

调查 Vision

一两个学生的学校走向何方？

——“后撤点并校”时代农村学校生源持续减少现象调查

新华社记者 白 林 陈 亮 刘妹君 王菲菲 王恒志

2012年9月，我国提出坚决制止盲目撤并农村义务教育学校，采取多种措施办好村小和教学点，农村教育由此进入“后撤点并校”时代。记者近期在河北、山西、福建、江苏等省调查发现，虽然地方上不再触碰“撤点并校”红线，但受多重因素影响，乡镇一级的学校学生数量锐减，一两个学生的学校屡见不鲜，未来这些学校何去何从值得关注。

农村学校生源严重不足

记者日前来到福建省仙游县西苑乡西苑学校，在这所九年一贯制学校里看到，这所山上的学校设施齐全、环境优美，不但有标准化的教学楼、宿舍楼、食堂，还有漂亮的塑胶跑道，各项设施可谓一应俱全。“学校很漂亮，老师也很好，学校28名教师中一半以上具有本科学历，可就是没学生。”西苑学校校长陈文课说，包括幼儿园的师生，整个学校不到100人，平均每班不足10人，最少的只有5人。从现在情况看，未来几年学生人数也不会增多。“我们是万事俱备，只欠学生啊！”

近年来，由于人口外流，像西苑学校一样，很多学校都面临学生数量锐减的局面。仙游县度尾镇中心小学校副校长林金全说，现在学生外流情况越到越严重，今年全镇小学毕业生600多人，其中有200多人到县城读书，还有不少学生从小学甚至幼儿园就在县城或者外地读书了。

除了这类办学条件好、师资力量不错的学校外，也有一些农村学校和教学点虽然保留了，但是教学条件较为简陋，教学质量难以保证，有的教学点长年只有一个老师，甚至只有一个学生，直至自然消亡。

河北省平山县蛟潭庄镇桑元口小学工作18年的西大地教学点自然消亡。有着28年教龄的她说：“西大地教学点从1996年20多个学生，减少到2013年1个学生，今年这个学生也去外面上学了。教学点没有学生，我就被调到太堡岭教学点，仍然是一

个老师的教学点，也不知道能教到哪年。”平山县教育局局长刘国英说，全县学校和教学点，从最多时700多所，减少到现在260多所，全县一个教师的教学点有60多个。

“现在不是行政手段撤学校，而是保不住。”山西省武乡县教育局局长关国庆说，“全县100所小学里，有58所是教学点，7名学生以下的有38所，最小的教学点只有1个学生。国家禁止盲目撤点并校后，武乡县对农村小学能保则保，但每年仍有20所自然消亡。”

农村学生流失引发一系列问题

《2013年全国教育事业统计公报》显示，2013年全国共有义务教育阶段学校26.63万所，比上年减少1.55万所，其中，小学减少1.51万所，初中减少412所。同年，全国义务教育阶段在校生中农村留守儿童共2126.75万人，比上年减少144.32万人。

多位受访专家和基层教育界人士认为，由于农村生源持续减少，引发一系列问题：教育资源闲置甚至浪费现象严重；影响农村学校正常教学；县城或流入地教育资源紧张。

根据21世纪教育研究院2013年发布的《中国农村教育现状及未来发展趋势》，由于农村学校大量向城镇和县城集中，导致出现“城满、乡弱、村空”的局面，其直接后果是在城区出现超大班额和巨型学校，在许多地方，学生人数有五六千人的小学、一二万人的中学已不在少数。一名县级教育局负责人表示，由于近年来县城学生人数增多，政府新建扩容了一些学校，但还是不够用。“为躲避一些领导和家长递条子、找关系，一到暑假不少中小学生的手机都处于关机状态。”

记者在福建晋江、江苏张家港等经济发达地区调研获悉，由于有产业支撑，大量外来人口拥入，当地的农村学校学生人数近年来呈现上升趋势。晋江市初等与学

前教育科科长蔡金禄说，由于大量外来学生，不要说城区教育资源紧张，连有的农村学校都要靠电脑摇号派位。

福建省仙游县教育局副局长宋群毅说，虽然农村地区生源近年来锐减，但只要有学生，教学点和学校还得保留，但是不知道哪天这些学生又走了，也不知道什么时候学生还会回流，所以在做教育投入、教师安排、教学点撤并等工作时非常困惑。

因地制宜合理规划小规模学校

21世纪教育发展研究院院长杨东平、中国教育科学研究院研究员储朝晖等专家认为，随着农村人口的不断减少，未来农村学龄儿童的总趋势是在减少，小规模办学是农村教育发展的方向。这需要中央在财政投入、教师专业发展、教育研究等方面采取措施，比如高等师范院校要加大小教专业全科教师的培养，在“国培计划”中加大全科教师和复式教学教师的培训，以提高乡村教师全面教学的能力。

一些县教育局局长和教育专家担忧，当前只要有一个学生，县教育部门就不会主动撤掉一个教学点。他们表示，对于一些已经出现教育资源闲置和有教师无学生情况的村级学校，可以根据情况适度进行撤并，保持一定的办学规模，既能使教育资源优化利用，也能让农村孩子就近享受更好的教

育，更有利于孩子身心健康成长。

北京师范大学国际与比较教育研究院教授王璐说，我国各地情况不尽相同，地方政府应因地制宜，协调相关部门对农村生源情况进行科学预测，合理规划布点学校。在不进行大规模学校撤并的情况下调整农村学校布局，同时兼顾学生就近入学、学校适度规模办学，提升农村教育质量。

中国教育学会农村教育分会理事长韩清林说，农村教育均衡发展根本在老师，当前农村老师基本都是“爷爷奶奶”，几年后即使这些学校还保留着，但随着这些教师的退休会出现没人教学的情况。韩清林建议，中央拿出专项经费，建立全国统一的津贴制度，解决农村老师待遇低的问题，只有农村教师能安心踏实下来，农村教育才能好起来。

三明市将乐县教育局局长钟根旺等基层教育部门负责人表示，对于空置的农村学校或教学点，暂时不应随意处置，可以借给当地村委会做文化活动点等。这样即便将来出现学生回流的情况，还能够重新办学。

(新华社3月18日电)



广西某乡村小学教室内，老师正在给孩子们上课。该校仅有20多个学生，这所学校包括校长只有5名教师。(本报资料照片)

婚 育

美国首名华裔律师百年后被追授执照

美国加利福尼亚州最高法院16日裁决，向一百多年前被拒绝执业的美国首名华裔律师张康仁追发律师执照，纠正这一种族歧视导致的历史错案。

裁决书说，历史虽然不能改变，但人们可以承认历史上的错误并设法弥补。

张康仁是清政府首批留美幼童之一

张康仁生于中国广东省，1872年，13岁的他作为清政府首批留美幼童之一赴美学习，并于1879年在耶鲁大学获得学士学位。经过一番周折，他于1886年从纽约哥伦比亚大学法学院毕业。次年，张康仁在纽约州申请律师执照时遭拒，理由是他不是美国公民，而1882年生效的《排华法案》禁止华人人籍。不过，得益于纽约州通过的一项法律，张康仁拿到籍证明，1888年以归化身份再次申请律师执照，并获成功，成为美国第一名、也是当时唯一一名华裔律师。

张康仁1890年移居旧金山，希望在那里执业，却遭加州最高法院拒绝。后者认定他违反作为联邦法律的《排华法案》，其美国公民身份系“非法获得”，因而“无效”。加州禁止外国人从事律师业务，张康仁只能在银行以及清政府领事馆等处当翻译。1926年，张康仁病逝于加州伯克利市。

张康仁的侄孙女、加州律师蕾切尔·庄(音)说，她的家人几年前了解到这位先祖的遭遇，非常难过，但不知道可以做点什么。包括庄律师在内，张康仁的后人中有4人在加州从事律师行业。在加州大学戴维斯分校法学院教授加布里埃尔·陈(音)发起下，他们和法学院美籍亚太裔法律学生协会从2011年开始寻求为张康仁讨回律师执业执照。

一百多年后被追授加州律师资格

陈教授的学生们先是向行业主管团体加州律师协会请愿，后者表示同情，但没有权力追发张康仁的律师执照。

学生们没有放弃。去年，加州最高法院裁定向一名没有持绿卡入境的墨西哥移民颁发律师执照，令他们看到了希望。而且，加州最高法院7名法官中有三人是亚裔，包括首席法官；另有一名拉丁美洲裔和一名非洲裔法官，其余两名法官是白人女性。学生们说，这一人员组成给他们增添了信心。

去年晚些时候，芒格、托尔斯坦·森森律师行决定免费替这些学生打官司。代理律师之一杰弗里·布莱希曾担任加州律师协会主席，他说，张康仁的遭遇让他感到格外不快。“我认为，重要的是开始清除加州司法历史上的污点，向华人弥补过失。”

加州最高法院7名法官16日一致裁决，追认张康仁的加州律师资格。裁决书说，美国联邦和州层面的排华法律早已被废除，加州最高法院1972年也取消了对律师执业资格的国籍要求，“早该承认，加州最高法院对张康仁的歧视性拒绝是一个严重错误”。

胡若愚

市人口计生委贯彻落实市政府全会暨廉政工作会议精神

本报讯 日前，市人口计生委召开由委班子成员和各科室、委属各单位负责人参加的委务会议，市人口计生委党组书记、主任周学相传达了市政府第二次全会暨廉政工作会议精神，组织学习了张文深市长的重要讲话，围绕贯彻落实会议精神，明确五项具体措施。

一是精心学习全国两会精神，加快转变工

作思维。按照李克强总理提出的“推进计划生育服务管理改革”的总体要求，加快转变工作思路，强化计划生育优质服务，扎实落实“单独二胎”生育政策。二是围绕经济社会发展大局，加快推进人口均衡型社会示范市建设。抓紧研究编制人口均衡型社会发展规划及实施方案，建立健全人口均衡发展综合配套改革各项措施落实的评价体系。三是抓好工

作目标分解，确保目标任务圆满完成。对2015年《政府工作报告》提出的人口计生工作目标，逐项进行责任分解，明确分管领导、责任科室和完成时限。四是围绕人口计生重点任务，逐项抓好工作落实。认真落实国家免费孕前优生健康检查项目，确保覆盖率率达到80%；加强流动人口计划生育服务管理工作；综合治理出生人口性别比偏高问

题；落实计划生育利益导向政策；做好机构改革各项工作，加强计划生育行政管理、技术服务、群众自治队伍网络和计划生育协会建设。五是加强党风廉政建设，落实党组书记和纪检监督两个责任。继续增强遵纪守法意识，坚决遏制“四风”问题，深入推进人口计生系统党风廉政建设和反腐败工作。(章宇环)

市人口计生委认真贯彻落实市委农村工作会议精神

本报讯 市委农村工作会议后，市人口计生委专门召开党组会议，市人口计生委党组书记、主任周学相传达了会议精神，明确提出在建设新农村工作中，人口计生工作要主动融入，服务好中心，搞好工作结合，稳定好农村计

划生育网络和队伍，开展城乡计生公共服务均等化试点。

一是要稳定农村计划生育网络和队伍，坚持抓业务培训，抓宣传教育，抓经常性工作，保持农村计划生育工作的持续健康发展。

二是要建立健全城镇社区计划生育管理服务网络，充实配备工作人员，配备必要的办公设备，完善乡(镇办)——村(社区)——楼院——楼栋四级服务管理网络。

三是要继续做好城镇和流动人口基本公共

服务均等工作，认真做好流动人口计划生育便民维权服务工作，进一步促进流动人口的社会融合，服务城镇化进程。(章宇环)

强化宣传 依法行政 适应性别比综合治理工作新常态

本报讯 今年年初以来，我市认真贯彻落实国家、省综合治理出生人口性别比偏高问题的指示精神，坚持一手抓宣传倡导，一手抓依法整治，打防结合，标本兼治，形成了领导重视、宣传教育、利益导向、全程服务、规范管理、严打“两非”六位一体的综治工作格局。

强化宣传教育，营造关爱女孩浓厚社会氛围。充分利用报刊、广播、电视、网络等媒体，开办“关爱女孩行动”专栏；印发打击“两非”行为宣传折页；在医疗保健机构、计划生育技术服务机构B超室、妇科、门诊部等显著位置，张贴禁止“两非”行为醒目标志和“两非”行为公开处罚栏；利用重大节日，在人口学校、社区文化大院等组织文艺活动，宣讲法规知识，开展“两非”案例警示教育。

依法规范管理，构筑性别比综合治理防控体系。严格终止妊娠手术查验、登记制度，加强对终止妊娠药品的管理。终止妊娠药品仅限于在获准施行人工终止妊娠手术的医疗保健机构和计划生育技术服务机构使用。加强对B超的登记和管理，B超、染色体检查设备统一登记、建档，开展B超服务必须取得《医疗机构执业许可证》或《计划生育服务机构执业许可证》，从事B超操作人员需经过医学影像科专业知识培训，必须持有《医师执业证书》。严格落实出生实名登记制度，完善“出生实名登记信息管理系统”，健全信息共享机制。

依法集中整治，保持打击“两非”行为的高压态势。建立县级以上协作区域联席会议、协作办案、信息通报、联防联控、联合查案、案件移送等制度。省内加强各辖市、县(市、区)、乡镇(街道办事处)之间的横向合作，主动提供案源，互相配合查处“两非”案件；省外的“两非”案件，利用全国“两非”案件信息管理系统，加强信息沟通、协作协查，及时受理交办、移交案件。曝光典型“两非”案例，保持打击“两非”行为的高压态势。

探索“六化”机制，适应性别比依法治理新常态。探索形成“队伍专业化”“办公自动化”“管理规范化”“反应快速化”“案件程序化”“资源共享化”的“六化”治理新机制。建立《焦作市人口计生系统“两非”案卷规范指南》《焦作市查办“两非”案件区域协作工作规范》；启用《全国“两非”案件信息管理系统》，实行网上“两非”案件的协办、移交，规范查案流程和程序，有效实行动态监测。(朱宗磊)

我市召开人口计生系统党风廉政建设会议

本报讯 3月11日，我市召开人口计生系统党风廉政建设工作会议，市人口计生委党组书记、主任周学相作重要讲话，委党组副书记、副主任袁培莲主持会议，委领导闫发安、王彦霞、薛慧庆、马银湘出席会议。会议回顾了2014年全市人口计生系统党风廉政建设和政风行风工作，安排部署了2015年工作任务。

会议要求，全市各级人口计生干部要认清形势，正视问题，始终保持抓紧抓好党风廉政建设忧患意识，要把把党风廉政建设与队伍建设和队伍建设结合起来，努力构建阳光计生、服务计生、满意计生、廉洁计生、和谐计生。

会议指出，各级人口计生部门和纪检组必须深刻认识落实党风廉政建设党委负主体责任、纪委负监督责任两个责任的重大意义，做到守土有责、守土尽责，不断把工作引向深入。要完善责任追究办法，采取综合督查、专项督查、跟踪督查的方式，定期对各级人口计生系统党组织、领导班子及其成员履行主体责任情况进行督查。

会议强调，要进一步强化纪检监察职能，各级人口计生纪检干部要大力推进转职能、转作风、转方式“三转”工作，进一步明确职责，准确定位，聚焦执纪监督、案件查办两项职能，把好关、执好纪、问好责。要持续加压，动真碰

硬，深入推进党风廉政建设和政风行风建设。会议要求，要进一步强化监督制约，狠抓廉政准则、人口计生工作两个纪律、六条禁令等各项制度的执行和落实，引导计生干部保持清正廉洁的政治本色。

会议强调，各级人口计生部门党组要进一步完善落实民主集中制相关制度、反腐倡廉制度等，从源头上预防遏制腐败。继续深入落实人口计生系统党风廉政建设责任制、廉政风险防控工作等行之有效的工作制度，有效地规范权力的运行和切实加强对权力运行的监督。(王中贺)

我市扎实开展流动人口关怀关爱专项行动

本报讯 今年年初以来，我市各级人口计生部门坚持以人为本，认真筹划，精心组织，协调各方力量，深入农村、社区，为流动人口送政策、送宣传、送温暖，扎实开展流动人口关怀关爱专项行动。

广泛宣传，营造氛围。在流动人口就业、居住集中地等，通过发放宣传单、设立咨询台等形式，深入宣传《流动人口计划生育工作条例》等计生法律法规和相关政策。组织流动人口及管理人员开展学习培训、讲座，有效提高政策的知晓率。截至目前，全市共悬挂宣传横幅839条，开展咨询活动244次，设立咨询台82个，举办培训班178期。

全面排查，摸清底数。各级人口计生部门通过与相关部门信息比对和入户

调查等方式，对流出人口及返乡人员进行登记造册、建档立卡，对漏管漏管对象及时纳入管理，规范和完善省流动人口计划生育管理信息系统信息和流动人口信息档案。同时，及时做好未返乡人员信息变更登记和录入工作。截至目前，全市共核查返乡流动人口16822人。

优质服务，健康关怀。各级人口计生部门聘请卫生部门的妇科、儿科等专家、组织技术服务人员，为流动人口开展避孕节育、优生优育、生殖保健等方面的计划生育技术服务。截至目前，全市共为1661名已婚育龄妇女开展了免费技术服务，免费发放避孕套2万余只。

帮扶慰问、亲情服务。各级人口计生部门对辖区流动人口、返乡农民工、留

人口 社会 家庭

育龄群众心中的“小苹果”

2007年7月，大学生村干部张艳霞被聘为博爱县金城乡东良仕村计生管理员。几年来，张艳霞和村里的群众建立起了深厚的感情，深受大家喜爱。在她的心里，群众就像《小苹果》中唱的那样，怎么爱都不嫌多。同样，在大家的心里，她也是大家的“小苹果”。

东良仕村500多户，2000多口人，400多名育龄妇女。上任之初，张艳霞就买来各方面的书籍，参加各级各类培训班，学习生殖保健知识、计划生育政策法规等，不断拓宽知识面，提高自身综合素质。同时，对每家、每户摸底调查，哪一户家庭情况怎么样，有几个孩子，采取什么避孕措施，她做到了“一口清”。

组建文艺宣传队。张艳霞在村两委的支持下，组建了一支计划生育文艺宣传队，把一些群众关心的政策、生育文化和典型事例，精心编排成一个个诙谐幽默的小品、一段段脍炙人口的相声、一首首朗朗上口的歌曲、一支支热烈欢快的舞蹈。每逢重大节日，这支计划生育文艺宣传队就走上街头为群众演出，让大家在潜移默化中接受婚育新风的熏陶。侯苗苗，能歌善舞，加入宣传队之前，迷上了打麻将，一有空就往麻将桌上挤，为这事，丈夫没少和她吵架。自从张艳霞组织起了文艺宣传队，侯苗苗积极报名参加，特长得到了发挥，现在一有空，不是演出就是排练，再也不打麻将了。

大力开展宣传工作。张艳霞通过多种宣传形式教育、启发、带动了广大村民自觉远离不良嗜好，把更多的精力投入到了发家致富上，东良仕村多次被上级评为“五好文明”先进村。美化了村主要街道两旁的墙体，刷上了美观、大方的宣传标语；通过举办书画展览、知识竞赛、有奖猜谜等小活动，激发群众参与国策宣传的热情；创建“农家书屋”，配置2000册藏书和《中国人口报》《河南科技报》等十多种报刊，方便群众学习；利用村人口学校、文化大院等宣传阵地，开办婚育新风、政策法规、文明礼仪、农业科技等各类专题讲座，提高村民的整体素质。

增加计生家庭收入。张艳霞看到村里留守妇女闲来无事，就组织这些妇女发展手工业服装加工，仅此一项，村里的留守妇女每人每年增收近万元。

辛勤的劳动换来了丰硕的成果，张艳霞的工作赢得了群众的信任支持和组织上的认可，多次受到上级的表彰。

王中贺

本期内容将于3月20日19时在焦作广播电视台生活频道《人口 社会 家庭》中播出

畅通渠道，便民维权。各级人口计生部门均设立维权投诉信箱，公布维权电话，建立健全了值班制度、接待群众信访服务承诺制度等，随时接受群众的监督。截至目前，全市共公布维权电话149部，新办《流动人口婚育证明》315份，补办43份，换证240份。(陈国锋)