

古代如何防控家族权力腐败

□刘绪义

打开二十四史，家族腐败史不绝书。民间流传了几千年的古语“一人得道，鸡犬升天”，可以视为家族式腐败的一个最为通俗的注解。然而，家族式贪官只不过是家族式腐败的冰山一角。家族式腐败有两种情形，一是身居要职的官员，家族的全部或大部分成员依仗权势侵吞国家、社会财富，形成贪官家族；一是有些腐败家族不只贪财，还企图控制政权甚至取而代之。为了做好有效防控，保卫帝王这一小家，针对不同类型的家族势力，出现了不同的做法和制度。

外戚之家，以“祖宗成规”制之

外戚者，皇后、皇太后一姓之亲戚也。“祖宗成规”成为制约外戚的重要法宝。东汉时，“后宫之家，不得封侯与政”。宋代为皇帝选皇后，特意“选于衰旧之门，庶免他日或挠圣政”。所以，宋代“女子之防尤严”，不允许后妃预政。个别得宠后妃，恃宠干政，皇帝一旦发现，也予以严裁。这些“故事”被固化为“祖宗遗训”，深入人心，转化为朝野人士的共识和自觉，是对后妃势力的最有力的制裁。

宋代重文轻武，外戚“不得任文资”，就不可能占据要职，自然也形成不了太大的政治势力。但也有先为高官而后联姻而成外戚者，则可任文官，但一不许任侍从官，二不许任二府要职。宋代凡带殿阁待制以上职名，皆为侍从官。因此，宋代外戚受到很好的抑制，没有形成势力集团。把持朝廷、弄权舞弊的只有外戚韩亿胥和贾似道，且都出现在南宋后期朝纲混乱之际。

但是，这些制度如果不能得到很好的落实，外戚就会成为心腹之患，如到了清代，雍正历数外戚年羹尧种种种罪状共九十二款，款款都直指权力家族化与腐败，都“当大辟，亲属缘坐”。

士大夫家族，科举上抑制“官二代”

士大夫家族一旦拥有权势，便成为家族腐败的源头，或者说，家族腐败是权力腐败的变种或形式，而且单个人腐败一旦上升到家族腐败，往往便形成政治权力斗争。因此，家族腐败威胁政权。最低层次上容易引发竞争，任人唯亲，是政坛上的毒瘤，因此，历代帝王都采取了相应的防控措施。

一个很重要的举措是，科举上抑制官二代。科举在长达1300多年历史上为寒门士子晋

身参政提供了机会，但各个时期都有相当一部分官员子弟并非依靠自己的真才实学，而是倚仗父辈的权势实现金榜题名，这实际上剥夺了很多寒门子弟的政治权利。因此不少帝王有意识地将抑制官员子弟应试作为奖掖寒士、体现公平的一种手段。唐代明确提出“科第之选，宜与寒士，凡为子弟，议不可进”，宋代专门创立了“牒试”制度，规定官员子弟、亲戚、门客须专送别处考试。

为了防范家族权力过甚而腐败，宋朝还规定，官爵不能世袭，此后更是形成制度，这就使官员的权力“一代享用便尽”。王明清在《挥麈前录》提到，本朝父子兄弟为宰执者有二十余人，但是他们并不单纯依靠老子的权势，主要还是凭个人的奋斗，依赖于选官制度。因此，他们在实际的政治活动中，时时表现出维护皇权的一面。

明朝嘉靖二十三年（1544）内閣首輔翟奎的两个儿子同登进士，时人讥之“一鸾当道，双凤齐鸣”，翟奎也因此被弹劾“有弊”。嘉靖皇帝震怒之下，将翟奎父子罢黜为民。万历八年（1580），内閣首輔张居正的第三子张懋修考中状元，长子张敬修同时中进士。消息传来，舆论哗然。马上令人想到三年前其二子张嗣修已考中了榜眼。时人作诗讽刺：“状元榜眼姓俱张，未必文星照楚邦。若是相公坚不去，六郎还做探花郎！”两年以后张居正去世，张氏兄弟考中状元、榜眼的事，便成了张居正的一大罪状。咸丰八年（1858），发生的戊午科场案中，主考官柏葰因家人收受考生贿赂，事发后被处以死刑。清朝康熙时亦曾要求大臣子弟参加考试单独编字号，规定取中名额，以实现“大臣子弟既得选中，又不致妨孤寒之路”。同时，不少帝王对于官员子弟参与科举舞弊实行严惩。

为了从根源上控制权力家族化的腐败趋势，从源头上分散权力、从刑法上约束以及实行言官制等举措都收效明显。

职差分离抑制权力。宋朝别出心裁，在权力控制的顶层设计上实行官职差分离。“官以寓禄秩、叙位著，职以待文学之选，而别为差遣以治内外之事。”“官”就是官衔，相当于一个级别，虚衔。领工资的依据，权力没有，这叫“寄禄官”。“职”就是职务。相当于一个位置，上班部门，起到只是区别地位和等级的作用。“差”即皇帝临时“差遣”，等于现在的出差、某项具体任务。有了“差”，才有事权，称为“职事官”。但这只是临时的，事儿办完，得等下一次差遣。“非奉别敕，不得治本

官事”。这一制度在明清两代都有所继承。

刑法上约束家族权力。北宋初长安“多仕族子弟，恃荫纵横，二千石鲜能治之者”。官宦家族子弟横行不法，是作出公正的惩罚还是给予豁免的特权？宋初规定，官吏的儿子、部属犯贪污受贿罪，自己也要负刑事责任。翰林学士扈蒙的养子“盗官盐”，被连降多级，黜为左赞善大夫。司马光主张：“有罪则刑之，虽贵为公卿，亲若兄弟，近在耳目之前，皆不可宽假。”宋代规定，州县法官独立进行审判，不得征求上级法司的意见；上级法司如果干预州县法官审判，则以违制追究责任；御史“勘事不得奏援引圣旨及于中书取意”，即法官可以不理会皇帝与宰相的意见。

利用台谏系统独立制约。台谏始于春秋，至明朝至为完善，又称言官。言官的职责就是指出皇帝及百官过错的官，即专门挑刺的官。它职级不高，地位却很高，独立于行政系统，掌监察之权，形成“二权分立”之势，这使得制度性的“硬约束”显得有力量。如严嵩家族腐败20年间，言官从未停歇过对严嵩父子的斗争。虽然言官们付出了惨重的代价，重则被杀害，轻则受杖笞、遭流放，但仍然弹劾不止，终使严嵩父子得到应有的下场。

此外，历代帝王还推行恩荫制度以弥补家族权力欲。士大夫家族的形成一般有两条渠道，一是科举晋身，二是恩荫晋身。前者取其才能，后者笼络其心，当然也不排除皇帝故意为之，意在让其后代轻松上位，堕其苦学进取之心，使其自我衰落。制度设计上，为防控有的家族势力膨胀，帝王有意识地维护即将衰落的家族势力，以达到权力平衡制约。宋代还利用恩荫制度满足官员的富贵享受之欲，以息其权力欲，其规模史无前例。荫补的范围非常广，花样也多。虽然恩荫制度在顶层设计上也对恩荫晋身者予以了限制，但也是腐败产生的重要原因。因而它是一把双刃剑，遭到寒门士子的反感。

地方大家族，通过严谨的族规家训和严密的组织管理制度控制

世家大族世代执掌朝政，稍小的家族则纵横乡里，控制郡县政权，有的根本不把朝命放在眼里，因此，为了防控地方上的大家族，统治者也想了很多办法。其中最有效的办法便是大力表彰理学世家。

宋代最早提出重建宗族制的张载，提出立宗子法可以“管摄天下人心”。理学家程颐也

极力主张重建家族制度，特别是强调治理好家庭、家族对于治理好国家的作用。南宋的朱熹同样大力提倡建立家族组织，同居聚财，反对异财别居。希望家族组织作为一种辅助手段，达到巩固统治的目的。

《孟子》曰：天下之本在国，国之本在家，家之本在身。历代封建统治阶级无不懂得“国之本在家”的道理，都希望通过家族的稳定来巩固封建统治，家族内部越稳定则国家的统治就越稳固，反之就会有垮台的危险。宋明几代都把程朱理学奉为国家意识形态，就是看中了这种理论与制度设计的合理性。在具体措施上，赵宋王朝以来，历代帝王都对其进行旌表、资助，其方式有精神上表彰，如赐予“义门”“义居”“忠孝世家”等称号；物质上奖励，如减免赋税优惠，资助经济困难，保护族产；求忠于孝，鼓励他们读书科举。希望这种精神上的鼓励能够树立起大家庭的荣誉感，保持“肃睦治家”的家风，同时能够“乡里率化，争讼稀少”，保持基层社会的稳定。

“江州义门”陈氏便是一个典型的例子。自唐文宗太和六年（832）到宋仁宗天圣四年（1026），“江州义门”陈氏已延续了230多年，19代同吃同住，全家族人口达3900人，田庄300多处，发展成一个庞大的家庭，看起来就像一个缩微的国家，一个自给自足、自成体系的田园社会典型。对这个大家庭的管理，靠的是严谨的族规家训和严密的组织管理制度。

但是对于这样一个样板家族，朝廷仍然担心势力过于膨胀，难以控制。经文彦博、包拯等奏请，宋仁宗于嘉祐七年（1062）派人监护，把陈姓产业分为291份，抓阄定夺，抓到何处就迁往何处。因此，这个跨唐宋二朝的大家族就此瓦解。第二年，文彦博、包拯等又上表宋仁宗，建议把“义门陈氏”作为样板进行褒扬，诏令全国学习。

此外，自宋朝保甲制开始有意识将权力下放基层，以防止上重下轻，明朝和清朝基本沿袭了北宋的保甲制，形成了“保甲为经，宗法为纬”的社会控制网络。咸丰初年明文规定：“准择族中有品望者一人为族正，该族良莠，责令察举。”这其实就是乡村自治的模式。因此，自宋以来，由家族组织控制中央和地方政权的状况已经基本上不复存在了。理学家兼乡村自治模式之所以有成效，原因就在于改造了中国家庭文化的基因，使世家大族的关注点从权力垄断转向家族荣耀。

（作者为国家税务总局长沙税务学院教授、中国社会科学院博士后）

省计生协调调研组到修武县调研指导工作

本报讯 近日,省卫生计生委党组成员、计生协专职副会长兼秘书长刘延军到修武县就生育关怀示范基地工作进行调研,市人口计生委副主任、计生协副会长袁培莲及修武县有关负责人陪同调研。

刘延军一行先后到市级生育关怀示范基地台湾农民创业园和省级生育关怀示范基地七贤镇锦绣云台人口文化生态园进行了实地调研,听取了有关负责人的汇报,查看了示范基地的相关资料,对修武县示

范基地给予了充分肯定。就下一步示范基地的发展,刘延军指出,生育关怀示范基地要作为一个品牌来打造。一要充分发挥示范基地的帮扶功能,利用基地这个平台给困难计划生育家庭给予一

定的帮助,通过承包、销售等方式对计划生育家庭利益上给予一定的倾斜,使困难计生家庭脱贫致富。二是要发挥培训的功能,对计生家庭的成员进行技能培训,使他们学到一定的技术。三是利用示范基地

平台,发挥好宣传作用,通过宣传,营造生育文化和协会文化的氛围。四是做好生育关怀示范基地资料的整合,充分体现协会文化的特色。

（王中贺）

中站区：关爱女孩 传递爱心

本报讯 “谢谢各位叔叔阿姨对我的帮助,让我有信心面对困境。今后,我一定努力学习,学好本领,不辜负大家的期望。”中站区府城街道六家作村的一年级四班小学生杨晓月接受捐赠书籍时开心地说。这是近日中站区人口计生委、区计生协和焦作市追梦公益爱心会共同举办“关爱女孩,传递爱心”活动中的一幕场景。

据了解,“关爱女孩,传递爱心”活动由中站区人口计生委、计生协和焦作市追梦公益爱心会联合在府

城街道办事处举办。活动经过一个月紧张筹备,从了解群众所需到入户摸排,最终确定35户计生家庭、双女户家庭参加了本次活动。本次活动有“现场换书”和“发放爱心物资卡”两个环节。在“现场换书”环节中,孩子们带着自己的书籍,以带一本换取一本的形式,换取需要的书籍。在“发放爱心物资卡”环节中,家长带着自己的户口簿,以办事处为单位,每人领取价值500元的物资。

（中站宣）



→近日,山阳区定和街道计生办组织计生人员深入社区宣传人口计生法律法规、优生优育知识,受到了群众的欢迎。图为计生人员在丰收社区作宣传。

王中贺 摄

→近日,武陟县计划生育技术服务站和武陟县第二人民医院、詹店镇卫生院等部门联合,走进詹店镇何营村开展关爱母亲志愿服务活。据统计,406人次参加了义诊,182人参加了健康知识讲座。

王飞飞 摄



孟州市：开展母亲节宣传慰问活动

本报讯 近日,孟州市人口计生委以“情暖五月天,温馨母亲节”为主题,利用各种形式,开展母亲节宣传慰问活动,关心、关爱、关怀贫困母亲家庭。

发送微信送祝福。充分利用人口计生微信公共服务平台为该市育龄群众发送祝福信息,祝愿她们节日快乐。同时,发送一些日常保健小常识,提醒她们平时做好生殖保健的重要性。

发放“礼包”送温暖。市计生委组织计生干部深入乡村看望、慰问计生贫困母亲家庭。仔细询问她们的生活、生产、生育情况,将涉及各项计生奖励、优惠政策的计生绿卡发放到她们手中,并送上米、面、油等“大礼包”。

提供服务送健康。邀请有关专家和市计生服务站技术人员组成医疗志愿服务队为身患疾病的母亲入户巡诊,并建立个人档案,进行跟踪指导。同时,为育龄妇女现场讲解生殖保健知识,为准妈妈提供免费测血压、血糖等服务。

广泛宣传送关爱。活动期间,该市组织各乡镇积极做好活动的宣传工作,大力宣传母亲用无私的爱为生育、哺育、教育子女所作出的不懈努力,宣传母亲为社会的发展与稳定所作出的积极贡献,号召广大群众以实际行动报答母亲的养育之恩,关爱他人,争做祖国母亲的好儿女,做文明诚信的好公民。

（党晓芳）

马村街道：真情服务农民工

本报讯 近年来,马村区马村街道积极开展各项主题活动,用真情关爱农民工。

爱心传递,丰富农民工精神生活。该街道结合辖区农民工业余生活枯燥单调等实际情况,为流动农民工发放计生爱心卡,免费开放计生办文化中心、图书阅览室。农民工只要出示爱心卡,就能在业余时间通过投影观看电影,了解国家政策及流动人口维权相关知识,可以在此开展读书、下跳棋、打扑克和打篮球等活动。

义诊走访,开展健康宣传咨询服务。该街道与辖区医院结合,组织义诊服务队,深入辖区企业、工地,开展走访服务和需求调查,免费为农民工开展量血压、生殖健康

咨询、发放避孕药剂等活动,满足农民工的需求。

特色培训,开设农民工健康教育课堂。该街道针对农民工流动性大、生活条件、环境卫生较差的实际情况,开办了农民工健康知识课堂,定期开展预防传染病等培训,增强农民工的健康防病意识。

（荆小焕 刘利枝）

会员积极行动起来,帮助计生户开展小麦“一喷三防”防病促收活动和小麦管理技术培训活动。该乡尚香村计生协会组织25名会员,背上药桶,走入麦田为流动计生户的130余亩小麦进行了“一喷三防”活动;木楼村计生协在乡计生协的牵头下,聘请市农技站专家老师在村人

口学校为流动计生户开展了为期2天的小麦当前管理技术培训。

（侯海清）

王召乡：计生协服务受好评

本报讯 连日来,沁阳市王召乡47个村计生协在乡计生办、计生协的指导下和带领下,以“服务为民”为主题,开展了形式多样的活动,受到了广大育龄群众的好评。

该乡针对当前小麦管理促收的关键时期,要求各村计生协会组织

会员积极行动起来,帮助计生户开展小麦“一喷三防”防病促收活动和小麦管理技术培训活动。该乡尚香村计生协会组织25名会员,背上药桶,走入麦田为流动计生户的130余亩小麦进行了“一喷三防”活动;木楼村计生协在乡计生协的牵头下,聘请市农技站专家老师在村人

口学校为流动计生户开展了为期2天的小麦当前管理技术培训。

（侯海清）

信息安全专业就业“幸福感”最强

通过对最新一届——2014届毕业生就业量前120位的专业中就业满意度较高的前十位本科和高职高专专业的研究分析发现——“信息安全”是本科毕业生就业满意度最高的专业。

在本科专业中,“信息安全”(75%)、“建筑学”(73%)、“小学教育”(70%)、“城市规划”(69%)、“新闻学”(68%)是就业满意度较高的前五位专业。教育、医学相关专业的就业满意度虽高,但月收入不具有优势。具体来看,本科专业中“信息安全”月收入最高,为5026元;“小学教育”“医学影像学”的满意度虽然相对较高,但收入并不具有优势,分别仅为3292元、3172元。

另外,从工作与专业相关度角度看,2014届本科就业满意度较高的前十位专业中,大部分专业毕业生能够“学以致用”。具体来看,本科专业中,“建筑学”与“医学影像学”(均为97%)、“城市规划”(93%)工作与专业相关度相对较高。 麦可思

全球人才储备 发达国家文科生多

日前,经合组织(OECD)发布了主题为“全球人才储备如何变化(2013年与2030年)”的文章,文章指出,发达国家文科生数量远远多于发展中国家。

在2005~2012年间, OECD和20国集团成员国中,不同领域的高等教育毕业生分布情况几乎没有什么改变,人文学科、社会科学、法律和教育类大学毕业生比例一直高于科学、技术、工程学和数学(STEM)毕业生比例,而在有些国家,人才储备的专业领域分布更均衡。

因此,按照目前的发展趋势,2030年,中国和印度培养的STEM毕业生将占OECD成员国和20国集团STEM毕业生总数的60%。如果将金砖五国作为一个整体考虑,这五国将培养全球STEM毕业生的四分之一。欧洲和美国则将远远滞后,培养的STEM毕业生分别占全球STEM毕业生总数的8%和4%。

OECD各国人才储备中STEM毕业生比例较低,最近几年已经引起了各国的强烈关注。许多国家也正致力于促进不同教育领域毕业生分布的平衡。如美国最近采取措施,计划到2022年,将STEM大学毕业生数量增加100万人。

北 日

人口 社会 家庭

知心大姐闫红莲

孟州市南庄镇计划生育服务中心医生闫红莲,作为最基层的计生技术人员,以热情的服务态度,一丝不苟的职业操守,赢得了群众的赞誉,被育龄妇女亲切地称呼为“知心大姐”。

闫红莲是1997年以优异的成绩从新乡医学院毕业,同年被分配到槐树医院工作。于2003年调入到南庄镇计划生育服务中心工作,成为了一名计生工作者。

南庄镇有人口4万多人,28个行政村,8600多名育龄妇女,来到计生服务中心工作,角色变了,服务对象变了,但闫红莲的工作热情没有变。她不断严格要求自己,认真学习计划生育的有关法律、法规和生殖健康服务知识,积极参加孟州市计生部门组织的业务培训,虚心向老同志学习计生工作的方法和经验。

康检工作,她除了为育龄妇女作常规的查环、查孕检查外,还为其进行妇科病普查,遇到群众询问,她总是不厌其烦地给予解答。

南庄镇田寺村育龄妇女马春玲在一家企业上班,经常到计生服务中心找闫红莲,向闫红莲请教一些生殖保健知识。在一次例行检查中,闫红莲发现马春玲患上卵巢囊肿,就建议她去医院治疗。

“幸亏闫医生给我发现得早,让我得到了及时治疗,每次去计生服务中心检查,闫医生都是非常热情,态度也可好。”马春玲说。

在计生工作中,闫红莲始终树立以人为本、全心全意为育龄妇女的理念,坚持为育龄妇女提供个性化、人性化技术服务。对查病时发现异常的她会反复检查,查出病后总是帮助病人找最佳的治疗方案和渠道。

在一次健康检查中,闫红莲发现南庄镇田寺村的杨桂梅患有子宫肌瘤。由于杨桂梅患有糖尿病,就一直没有做子宫肌瘤手术,闫红莲就时刻关注她,经常为她检查身体,提醒她注意事项。后来,杨桂梅到医院做了子宫肌瘤手术,身体恢复得很好。

为了提高放置宫内节育器的质量,减少置器后出血、腹痛等副作用,闫红莲建立了不宜置器者档案、高危置器者档案,并对高危置器者跟踪随访,重点监控,让育龄妇女顺利度过适应期。

闫红莲家住在孟州市区,工作在15公里外的南庄镇,由于长期在基层工作,她没有更多的时间照顾家庭,面对家人的支持,她心中充满了感激。

在闫红莲和同事们的努力下,南庄镇计生服务中心被上级评为群众满意基层站所和计划生育先进单位。

本期内容将于5月15日19时焦作广播电视台生活频道《人口 社会 家庭》栏目中播出

王中贺 李 丽