

构建更加公开透明竞争开放规范有序 充满活力的公共资源交易平台

——市公管办、交易中心负责人就建立统一的公共资源交易平台答记者问

近日，国务院办公厅印发了《整合建立统一的公共资源交易平台的工作方案》、河南省人民政府印发了《河南省公共资源交易平台建设实施方案》（以下简称《两个方案》）。市公管办、交易中心负责人就此接受了记者采访。

问：什么是《两个方案》？请简要介绍一下《两个方案》的基本内容。

答：7月31日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议。会议认为，打造规范统一的共享共用公共资源交易平台，推动资源交易的阳光化运行、市场化配置、合理化定价、在线化操作，是深入推进简政放权、放管结合、优化服务改革，创新事中事后监管，建设现代市场体系的重大举措，对于提高政府管理水平和效率、防止权力寻租和滋生腐败、促进创业创新与公共资源的便捷有效对接具有重要意义。会议决定，2016年6月底前，地方各级政府要基本完成整合工作，2017年6月底前，在全国范围形成规则统一、公开透明、服务高效、监督规范的公共资源交易平台体系。

问：《两个方案》对我市公共资源交易改革有什么重要意义？产生了什么影响？

答：公共资源交易改革是全

面深化改革中的新鲜事物。回顾我国公共资源交易改革的历程，可以看出，公共资源改革是一项典型的自下而上的、问题导向型的、自发自觉的制度改革与创新，没有统一的理论和指导意见。国务院办公厅《整合建立统一的公共资源交易平台的工作方案》的出台，是国家层面第一次以规范性文件的形式，明确公共资源交易改革的指导思想、基本原则、整合范围和整合目标等。《河南省公共资源交易平台建设实施方案》则是对国务院方案的深化和细化，明确要建立一委、一办、一中心的公共资源交易体系。

对比《两个方案》的一系列任务和要求，我们可以很清晰地看到了两点：一是我市公共资源交易改革已走到了前列。我市先后于2010年和2014年进行了两次公共资源交易改革。2010年的改革，初步完成了交易平台的整合，2014年的改革完成了监管体系和交易平台的进一步整合。因此，焦作市无论在建立统一规范的交易平台方面，还是在创新监督管理体制机制方面，都积累了大量经验。而且公共资源交易改革的效益较为突出。目前，公共资源交易项目的平均增收节支率为15%（改革前为12%左右），单个交易项目增收节支率最高达60%多。二是我市公共资源交易改革完全符合国务院和省政府的要求。特别是2014年的改革，我市进一步整合了公共资源交易监督管理力量以及交易平台，建立了一委、一办、一中心的交易体系，实现了决策、监管、办理三分离。一委，即焦作市公共资源交易管理委员会，负责公共资源交易工作的协调、决策和领导；一办，即公共资源交易管理委

员会办公室，为公共资源交易管理委员会的日常办事机构，负责牵头组织各行业管理部门开展公共资源交易监督管理；一中心，即公共资源交易中心，主要负责交易项目的组织和服务等。

问：我市公共资源交易改革进展、取得的成效有哪些？

答：2014年8月份以来，焦作市委、市政府立足规范运行、预防腐败、服务发展，打破原有公共资源交易监督管理格局，强力推进体制改革、制度创新，打造全新的公共资源交易平台，使公共资源交易更加规范、高效、阳光、透明，为我市经济社会发展 and 党风廉政建设提供了动力。

围绕干部不出事、政府少花钱、群众多受益的改革目的，主要采取了三项措施：一是坚持管理+流程，形成制度建设的创新体系。以政府规章+部门文件+业务规范+内部管理为核心，出台了一系列规章制度和规范性文件，初步构建了市场规则、业务管理、内控机制三个层面的制度体系。二是坚持制度+科技，形成信息化应用的创新体系。将制度融入信息化建设，搭建起了“四库”（企业会员库、中介机构库、社会监督员库、小额工程会员库）、“三网”（业务管理内网、信息发布外网、监督管理外网）、“六系统”（电子交易系统、集中监控系统、专家抽取系统、电子门禁系统、异地远程评标系统、保证金管理系统）。三是坚持监管+规范，形

成净化市场的创新体系。构建了标前+标中+标后和体内+体外+社会的监管体系，构建起了常态化、规范化、立体化的公共资源交易监督管理新格局。

新的公共资源交易平台成立运行半年多来，在预防交易腐败、服务地方经济社会发展等方面发挥了积极作用。一是风清气正的政治效益初步体现。科学的交易体制设计，严密的制度制系，铲除了交易投机和权力寻租的机会，不仅保护了干部，也杜绝了拉关系、走后门、钻空子，使各方交易主体都知道“不找市长找市场、不找关系找平台”。特别是创新监督管理方式，推行集中监管、独立评标制度，只有评标专家才能进入评标区，其他交易主体集中监控评标过程，突出了评标委员会评标的独立性，斩断了评标专家与项目单位、中介机构、投标人之间的利益关联。二是活力强劲的经济效益初步体现。实施统一的评标办法，增收节支率明显提升。三是反映良好的社会效益初步体现。建立一站式服务机制，实施一次性告知、AB岗、挂牌上岗等制度，明确承诺事项及办理时限，对交易活动全程跟踪问效，不让一个项目在手滞留、不让一个服务对象受到冷落，交易服务品牌初步建立。比如，改革前预约交易场所平均需要45天，现在可即时预约、即时受理，受到各方交易主体的好评。

问：我市如何深入贯彻《两个方案》，持续深化公共资源交易改革？

答：围绕贯彻落实《两个方案》，我们将进一步总结和深化公共资源交易改革，着力推进公共资源交易法治化、规范化、透明化，提高资源配置效率和效益，实现公共资源交易体制机制的根本性转变。一要进一步整合平台层级。二要整合信息系统。坚持“互联网+”的理念，按照国家标准和规范，强化与国家级、省级电子交易系统的互联互通，创新电子监管、远程招标、电子交易等手段，加快推进交易全过程电子化，建立覆盖市县的电子交易系统，逐步实现公共资源交易平台从依托有形场所向以电子化平台为主转变。三要创新监管体制。进一步完善公共资源交易监管体制，建立健全协作配合机制，转变监督方式，提升监管效能。重点要将标前、标中、标后全流程纳入监管范围，实施联动执法，强化标前应进未进、未招先定，标中围标串标、虚假招标，标后低价中标、高价决算，拖延工期，随意调概等违法违规行为的打击力度，形成不想腐、不敢腐、不能腐的监管体系。四要规范交易机制。制定平台服务管理细则，完善服务流程和标准；加快建立市场信息共享数据库和验证互认机制，建立公共资源交易市场主体信用信息库，健全守信激励和失信惩戒机制；建立市场主体以及第三方参与的社会评价机制，对交易平台提供公共服务情况进行考核评价等。五要建设区域平台。加快区域性公共资源交易平台的筹备工作，完善合作机制，加强区域合作，优化平台结构，形成政策、硬件、信息、服务四个高地，全面提升交易平台的知名度和影响力，力争通过2年至3年努力，在区域竞争中赢得先机、走在全省乃至全国前列，提高焦作的城市影响力。



（本报资料照片）

刍议“互联网+”视角下的公共资源交易改革

□市公管办、交易中心负责人 李 菲

7月31日，国务院召开常务会议，强调公共资源交易要探索在线化操作，逐步实现从有形市场到无形交易。之后，国务院办公厅和省政府先后下发工作方案，要求建设完善的电子公共服务系统，建立统一规范的公共资源交易平台。

公共资源交易领域透明度不高、极易产生腐败现象，备受社会质疑和诟病。但国务院和省政府给出了解决问题的“药方”，就是要顺应“互联网+”产业融合创新的新趋势，大力推进“互联网+”公共资源交易。

去年以来，承载着社会各界的殷殷期盼，我市对公共资源交易进行了综合配套改革。改革力度之大、措施之到位、效果之明显前所未有。同时，对“互联网+”进行了初步探索和应用，建立了交易数据库、公共服务外网、监督管理内网和电子交易系统。但随着我市公共资源交易改革的深入，对“互联网+”应用创新提出了更高的要求。以“互联网+”思维和视角重新审视公共资源交易改革，对于创造新的

交易模式、业态和格局，开辟更加广阔的公共资源交易工作新天地，重新构建起一个更加高效、透明、公平的阳光生态圈具有重大的现实意义。

公共资源交易平台与互联网深度融合，是公共资源交易领域的重大变革。从上世纪80年代开始，我国公共资源交易在实现方式上从传统的纸质招标投标，逐步发展到利用信息技术辅助招标投标，再到推动全流程电子化招标投标。每一次交易方式的变化，带来的是交易业务的重组，交易流程的再造，交易职能的调整，交易效果的提升。因此，“互联网+”能够实现从交易流程服务逐步拓展为项目决策和实施全过程服务，促进公共资源交易效率提高、组织变革和管理创新，引导带动公共资源交易行业转型升级。同时，基于互联网所具有的开放、透明、高效特征，电子交易能有效解决歧视和潜在的投标人问题，有利于防止信息不公开、不聚合、不对称而产生的监督失效、暗箱操作、权力

寻租等违法行为，有利于打破行业保护和地区壁垒，促进商品和要素自由流动、公平竞争和优化组合，提高资源配置的效率，构筑统一开放、竞争有序的现代市场体系。

用“互联网+”思维深化公共资源工作，是公共资源交易改革的重点、难点和突破口。重点要搭上互联网、大数据、云计算的快车，集中力量打造三个平台：一要打造公开透明、信息对称的公共服务平台。通过互联网使信息无边界传播和共享，打破人为设置市场壁垒，冲破部门利益固化樊篱，把所有交易的信息公开，并置于社会监督之下，解决交易信息碎片化的弊端，保证各方交易主体权力平等、机会平等、规则平等，使交易结果更加公开、公正、公平。二要打造规范运行、竞争有序的交易业务平台。开发建设政府采购电商平台、产权交易拍卖平台，调试运行电子交易系统，逐步实现交易活动网上信息发布、网上会员报名、网上业务受理、网上答疑、网上开评

标、网上支付等，大力推动公共资源交易的标准化、异地化和远程化，切实将“人治”转变为“机治”，降低交易成本，提高交易效率，最大限度地减少人为因素干预。三要打造全程在线、协同共享的监督管理平台。建立公共资源交易数据库，高效采集、有效整合、充分运用公共资源交易市场的信息数据，加强对违法违规操作的实时预警、动态监督和协同管理，提高监管的针对性和实效性，保证政府在监管当中不越位、不缺位、不错位，杜绝权力寻租、权力插手干预交易活动及监管中不作为、乱作为现象。同时，通过云计算、大数据对交易信息数据进行统计分析，为经济决策和行业发展服务，引领公共资源交易行业转型升级。

我们相信，“互联网+”时代的来临，必将为公共资源交易工作带来新的生机和活力，必将进一步释放交易市场主体活力，促进公共资源交易事业健康可持续发展。

标、网上支付等，大力推动公共资源交易的标准化、异地化和远程化，切实将“人治”转变为“机治”，降低交易成本，提高交易效率，最大限度地减少人为因素干预。三要打造全程在线、协同共享的监督管理平台。建立公共资源交易数据库，高效采集、有效整合、充分运用公共资源交易市场的信息数据，加强对违法违规操作的实时预警、动态监督和协同管理，提高监管的针对性和实效性，保证政府在监管当中不越位、不缺位、不错位，杜绝权力寻租、权力插手干预交易活动及监管中不作为、乱作为现象。同时，通过云计算、大数据对交易信息数据进行统计分析，为经济决策和行业发展服务，引领公共资源交易行业转型升级。

我们相信，“互联网+”时代的来临，必将为公共资源交易工作带来新的生机和活力，必将进一步释放交易市场主体活力，促进公共资源交易事业健康可持续发展。

建平台试水“网购”

本报讯（通讯员宋艳玲）政府采购通常采用线下采购的模式，存在费时费力、信息不对称、时效性低、无法对采购过程和结果有效监控等问题，随着“互联网+”强势进入政府采购领域，这些问题将得到有效解决。

近一段时间以来，市公共资源交易中心先后与多家软件开发公司结合，将引入政府采购电商平台，建设网上商城。该平台建成后，将有效解决传统采购市场不可买、价格不可

比的问题，采购单位可以同型号比价格、同价格比配置，让所有商品市场可买、价格可比、质量可评，直接在网上货比三家，像淘宝一样点点鼠标就下单，并且大幅度减少采购业务的工作量。

据该中心政府采购科工作人员介绍：“电商平台建成后，会引入电商进驻网上商城，价格也会低于线上零售价格。除购电商平台，建设网上商城。该平台建成后，将有效解决传统采购市场不可买、价格不可

“两文件”规范评标办法

本报讯（通讯员宋艳玲）为进一步规范公共资源交易项目评标活动，提高公共资源交易的效率、效果和效益，近日，市公共资源交易管理委员会办公室出台了《焦作市公共资源交易项目监理评标办法（试行）》《焦作市公共资源交易项目施工招标投标办法（试行）》。

《焦作市公共资源交易项目监理评标办法（试行）》主要适用于焦作市行政区域内各类工程建设项目监理招标。对这类项目主要采用最低投标价法和综合评估法方式进行评标。其中，最低投标价法是指满足招标文件实质性要求的前提下，将投标价格最低的投标，推荐为中标候选人。综合评估法是指采取评分的方法，选出最大限度地满足各项综合评审标

准的投标人。

《焦作市公共资源交易项目施工招标投标办法（试行）》主要适用于我市行政区域内各类工程施工项目。该办法明确了四种评标办法，分别是最低投标价法、综合计分法、投标价随机选取法和直接定价随机选取法。其中，最低投标价法适用于投资额在1000万元以上的工程项目；综合计分法适用于投资额在500万元~1000万元的工程项目；投标报价随机选取法适用于投资额在100万元~500万元的工程项目；直接定价随机选取法适用于投资额在100万元以下的工程项目。同时，该办法明确规定了对投标企业和个人的评分标准和优惠条件承诺，以及六种予以废标的情形。

“三围绕”开展风险防控

本报讯（通讯员宋艳玲）近日，市公管办、市交易中心大力加强岗位权力风险防控工作，紧紧围绕业务风险、法律风险、廉政风险，规范岗位职责，明晰工作流程，划清权力界线，努力打造阳光透明的交易“玻璃房”。

市公管办和交易中心各科室采取岗位自查、科室联查、领导审查等办法，累计查找风险点303个，标明雷区、严明纪律，在干部职工头脑意识中

拉起一道道防火墙。在查找风险点的基础上，先后建立健全了《焦作市公共资源交易违法案件联动管理办法（试行）》《焦作市违反公共资源交易规定的责任追究暂行办法》等防控措施，使干部职工进一步明晰自己的权力边界，知道危险、不敢冒险、力求保险。同时，强化风险防控机制的督查落实，实现了权力运行的全过程监督，交易业务的全流程透明，交易人员的全方位管理。

“四制度”服务水系建设

本报讯（通讯员宋艳玲）“我们将用最优的服务、最快的效率、最精干的力量，与水利部门密切配合，全力做好城市水系建设项目招投标工作。”9月17日下午，市公管办、交易中心领导带领相关科室负责人到市水利局开展上门服务，对招投标程序和相关要求进行了讲解，双方就如何提高招投标效率和质量进行了现场沟通交流。

为加快推进城市水系建设工作，市公管办、市交易中心专门成立了城市水系建设项目交易专项服务小组，将城市水系建设项目交易工作纳入绿色通道，制订专项服务方案，实

施了四项服务制度：一是容缺受理制。在基本条件具备、交易材料要件齐全且符合法定条件的前提下，如其他条件和手续有欠缺的，予以容缺受理，一次性告知需补正的材料和容缺时限。二是主动协办制。主动与水利部门对接，提供上门服务，一次性告知办理条件、程序、办理进度及结果，以及下一环节的办理程序和要求等，并派专人指导帮助准备相关材料。三是预约办理制。非工作时间申办事项，实行延时加班服务。四是跟踪服务制。建立工作台账，明确专人负责，实行专人值守、专人跟踪，及时协调解决问题。



9月9日下午，商丘市发改委对我市公共资源交易改革工作进行了考察调研。市公管办、交易中心负责人李菲（右一）陪同调研。 杨 凯 摄