焦作日报
2015年9月21日 星期一
第103期
焦作市城乡一体化示范区导刊
焦作市城乡一体化示范区党工委管委会 焦作日报社 联办
编辑:陈 彬
版式:汪 洋
校对:张 苗
组版:杨 杰

思想认识再提高 自律意识再增强 工作措施再落实

示范区『三严三实』专题教育活动第二专题研讨会要求

本报讯（记者**郭树勋**）示范区党工委中心组近日召开示范区“三严三实”专题教育活动第二专题学习研讨会，要求思想认识再提高、自律意识再增强、工作措施再落实。示范区管委会主任郑秋红出席会议。

示范区“三严三实”专题教育活动以来，坚持以问题为导向，在认真学习、统一思想的基础上，一方面通过自查，另一方面通过征求基层群众、服务对象、单位同事等多方面意见，把问题找准，建立台账，逐个销号，并逐步建立专题教育活动的长效机制，推动各项工作形成高效、规范的机制，推动经济社会快速发展。

郑秋红在讲话中要求，思想认识要再提高。政治纪律和政治规矩，说起来好像很抽象，离大家很遥远，其实非常近，非常具体，关键是看思想认识是否到位。当前，面对严峻复杂的党风廉政建设和反腐败斗争形势，示范区干部一定要严守政治纪律和政治规矩，做政治上的明白人。

自律意识要再增强。示范区干部一定要保持清醒头脑，持续强化约束，常怀律己之心、常修为政之德。对群众反映的问题，再小也要引起高度重视，包括安全上存在的各类隐患，都要切实解决到位、整改到位。

工作措施要再落实。一要紧盯工作目标不放松。加快重点项目建设。发改局要把重点项目的时间节点等再次梳理。加大招商引资力度。对招商项目要作好全程跟踪服务。着力稳定工业运行。要加快推进“互联网+传统企业”步伐。全面整治发展环境。要严厉打击封门堵路、强买强卖等干扰破坏项目建设环境的违法犯罪行为。坚持不懈抓好安全稳定。要全面排查辖区内各类安全隐患，真正做到横向到边、纵向到底、不留死角。扎实做好信访稳定工作。区领导班子成员要积极帮助联系乡镇（街道），将矛盾隐患消除在基层。二要增强干事本领不落后。要适应市场经济发展的要求，更多运用市场手段而不是行政手段解决经济发展过程中遇到的问题。要深入现场，主动思考影响项目开工的问题症结所在，创造新办法，提出新思路。要在干中学、在学中干，在具体工作实践中不断增强自身本领，在承担更大责任中实现自我价值。三要努力尽责担当不后退。各级领导干部一定要增强六种意识：一是学习意识，学习党章、学习法律法规，学业务本领、学尽责、学担当、学守规矩等；二是发展意识，重服务、重统筹、重前瞻、重解决问题、重工作谋划；三是团结协作意识，同志之间要相互捧台、相互补台，主动作为、主动配合；四是为民意识，为民是我们一切工作的出发点和落脚点，乡镇（街道）之间要比比谁的信访矛盾和重访少；五是争先意识，按照确定的各项工作目标，努力在全市、全省争先进位；六是廉洁意识。各级领导干部要把思想统一到这六种意识上来，按照“三严三实”要求，围绕“三查三保”和市委书记孙立坤提出的八项要求，真正把项目建设、招商引资等工作中的问题和思想上根深蒂固的不良倾向问题解决到位，在全省和全市当标杆、做示范。

9月18日，记者在市重点工程韩公教育园区幼儿园项目施工现场了解到，大楼主体框架已经完工并封顶，目前进入二次结构施工，本月底将进入粉刷装修阶段。图为工人在进行二次结构墙施工。

本报记者 **王正义** 摄

基层四项基础制度在示范区

民主理财 阳光政务

——李万街道北李万村“基层四项基础制度”建设采访札记

本报记者 郭树勋

每月14日由村务监督委员会成员、村民代表、聘任的审计专业人员等组成的审计小组对全村上个月财务收支情况进行审计，第二天向全村每户发放明白卡；

每一季度由村民代表对全村干部进行考评，每半年由村民代表对全村村务、政务、党务进行综合考评；

村里重大事项全部由村民代表讨论、全体村民通过，村里政务、村务等全部纳入“四议两公开”。

从2000年以来，正是这种一以贯之的民主理财、阳光政务，让李万街道北李万村保持了稳定发展、持续发展的好势头。该村集体年收入200余万元，村民年人均纯收入达8000元；该村连续10年没有越级上访事件发生，刑事案件同样“零发生”。

奠定发展基石

2000年，北李万村拿到了3100万元的征地款和赔偿款。对于仅有700多口人、靠种地为生的该村来说，3100万元简直就是一个天文数字。这钱怎样花？该村召开村民大会、村民代表会、党员会等，并通过走访向村民原原本本公布方案，让村民自主决定如何花这笔钱，最终统一了思想：村两委统一管理征地款和赔偿款，在安置方面买地建房、整村迁移；在项目方面建市场、建服务设施，发展第三产业，解决村民就业问题。

2001年该村从征地款中拿出450万元购买土地开始规划建设北李万新村，拿出350万元进行新村公益配套设施建设，建成了现在的北李万新村。祖祖辈辈住在土木结构老房子的北李万人陆陆续续住进了二三层砖混结构的漂亮小楼。同时，河南理工大学同意该村在校内利用征地资金建造学生宿舍楼和学生食堂，以租赁形式由学校使用，村集体从此有了稳定收入。为了让群众在失地后有一份稳定收入，2002年该村集体与群众共同筹资1500万元建成6500平方米的万鑫商城，2005年正式开业，经营户300余个，村民每家分得一套门面房，村民有了稳定收入。

有了收入，就为群众办实事。该村累计为群众每人发放9000元生产发展资金；为220名群众每人缴纳1.3万余元失地养老金，现在已有110多名群众每月领取养老金199.58元；为全村每人每月发放150元生活费，并在中秋节每人发放福利费200元，在春节每人发放福利费300元；2007年投资10万元为群众安装了有线电视，并缴纳数字电视收视费；每年投资7万余元为群众缴纳新农合参保金；投资100余万元建成1060平方米的集乒乓球室、棋牌室、娱乐室等于一体的群众文化活动中心，建成灯光球场1个、游园3个，安装各类健身器材20套。2012年年底，该村又投资60余万元建成文化活动中心，建筑面积760平方米。目前，该村60岁以上的老人每人每月可领取800元养老金。

巩固组织堡垒

民主理财、阳光政务让北李万村尝到的最大甜头，是促进了基层组织建设和党风廉政建设。

严把“五关”决策，坚持民主定事。所谓“五关”，就是村两委一把手商议关、村两委班子研究关、村务监督委员会监督评审关、村民代表大会审批关、群众民主评议关。对涉及群众集体利益的决策，先由村两委一把手共同商议提出议题，提交村两委会研究讨论，讨论通过后，再提交村务监督委员会监督评审，监督评审过关后，由村民代表大会审议通过。对村民代表大会审议通过事项的落实情况，坚持定期召开民主评议进行监督。

突出“三资”管理，坚持民主理财。该村一是建立健全“三资”管理规章制度。明确规定凡是大额度资金支出，必须附带有关会议记录、协议、合同等材料，经村务监督委员会查验，符合程序的才能随票据一同入账。为了防止资产、资源流失，对村里的房屋、林木、固定设施等资产资源，该村聘请有关专家定期进行评估，确保保值增值。二是严格“三资”管理工作程序。财务支出实行6人“联签会审”，每周一为“民主理财日”，每报销一分钱，都必须由经手人签字，交监委会审核盖章，经村干部签字后，交“三资”代理服务站办理报销手续，缺少任何一个程序都不能报销。到目前为止，该村没有一笔不符合财务规定的支出，没有一名群众反映该村财务问题。

深化公开内容，坚持阳光村务。该村一般事项每季度公开一次，财务收支每月公开一次，群众关心的热点问题及时进行公开。在村务公开上，突出一个“全”字，将决定的每一个事项的原因、程序、结果全部公开；在财务公开上，突出一个“细”字，将所有财务收支情况逐笔逐项进行明细公开，取消“其他支出”科目。财务除每月15日在村公开栏内进行公开外，还向每家每户发放明白卡和告村民书，接受群众监督。

坚持为民办事，注重工作方法。该村坚持为群众办好事、办实事，对每件实事在充分调查研究的基础上进行科学民主决策。首先统一干部思想，然后统一党员思想，最后统一村民代表和群众思想。不是追求多数人同意，而是尽可能做到绝大多数人同意，把工作阻力降到最低程度。

促进和谐发展

北李万村的稳定源于村两委班子审时度势，结合示范区开发建设的现状和趋势，结合本村的实际情况，勤政为民、规范管理，正确处理自身发展和项目建设的关系，更源于两委干部坚持民主理财、阳光村务。

民主理财、阳光政务锻炼了好干部。“火车跑得快，全靠车头带”。该村党支部原书记李生财对一把手的表率作用看得极为重要。他从1973年任职到2008年年底离任，36年如一日，严格要求自己，省、市、区、街道干部到村里调研检查工作的不计其数，但他从来没有招待过一次客饭，被称为“不管饭书记”，在群众中树立了威信。2008年中纪委在该村召开了基层党风廉政建设现场会，该村成为全国党风廉政建设示范村。此外，该村有一项不成文的规定，规定干部不能参与村内的项目施工、进料等，确保了干部的清廉。

民主理财、阳光政务打造了群众信任的村两委班子。该村建班子靠的是加强农村基层组织建设，靠的是认认真真落实一套好制度，靠的是凡事都能阳光操作、公开透明，靠的是广开言路、民主决策，靠的是实实在在为群众办好事、办实事。

民主理财、阳光政务让该村每年有了固定收入、群众生活有了基本保障，群众也就可以放心放手干其他事，不再为饭碗担心。提高收入促进了稳定，稳定又促进了经济发展。

民主理财、阳光政务创造了好环境，带动了村民就业。该村对村民的安置不完全依靠政府，而是多管齐下。该村有18~60岁劳动力400多人，早在河南理工大学征用本村土地前，就与用地单位达成协议，通过招收本村村民为服务、保洁人员，解决了50余人的就业问题；通过兴建万鑫商城安置了120余人就业；通过群众自主择业（如运输、外出务工等）解决了100余人就业问题；通过成立村保洁队伍解决了6人就业问题。

民主理财促进和谐、阳光政务凝聚力量，这就是北李万村成为文明村、富裕村、和谐村的秘密所在。

苏家作乡

“五抓五重”推进“四项基础制度”建设

本报讯（通讯员**陈璐仰**）今年年初以来，苏家作乡扎实推进“基层四项基础制度”建设，深入开展“五好”创建活动，抓特色、出亮点、树品牌，推进各项工作稳步有序开展。

抓教育，重整顿，打造乡、村两级好班子。该乡通过集中培训、机关微课堂、乡政府公众微信平台、“乡村干部论坛”、班子成员讲党课等方式，对乡村干部持续开展各类学习培训100多次，使机关干部和农村干部基本掌握了“四项基础制度”的运作规程，提高了服务群众的能力。寨卜昌投资3万元安装了路灯和摄像头，争取到7万元的村级组织活动场所建设项目。

抓规范，重运用，建立行之有效的好制度。该乡一是坚持“四议两公开”，完善乡、村两级民主科学决策机制。出台《苏家作乡完善基层民主科学决策机制实施方案》，完善了民主决策的请示、公开和备案程序。目前，全乡各村共运用“四议两公开”工作法决策各类村级事务60多项。二是坚持无上访乡村创建，完善矛盾纠纷调处机制。在全乡14个村推行了分别以行政村和村民小组为主体的“一格四员”网格化管理模式，共消除不稳定因素16个。三是强化乡村便民服务体系建设，完善便民服务机制。建设1500平方米的便民服务中心；整合建立村级便民服务站，完善为民服务清单。四是坚持夯实干部队伍作风，完善党风廉政建设监督机制。建立了乡、村干部廉政档案140份。

抓项目，重落实，建设为民服务好阵地。该乡争取到项目资金14万元，用于新建寨卜昌、封庄村两个村级组织场所。

抓活动，重创新，扎实构筑好载体。该乡一是成立由乡班子成员组成的辅导小组，深入各村开展各类服务100多次；二是创新建立企业党支部，开展党建覆盖活动；三是制定下发《关于选拔培养农村后备干部的意见》，着力打造村级后备干部队伍。

抓整治，重示范，营造乡村好环境。该乡创优招商环境，成功引进并落地项目7个，在谈意向项目8个；持续抓好美丽乡村创建，积极实施村庄绿化，8个村实现整村或主要街道绿化，提升了村庄品位。

文昌街道

紧抓“四项基础制度”建设不放松

本报讯（通讯员**梁玉顺**）今年年初以来，文昌街道狠抓“四项基础制度”建设不放松，并把此项工作作为一条主线，贯穿于各项工作之中。

抓基层民主科学决策制度，规范办事行为。民主科学决策的核心是“四议两公开”工作法的落实，该街道坚持议事有规则、决策讲民主、监督全方位的原则，对土地承包、项目用地、民生实事及“三重一大”等事项，严格执行“四议两公开”程序，切实做到不征求群众意见不实施、群众不同意不实施，确保每项工作公开公正透明。截至目前，该街道共通过“四议两公开”工作法实施重大事项达58个，办理各类民生实事32件。

抓基层便民服务制度，提升为民意识。该街道投资20余万元建成了街道便民服务中心，要求计生、劳保、民政、组织等服务所站统一入驻办公。各村相应建立了便民服务站，对群众各种问题统一受理、集中办理、分级负责、限时办结，实现了服务群众零距离、问题解决面对面。截至目前，该街道便民服务中心累计接待群众220人次，接受政策咨询100余人次，审核办理各类手续43项。

抓基层矛盾调解化解制度，营造社会和谐环境。在矛盾纠纷调解处理中，该街道积极发挥矛盾调解中心和“一格四员”网络作用，对群众的合理诉求不折不扣地及时处理，对一时难以解决的讲清相关政策、明确解决时限。

抓基层党风政风监督检查制度，转变干部作风。该街道通过集中检查、专项督查、随机抽查等方式，检查基层党员干部在“四风”、重大事项决策、执行政策等方面存在的突出问题，同时畅通群众投诉渠道，加大办案力度，对违法违纪人员严查快办，树立了基层党员干部的良好形象。

司家寨村：事事便民利民

本报记者 付凯明

苏家作乡司家寨村这几天热闹非凡，原来村里修建排水道，各家各户都在帮忙张罗。

以前该村没有排水道，每逢下雨，污水直接流到马路上和家门口，村民们出行不便。几个月前，村干部决定解决这个问题。经过村两委会提议，全体党员、村民代表开会讨论，以举手表决的方式通过了提议。

记者走进司家寨村委会大院，大门两旁的标语格外醒目：“我的工作，您来监督”“您的满意，我的目标”“矛盾不出村，困难找‘四员’”“民有所呼，我有所应；民有所需，我有所为”。

这些标语不仅是让看的，村干部更是按照上面的要求实实在在去做的。村里有老人突发疾病，有人家中遇到困难，第一个到达现场的是村干部和党员。邻里有了矛盾，村里‘四员’上门化解。每户村民家里都有一张挂历，上面有党务、村务、组织、林业、饮水、计生、养老保险、村委盖章和村务监督的电话，村民无论有啥困难需要帮助，只需一个电话就可以得到解决或者上门服务。

为了让环境更美，村里在街道两旁栽种600棵大叶女贞和太阳花，硬化道路900多米，还有专业保洁人员打扫卫生。如今的司家寨村，绿树掩映，花草芳香，道路整洁。

70多岁的村民邱国财高兴地对记者说：“现在俺村环境越来越美了，干部作风越来越好了，村民越来越满意了。”

示范区2016年度新农合筹资工作启动

本报讯（通讯员**李石磊**）9月18日上午，示范区召开2016年度新农合筹资工作动员会，全面启动2016年度新农合筹资工作。

示范区2016年度新型农村合作医疗集中筹资时间为今年9月20日至12月30日，筹资标准为每人每年120元，在自愿参加的前提下以户为单位进行缴费，其中农村中小学生和少年儿童必须跟随家庭成员一起参加新农合，参加新农合后不应再参加其他基本医疗保险。

果蔬大棚地生金

本报记者 付凯明

9月16日一大早，记者来到苏家作乡北石涧村南地，但见一个个银白色的果蔬大棚排列整齐。这些果蔬大棚因何而建，究竟能给农民带来多大收益？问题的答案还得让老农民种植专业合作社理事长李金才来给。

今年3月份，李金才投资600多万元承包村里150余亩土地，盖起果蔬大棚和两个恒温库，成立老农民种植专业合作社，并从山东寿光请来蔬菜专家进行技术指导。“这种半地下大跨度大棚具有经济实惠、棚体坚固、保温性能好、建造方便等优点。”他说。

记者跟随李金才走进这些果蔬大棚，看到果蔬黄瓜苗已有20厘米左右高，“茄王765”长势喜人。“咱这大棚目前主要种植水果黄瓜、茄子、西红柿、葡萄等水果蔬菜，每年可生产反季节无公害绿色水果蔬菜850吨左右，实现销售收入350余万元，年净利润150万元左右，而且销路根本不用愁，现在已经与我省郑州、洛阳及山西等地的果蔬批发市场签订了供货协议。”他说。

果蔬大棚产生了效益，村民们也跟着尝到了甜头。据了解，该村村民以每亩地1000多元的价格承包给李金才，而且还在他的合作社当起了社员，大棚交由村民管理，村民每月领取工资。难怪村民程秋香高兴地说：“不用出门，在自己家门口打工每个月就可以赚三四千块钱。”