



中央政治局会议解读

追求有质量有效益的发展

4月30日召开的中央政治局会议分析研究当前经济形势和经济工作时指出，发展是党执政兴国的第一要务，要把有质量、有效益的发展作为发展是硬道理战略思想的内在要求。

今年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治国的开局之年，也是全面完成“十二五”规划的收官之年。正是由于中国处于这样一个重要时间节点上，今年年初以来中央一再强调坚持发展是硬道理的战略思想。

如果从“四个全面”战略布局的高度看，今年是两个五年规划承上启下之年，对于夺取全面建成小康社会最后胜利至关重要。而全面建成小康社会，关键在发展。当前和今后一个时期，贯彻发展是硬道理战略思想的核心，是如何认识、适应、引领经济发展新常态。

首先，要实现发展，就必须保持一定的经济增速。

“调速换挡是把高速增长转换为中高速增长，而不是把高速挡转换为零挡，更不能转换为倒挡，停滞和倒退没有出路。”中央党校教授赵振华说，“我国的基本国情和社会主要矛盾没有变，决定了发展仍是硬道理。”

北京大学国家发展研究院名誉院长林毅夫分析指出，2015年，我国经济发展的外部环境还会有很多不确定性，还会相对严峻，仍然

要坚持发展是解决一切问题的基础和关键。

他认为，为了化解各类矛盾和风险，实现现代化，必须保持一个合理的增长速度，2015年经济增速目标设定为7%左右是合理的，也是必要的。

其次，要保持发展，就应追求有质量、有效益的发展。

这次会议指出，要坚持以提高经济发展质量和效益为中心，高度重视应对经济下行压力，加快改革开放步伐，保持稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险综合平衡。

会议在部署下一阶段经济工作时，一再强调质量和效益：

——要注重发挥投资的关键作用，认真选择好投资项目，做到有市场、有长期回报；

——要整体推进财税、金融、投融资体制改革，解决好重大基础设施项目、市政项目、实体产业部分资金循环不畅问题；

——要注重扩大消费需求，有针对性地挖掘消费潜力，努力提高消费品质量和服务水平，培育新的消费增长点；

——要完善市场环境，盘活存量资产，建立房地产健康发展的长效机制；

——要把创新驱动发展作为我国经济实现动力转换的关键，推进企业技术改造，稳步有序推进化解

过剩产能工作。

“谈投资强调要选好项目，谈消费提出提高消费品质量，谈房地产明确要建立健康发展长效机制，方方面面都在突出质量和效益这两个关键词。切实落实这些部署，下一步还要出台一系列具体措施以实现这些目标。”国家行政学院教授张占斌说。

第三，要加速发展，就需要寻找和把握新动力。

今年政府工作报告指出要着眼于保持中高速增长和迈向中高端水平“双目标”，坚持稳政策稳预期和促改革调结构“双结合”，打造大众创业、万众创新和增加公共产品、公共服务“双引擎”，实现中国经济提质增效升级。

加速实现有质量、有效益的发展，关键是加快转变经济发展方式。从今年一季度数据看，尽管经济增速小幅回落，但新登记注册企业数增长38.4%。互联网零售额增长41%，高新技术产业增加值增长11.4%，新能源汽车、机器人增长都在50%以上，快递业务量预计增长46.8%。

“这些数据充分说明，中国经济在分化调整过程中，新主体、新产业、新业态、新动力、新动力在加快孕育，向中高端加快迈进。”国家统计局新闻发言人盛来运说。

(据新华社)

摆脱老路径 探寻新动力

当前，推动中国经济持续健康发展，重在研判大势，摆脱老路径，重视新变化，培育新动力。

推动中国经济行稳致远，首先要摆脱老路径。

经济学领域的“制度依赖”，强调的是制度变迁过程中旧有发展模式的“惯性”。这种“惯性”，恰是我国当下经济发展方式要摆脱的粗放增长“老路径”。

今年一季度中国经济增速放缓至7%。在强调重视下行压力的同时，中央政治局会议提出，在新常态下，各级领导干部领导经济工作要摆脱旧的路径依赖。

“现在还有一些地方在增长速度与预期出现较大差距时，既没有认识到这是经济发展新常态的基本表现，也没有以积极的态度适应新常态，对中央全面深化改革的措施认识不足、执行不力，总想重回粗放投入、盲目扩张的老路。”南京大学经济学院院长沈坤荣认为，适应新常态做到知行合一面临着艰难选择，根子在于缺乏应对新常态的创新思维和方法。

我们必须看到，增速放缓是经济发展规律和转方式调结构的必然结果，要摒弃追求转方式又怕经济减速的“叶公好龙”心态。面对结构调整阵痛，绝不能因噎废食。

国务院发展研究中心宏观部部长余斌认为，积极引导市场预期、重视短期需求管理是必要的，可以

延缓经济下行。但政策的着力点应放在加大供给侧调整力度，供给侧减量 and 结构调整、升级，达到与需求侧相适应的新水平，才能实现转型再平衡。

推动中国经济行稳致远，也要重视新变化。

经济发展阶段的变化，表面上是经济增速的换挡，实质是增长动力的转换和接续。尽管中国经济增速有所放缓，但增速下台阶、质量上台阶的特征逐步显现。

会议认为，一季度经济增长与预期目标相符，就业形势稳定，城乡居民收入平稳增长，全面深化改革扎实推进，经济结构战略性调整逐步深化，需求结构、生产结构、企业组织结构、产品结构、商业模式发生幅度较大的调整，一些新的增长点破茧而出。

从产业结构看，服务业占GDP比重首次过半，经济结构正由工业主导向服务业主导转型。从需求结构看，投资与消费再平衡，投资增速有所放缓，消费仍然稳健，特别是网上商品和服务零售额同比大幅增长。

“中国经济在分化调整中，一批新产业、新业态、新主体在加快孕育，中国经济向‘中高端’迈进的步伐比较明显。”国家统计局新闻发言人盛来运说。

推动中国经济行稳致远，更要加快培育新动力。

“新的增长动力正在形成之中，外部需求收缩，内部多种矛盾聚合，经济运行走势分化，下行压力仍然较大。”中央政治局会议作出这样的判断。

面对传统动力的减弱，必须加大结构性改革力度，增加公共产品和服务供给，推动大众创业、万众创新，打造“双引擎”，为经济发展增添新动力。

国务院发展研究中心主任李伟说，培育增长新动力的关键在于创新，包括产品创新、生产组织方式和工艺创新、科技创新、体制机制创新等。

此次会议明确，把创新驱动发展作为我国经济实现动力转换的关键，推进企业技术改造，稳步有序推进化解过剩产能工作。

创新驱动，制度先行。日前发布的《中共中央国务院关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的若干意见》提出，到2020年，基本形成适应创新驱动发展要求的制度环境和政策法律体系。

国家发展改革委副主任林念修说，《意见》通篇贯穿全面深化改革的主线，通过改革加快破除创新驱动发展的体制机制障碍。适应经济发展新常态，必须制度先行，改革先行，尽快摆脱传统增长路径依赖。越早改革越主动，越早改革代价越小。

(据新华社)

找准问题把准脉

当前，我国经济新增长动力正在形成之中，外部需求收缩，内部多种矛盾聚合，经济运行走势分化，下行压力仍然较大。做好经济工作尤须找准问题把准脉，有针对性地采取措施，促进经济持续健康发展和社会大局稳定。

会议明确，保持宏观政策连续性和稳定性，加大定向调控力度，及时进行预调微调。积极的财政政策要增加公共支出，加大降税清费力度。稳健的货币政策要把握好度，注重疏通货币政策向实体经济的传导渠道。

经济下行压力加大，不论是稳定经济增长还是保障困难群体基本生活，都要求财政支出发挥更大作用；而当前企业身上背负的税费负担依然较重，只有进一步简政放权、减轻企业税费负担，才能清除企业创新路上的“拦路虎”，激发企业创新创造的动力，为经济增长释放活力、增添动力。

金融是实体经济发展的血脉。经济发展进入新常态，要坚持以提高经济发展质量和效益为中心，实现实实在在和没有水分的增长，就不能继续依赖“开闸放水、大水漫灌”的方式，通过过量的货币供应，过度刺激投资，推动经济短暂

增长；但面对较大的经济下行压力，稳健的货币政策也要把握好力度、节奏、重点，提高针对性、灵活性和前瞻性，及时进行预调微调，使金融业更好地服务实体经济发展。

投资是拉动经济增长的“三驾马车”之一。会议认为，要注重发挥投资的关键作用。我国仍处于社会主义初级阶段，区域和城乡之间发展差异巨大，投资增长既有必要性也有很大的潜力和空间；但与此同时，我国又面临着产能过剩的风险。

“选择好投资项目，要与当前收益和长远规划相结合，确保有效投资，避免造成新的过剩产能。同时，要稳步有序推进化解现有产能过剩，防止造成不稳定性。”国务院发展研究中心研究员张立群说。

会议提出，要注重扩大消费需求，有针对性地挖掘消费潜力，努力提高消费品质量和服务水平，培育新的消费增长点。

经济发展进入新常态，适应消费个性化、多样化的发展趋势，新技术催生的商品消费新热点不断涌现；但与此同时，我国产业发展情况尚不能适应消费需求的变化。充分发挥消费在经济增长中的基础性

(据新华社)

反腐路上无看客

□李泽华

党的十八大以来，以习近平为总书记的党中央以雷霆万钧之势，全面推进从严治党，坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍，强力横扫腐败的污泥浊水，一大批“老虎”随势落马，数以万计的“苍蝇”纷纷被拍，许多系统性、区域性、塌方式腐败问题得到严厉惩治，深得党心民心。党员干部和基层群众无不对此由衷点赞：我们党的反腐力度，读遍《二十四史》，没有像现在这么强的！

当前，党风廉政建设和反腐败斗争正进入新常态，在体制内外，在城市和乡村，在各类媒体，时时处处充盈着支持党和人民坚决把反腐败进行到底的正能量，但同时也应看到，在无比磅礴的反腐浪潮中，还汹涌着一股股暗流，乐于听别人腐败的故事、看官员落马的笑话，不思腐败于党于国于民于干部之害之痛者有之；津津有味地对腐败分子品头论足、谈是非功过，对反腐败有掌声、无心声，有心动、无行动者有之；满足于在网络、报纸上对反腐倡廉高谈阔论、激扬文字，忽视见诸行动、止于“最后一公里”者有之；对打“老虎”倍感振奋，不住点赞，对拍“苍蝇”捉“老鼠”兴趣减退，视而不见，听而不闻者有之；明里旗帜鲜明，对腐败横眉冷对、咬牙切齿，暗里

“春梦不醒”，对反腐败、抓倡廉刺心剜肺般痛恨者有之，甚至手持“双重标准”，马列主义口朝外，台上慷慨激昂，积极部署反腐、主动带头倡廉，台下掩耳捏鼻偷着吃腐败“臭豆腐”者有之，不一而足，形形色色，俨然是一个个看客。这种“看客”现象，看似正能量，实则“零能量”，甚至是“负能量”，悄无声息地侵蚀着人们反腐的热情和斗志。看客的存在，危害不浅，应予改变。

众所周知，腐败是社会的大敌、人民的公敌，有百害而无一益。如果众人人都明哲保身、袖手旁观，任由腐败滋生蔓延、愈演愈烈，最终都会遭其殃、受其害。反腐倡廉，事关重大，无人能置身事外。反腐倡廉永远在路上，不能只做单纯的看客，看客也是腐败行为直接或者间接的受害者。不能只靠纪检监察人员单打独斗，需要更多人成为勇敢的反腐斗士，只有造就宏大的同志同向的斗士队伍，才能最大限度切除腐败这个社会毒瘤。

不做看客，需要人人勇于和自己的贪念“斗”，做到自身清、自身正、自身硬。中国人自古讲究“诚意、正心、修身”，提倡“日三省吾身”“日日新”，强调守住“独善其身”的做人底线。杨震“四知”拒金；羊续“悬鱼”守廉；郑培民和妻子一

人守前门，一人把后门，不给自己半点腐败的念想；刘金国从不用手中心权力为家人谋一点私利，立志要把廉洁从政“装”到底。在当今各种“潜规则”尚未根除的情况下，如果人人先在自己身上接种了“廉洁疫苗”，坚持从自己做起，在生活工作的日常事情上讲廉行廉，譬如子女上学不找关系、求医看病不送红包、人情往来不货币化、经商办厂不打“擦边球”、晋职晋升不“跑送要”等等，就能断了“先得月”“早逢春”的念想，堵住“走捷径”“抄近路”的“蚁穴”，就不会形成“剪不断、理还乱”的腐败链条！

不做看客，人人还要敢于和别人的腐败“斗”，努力祛邪扶正、激浊扬清。反腐败是一场不能输、也输不起的生死战、持久战。众志成城来“做笼”“铸剑”“织网”，勠力同心去“打虎”“拍蝇”“猎狐”，要靠各级党组织自觉履职、敢于担当，用科学方式方法坚决反腐；要靠领导干部坚守责任、敢抓敢管，带头深入反腐，更要靠广大党员党员干部和基层群众同仇敌忾、众志成城，齐抓共管合力反腐。石家庄市建委干部郭光允连续8年实名举报，最终让河北省原省委书记程维高翻船。云南省原省委书记白恩培的落马，年逾九旬的云南省政协原副主席杨维骏功不可

没。2012年年底，江苏无锡新区鸿山街道居民联名举报，让该街道耗资38万多元飞赴厦门开务虚会的80余名干部在全国人民面前当了一次落实“八项规定”的反面典型。2014年，全国各级纪检监察机关收到了272万件（次）信访举报，这些举报很“任性”地为“打虎”“拍蝇”找准了方向，提供了靶子。堆沙土以除蚁穴之患，垒砖石可筑长城之固。无论是党员干部，还是普通群众，秉持着“天下兴亡匹夫有责”，个个发力当斗士，人人奋起千钧棒，敢向腐败行叫板、较劲，誓把贪官拉下马，反腐倡廉必然步步为营、久久为功，终可抵达“玉宇澄清万里埃”的至高境界。

反腐成就已然十分巨大，倡廉道路仍然漫长艰辛。当前，反腐败斗争形势依然严峻复杂，在实现不敢腐、不能腐、不想腐上还没有取得压倒性胜利，减少腐败存量、遏制腐败增量、重构政治生态的工作艰巨繁重。“一万年太久，只争朝夕！”在长长的反腐路上，只有我们每个人都志在海晏河清，敢于担当有为，自觉不当看客，勇做斗士，群策群力同一切消极腐败现象进行坚决斗争，“干部清廉、政府清正、政治清明”的良好政治生态才会真正形成，中华民族伟大复兴的中国梦才能早日实现。

(作者单位：市委组织部)

党员干部要增强信仰定力

□李维芳

没有“官德引民德、党风定民风”的高度，有的对西方社会制度心驰神往，有的不信马列信鬼神。究其原因，关键在于少数党员干部信仰定力不足。笔者认为，党员干部要增强信仰定力，一要加强自身修养，二要树立奋斗目标，三要干好本职工作。

要加强自身修养。古人云“修身齐家治国平天下”，可见修身是人的天职，是一切的开始。党员干部修身就要加强政治学习，加强理论武装，经常为头脑“充电”，为思想“除尘”，保持

思想上的清醒和政治上的坚定，强化对党忠诚、对国尽忠的自觉意识，让共产主义的理想信念真正在思想深处扎根。

要树立奋斗目标。生活就是奋斗和收获，人生是短暂的，人生应该有正确的目标，只有有了目标，才会有奋斗的热情，才能坚定自己的理想信念，摒弃思想上的杂念，才有“不达目的、誓不罢休”的决心和勇气，无论做什么都能有所作为，都能坚守共产党人的气节。

要干好本职工作。干好本职

工作就是对党最大的忠诚。坚定理想信念、保持信仰定力不仅要体现在思想上，更要落实在行动上。党员干部要立足本职岗位，从一件小事做起，从一点一滴做起，上级布置的事也好、领导安排的事也好、群众反映的事也好，无论是分内的还是分外的，只要与群众利益息息相关，都一定要装在心里、抓在手里，始终以勤奋工作、无私奉献来体现共产党员的高尚情操。

(作者单位：孟州市委组织部)

公章“瘦身”是行政审批改革方向

□闫祥岭 杨绍功

从“行政审批长征图”到“无罪证明的证明”，类似的案例时有发生。有北漂小伙为办护照返乡6次多跑3000公里；有民营企业为盖一栋办公楼跑39个部门盖200多个章，4年仍未能动工。盖章似乎已经成为中国人生老病死、创业就业的必备程序，其数量和社会成本高得惊人。难怪有网友吐槽：“我现在不是在盖章，就是在盖章的路上。”群众对“公章马拉松”的吐槽，证明行政审批改革举措落实还远谈不上到位。

从计划经济时代沿袭而来的盖章审批制度，不少已与当前经济社会发展需要格格不入，与政府和市场应有的关系格格不入。削减审批事项，减少“印把子”对经济生活的干涉、释放社会活力已经成为深化改革的当务之急。去年以来，中央已多批次

取消和下放了数百项行政审批事项。“公章瘦身”在一定程度上能带来“审批减肥”，既是行政审批改革方向，也是政府自身职能转变大势所趋。

目前，仍有一些地方部门对行政审批改革思想上不端正、落实上不到位，继续打着文件要求、部门规定的旗号，对身份证明、资格认定等诸多事项设置关卡，看似有章可循，实则权力错位，贪恋公章上的权力本质是惦记着“印把子”背后的利益。一校核不合时宜的公章，逐渐异化为套取部门利益甚至个人利益的私器，不仅形成改革大潮的“中梗阻”，不利于大众创业万众创新，更助长了部分政府工作人员的老爷习气，损害了政府公信力。

让群众办事更容易，是当前全面深化改革迫切需要解决的难

题。围绕这个目标，行政审批体制改革必须对症下药、落到实处，“权力清单”和“责任清单”必须尽快推开，权力监督和责任追究机制也应当尽快建立健全。此外，还要建立科学的部门考核机制和人员退出机制，倒逼政府部门及其工作人员转变观念，树立服务型政府的理念。

大道至简，有权不可任性。推动改革稳步深入，相关部门需要主动作为，不断运用互联网、大数据等新技术和新手段，来有效提升社会管理水平、提高社会管理效率。同时，需要用改革推动转变，用制度巩固成果，用法律筑牢根基。让创业者不用跑“公章马拉松”就能找到人生出彩的机会，让更多群众真正享受到深化改革释放的红利。

努力实现统筹城乡关系的重大突破

□鹿永建

实现统筹城乡关系的重大突破，必须认清目标，就是逐步实现城乡居民基本权益平等化、城乡公共服务均等化、城乡居民收入均衡化、城乡要素配置合理化，以及城乡产业发展融合化。这个实现统筹城乡关系的重大突破需认清现实和机遇。现实就是，近年来党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，统筹城乡发展，城乡关系调整取得重大进展，另一方面城乡发展不平衡不协调的矛盾依然比较突出。机遇就是，我国经济实力和综合国力显著增强，具备了支撑城乡发展一体化物质技术条件，到了工业反哺农业、城市支持农村的发展阶段，必须抓住新农村建设的、新型城镇化建设、户籍制度改革等重大契机，努力形成城乡发展一体化新格局。

坚持以改革为动力，不断破

解城乡二元结构。目前不少地方的县乡处于基础设施大发展的前夜，是在发展中破解城乡二元结构，还是在发展中保持甚至强化城乡二元结构，规划体制的改革与完善至关重要。这个问题解决得如何，关乎能否步入统筹城乡发展的正确轨道。必须通盘考虑城乡发展规划编制，一体设计，多规合一，切实解决规划上城乡脱节、重城市轻农村的问题。

推进公共资源均衡配置也必须走改革之路，并且抓住机遇。应当创新农村基础设施和公共服务设施决策、投入、建设、运行管护机制，积极引导社会资本参与农村公益性基础设施建设，推进城乡基础设施互联互通、共建共享。城乡基本公共服务均等化体特殊需求，特别是要加强农村留

守儿童、妇女、老人关爱服务体系建设。

推进城乡要素平等交换，必须强化基础设施建设，并且有重点突破。强化基础设施建设就要把工业和农业、城市和乡村作为一个整体统筹谋划，促进城乡在规划布局、要素配置、产业发展、公共服务、生态保护等方面相互融合和共同发展。重点突破就是抓住劳动力这个要素，加快推进户籍制度改革，完善城乡劳动者平等就业制度，逐步让农业转移人口在城镇进得来、住得下、融得进、能就业、可创业，还要维护好农民工合法权益。

实现统筹城乡关系的重大突破，关系全局、关系长远。唯其如此，各地区各部门更应增强紧迫感，加强顶层设计，加强系统谋划，加强体制机制创新，逐步实现高水平的城乡发展一体化。