

“最后一公里”的“解放答卷”

——解放区落实基层“四项基础制度”进行时

作为全省基层“四项基础制度”建设试点区，作为全市基层“四项基础制度”建设排头兵，今年年初以来，解放区遵照省委、市委决策部署，全力打通服务群众“最后一公里”。

再探索、再创新、再落实，解放区争创一流的氛围浓厚。

在街道、在社区、在楼院，解放区比学赶超的热潮涌动。渐次展开解放区基层“四项基础制度”建设画卷，信仰旗帜在图景中清晰可见，民心所向在旁白中清晰可闻。

（一）大道之行，铿锵豪迈

推进基层“四项基础制度”，解放区敢做先行者，勇做探路人，甘当桥头堡。

有言出必行的决心，统一思想，成立机构，完善方案，增加投入，解放区的一项项举措，用铁肩挑起重任。

有逐浪前行的勇气，放宽视野，学习先进，海纳百川，创新争先，解放区的一次次努力，用汗水为党旗添彩。

凝聚起党群关系的最大公约数，解放区以首创的精神致力于

顶层设计，构建出清晰的基层“四项基础制度”建设路线图——

以民主科学决策为核心，推进“三上三下”，即把居民意见收集上来，工作方案公布下去；把方案建议收集上来，进展情况公布下去；把反馈意见收集上来，整改结果公布下去。

以便民服务为关键，坚持“一加一减”，即坚持在整合服务资源上做“加法”，在规范服务程序上做“减法”。

以矛盾调解化解为重点，实现“三治三化”，即依法治理、多元治理、源头治理，机构专业化、运行制度化、方式信息化。

以党风政风监督检查为保障，做到“五查五促”，即以查促教、以查促醒、以查促贵、以查促转、以查促建。

（二）与民更始，革故鼎新

在社区推行“一征三议两公开”工作法，解放区以美丽楼院建设为载体，将民主决策机制向楼院延伸，在383个楼院选举产生了居民议事会，实现了居民的自我决策、自我管理、自我实施、自我监督。

实行“三上三下”工作机制，解放区通过居民议事会“集中议”、邀请户代表“座谈议”、入户调查“当面议”、微信群平台“网上议”等方式，广泛征求居民意见，方案形成和实施中居民代表全程参与。

在农村推行“四议两公开”工作法，解放区又针对规范财务管理，制定了《涉农街道行政村采购和建设工程招投标管理暂行办法》。

《集中深化农村“三资”清理监督实施办法》，加强民主监督。

（三）于法周延，于事简便

将加法、减法融入便民服务，体现着一种务实抉择、一种政治态度、一种民生智慧。

整合服务资源上，解放区坚持做“加法”。

增加基础动力。在34个社区建立了社区党委、社区居委会、社区党群服务中心、社区社会组织服务中心“四位一体”的组织体系。

增加外源动力。在全区构建“五纵、三横、一联”的社区党组织构架，共设立楼院党支部2123个、楼栋党小组202个、党员中心户359户。

增加整合动力。辖区200余家社会组织为居民提供公益服务、文化体育、困难救助等多项服务，132支4万余人的志愿队伍活跃在大街小巷。

规范服务程序上，解放区坚持做“减法”。

减少服务距离。构建区、街道、社区、楼院四级便民服务体系，为楼院群众提供最贴心的服务。

减少服务层级。县级干部和区直部门直接分包服务楼院，连续4年开展“走基层、访民情、促发展”活动。

减少服务程序。在全省率先建成社区公共服务“一口受理”信息服务系统，实现“前台一口受理、后台分类办理、中心统一管理”的工作运行方式，集中受理公共服务项目。

正是在这样的努力中，解放区的服务理念、服务方式、服务成效，完成了一次次自我突破、自我超越、自我提升。

（四）踏石留印，抓铁有痕

天下大事必作于细，古今事必成于实。在矛盾化解调解上，解放区坚持抓小、抓早、抓实。

人民调解、行政调解、司法调解相融合的多元联动模式，实现了“行行有组织，事事有人管”。

区、街道、社区三级平台，构建起矛盾纠纷一站式受理、一条龙服务、分级分类化解的格局。

解放区开发出“群众诉求与社会矛盾化解服务管理系统”，“社区E通”和所有社区、街道、部门实现“点对点”连接。

圆不失规，方不失矩。在党风政风监督检查上，解放区坚持立规矩、讲规矩、守规矩。

利用反面典型案例对全区党员干部进行党性警示教育，戒除贪腐之念，常思担当之责。开展街道、社区、村三级述责述廉活动，严格执行“一案双查”、责任追究机制。

建立权力公开运行机制、三级约谈机制、检查惩处机制、考核评价机制，解放区以制度的刚性要求，使机关党员干部作风向服务基层转变。

群众敬佩的“真公仆”、百姓期待的“真信仰”、党群联动的“真情感”，正在解放区的基层“四项制度建设”中凸显。 马 强



中秋节、国庆节将至，解放区食品药品监督管理局针对节日期间的消费特点，以月饼、肉、蔬菜、水产品等为重点，加大市场巡查和监督检查力度，确保节日期间的食品安全。图为9月17日，该局执法人员在一家餐饮单位检查月饼质量。 王 彤 摄

老宋“当官”

“我今天又升官了。”那天老宋一进家门就对老伴儿说。老伴儿问他：“什么官呀？看把你给乐的！”老宋嘿嘿一笑，说：“居民议事会副主任。”

那是一年前的事了。2014年6月，解放区开展美丽楼院创建，60岁的宋国发当选为焦南街道焦作十九家中属院的居民议事会副主任。

从家属院建造之初，老宋就住在这里居住，院里的一花一草他再熟悉不过了。不用问，院子里的下水道肯定是居民最关心的问题。该院和外边的两家饭店共用一条排水道，饭店里的剩饭、剩菜弄得下水道三天两头堵塞，夏天的时候臭味弥漫，居民都不敢开窗。

新官上任三把火。老宋决定这第一把火就先从下水道整修燃起。他和街道、社区的同志，找市城管局、找市政管理所、找市规划局，最后将院子的排水沟连到城市主管网，彻底解决了排污问题。

老宋长出了一口气。他和议事会再接再厉，又解决了路不平、灯不明的问题，并安装了文体设施，美化了墙体。

施工时老宋天天盯着，生怕工人偷工减料，施工队有人开玩笑，说他是“监理所”派来的。老宋认真地说，钱都是大家凑来的，一分一厘都不能浪费。

老宋专门在院子门口立了一块小黑板，工工整整的板书，提醒居民注意一些小事。而黑板上也常常出现居民的回声：感谢议事会，感谢宋主任，辛苦了！

老宋说：“我当前的主要任务是引导大家形成自我管理、自我监督、自我服务的习惯，这样的话，美丽楼院才会越建越美。” 马 强

老宋专门在院子门口立了一块小黑板，工工整整的板书，提醒居民注意一些小事。而黑板上也常常出现居民的回声：感谢议事会，感谢宋主任，辛苦了！

老宋说：“我当前的主要任务是引导大家形成自我管理、自我监督、自我服务的习惯，这样的话，美丽楼院才会越建越美。” 马 强

老宋专门在院子门口立了一块小黑板，工工整整的板书，提醒居民注意一些小事。而黑板上也常常出现居民的回声：感谢议事会，感谢宋主任，辛苦了！

老宋说：“我当前的主要任务是引导大家形成自我管理、自我监督、自我服务的习惯，这样的话，美丽楼院才会越建越美。” 马 强

老宋专门在院子门口立了一块小黑板，工工整整的板书，提醒居民注意一些小事。而黑板上也常常出现居民的回声：感谢议事会，感谢宋主任，辛苦了！

老宋说：“我当前的主要任务是引导大家形成自我管理、自我监督、自我服务的习惯，这样的话，美丽楼院才会越建越美。” 马 强

老宋专门在院子门口立了一块小黑板，工工整整的板书，提醒居民注意一些小事。而黑板上也常常出现居民的回声：感谢议事会，感谢宋主任，辛苦了！

老宋说：“我当前的主要任务是引导大家形成自我管理、自我监督、自我服务的习惯，这样的话，美丽楼院才会越建越美。” 马 强

老宋专门在院子门口立了一块小黑板，工工整整的板书，提醒居民注意一些小事。而黑板上也常常出现居民的回声：感谢议事会，感谢宋主任，辛苦了！

老宋说：“我当前的主要任务是引导大家形成自我管理、自我监督、自我服务的习惯，这样的话，美丽楼院才会越建越美。” 马 强

老宋专门在院子门口立了一块小黑板，工工整整的板书，提醒居民注意一些小事。而黑板上也常常出现居民的回声：感谢议事会，感谢宋主任，辛苦了！

老宋说：“我当前的主要任务是引导大家形成自我管理、自我监督、自我服务的习惯，这样的话，美丽楼院才会越建越美。” 马 强

解放区文体局公共文化服务实现四个“零距离”

本报讯 日前，解放区文体局精心制作了文化体育设施分布图，辖区体育健身站点、公共文化服务机构以及具体的联系人一一列出，方便居民就近参与各类文化活动。这是该区文化惠民的又一举措。

今年年初以来，解放区以零距离服务、零距离建设、零距离参与、零距离借阅为目标，逐步构建起覆盖城乡、便捷高效、人人共享的公共文化服务体系。

零距离服务。该区开通“文化直通车”，在全区9个街道和工业园区建立10个馆外辅导站，把培训内容以菜单的形式呈现给群众，

变“送文化”为“种文化”。

零距离建设。该区坚持将文化场所建在居民家门口，全区现有文化广场45个、文体活动场馆46个、体育场34个、全民健身工程点200余处、文体活动站点180个。

零距离参与。构建起区、街道、社区、楼院四级文化网络，目前该区共拥有秧歌、戏曲、歌舞、书法、绘画等各类文体协会26个，各类文体队伍300余支，长年开展文体志愿服务。

零距离借阅。该区建立图书馆总分馆制，将区中心馆和6个社区图书馆与市级图书馆数据库对接，实现图书资源通借通还。（王曙强）

沁阳市开展招商引资百日竞赛

本报讯 9月15日，沁阳市召开2015年招商引资百日竞赛动员大会，动员各级各部门要进一步统一思想、提高认识，全力投入招商引资主战场；鼓励各级党员干部坚定信心、迅速行动，招来大项目，引来好项目，为沁阳的发展集聚后劲。该市领导薛勇、毛文明、唐自立、张沁山、李伟、许国顺、王瀛、张承林、崔卫红、辛振乾出席会议。

沁阳市委副书记薛勇在讲话时指出，经过近段时间以来深入一线走访调研，明确了当前沁阳面临发展的形势和制约经济发展的问题，沁阳市全面确立了党建统领全局的工作推进机制和责任体系，各级各部门要围绕事关沁阳前途命运的项目建设、产业集聚区建设、招商引资、财源金融资本建设四个重点实现突破；要

围绕加强生态建设、创新社会治理、完善城市功能、落实基层四项基础制度、发展文化旅游五个方面，实现广大群众在生活环境、安全指数、生活品质和满意度及生活内涵上的大提升。

薛勇强调，经济发展新常态下，结合当前形势和沁阳现状，做好招商引资工作具有极端重要的战略意义和现实意义。从国际国内的宏观形势来看，抓紧抓好招商引资是大势所趋；从目前全市的现实状况来看，抓紧抓好招商引资是应势而为，因此，全市各级各部门要科学研判形势，必须把招商引资作为发展主战略，坚定信心大招商。

薛勇要求，各级各部门要转变招商理念，坚决把招商引资作

为发展主阵地，创新方式方法。在具体招商引资工作中，要围绕“观念怎么转”，转变招商理念，必须强化共赢理念，坚持企业获利、民众收益；必须强化市场理念，坚持市场主导、政府引导；必须强化质量理念，坚持结构调整、转型升级；必须强化嫁接理念，坚持融合外力、借船出海；必须强化统筹理念，坚持内外并重、三产协调；必须强化服务理念，坚持优化环境、要素支撑。要围绕主攻哪些点，明确招商方向，积极主动支柱产业，通过对龙头企业、产业规模、产业可拓展空间、技术水平等方面进行分析比较，明确能源化工产业和有色金属精深加工工作为全市的支柱产业进行大招商；积极抢抓新兴产业，结合实际，重点围绕新能源、电子商务、文化旅游、健康

养生、现代物流等新兴产业，加大招商引资力度；积极改造传统产业，立足装备制造、玻璃钢等传统产业基础，积极引进大个头、高水平的国内外行业顶尖企业，强力推动传统产业改造提升；积极统筹社会事业，在各项社会事业、基础设施建设上，多渠道多元化融集资金、吸引资金投资沁阳。要围绕“前期做什么”，作好招商准备，切实明确招商目标，摸排招商线索，做好人员培训，全面做好招商引资的各项前期准备工作。要围绕“出去怎么招”，掌握招商方法，突出以商招商、人脉招商、合作招商、委托招商、商协会招商、网上招商、展会招商、结对友好单位招商、吸引能人招商，高效做好招商引资工作。

薛勇强调，推进招商引资，

关键在领导，根本在落实。在此次招商引资百日竞赛活动中，要强化组织领导，坚持把招商引资作为发展主抓手，严格奖惩激励大招商。切实做到组织领导要到位、投资环境要优化、督导推进要跟上、奖惩激励要严明。同时，要处理好招商引资与日常工作、招商工作与项目落地、“内方”与“外圆”的关系，以必胜的信心、科学的运作、务实的作风、扎实的工作，迎来客商、赢取项目、赢得未来的发展先机。

沁阳市委副书记、市长毛文明主持会议，并就落实好会议精神提出了具体要求。该市政协主席张沁山宣读了《沁阳市2015年招商引资“百日竞赛”活动方案》。西向镇、沁园办事处、产业集聚区管委会、发改委、商务局的负责人分别作了表态发言。（赵飞飞）

依靠学习走向未来

□沁 平

编者按 当前，沁阳正努力推动经济在逆势中反弹、在趋冷中回暖、在下滑中攀升，全市党员干部必须统一思想，提高认识，聚焦项目建设、招商引资、产业集聚区建设、财政税收工作，克难攻坚，紧紧围绕“凝心聚力、转型攻坚、争创一流、绿色发展”目标，全力为焦作市全面推进中原经济区经济转型示范市建设贡献应有力量。

形势越复杂，任务越艰巨，越要不断加强学习，提高本领，依靠学习涵养智慧，依靠智慧谋划工作。本报从本期起将推出10篇系列评论，今天刊发第一篇《依靠学习走向未来》，敬请关注。

事业兴衰，关键在党，关键在人。党员干部的执政能力对沁阳改革发展大业的兴衰成败起着决定性的作用。

当前，沁阳如何适应经济新常态？如何实现增长动力转换？产业如何上档升级？财源税收如何培植？新老问题交织，矛盾错综复杂。要破解这些难题，须以时不我待的精神，争分夺秒加强学习，通过学习增强本领，依靠学习走向未来。

沁阳目前的落后局面，归根结底是干部队伍的精气神出了问题。学风不浓、玩风颇盛就是一个大问题，必须刹住这股歪风！

我们的干部曾经是思想解放、善于学习的，在焦作乃至全省创造过辉煌的成绩。然而，当前一些党员干部的学习风气令人担忧。有的人仅仅满足于处理具

体事务，认为干比学重要；有的人痴迷“雅好”胜过主业，对工作得过且过；有的人对新生事物躲得老远，托词“年纪大，学不进”，“啃啃老本”“炒炒剩饭”了事。这些人面对难题，“新办法不会用，老办法不管用，硬办法不敢用，软办法不顶用。”内心恐慌，意志消沉，形成恶性循环，对事业发展造成严重制约。

同过去相比，我们今天的学习任务不是轻了，而是更重了。党员干部肩负着沁阳改革发展的重任。只有加强学习，才能提高工作能力和领导水平，驾驭错综复杂的局面。

历史告诉我们，事有所成，必是学有所成。党员干部要抱着对事业和人民高度负责的态度，带着解决难题的迫切需要投入学习，以学益智，以学增才，夯实为政做事之基。



9月17日上午，农机手驾驶玉米收获机在沁阳市西向镇龙泉村开展机收作业。进入9月中下旬，沁阳市37万亩玉米陆续进入收获期，广大农民利用晴好天气开始抢收。 李亚锋 杨志强 摄