■官方微博:@焦作日报(新浪、腾讯)■新闻热线:8797000■编辑:金桂香｜校对:段美如 张 苗｜组版:张 震

聚焦五大领域 深化农村改革

□苗国富

中共中央办公厅、国务院办公厅日前印发《深化农村改革综合性实施方案》，抓住改革“牛鼻子”，做足顶层设计，从提高农村改革的系统性、整体性、协同性出发，聚焦五大领域，坚持七项原则，进一步深化农村改革。

《方案》指出，农村改革综合性强，靠单兵突进难以奏效，必须树立系统性思维，做好整体谋划和顶层设计，找准牵一发而动全身的“牛鼻子”和主要矛盾，进一步提高农村改革决策的科学性。

《方案》要求，当前和今后一个时期，深化农村改革要聚焦五大领域，即农村集体产权制度、农业经营制度、农业支持保护制度、城乡发展一体化体制机制和农村社会治理制度。坚持七项原则，即坚持农村多种所有制经济共同发展，坚持和完善农村基本经营制度，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持保障农民权益，坚持统筹兼顾，坚持循序渐进、试点先行，坚持党对“三农”工作的领导。

《方案》综合性、政策性、权威性强，有不少新提法、新亮点、新精神。我们必须认真学习，深刻领会，贯彻落实。

进行顶层设计。以土地集体所有为基础的农村集体所有制，是社会主义公有制的重要形式，是实现农民共同富裕的制度保障。在土地集体所有基础上建立的农村集体经济组织制度，与村民自治组织制度相交织，构成了我国农村治理的基本框架，为中国特色农业农村现代化提供了基本的制度支撑。建立健全符合社会主义市场经济体制要求和社会主义初级阶段实际的农村集体产权制度，必须以保护农民集体经济组织成员权利为核心，以明晰农村集体产权归属、赋予农民更多财产权利为重点，探索社会主义市场经济条件下农村集体所有制经济的有效组织形式和经营方式，确保集体经济发展成果惠及本集体所有成员，进一步发挥集体经济优越性，进一步调动集体经济组织成员积极性。《方案》强调，开展农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点。及时总结经验、不断完善，形成可复制、可推广的改革成果。农村土地征收制度改革的基本思路是：缩小土地征收范围，规范土地征收程序，完善对被征地农民合理、规范、多元保障机制，建立兼顾国家、集体、个人的土地增值收益分配机制，合理提高个人收益。集体经营性建设用地制度改革的基本思路是：允许土地利用总体规划和城乡规划确定为工矿仓储、商服等经营性用途的存量农村集体建设用地，与国有建设用地享有同等权利，在符合规划、用途管制和依法取得的前提下，可以出让、租赁、入股，完善入市交易规则、服务监管制度和土地增值收益的合理分配机制。宅基地制度改革的基本思路是：在保障农户依法取得的宅基地用益物权基础上，改革完善农村宅基地制度，探索农民住房保障新机制，对农民住房财产权作出明确界定，探索宅基地有偿使用制度和自愿有偿退出机制，探索农民住房财产权抵押、担保、转让的有效途径。

实行“三权分置”。明晰的产权是市场经济的核心。当前，市场化改革向纵深推进，农村集体资产归属不清、权责不明、保护不严、流转不畅等问题凸显。如何让农村“沉睡的资产”活起来、让农民享有更多财产权利，成为下一步农村改革绕不开的问题。这次中央文件在谈到“坚持和完善农村基本经营制度”时明确指出：把握好土地集体所有制和家庭承包经营的关系，现有农村土地承包关系保持稳定并长久不变，落实集体所有权，稳定农户承包权，放活土地经营权，实行“三权分置”。落实集体所有权，就是落实“农民集体所有的不动产和动产，属于本集体成员集体所有”的法律规定，明确界定农民的集体成员权，明晰集体土地产权归属，实现集体产权主体清晰。稳定农户承包权，就是要依法公正地将集体土地的承包经营权落实到本集体组织的每个农户。放活土地经营权，就是允许承包农户将土地经营权依法自愿配置给有经营意愿和经营能力的主体，发展多种形式的适度规模经营。

培育职业农民。培育新农民是全面建成小康社会、实现农业现代化的重要支撑。目前，粮食生产依赖“386199”部队，务农老龄化、农业后继乏人、生产效率低下等现象普遍存在。“谁来种地”“怎么种地”制约农业做大做强。对此《方案》提出，出台专门规划和切实可行的政策，吸引年轻人务农，培育新型职业农民，造就高素质的新型农业生产经营者队伍。扶持有技能和经营能力的农民工返乡创办家庭农场，领办农民合作社，创立农产品加工、营销企业和农业社会化服务组织。“培育新型职业农民”，中央文件第一次提出。

试验“政经分开”。随着市场化、工业化、城镇化的快速推进，加强和创新农村社会治理，成为今后农村改革的一个重头戏。中央文件首次提出“政经分开”，借鉴了国企改革的经验，有利于农村集体资产保值增值，也有利于实现农村治理能力和治理体系的现代化。《方案》提出，以扩大有序参与、推进信息公开、健全议事协商、强化权力监督为重点，健全村党组织领导的充满活力的村民自治机制，探索村民自治的有效实现形式。在有实际需要的地方，依托土地等集体资产所有权关系和乡村传统社会治理资源，开展以村民小组或自然村为基本单元的村民自治试点；在已经建立新型农村社区的地方，开展以农村社区为基本单元的村民自治试点。探索以村民会议、村民代表会议为载体，创新村民议事形式，完善议事决策主体和程序，落实群众知情权和决策权。建立务实管用的村务监督机制，理顺村务监督机构与其他村级组织的关系，切实发挥村务监督机构作用，落实群众监督权。积极探索村民议事会、村民理事会等协商形式，重视吸纳利益相关方、社会组织、驻村单位参加协商。研究明确村党组织、村民委员会、村务监督机构、农村集体经济组织的职能定位及相互关系。在进行农村集体产权制度改革、组建农村股份合作经济组织的地区，探索剥离村两委对集体资产经营管理的职能，开展“政经分开”试验，完善农村基层党组织领导的村民自治组织和集体经济组织运行机制。

适度规模经营。发展多种形式的农业适度规模经营是农业现代化的必由之路，必须以提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率为核心，加快培育家庭农场、专业大户、农民合作社、农业产业化龙头企业等新型农业经营主体，构建符合国情和发展阶段的以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合型现代农业经营体系，提高农业经营集约化、规模化、组织化、社会化、产业化水平。推动土地经营权规范有序流转，在农村耕地实行所有权、承包权、经营权“三权分置”的基础上，按照依法自愿有偿原则，引导农民以多种方式流转承包土地的经营权，以及通过土地经营权入股、托管等方式，发展多种形式的适度规模经营。

城乡发展一体化。城乡发展一体化是解决我国“三农”问题的根本途径，必须坚持工业反哺农业、城市支持农村的基本方针，协调推进城镇化和新农村建设，加快形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系，努力缩小城乡发展差距。要完善城乡发展一体化的规划体制，加快规划体制改革，构建适应我国城乡统筹发展的规划编制体系，完善各类规划编制、审批和实施监管制度，健全县市域空间规划衔接协调机制。尽快修订完善县域乡村建设规划和镇、乡、村庄规划，在乡镇土地利用总体规划控制下，探索编制村土地利用规划，提高规划科学性和前瞻性，强化规划约束力和引领作用。

（作者为市社科联副主席）

把『三严三实』作为立身之本

□张小青

习近平总书记提出“严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实”的“三严三实”要求，是我们做人做事、为官用权的警世箴言。基层国税干部要把“三严三实”作为立身之本，自觉践行“三严三实”以严和实的作风做好税收各项工作，促进依法征税、廉洁从税。

践行“三严三实”，强化自律意识。一是要常照镜子正衣冠。看一看自己有没有政治上摇摆不定、立场不稳、言行失当的问题；有没有对纳税人态度冷漠、方法粗暴、漠视纳税人的现象。要在思想上对党忠诚，在行动上为纳税人服务。二是要严守纪律不任性。基层国税干部肩负着为国聚财、为民收税的神圣职责，特殊的岗位赋予基层国税干部特殊的权力，要用好手中的权力，就必须以“三严三实”要求抓好制度建设，抓牢依法用权，抓实廉洁从税。要在头脑中亮明红线，杜绝滥用税收裁量权、执法不公、人情税、关系税、以税谋私、搞权钱交易等不良风气，用制度的铁笼管住权力的任性，真正让八项规定和上级税收工作要求落到实处。三是要勤量尺子不逾矩。基层国税干部与纳税人打交道常常会遇到来自方方面面的诱惑，要用“三严三实”的尺子量一量自己的行为，规范自己的工作圈、生活圈和朋友圈，同时还要经常用廉政准则为自己的行为敲警钟，管住自己的脑，不该想的不要想；管住自己的手，不该拿的不要拿；管住自己的腿，不该去的不要去，养成良好的道德品格。

践行“三严三实”，脚踏实地服务地方经济发展、服务纳税人。一是要实实在在为国聚财，服务中心工作。要找准发挥税收职能与服务地方经济发展的结合点，重点围绕服务地方中心工作，根据税收实际情况，为政府提供重要的经济发展参考指数，为地方经济社会发展提供可靠财力；要切实抓好各项税收政策落实，激发市场活力，促进经济发展，将改革的红利惠及社会的方方面面。二是要实实在在为民收税，服务纳税人。税务工作的本质是服务，要坚持纳税人至上的理念，积极转变职能优化服务，一方面要做好软件的提档升级，着力解决在税务行政审批、办事效率、办税负担、纳税诚信、规范执法等方面存在的问题，进一步提高纳税服务水平；另一方面要注重硬件方面的优化配置，优化征管资源，实行税收专业化管理，更好地服务税收、服务发展、服务社会。三是要加强绩效考核。以绩效考核为抓手，明确每个基层国税干部的工作任务范围、工作标准、服务规范、个人目标以及考核办法，不断提高工作效率和服务水平。四是要正确行使手中的权力。要清醒地认识到人民税务为人民、权力来自人民、权力是用来为纳税人服务的，要把有限的精力用在提高纳税服务上。要常怀平常心，牢固树立掌权为民的思想，始终以纳税人的利益为出发点，自觉站在纳税人的立场认识和处理问题，全心全意为纳税人服务。

践行“三严三实”，打造勤勉敬业国税干部队伍。一是要以“三严三实”标准抓班子。要以“三严三实”要求来指导班子建设，抓好组织生活和业务工作，将严和实的作风作为班子建设的核心标准，在理想信念坚守上带头严贯彻求实效，在业务工作开展上严管理求实绩，在队伍建设上严监督求实责。班子成员要心存敬畏、脚踏实地、敢于担当、襟怀坦荡，积极发挥领导班子和党员领导干部的表率作用。二是要以改革创新精神深化干部队伍建设，及时纠正个别领导干部空说虚干松懈散漫的不良习气，使“三严三实”要求成为基层国税干部的思想自觉和行动自觉。三是要以“三严三实”标准带队伍。过硬的作风是队伍强大战斗力的保障，“三严三实”不仅是党员干部为官从政的基本遵循，更是基层国税干部用以增强队伍“骨密度”的精神之“钙”，是加强自身建设的思想指针。只有始终坚持“三严三实”要求，才能树立清廉高效的税务铁军形象。要在日常组织生活和业务工作中树立党的组织纪律和政治规矩意识，建立谈话提醒、警示教育、监督制约制度，健全从严管理的长效机制，强化对基层国税干部的日常监督，切实发挥组织监督、媒体监督和社会监督的作用，以“三严三实”要求真抓实干，为服务社会经济发展、服务纳税人打造勤勉敬业的国税干部队伍。

（作者单位：焦作新区国税局）

学用结合 丰富知识 促进工作

□亢玉战

市委组织部在清华大学举办培训班，课程安排紧凑，内容丰富多样，收获很大。

收获一：激发了学习热情。置身清华大学这座知识的殿堂，满眼所看都是学问和知识的标志，倾耳细听全是讲台和论坛的余音。在浓厚的学习氛围中，汲取最先进、最前沿的知识，深切感受到了时代进步的步伐、知识更新的速度、科学技术的潮流。我深深感到自己学习劲头的不足和知识层面的欠缺，深刻体会到持续加强学习的重要性和紧迫性，更加坚定了终身学习的理念，激起了学习欲望。

收获二：丰富了知识结构。韩廷春教授讲的《宏观经济形势分析》、张占斌教授讲的《中国经济新常态与经济转型》，让我对我国正处在转型发展的风险突现期、战略机遇期、转型加速期的论述有了清醒认识。李纪珍教授讲的《项目与招商》，让我对项目运作、管理过程和招商重点、途径等内容有了详细了解。余顺坤教授讲的《人力资源管理》、郭驰教授讲的《创新思维和创新管理》、胥和平教授讲的《危机管理》，让我对科学的工作方法、高效的管理手段有了准确把握。

收获三：创新了思维模式。培训前，我经常问自己：为什么工作中用心用力了却不见功？为什么遇到困难和问题总是难以突破？经过二十多天的学习，对照老师推陈出新的思想观念，反思自己过去的思维方式，终于找到了出现这些问题的原因，就是开拓创新不足。当前，改革和发展最需要的就是创新，只有突破旧思维才能闯出新路子。这次学习，我不仅学到了丰富的知识，更学到了深层次思维。新的知识是不温就易忘的知识，而新的思维则是受用一生的人生大智慧，开拓创新则是解决难题的一把金钥匙。

收获四：净化了灵魂。清华大学大礼堂的正额上镶嵌着“自强不息，厚德载物”校训，草坪南端的日晷上镌刻着“行胜于言”的铭言，严谨、勤奋、求实、创新的学风，流淌在莘莘学子的血液里。程文浩教授给我们上了一堂廉政建设和预防腐败的教育课，深入浅出，发人深省，备受教育，内心深处更加坚定了共产主义理想信念，立志要做一名廉洁自律的公务员，用自己的实际行动树立起人民公仆的良好形象。

收获五：指导了工作实践。通过这次学习，我掌握了大量前沿信息和丰富的先进理论，积累了很多宝贵材料。我将在今后的生活和工作中不断总结，慢慢消化，逐渐吸收，学以致用，努力把知识转化为解决问题的能力，把理论转化为工作实践的指导，不断以新理念、新办法指导工作开展，力求做到谋划工作有新思路、推动发展有新效果，为全市农业农村经济社会又好又快发展作出更大的贡献。 （作者单位：市委农办）

在求索中绽放人生光华

□康晓东

路漫漫其修远兮，吾将上下而求索。 人生有涯，学问无涯，求索亦无涯，这是我在清华大学二十多天学习培训中的深刻感悟。

求知当以勤为要。非学无以致远。作为一名党员领导干部，应将学习作为一种永恒的追求、当成终生的事业，做一个勤于学习、善于学习、乐于学习的人，坚持政治理论深学、业务知识精学、法律知识常学、新兴知识先学，在学习中增长才干、增强本领。学无止境，学贵有恒。我们要沉下心、静下气，向书本学习、向实践学习、向群众学习，做到学以养德、学以明志、学以修身、学以兴业。

求德当以修为要。德乃为官之本，为官须先修德。“礼义廉耻，国之四维；四维不张，国乃灭亡”“为政以德”“吾日三省吾身”“修身、齐家、治国、平天下”“吾养吾浩然之气”等一系列仁政思想主张，是党员干部加强道德修养取之不尽、用之不竭的道德营养源泉。我们应注重从中华优秀传统文化中汲取思想精华和道德精髓，自觉践行“三严三实”，秉持为民、务实、清廉操守，养浩然正气，铸精神高地。

求业当以精为要。要想做成一件事情，需要精心精致；要想在事业上有所作为，需要专心专注。我们要牢固树立精品意识，在学习上求精进、业务上求精通、作风上求精干，谋划思路精巧布局，推进工作精心运作，服务群众精益求精，在加快经济转型示范市和美丽焦作建设进程中敢于担当，主动作为，把助推转型发展作为第一要务，把维护社会稳定作为第一责任，把服务保障民生作为第一使命，扎实做好法治宣传、法律服务、法律援助、人民调解等工作，深入基层，贴近群众，积极开展“菜单式”普法、“零距离”服务、“心贴心”援助、“面对面”调解，在本职岗位上创造精彩业绩，书写精彩人生。

求功当以实为要。习近平总书记指出，如果不沉下心来抓落实，再好的目标、再好的蓝图，也只是镜中花、水中月。新常态下，全市经济发展任务艰巨繁重，唯有求真务实、埋头苦干，才能爬坡过坎、提质升级；唯有放下架子、扑下身子，才能落地生根、开花结果。党员干部应坚持“实”字当头，杜绝华而不实的“虚”，扫除浅尝辄止的“浮”，以务实的精神、求实的态度、扎实的作风，推动各项工作在具体中求落实、在细节中求完善、在创新中求突破。

道虽迩，不行不至；事虽小，不为不成。唯有行动，才有力量；唯有耕耘，才有收获；唯有不懈求索，方能绽放人生光华。

（作者单位：市司法局）

学在于思 思在于行

——焦作市第十八期党政人才公共管理高级研修班暨第一期省选调生高级研修班参训学员谈感悟

拍卖公告

河南省焦作市中级人民法院将于2015年11月23日10时至2015年11月24日10时(延时的除外)在河南省焦作市中级人民法院淘宝网司法拍卖网络平台上(网址:http://sf.taobao.com/0391/13)进行公开拍卖活动。

拍品名称:焦作市人民路1159号太极·中央翰邸商务公寓279号房产

自2015年11月5日起至2015年11月22日16时(工作日)之前接受咨询,有意者请与焦作市中级人民法院联系,或登录淘宝网查询。

优先购买权人应于2015年11月20日之前向法院提供有效证明(合同、法人营业执照复印件、自然人身份证复印件等)经法院确认,优先购买权人如参加竞拍需网上报名并缴纳保证金,逾期视为放弃优先购买权。

咨询电话:(0391)3386072 联系人:张法官

河南省焦作市中级人民法院

优质办公用房招租

现有位于人民路中段(人民广场东侧)一写字楼内办公房屋对外招租,该房屋水、电、中央空调等齐全,是现代化办公的理想场所。

有意租赁者请致电:13939170006

联系人:裴先生

通 告

根据河南省孟州市人民法院执行裁定书(2014)孟执字第000780号执行裁定书、协助执行通知书,我单位拟将坐落在孟州市大定办事处大定路与东街交会处鼓楼老街住宅4号楼1105号、商业3号楼2单元201号、商业3号楼1单元302号、商业3号楼西1单元402号、商业3号楼西2单元401号、商业3号楼北2单元402号、商业3号楼北4单元401号、商业3号楼北4单元201号、商业8号楼1单元401号、商业8号楼2单元401号、商业8号楼3单元401号等11处房产(产权人为:河南丰晟置业有限责任公司,房产证号分别为孟房权证大定办字第1460100629、1460100607、1460100609、1460100613、1460100614、1460100608、1460100611、1460100612、1460100633、1460100632、1460100634号)协助过户到宋正学名下,现将上述房产证公告作废。

特此公告

孟州市房产管理中心

2015年10月28日

河南省住房和城乡建设厅关于S307(原S306)月山至济源交界段一级路改建工程建设项目选址意见书的公示

按照《中华人民共和国城乡规划法》《中华人民共和国行政许可法》《中华人民共和国政府信息公开条例》等要求,现对S307(原S306)月山至济源交界段一级路改建工程建设项目选址意见书予以公示。公示期为2015年11月6日至11月16日。

公示期内,欢迎社会公众对该建设项目选址情况予以监督。以单位名义举报反映问题的,应加盖单位公章;个人举报反映问题的,应署明真实姓名、身份证号及联系方式。我们对举报或反映情况的单位、个人给予保密。

联系单位:河南省住房和城乡建设厅监察室 城乡规划处

联系地址:郑州市郑东新区内环路29号新蒲大厦 **邮政编码:**450046

咨询电话:(0371)68080852 **监督电话:**(0371)68080870

公示内容

建设项目名称:S307(原S306)月山至济源交界段一级路改建工程

建设单位名称:焦作市公路管理局

建设项目依据:《河南省发展和改革委员会关于同意新增国道343新郑境改建工程等64个项目开展前期工作的函》(豫发改基础函〔2014〕196号)

建设项目拟选位置:拟建项目拟建线路经过沁阳市和博爱县两个县市,起于焦作市人民路与月山路交叉口,沿现S307向西北前行,经月山镇北、边门村北,上跨丹河后进入沁阳市境,继续沿道路前行,经张坡村北,在山王庄镇与省道S104平面交叉,继续沿S306前行,在西万镇与省道S236交叉,过西万镇北、邢邰村北后进入沁北产业集聚区,过校尉营村南,跨逍遥河,在义庄与捏掌村之间与规划省道S237交叉,至紫陵镇后与省道S238交叉后向西,终止于焦作市与济源市交界处,与S307济源段顺接。

拟用地面积:104.51公顷

拟建设规模:项目建设里程约27.51公里