

要 闻 简 报

●中国民主建国会成立70周年纪念大会16日在京举行,孙春兰出席并代表中共中央致贺词
●最高人民检察院近日出台《关于全面加强和规范刑事执行检察工作的决定》,强化减刑假释“同步监督”
●联大信息社会世界峰会10周年成果审议高级别会议15日在联合国举行
●载有3名宇航员的俄罗斯“联盟”号载人飞船15日与国际空间站成功对接 (据新华社)

国际时讯

美国国防部长卡特突访伊拉克

据新华社巴格达12月16日电(记者陈序)据伊拉克媒体报道,美国国防部长卡特16日在事先宣布的情况下,突然抵达伊拉克首都巴格达进行访问。
伊拉克国家通讯社报道说,卡特将与包括伊拉克总理阿巴迪在内的伊政府和军队多名高级领导人进行会晤,就有关美国主导的国际联盟在伊境内帮助伊军队打击极端组织“伊斯兰国”武装和美国进一步加大对“伊斯兰国”打击力度等议题交换意见。
这是卡特自今年2月担任美国国防部长以来第二次访问伊拉克。卡特上一次访问伊拉克是在7月。

俄美军方商讨合作打击“伊斯兰国”

新华社莫斯科12月15日电(记者任瑞恩)俄罗斯国防部15日发布消息说,俄武装力量总参谋长瓦列里·格拉西莫夫当天与美国参謀长联席会议主席约瑟夫·邓福德通电话,商讨俄美合作打击极端组织“伊斯兰国”等问题。
据塔斯社报道,克里在与拉夫罗夫会谈时表示,虽然目前美俄之间存在一定分歧,但双方仍能够有效合作。拉夫罗夫则表示,解决叙利亚危机需要俄美予以持续关注。

美国加州洛杉矶学区解除炸弹威胁 900余所学校复课

据新华社洛杉矶12月15日电(记者张超群、郭爽)美国加利福尼亚州洛杉矶学区15日晚发表声明说,辖区内所有学校炸弹威胁解除,当天停课的900余所学校16日复课。
洛杉矶学区声明说:“这是我们几十年来首次关闭所有学校。感谢学区警察局和相关执法部门的努力,他们检查了所有学校并确认学校全部安全。所有学校的正式课程和课后活动周三(16日)恢复正常。”
15日,美国纽约市也收到类似的针对学校的恐怖威胁,但相关部门评估后认为威胁不可信。

习近平在视察“互联网之光”博览会时强调 要用好互联网带来的重大机遇 深入实施创新驱动发展战略

新华社杭州12月16日电(记者霍小光、罗宇凡)中共中央总书记、国家主席习近平16日在浙江省嘉兴市乌镇视察“互联网之光”博览会。习近平强调,互联网给人们的生产生活带来巨大变化,对很多领域的创新发展起到很强带动作用。我们要用好互联网带来的重大机遇,深入实施创新驱动发展战略。
中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山一同视察。
当日15时许,习近平抵达博览会展馆,首先前往发展理念区,观看“智慧峰会 智慧乌镇”介绍及互联网博物馆演示。随后,习近平来到“互联网+”主题展区,视察国内外重点网信企业最新技术产品等成果,同企业家们互动交流。在“互联网创新”展区,习近平听取有关科技企业负责人介绍创新型产品和技术。
习近平指出,互联网是20世纪最伟大的发明之一,给人们的生产生活带来巨大变化,对很多领域的创新发展起到很强带动作用。互联网发展给各行各业创新带来历史机遇。要充分发挥企业利用互联网转变发展方式的积极性,支持和鼓励企业开展技术创新、服务创新、商业模式创新,进行创业探索。鼓励企业更好服务社会、服务人民,要用好互联网带来的重大机遇,深入实施创新驱动发展战略。
“互联网之光”博览会为第二届世界互联网大会新设置。有来自亚太地区、美国、欧洲、拉丁美洲等世界各地的近260家企业参展,举办80多场各具特色的专场发布会,展示中外互联网发展前沿技术和最新成果。
王沪宁、栗战书、杨洁篪等陪同视察。
右图为博览会现场展示的无人驾驶汽车(12月15日报)。
12月15日,“互联网之光”博览会在浙江省嘉兴市乌镇开幕。本次博览会是世界互联网大会的主要内容之一。
徐昱 摄 (新华社发)



新华时评

新华社记者 姜伟超 付昊苏

习近平总书记在第二届世界互联网大会开幕式上发表讲话指出,当前,世界经济复苏艰难曲折,中国经济也面临着一定下行压力。解决这些问题,关键在于坚持创新驱动发展,开拓发展新境界。中国正在实施“互联网+”行动计划,推进“数字中国”建设,发展分享经济,支持基于互联网的各类创新,提高发展质量和效益。
总书记的重要讲话,再次指明利用“互联网+”驱动创新发展的方向。加速互联网与各行业的深度融合、利用互联互通平台刺激创

用好互联网的魔力

深刻变化。今年“双11”仅24小时,在阿里巴巴一个平台的网购规模就达912亿元。日常生活中,互联网与商业的迅猛融合,使群众购物、约车等越来越方便。
“互联网+”作为新经济引擎,具有无限魔力,能够引发无限创造力,在推动经济格局转变的同时,为我国经济转型升级注入强大动力。如今,线上线下互动融合成为创新创业最活跃的领域。网络创客、网上医院、智慧旅游等新业态不断涌现,装备制造、餐饮住宿等传统行业也插上了“互联网+”的翅膀,呈现出蓬勃生机。
互联网加速与各个行业的深度融合,是应对经济下行压力的必然要求,给我国经济社会发展提供了更广阔的战略空间。对正面临结构转型、提质增效的中国经济来说,“互联网+”无疑是打造全球竞争新优势的重要战略抓手。目前,我国正在推动移动互

联网、云计算、大数据、物联网等与现代制造业结合,促进电子商务、工业互联网和互联网金融健康发展。这必将进一步刺激产业创新、促进跨界融合,打造新的经济增长点。
“十三五”是中国全面建成小康社会的决胜阶段,也是网络强国战略、国家大数据战略、“互联网+”行动计划等重大战略推进的关键时期。各方需加快网络基础设施建设和提升,打通网络覆盖的最后一公里,同时完善相关法律法规,规范网络经济行为,为全面拥抱“互联网+”提供和谐、更有序、更美丽、更安全的互联网环境。
(新华社北京12月16日电)

深化改革 让百姓享受更多改革红利

本报记者 曾琳琳

众所周知,医改是世界性的难题。面对这一世界“顽疾”,我市医改开出“焦作处方”,多年来投入医改资金近40亿元,剑指百姓医疗难题,用较短的时间编制了一个覆盖亿万百姓的健康保障网,使越来越多的群众享受到了医改成果。
今年5月,我市被国家卫生计生委、财政部、国务院医改办确定为第三批公立医院改革国家联系试点城市,此举又将续写我市深化医改、强医惠民的新篇章。市卫计委主任宁继学对我市医改工作信心满满。
拥有“家庭医生医生”是普通百姓梦寐以求的奢望。而如今,在我市许多寻常百姓家中这种梦想已成现实。
我市是全国确定的10个全科医生执业方式和服务模式改革试点城市之一,围绕“6+x”内容进行探索,加快组建分工合作的服务团队、推行防治结合的契约服务、实行人头包干的支付制度、建立服务导向的分配机制、形成自由选择竞争机制、构建分级诊疗的协作模式6项改革工作,并在全市推行全科医生服务团队签约服务,初步形成了全科医生按签约居民数获得服务费为基础的新激励机制,完善了全科医生首诊和分级诊疗制度,取得“签约居民得实惠、签约医生受鼓舞、服务模式得转变、机制创新得发展”的改革成果。目前,我市已注册全科医师227人,组建了180个全科医生服务团队。
只要签一份《家庭医生医生签约服务协议》,就可以享受全科医生服务团队提供的22项医疗卫生服务,这就是我市“家庭医生医生”签约服务工作带来的福音。目前,我市已有12.6万户家庭共计54.1万居民享受到了这一医改红利。
通过“家庭医生医生”签约服务,使居民享受到了连续、综合、个性化的健康服务,实现了75%的城镇居民首诊在社区卫生服务中心,病人康复期下转率由以前的不足1%提高到现在的5%。“小病在社区、大病进医院、康复回社区”的公共卫生服务格局逐渐形成,也使我市全科医生制度改革工作取得了实实在在的效果。
构建和谐医患关系,是群众和社会的期

待。
2014年11月,市卫计委用市场模式引进独立的第三方调解,疏导、化解和畅通医患纠纷解决渠道,组建了新医调委,拥有一个近400名专家参与的综合评鉴智库,建立了符合我市实际的以调解结合和保、调、赔、认、防“五位一体”的医患矛盾第三方调解处理机制。
新医调委自组建以来,共接待医疗纠纷咨询120起,受理医疗纠纷104起,其中成功调解65起,正在调解23起,结案率63%。经调解后累计赔偿患者金额529万元。今年年初以来,全市没有发生一起“围堵医院”等恶性医闹事件。
“去年年底以来,医院发生的11起医疗纠纷,都通过市医调委得以解决,我一电话回访了患者家属,他们都很满意。”市第二人民医院医患关系协调办公室主任邢和平深有感触地告诉记者,“病人满意,医院也满意。调解机制确实对医院帮助很大,有效地化解了医患矛盾。”邢和平说。
社会公信力是医疗纠纷调解组织的“生命线”,能否化解纠纷,关键在于能否保持中立和专业。采访中记者了解到,为了增强第三方调处的公信力和权威性,减少反悔,调解在程序中还增加了诉调对接和司法确认环节,通过与市中级人民法院进行司法确认,保证了医患纠纷调处工作的及时性和公信力。医疗纠纷解决难的根本问题,说到底还是赔偿问题。那么,医疗机构面对高额的赔偿如何解决呢?原来,我市的许多二、三级医院,都投了由华泰公司为我市特别定制的医疗责任保险。
医患矛盾第三方调解处理机制让我市成功走出了一条有效处理医患纠纷的新路子,重构和谐医患关系,受到了医患双方和社会的欢迎,被市民誉为医患纠纷的“焦作解法”。
“农民看病找政府报销,这样的好事以前我们可是从来没想过。”新农合惠民好政策深深铭刻在群众的心上。
为了让新农合制度更便捷、更惠民,我

市不断提高筹资水平和保障水平,人均财政补助标准提高到380元,住院补偿封顶线提高到20万元,重大疾病实际补偿比例提高到70%左右,积极推进新农合大病保险工作并实现了省级统筹。随着补偿方案的不断完善,我市在保障基金安全、简化报销程序、严管医疗行为等方面做了大量的工作。
从单病种限价、按病种付费到总额预付,为确保参合农民的切身利益,我市一直在探索推进支付方式改革,在市、县、乡三级医疗机构全部实施总额预付,实现了医疗机构由被动控费向主动控费的转变,保障了参合农民的权益,确保了新农合的基金安全。为保障新农合安全健康运行,我市还推行新农合定期运行分析通报制、新农合运行分析例会制,加强新农合基金监管和定点医疗机构管理,探索引入商业保险机构参与经办新农合工作,健全新农合运行监测指标体系和长效监管机制,全方位巩固强化新农合的监督管理,逐步实现焦作市新农合补偿政策统一、经办模式统一、基金管理统一、服务监管统一、经办流程统一、信息管理统一,有效规范了新农合制度,实现了政策衔接“无缝隙”、制度覆盖“无盲点”,确保参合群众公平受益。
“参合农民住院不用先缴押金,治疗期间也不会再被催费,出院只缴纳自付部分。”在降低药价、有效控制医药费用的同时,我市还全面推行了“先住院后付费”的新型诊疗服务模式,为群众提供了便捷优质的医疗服务。
补偿多了、看病方便了,农民的参合积极性更高了。目前,全市新农合参合人数达到260.85万人,参合率达98.5%。筹资标准提升到470元,报销比例进一步提高,重大疾病保障达到35种,省内各级定点医疗机构实现了即时结算,简化了报销程序。据统计,全年新农合累计补偿医疗费用9.28亿元,补偿参合农民1336万人次,补偿金额达到6万元的271人,达到10万元的79人,达到15万元的17人,达到20万元的4人。
为进一步减轻农村重大疾病患者的就医负担,我市卫生计生部门引进了商业保险机

构参与建立新农合大病保险制度,对农村重大疾病患者实行二次报销。2014年10月1日,我市新农合大病保险制度全面启动。
新农合大病保险实行省级统筹,新农合大病保险资金由新农合统筹基金支付,不再额外向农村村民收取费用。2014年、2015年,按照省卫计委确定的人均16元筹集标准,我市分别上缴省新农合管理中心资金4173.74万元、4191.98万元。新农合大病保险保障对象为我市当年参合人员。筹资时尚未出生、错过缴费时限而未参合的婴儿,出生当年凭参合母亲身份享受新农合大病保险补偿。保障范围为参合人员在参合年度内住院累计发生的合规自付医疗费用,年度内,参合人员住院费用经新农合补偿后,个人累计负担的合规自付医疗费用超过起付线部分,新农合大病保险按不低于50%的比例给予补偿。
2014年度,我市大病保险起付线为1.5万元,起付线以上部分实行分段补偿,起付线至5万元(含5万元)部分按50%的比例给予补偿,5万元至10万元(含10万元)部分按55%的比例给予补偿,10万元以上部分按65%的比例给予补偿。在省外住院的参合患者,经新农合补偿后其自付医疗费用的70%视同合规自付医疗费用纳入大病保险补偿范围。年度内,参合患者(含多次住院参合患者)只支付一次新农合大病保险起付线。起付线以上合规自付医疗费用只参加一次大病保险补偿,当次剩余费用不重复参与补偿计算。
新农合大病保险与新农合运行年度相一致,自每年的1月1日起至12月31日止。大病保险年度封顶线为30万元。
截至目前,我市已补偿大病保险参合患者11454人次,补偿金额4200.25万元。其中,2014年补偿4505人次,补偿金额2047.24万元;2015年补偿6949人次,补偿金额2153.01万元。
如今,多数农民看病不再难,有病不再拖,没有了后顾之忧,提高的是生活质量,提升的是幸福指数。
“构建定位明确、分工协作的新型县域医疗卫生服务体系,需要县级公立医院的龙

头带动,更需要基层医疗机构的协调配合,要通过综合改革,完善健康服务体系,让群众切切实实享受到医改带来的实惠。”今年5月,副省长王艳玲在调研我市医疗卫生体制改革工作(时)提出具体要求。
深化医改是重大民生问题,让更多百姓得到实惠,让基层医疗回归公益!我市在全省率先推进县级公立医院综合改革,以县、乡、村三级医疗机构实行药品零差率销售为切入点,全面推进县、乡级医疗机构管理、人事、分配、补偿等机制的一系列改革。我市三年来累计投入2.6亿元,用于县级公立医院基本建设、学科建设和人才培养等。
焦作医改给百姓带来的最直观变化,是药价的“跳水”和就医负担的明显减轻。资料显示,我市2178个村卫生室门诊次均费用下降了50%以上。不仅乡镇卫生院、村卫生室100%使用基本药物,县级公立医院使用基本药物的比例也不低于70%。在县、乡、村、城市社区卫生服务中心全面推行基本药物制度和药品零差率销售,切断了药品经销商和医院、医生之间存在的利益链条,降低了药品价格,有效解决了以药养医和过度用药问题。
医务人员是医改的重要参与者,公立医院回归公益的同时,如何调动他们的积极性,提高诊疗服务水平、增加医疗机构活力?我市在改革中探索实行人事制度改革,实行了全员竞聘上岗,并建立新的考核与绩效分配制度,坚持多劳多得、优绩优酬,有效调动了医务人员参与医改的积极性,医疗机构得到发展。
药价降下来了,看病的群众增多了。统计显示,与实行县域综合医改前相比,焦作县级公立医院门诊、住院人次分别上升了17.7%、17%,门诊次均费用下降2%,住院次均费用增长率保持在3%左右。
医改中,那些透着政府浓浓关爱的举措,惠及广大群众,彰显了卫生改革发展的成果,更温暖了群众的心。
在我市医改的带动下,群众“看病贵、看病难”的状况得到明显改善,看得上病、看得起病了,享受到了更多的健康红利。