称号。

法律援助帮她们讨回血汗钱

本报讯（通讯员赵志宏）“太感谢了，如果没有你们的帮助，不知道我们的工资什么时候才能要回来！”春节前夕，市法律援助中心门口鞭炮齐鸣、热闹非凡，三名中年妇女点燃了一挂五万头的鞭炮，并将一面锦旗送到了该中心主任侯清朝手中，感谢法律援助为她们讨回打工挣来的血汗钱。

秦腊珍、孙红、吕荣花都生活在我市农村，2011年3月，三人一起商量到城里打工。经过考核，她们被某大型超市录用，但是双方没有签订任何书面劳动合同，也未缴纳任何社会保险，只约定每月工资1300~2000元不等。三年后，到了2014年1月，该超市已欠她们4个月的工资不予支付。从年初到年底，三人多次上门讨要拖欠工资，每次都吃闭门羹，眼看临近春节，本指望

用这些微薄的收入回家过年，而自己辛辛苦苦挣来的血汗钱即被无限期地拖欠了。

无奈无望之下，她们三人抱着试试看的心里，来到市法律援助中心请求求助，中心值班工作人员耐心听完情况反映后，决定立即受理，并在第一时间指派工作人员刘亚飞承办此案。刘亚飞多次到该三人应聘单位走访调查，给双方作调解工作，但该单位不愿承担责任，更不愿支付她们工资。到了2014年年底，为安抚三名申请人的情绪，刘亚飞从家里拿出3000元垫付给他们，先解决眼下的困难。并于2015年新年上班的第一天，准备好所有的证据材料，向劳动部门申请仲裁，先后进行了四审程序，终于在临近春节前为三名女农民工讨回了属于她们的血汗钱。

情暖高墙 共促新生

本报讯（通讯员赵春霞）每逢佳节倍思亲，春节期间，狱所服刑人员和戒毒人员思家尤为急切，情绪波动较大，给监管安全稳定和教育改造带来隐患。市司法局组织市监狱、市太行强制隔离戒毒所广大干警放弃休息时间，坚持在岗在位，主动与服刑人员、戒毒人员一起欢度新春佳节，浓浓的亲情、人性化关怀，营造出了安宁祥和的节日气氛和昂扬向上的改造氛围。

为缓解服刑人员、戒毒人员的思乡情绪，让他们安心改造。市司法局要求市监狱、市太行强制隔离戒毒所认真落实食品安全举措，做好米、面、

油和蔬菜、肉类等物资的采购和验收，认真制定、调剂节日食谱，改善春节期间服刑人员和戒毒人员的伙食，确保他们的饮食安全和身心健康。其中，市监狱组织服刑人员参加拔河、接力跑、象棋、扑克、乒乓球、篮球、羽毛球等比赛。市太行强制隔离戒毒所组织戒毒人员收看春节联欢晚会等电视节目，举办了丰富多彩的文艺演出和体育竞赛活动，进一步丰富了文化生活。广大干警用亲情感化心灵，用温暖融化坚冰，稳定了改造秩序，确保服刑人员和戒毒人员度过一个安全愉快祥和的春节。

关爱未来 与法同行

本报讯（通讯员王超）青少年是祖国的未来，学好法律才能迈好人生的第一步。新春伊始，市司法局、依法治市办公室联合团市委、市教育局及早部署青少年普法工作，决定利用春季开学之际，在全市学校开展为期一个月的“法在校园”系列法治宣传教育活动，进一步提升全市广大师生的法律素质，不断深化校园法治建设。

这次“法在校园”活动以“弘扬宪法精神，培育法治新人”为主题，以“五个一”为载体，着力培育浓厚的校园法治文化氛围，即开展一次“学法主题活动”，利用开学之际的全校大会，邀请法制副校长为全校学生上一

次法治教育主题课；开展一次“校园学法板报竞赛”活动，以班级为单位动员广大师生积极参与板报制作，评选出最喜爱的普法板报；组织一次“新媒体学法微作品竞赛”活动，各大中专院校利用微博、微信等网络新型媒体发布与学生生活息息相关的案例知识，强化互动学法效果；开展一次“校园记者学法征文”活动，由焦作日报社组织全市中小学校的校园记者开展一次以身边人、身边事为题材的学法征文活动；完善一批“普法园地”，各学校及时更新法治宣传园地宣传内容，让学生在耳濡目染中接受法律知识。

全市司法行政工作会议召开



图为全市司法行政工作会议现场。

本报讯（通讯员赵志宏、段振福）2月28日，全市司法行政工作会议召开，市司法局党组书记、局长杨吉喜在会上要求，各

级司法行政机关要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，适应新常态，激发新作为，围绕“三项任务”、加强“四项建设”、

完善“六项机制”，抓好七项重点工作，为推进转型示范市和美丽焦作建设提供优质法律服务和有力法治保障。

杨吉喜指出，2014年，全市司法行政系统紧紧围绕全市发展大局，牢牢把握群众法律需求，以做强基层基础、做活法制宣传、做优法律服务、做实法治保障、做亮特色品牌为着力点，坚持项目带动、创新驱动、督导推动、上下联动，在服务发展、服务稳定、服务民生等方面取得了新成绩，司法行政各项工作取得了新发展，市司法局先后荣获全省司法行政系统平安建设工作先进单位等市级以上荣誉30余项。

杨吉喜强调，2015年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治国的开局之年，全市各级司法行政机关着眼全市发展大局，紧贴群众法律需求，以项目建设为抓手，持续强化基层基础，持续转变工作作风，持续加强队伍建设，努力实现司法行政工作创新发展。要以组织“六五”普法规划验收为重点，扎实推进法治焦作创建；以服务全市重点项目建

设为抓手，积极助推经济转型发展；以完善矛盾纠纷化解机制为主线，大力加强基层基础建设；以提高教育改造质量为目标，全力维护狱所安全稳定；以维护人民群众合法权益为根本，竭诚服务保障改善民生；以推进司法体制改革为契机，促进严格执法诚信执业；以强化教育培训监督管理为手段，着力提升队伍能力素质。

杨吉喜要求，新常态赋予新使命，新起点开启新征程，各级司法行政机关在工作中要敢于担当，务实重干，努力做到“五讲”，即讲规矩、守纪律；讲责任、敢担当；讲大局、聚合力；讲方法、善统筹；讲法治、促规范。牢固树立法律红线不能触碰、法律底线不能逾越的观念，带头崇尚法治、信仰法治、坚守法治，坚持法定职责必须为、法无授权不可为，自觉做依法办事的表率。坚持以法治为引领，推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好工作氛围，真正做到用法治思维谋划工作，用法治方式管理队伍，切实提高司法行政工作法治化水平。

新常态 新启航 新征程 新希望 ——2015年全市司法行政工作报告解读

盘点2014
亮点一：项目带动，引领全局

确定法治创建、人民调解、司法所建设、法律援助窗口建设和律师诚信建设等五个重点项目，通过实施项目带动，整体工作展现新的活力。全市17个村（社区）被命名为“全国和省级民主法治村（社区）”；15个人民调解组织和18名人民调解员获省级以上表彰；10个司法所被评为“全省规范化司法所”；市法律援助中心连续四届被评为河南省优秀法律援助中心；33家律师事务所初步达到诚信体系建设标准。

亮点二：紧贴中心，主动作为

组建10个专项律师服务团，对接服务十大建设，审查合同890份，出具法律意见书68份，涉及金额近3亿元。组织律师参与领导接访和信访值班，110名律师参与处理我市74家投资、担保公司非法集资案件，涉及金额近40亿元。全年办理法律援助案件3629件，开展爱民实践服务承诺8件实事活动，为困难群众减免公证、司法鉴定费用35万元。法律服务、法律援助工作得到市委书记孙立坤批示肯定。

亮点三：丰富载体，注重实效

深化“法律七进”，编制普法“菜单”，组织开展首个“12.4”国家宪法日活动、青少年法治教育巡展、领导干部无纸化法律知识考试、“送法进工地”、法治文艺汇演等活动，开通焦作司法行政官方微博、普法手机报和普法网，50余家机关单位依托门户网站开辟普法园地，投资150余万元建成了一批法治公园、法治游园、宣传长廊等宣传阵地。沁阳市被评为全国“六五”普法中期先进市。

亮点四：调解优先，促进和谐

提请市委、市政府出台了

《关于加强和创新人民调解工作的意见》，为破解人民调解和基层基础工作难题提供政策支持。健全矛盾纠纷信息预警网络和信息反馈机制，增强预防和化解矛盾纠纷的主动性和时效性。成立交通事故、医患纠纷、劳资纠纷等专业性调解组织56个，开展“十星人民调解委员会”、“人民调解能手”争创活动，全年排查调解矛盾纠纷34824起，把大量问题发现、消化在基层和萌芽状态。

亮点五：强化监管，维护稳定

市监狱、市太行强制隔离戒毒所连续13年实现安全“四无”。在全省率先实现劳教向戒毒职能转变，累计接收戒治戒毒人员334名，探索教育矫治、心理治疗和康复训练等方法，提高戒断率、降低复吸率。创新开展“品行精进一百周”周记活动，编撰的《戒毒人员行为规范口诀》，得到省厅戒毒管理局通报表扬和推广。坚持季度“红黄蓝”信息核查通报，发挥社区矫正“司法通”信息监控平台作用，有效防止社区矫正和刑满释放人员脱管漏管。

亮点六：群众路线，作风转变

深入开展党的群众路线教育实践活动，较好解决了领导班子和党员领导干部在“四风”方面存在的突出问题。举办“怀川大讲堂”、“司法行政大讲堂”和“读书交流会”，采取各种形式组织全系统参加培训达7000余人次。落实“一岗双责”，出台《关于落实党风廉政建设主体责任和纪检组监督责任的实施意见》，突出抓好专项整治，坚决杜绝“花钱赎身”“花钱买刑”“特殊罪犯”的现象。推进行政审批改革，确定19项行政审批服务事项“权力清单”，压缩办理时限。全市司法行政系统平均执法满意率在全市政法系统排名首位。市司法局荣获全省司法行政系统政风行风建设先进单位和全市作风建设暨反腐倡廉建设工作优秀单位的称号。

展望2015
核心提示：

围绕“三项任务”：助推转型发展，维护社会稳定，服务保障民生。

加强“四项建设”：法治焦作建设，基层基础建设，业务信息化建设，司法行政队伍建设。

完善“六项机制”：普法依法治理工作推进机制，法律服务队伍管理机制，法律援助工作救济机制，人民调解工作联动机制，特殊人群监管机制，管理服务信息共享机制。

七项重点工作：推进法治焦作创建，助推经济转型发展，加强基层基础建设，维护狱所安全稳定，服务保障改善民生，推进司法行政改革，提升队伍能力素质。

关键词一：“六个一”工程

积极实施普法依法治理“六个一”工程，通过组织开展一系列依法治国理念宣传教育活动、打造推广一批法治创建示范引领单位、巩固完善一批法治文化阵地、培育表彰一批“六五”普法先进典型、制定规范一套普法依法治理工作制度、建立完善一个“六五”普法验资料数据库。把法治教育纳入精神文明创建内容，作为衡量领导干部工作实绩重要内容，纳入政绩考核指标体系。引导新兴媒体开展形式多样的法治文化传播活动，进一步增强普法时效性和社会影响力。

关键词二：主动融入求作为

搭建法律服务平台，引导律师、公证、司法鉴定机构和广大法律服务工作者主动融入大局，围绕我市重大项目、重点工程、重要工作开展专项法律服务。积极推行法律顾问制度，推动各级党政机关、人民团体设立法律顾问，企业设立公司律师，为党委政府依法决策、处理信访问题当好参谋助手，为企业依法经营管理提供法律服务。

关键词三：筑牢“第一道防线”

实施人民调解“领导机构、组织网络、调解队伍、工作机制、经费保障”五项基础建设工程，夯实工作基础。在基层法院、检察院、公安派出所和矛盾纠纷突出的行政主管部门，设立人民调解室；在200人以上的企事业单位、大型商场、专业市场建立人民调解委员会，形成纵向到底横向到边的人民调解网络。完善人民调解与司法调解、行政调解衔接工作机制，加强矛盾纠纷信息预警网络和信息反馈机制建设，定期向党委政府提出矛盾防范和化解建议，增强预防和化解矛盾纠纷的主动性和时效性。

关键词四：狱所安全稳定

扎实推进监狱信息化建设，建立通信指挥系统、周界控制系统、监控系统、巡视系统、智能报警系统等综合控制平台，确保监狱场所安全稳定无事故。完善计分考评奖惩罪犯制度和教育改造质量评估体系，强化罪犯行为养成，树立正确改造导向，提高教育改造质量。严格规范戒毒人员收治、管理、教育、戒治、康复、解除等执法环节，加强课堂化教育、心理矫治和职业技能培训，不断提高收治能力和戒治效果。

关键词五：法律服务“全覆盖”

推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设，探索建立社区律师工作室、一村一法律服务工作者制度，年底前建成20个社区、50个乡村律师工作室，推进法律服务网络向乡村、社区延伸。拓展金融领域公证服务工作，认真办理涉及土地使用流转、公民人身财产家庭关系和知识产权保护等领域的公证事务。进一步增强法律援助舆情收集的快捷性、原因分析的专业性、对策建议的针对性。逐步实现军人、军属、农民工和没有辩护律师刑事案件当事人的三个群体法律援助“全覆盖”。

关键词六：司法行政改革

认真贯彻落实中央政法委员会《关于严格规范减刑、假释、暂予监外执行，切实防止司法腐败的意见》《暂予监外执行规定》和《监狱提请减刑假释工作程序规定》，坚决杜绝“花钱赎身”“花钱买刑”“特殊罪犯”的现象；健全完善所外就医、诊断评估、提请变更强制隔离戒毒期限等执法标准和程序。推进律师行业惩戒体系建设，完善律师诚信信息披露制度和执业过错责任追究制度，着力打造10家诚信律师事务所、100名诚信律师。健全鉴定资质评估、质量评估和诚信评价制度，形成优胜劣汰的司法鉴定动态管理机制。理顺社区矫正工作体系，年底前市县两级成立社区矫正工作机构和社区矫正中心，为社区矫正人员提供社会适应性帮扶。

关键词七：争创“人民满意的工作标兵”

在全系统机关公务员、法律服务工作者和监狱戒毒警察三支队伍中，开展争创“人民满意的工作标兵”工程，培树宣传典型，引领新风正气。运用好“司法行政大讲堂”平台，建立健全教育管理模式和培训机制，抓好全系统公务员、监狱戒毒人民警察、司法所长、法律服务人员、人民调解员的分级分类培训。

关键词八：作风建设永远在路上

深入持久推进作风建设和反腐倡廉建设，严格落实党风廉政建设“两个责任”，持之以恒地贯彻落实中央八项规定精神、省委20条意见、市委“五个一律免职”和“六条红线”要求，驰而不息纠正“四风”，推进作风建设制度化、常态化、长效化。加强对司法行政重点领域和行政审批、财物管理等关键环节的监督。改进司法行政系统政风、行风、警风，提高依法行政水平，严格文明执法水平和诚信为民服务质量。

辞旧迎新普法忙



← 图为解放区司法局开展“春联大派送、送法进万家”活动。万红蕴 摄

→ 图为孟州市司法局开展送法进工地活动。刘建平 摄

