焦作日报

■官方微博:@焦作日报(新浪、腾讯)■新闻热线:8797000■编辑:金桂香 | 校对:胡玉成 孙 茜 | 组版:张 震

“十三五”公报解读

“十三五”描绘出民生发展“一二三四五六”路径图

北京师范大学政府管理研究院院长唐任伍谈到，党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央在治国理政实践中提出了一系列新思想、新论断，描绘出了“十三五”民生发展“一二三四五六”的基本路径图，体现出了未来五年中国民生发展全面性和系统性的基本特征。“十三五”民生发展要贯彻新理念，树立新境界，必须要有实现的新路径，才能使民生发展的目标得以完成。

一面旗帜：中国特色社会主义伟大旗帜。中国的民生发展是中国特色的民生发展，而不是其他国家、其他模式的民生发展。因此，我们在发展民生时，必须高举中国特色这面旗帜，沿着中国特色道路，发展出一套惠及广大人民群众的实实在在的民生。

两个百年：这是党的十八大提出的奋斗目标，是邓小平现代化建设“三步走”战略的实施步骤，更是中国民生发展蓝图绘制。处于承前启后关键阶段的“十三五”民生发展，必然要紧紧围绕这个奋斗目标，一步一个脚印，真抓实干，一张蓝图干到底，完成两个百年的民生发展目标。

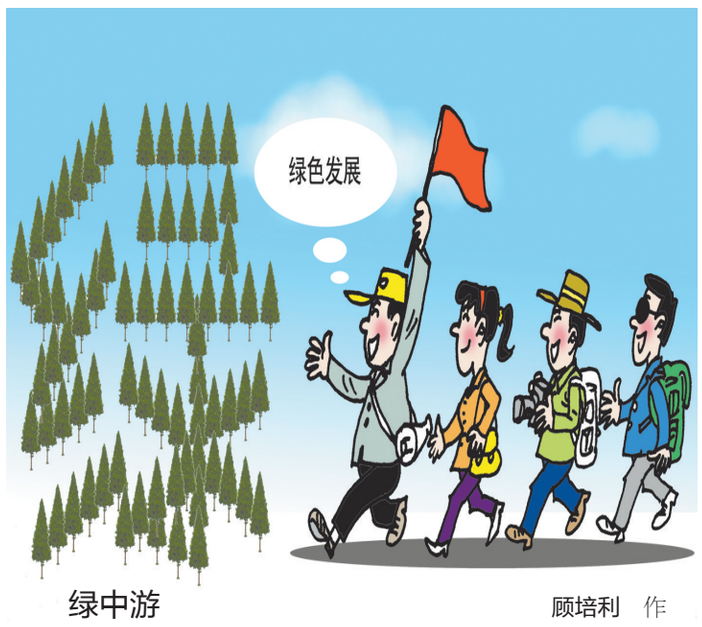
三期叠加：中国经济进入增长速度换挡期、结构调整面临阵痛期、前期刺激政策进入消化期的“三期叠加”新常态时期，要摆脱增长速度偏高、经济偏热、经济增长不可持续带来的环境污染加剧、社会矛盾增加、国际压力增大的严峻挑战旧常态，民生发展必然要有新举措、新机制、新办法，这就需要挖掘模式发展潜力，培育民生发展动力，厚植民生发展优势，拓展民生发展空间，推动模式发展迈上新台阶。

四个全面：“十三五”规划是党中央提出“四个全面”战略布局后的第一个五年规划，对民生发展提出了新的要求，即发展目标——全面建成小康社会，发展动力——全面深化改革，发展保障——全面依法治国，发展的领导力量——全面从严治党。在“四个全面”战略布局引领下制订的五年规划，凸显民生发展的全面性和系统性。

五位一体：民生发展是经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”的集中体现，也是中国民生发展的总布局。体现这样一个总布局的“十三五”规划，将为中国的民生发展带来一个崭新的局面。

六个坚持：民生发展是一个发展的系统工程，必须要有强有力的措施作保障。十八届五中全会提出了六个坚持，即坚持人民主体地位、坚持科学发展、坚持深化改革、坚持依法治国、坚持统筹国内国际两个大局、坚持党的领导。具体到民生发展来说，就是要坚持创新发展，坚持协调发展，坚持绿色发展，坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持可持续发展，坚持开放发展，坚持共享发展，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感，增强发展动力，增进人民团结，朝着共同富裕方向稳步前进。按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，注重机会公平，保障基本民生，实现全体人民共同迈入全面小康社会。增加公共服务供给，从解决人民最关心最直接最现实的利益问题入手，提高公共服务共建能力和共享水平。

（据人民网）



绿中游 顾培利 作

与时俱进做好档案管理工作

□李 莉

做好档案管理工作，需要大力倡导开拓创新精神，健全制度，认真总结档案工作的好经验，准确把握档案工作的特点和规律，提高档案利用率，严格执行国家保密政策，严防泄密，为和谐社会建设提供及时、准确、周到的服务。

健全制度，努力把握好档案材料的收集关。要结合单位自身管理体制、档案材料的形成规律，建立一个纵横交织的管理网络体系，协调各部门，形成自上而下、左右协作的档案传递网络。要做好档案收集工作，按照干部人事档案材料收集的基本要求，做到主动及时、全面准确、保质保量、安全保密。要结合工作实际情况，与各部门经常联系，加强对平时收集工作的检查和指导，做到随时收集和定期收集相结合，尽可能防止和减少档案材料的流失，这样不仅拓宽了档案的收集范围，还促进了收集工作的开展。只有做好档案收集工作，才能为提高档案质量打下良好基础。

与时俱进，实现管理现代化。档案数量越来越大，档案材料的种类也越来越多。只有实现档案管理现代化，才能有效解决新形势下出现的新问题。要加强管理。档案管理是一门专业性很强的工作，要求管理人员既要有高度的工作责任感、良好的职业道德、办事细心的工作态度、乐于奉献的工作精神，又要有扎实的档案管理理论知识、科技知识，尤其要具有运用现代化科技手段和先进管理方法管理档案的基本技能。因此，档案管理工作者要拓宽知识面，提高综合素质，努力做好新时期的档案管理工作。要掌握现代化管理技能。档案管理数字化、信息化是对档案工作的新要求，也是档案管理发展的必然方向。所以，档案管理工作者要结合岗位工作，边学习边操作，在提高业务素质的同时，努力使自己成为具备信息技术和网络技术的综合型档案管理人才。要利用现代化技术整理档案。利用计算机等现代化手段整理档案，可以收到事半功倍的效果，大大缩短查找名录的时间，减少手工操作，提高工作效率，更好地服务社会。

创新工作思维，提高档案利用率。档案管理工作者要努力练好基本功，熟悉业务，当好“活字典”，把熟悉“家底”当成自己的职责，利用先进的设备和现代化的管理手段，按照国家有关规定整理、保管档案，防止档案破损、霉变和散失，并对重要的和珍贵的档案采取特殊的保护措施，确保档案完整和安全。

（作者单位：马村区人社局）

快点让百姓“钱袋子”鼓起来

□姜 琳 徐 博

收入是生存之本，是民生之源，也是百姓感受最直接、最现实的利益问题。“十三五”规划建议为未来五年缩小收入差距、持续增加居民收入谋划了实实在在的举措，其展示的清晰蓝图令人振奋。

灼灼期待，源于现实需求。收入分配改革已酝酿多年，在不断提高最低工资标准、实施国企高管限薪的同时，百姓总感觉“干得多挣得少”，收入“跑”不过房价、物价。不同阶层、不同行业、不同地区间的收入差距还在呈现扩大趋势。究其原因，主要是居民收入和劳动报酬在分配中的比重偏低，再加上一些垄断行业的特殊地位加大了收入差距。

近日新华社运用大数据挖掘“十三五”规划建议中十大关注话题，排名榜首的就是收入问题。公众普遍关心自己的收入到底会不会翻一番，并希望在政策落实中维护社会公平公正。这就意味着不仅要将蛋糕做大，而且要更多地分到百姓手里、分到有贡献的劳动者手里，真正体现多劳多得。

合理的收入分配制度是社会公平的重要体现，也是广大劳动者平等参与社会分配权益的基本保障。“十三五”规划建议提出，明显增加低收入劳动者收入，扩大中等收入者比重；加快建立综合和分类相结合的个人所得税制；多渠道增加居民财产性收入等，有力回应民生关切，为重构分配格局以及处理好效率和公平的关系，作出了全面安排和科学部署。

发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。作为最难啃的“硬骨头”之一，收入分配改革动的是真金白银，改的是切身利益。加速让百姓“钱袋子”鼓起来，必须扎实深化改革，知难而进。这考验着各级政府对“共享”理念的践行程度，更取决于其为民谋利的决心和勇气，要在“提低”“扩中”“限高”等具体政策推进中敢于动真格，勇于冲破利益藩篱。

聚焦“十三五”

在学习中感悟提升

□曾 剑

聆听智者的声音，感悟知识的力量，领会管理知识的精髓。

国家行政学院汪玉凯教授在讲授《习近平的治国使命与政府治理现代化》一课中指出：习近平的治国目标是要重塑执政党的执政形象，重构中国的官场，重建秩序，不能满足于中国共产党在执政程序上合法，要提升党的领导的认同度，真正构建起在老百姓心中的合法性，实现干部清正、政府清廉、政治清明，建设法治国家、法治政府和法治社会。清华大学经济学教授韩廷春在宏观经济形势分析中指出了当前经济形势面临的“三大问题”和“四大风险”，强调在稳增长、调结构布局中，政府必须紧紧把握经济规律，有所为有所不为。

清华大学教授、社会学家孙立平在解读全面深化改革时指出，改革的核心是国家治理，要真正发挥市场的决定作用，必须建立有效有限政府等。学习理解教授们系统全面的讲授和分析，感受到目前我们正站在一个全新的发展起点，党员干部应该审时度势，静下心来认真学习和思考，切实转变观念和作风，跟上时代步伐，融入转型发展的洪流。

近年来，焦作的发展由“黑色印象”到“绿色主题”，实现了成功转型，在目前打造“太极”和“山水”品牌的基础上，进一步延伸产业链条，挖掘城市文化和文物低蕴，高起点规划旅游资源，开发休闲观光农业，积极推动旅游业与第三产业、生态环境统筹协调、联动共进，进一步加快城市发展转型步伐。同时，“三严三实”已为党员干部修身、为人、干事确立了标准和原则，在经济发展新常态下，我们要从转型攻坚的诸多挑战中抓住实现大发展大繁荣的良好机遇期，自觉做到自重、自省、自警、自励，为焦作转型发展作贡献。

心灵有高度，人生才会有风景。培训中除了深入领会政治经济形势的分析外，还学习了人力资源管理、媒体关系与危机应对、突发事件应急管理、“互联网+”与互联网思维等课程，学到了新知识。今后我要把握住各种学习机会，向书本学习、向实践学习、向身边的同志学习，努力锻造和提高自己。

（作者单位：解放区人大常委会）

学有所获 学有所为

□张奇琦

这次学习培训，我学到了前沿理论观点和先进管理科学知识，触及了灵魂，触发了思考。

一是基层党建要从严。基层党支部是党的这棵大树的毛细血管，深深扎根于群众的土壤中。必须深刻认识到“党内职务不是政治荣誉，而是政治责任”，必须牢固树立“抓好党建是本职，抓不好党建是失职，不抓党建是渎职”的意识，必须坚持“严”字当头，敢抓敢管敢于担当。

二是落实民生要到位。当前群众需求和利益诉求趋向多元化、复杂化，我们必须不断增强群众观念和公仆意识，履行好“解决民生、落实民权、维护民利”的职责，真正做到常虑群众之所忧、常思群众之所急、常想群众之所需，切实把各项惠民政策落实到位，让农民群众共享改革发展成果。

三是稳定增长要保持。经济增长的任务，不仅要“稳”，更要保持。具体到我镇，工业上，要加快装备制造业的科技创新，提升核心竞争力；农业上，要加强资源整合，大力培育亮点，突出示范带动，发掘新的增长点；三产上，要整合包装既有旅游资源，全力谋划农村互联网物流项目，积极招商引资，尽快补齐农村产业短板。

四是社会管理要提升。当前，发展机遇期和社会矛盾凸显期并存，带来了一系列的社会矛盾和问题。面对新形势，必须强化基层政府社会管理服务职能，畅通和完善群众诉求渠道，提高社会管理科学化水平。要建立健全重大决策社会稳定风险评估机制，完善社会治安防控措施，努力从源头上防止和化解社会矛盾，确保无死角、无遗漏，做好各项安全工作。

（作者单位：温县番田镇）

内化于心 外化于行

□孙小献

这次学习培训，每个专题讲座都胜似一道精神大餐。如何将这次培训所学转化为自己一生受用的财富，我决心从以下三个方面不懈努力。

首先，消化吸收，储备知识。结合专家教授对宏观经济形势、中央大政方针的分析和解读，学习领会专家教授思考问题的方法和路径，领会和把握中央大政方针的精神实质。深刻领悟培训学到的识人用人之道、人力资源管理、博弈论、“互联网+”等新知识，进一步丰富自己的知识结构，厚积知识储备。

其次，融会贯通，学以致用。纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行。要把所学知识应用到工作实践中，真正做到学习与工作良性互动。要运用培训所学的项目管理理念，对综治和平安建设重点工作任务进行分解立项、细化量化，以项目带动为抓手，推动平安焦作建设上台阶上水平。在今后综治业务培训中，要引入应急处置、新闻发布模拟演练，切实提升广大基层综治干部应急处置的实战能力。

第三，立德立行，爱岗敬业。“自强不息，厚德载物”“严谨、勤奋、求实、创新”“行胜于言”的清华校训和铭言，我将牢记在心，砥砺前行。具体来讲，要在“五立”上下功夫：一是立德。要遵循“格物、致知、诚意、正心、修身、齐家、治国、平天下”的修为之道，加强道德修养。二是立言。要建言献策进忠言，洞察世事说真言，明辨是非拒谎言，旗帜鲜明止谣言，一往无前践诺言。三是立行。要时不我待行动起来，向既定目标奋勇前行；要谨言慎行，不踩压红线、不越雷池半步；要立改立行，做行动的巨人。四是立学。要树立终身学习的观念，活到老学到老。每年要有选择地精读30本书、记不少于5万字的读书笔记，力争将读书学习培养成为自己的生活习惯。五是立业。要爱岗敬业，恪尽职守，干一行爱一行、干一行钻一行，做好职责范围内每项工作。要严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实，创业要实，做人要实，为焦作政法综治事业贡献力量。（作者单位：市委政法委）

学在于思 思在于行

——焦作市第十八期党政人才公共管理高级研修班暨第一期省选调生高级研修班参训学员谈感悟

焦作市2015年度社会科学调研课题获奖名单

一等奖（90个）

1.《加快经济转型 建设美丽焦作》责任人：秦待见

2.《关于焦作“十三五”规划编制的建议》责任人：田亮

3.《借助高铁引擎 给力焦作发展》责任人：郭莉

4.《2014年焦作市六县市经济社会发展目标考核分析》责任人：贺新

5.《“互联网+”发展研究》责任人：高超

6.《焦作与周边地区经济发展的比较分析》责任人：贺新

7.《焦作太极拳文化传承及产业发展的方向》责任人：王战平

8.《怀川：水生态文明建设风正劲》责任人：杨仕智

9.《领导干部如何才能做到知恩、知责、知足、知止》责任人：李同卓

10.《焦作市城市应急避难场所常态运营现状、问题及对策》责任人：钱洪伟

11.《关于焦作市农村教育现状调查研究》责任人：单文娟

12.《焦作民间文化资源保护与文化产业问题研究》责任人：何艳冰

13.《焦作传统民居保护与发展研究》责任人：张萍

14.《推进绿色节能建筑 建设低碳生态焦作》责任人：张素梅

15.《焦作市汽车零部件企业实施精益生产方式的思考》责任人：苏丽

16.《创业型经济背景下我市高校创业教育的理论与实践研究》责任人：卢宏亮

17.《基于SWOT分析的来豫留学生教育发展战略规划研究》责任人：常呈霞

18.《从〈了不起的盖茨比〉探析美国梦的变迁及其对中国梦的启示》责任人：薛晶晶

19.《新农村规划建设中对空心村的改造和利用》责任人：陈爱春

20.《“中原作家群”新常态创作研究》责任人：徐春浩

21.《焦作市农民转市民问题研究》责任人：曹玉梅

22.《2011年版课标下小学数学四大领域教学策略研究》责任人：范志勇

23.《大力发展多种形式的职业教育问题研究》责任人：谷利芬

24.《现代信息技术与传统教学课程之张力研究》责任人：郭红军

25.《焦作市高校毕业生就业现状、问题及对策研究》责任人：胡静

26.《竹林七贤对白居易的影响》责任人：焦尤杰

27.《农村社区居民参与焦作非物质文化遗产旅游发展研究》责任人：靳小红

28.《焦作市高校校企合作人才培养模式研究》责任人：李慧

29.《消费者对焦作特产的认知度及购买行为研究》责任人：李中杰

30.《新形势下焦作市文化旅游发展问题及对策研究》责任人：刘际平

31.《培养和增强我市发展的软实力研究》责任人：卢新华

32.《高职高专生物技术专业课程教学改革研究》责任人：牛景彦

33.《如何实现焦作资源型城市可持续发展》责任人：司帅

34.《完善南水北调工程研究——以南水北调中线工程焦作段为例》责任人：孙红霞

35.《大数据时代高校信息安全管理问题研究》责任人：谢芳

36.《焦作礼俗文化研究》责任人：邢怒海

37.《推进城镇化问题研究》责任人：张东明

38.《焦作市小学生心理健康教育问题及策略研究》责任人：张平利

39.《新一代信息技术在高职院校信息化建设中的应用研究》责任人：张晓亮

40.《焦作市中小企业融资困境及其对策研究》责任人：赵艳丽

41.《怀地黄产业化及发展前景展望》责任人：侯艳

42.《国际太极拳交流大赛对提升焦作市城市品牌的研究》责任人：刘琛

43.《焦作市绞胎瓷设计的创意产业研究》责任人：李霄

44.《浅谈新时期高校专职辅导员师德建设》责任人：宁淑媛

45.《手机对我校学生的不良影响及对策研究》责任人：李雪雁

46.《认识新常态 适应新常态 引领新常态》责任人：鞠艳霞

47.《现代城市管理研究》责任人：张洁

48.《高职院校大学生素质教育的理论与实践》责任人：王淑君

49.《二股弦戏的源流及传承价值考述》责任人：何娟

50.《关于如何培养学困生的非智力因素研究》责任人：杨林静

51.《图书馆知识转移研究——以焦作市图书馆为例》责任人：李保全

52.《关于焦作市太极文化产业发展情况的调查研究》责任人：王桂琴

53.《推进新型城镇化建设 促进城乡一体化发展》责任人：赵泽辉

54.《焦作市党员干部现场教学点问题调查研究》责任人：刘秋香

55.《全面从严治党问题研究》责任人：王国忠

56.《关于我市创业就业工作的思考》责任人：张艳莉

57.《我国司法公信力问题研究》责任人：李咏玲

58.《焦作市高新技术产业现状、问题及对策研究》责任人：孟兆新

59.《对焦作市装备制造业发展问题的调查研究》责任人：毕康健

60.《焦作市电子商务与经济转型问题研究》责任人：贾媛

61.《增强城市吸引力 提升焦作市发展水平》责任人：徐恒杰

62.《焦作市农村土地流转对粮食安全的影响与对策》责任人：杨宝玉

63.《关于焦作市种植业集群发展问题的研究》责任人：杨胜利

64.《科学推进焦作城镇化建设问题研究》责任人：卢有枝

65.《焦作市食品工业发展现状与分析》责任人：武俪育

66.《如何强化行政事业单位会计监管》责任人：安艳芝

67.《会计舞弊的识别与治理研究》责任人：王瑞

68.《完善我省经营性国有资产管理的思考》责任人：李开贞

69.《公私伙伴关系（PPP）在市政公用事业方面的应用初探》责任人：程玉国

70.《焦作市城镇化基础设施建设投融资问题研究》责任人：郭先会

71.《转变理念思路 积极改进预算管理制度》责任人：毋麦堆

72.《深化财政国库改革加强预算执行管理的思考》责任人：王磊

73.《提高部门决算工作水平的实践与探讨》责任人：王新亮

74.《半城青山半城水 生态宜居有品位——提高焦作城市品位的思考》责任人：琚爱新

75.《发挥人大职能作用 强化人大监督实效》责任人：陈治国

76.《探索“334”模式 推进楼院协商 积极开创社区治理和服务创新之路》责任人：原永宏

77.《培育和践行社会主义核心价值观问题研究》责任人：苗东升

78.《焦作市耕地开发情况的调查与思考》责任人：冯树文

79.《运用新媒体做好思想政治工作》责任人：申金星

80.《浅议行政事业单位内部控制制度》责任人：李桂莲

81.《管好用好用活农村文化中心》责任人：姬小棉

82.《农村基层党组织建设面临的问题及解决思路》责任人：张海军

83.《关于建立社会稳定风险评估机制的一点思考》责任人：苗英

84.《焦作市高新技术企业优惠政策效应分析与建议》责任人：许永辉

85.《焦作新区电子商务企业发展现状分析》责任人：史蒙直

86.《关于孟州市河道现状的情况调查》责任人：宁合国

87.《深入践行社会主义核心价值观做学法用法模范干部》责任人：李英杰

88.《着力打造基层宣传思想文化工作最强音》责任人：高霞

89.《创业+创新：横向对比中焦作产业结构升级之路》责任人：吉得胜

90.《如何做大做强焦作的传媒产业》责任人：闪硕

（二等奖、三等奖略）