

# 着力加强结构性改革 全面提高经济发展质量

刚刚闭幕的中央经济工作会议，是贯彻落实党的十八届五中全会精神、对明年经济工作全面部署的重要会议，也是对推进结构性改革进行重点部署的一次重要会议，对于统一思想、深化认识，为“十三五”经济社会发展开好局、起好步，具有十分重大的意义。

今年年初以来，面对复杂的国内外环境，以习近平同志为总书记的党中央总揽全局，科学决策，牢牢把握经济社会发展主动权，主动适应经济发展新常态，全年经济运行总体平稳，稳中有进、稳中有好，实现了“十二五”规划胜利收官，为“十三五”时期发展顺利开局和实现全面建成小康社会奋斗目标奠定了坚实基础。

面对经济发展新常态，认识要到位，适应要主动，引领要有为。我国经济发展基本面是好的，但也面临一些困难和挑战。这些问题从症状上看，表现为增速下降、价格下跌、效益下滑

等，但在根子上，是深刻的供给侧、结构性、体制性矛盾所致。化解矛盾的根本办法，在于着力加强结构性改革。适应新常态，不能坐着等、站着看。只有加快转变经济发展方式，加快调整经济结构，加快全面深化改革，才能克服困难、闯过关口，引领经济迈上新台阶。

做经济工作，贵在把握规律、因势而谋、顺势而为。当前经济运行中的突出问题，有需求总量问题，但结构性问题更为突出。在有效供给不能适应需求总量和结构变化的情况下，必须在适度扩大总需求和调整需求结构的同时，着力加强供给侧结构性改革，按照创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，锐意改革、大胆创新，矫正要素配置扭曲，扩大有效供给，提高供给结构适应性和灵活性，提升全要素生产率，提高供给体系质量和效率。这是适应和引领经济发展新常态的重大创新，是适应综合国



力竞争新形势的主动选择。

推进结构性改革，需要五大政策密切配合、相互策应。只有宏观政策稳，才能为结构性改革营造稳定的宏观经济环境。只有产业政策准，才能准确定位结构性改革方向。只有微观政策活，才能完善市场环境、激发企业活力和消费者潜力。只有改革政策实，才能加大力度推动改革落地。只有社会政策托底，才能守住民生底线，最大程度减少阵痛，维护社会和谐稳定。

推进结构性改革，既要坚持持久战，更要打好歼灭战。明年

结构性改革任务十分繁重，战略上要坚持稳中求进、把握好节奏和力度，战术上则要抓住关键点，抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务。

积极稳妥处置“僵尸企业”，通过兼并重组、债务重组乃至破产清算，实现市场出清，化解过剩产能，才能形成良好市场预期。帮助企业降低成本，包括降低制度性交易成本、人工成本、企业税费负担、社会保险费、财务成本、电力价格、物流成本等。化解房地产库存，通过加快农民市民化，打通供需通道，稳定房地产市场。扩大有效供给，打好扶贫攻坚战，支持企业技术改造和设备更新，培育发展新产业，补齐软硬基础设施短板。防范化解金融风险，坚决守住不发生系统性、区域性风险的底线。

推进结构性改革，关键在改革。要加大大国企、财税、金融等重要领域和关键环节改革力度，充分发挥改革举措的重大牵引作

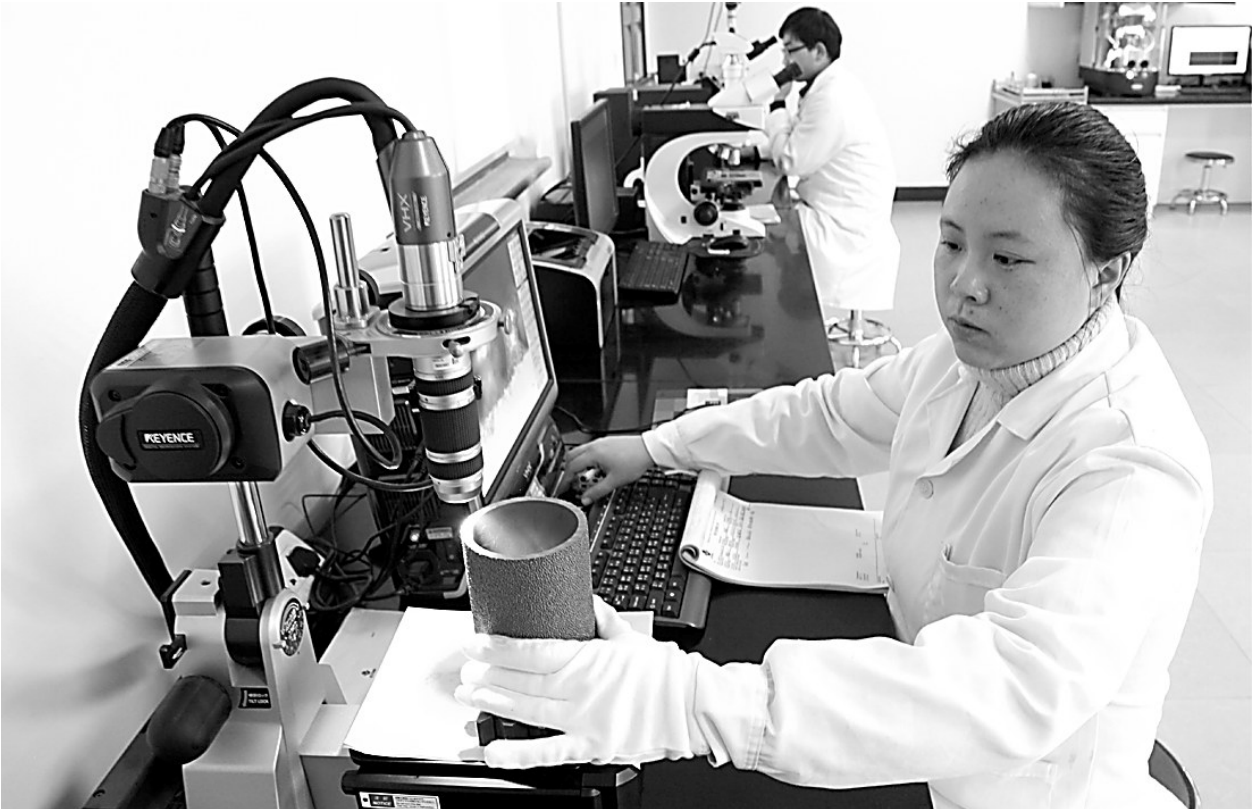
用。结构性改革必须有国际视野，要更坚定地扩大对外开放。

推进结构性改革，还要坚持中国特色社会主义政治经济学的重大原则。坚持解放和发展生产力，任何束缚和阻碍社会生产力发展的言行，都是违背社会主义本质要求的，都要坚决反对。坚持社会主义市场经济改革方向，使市场在资源配置中起决定性作用，以此为主线深化经济体制改革。坚持调动各方面积极性，充分调动人的积极性，充分调动中央和地方两个积极性，尤其要注重调动企业家、创新人才、各级干部的积极性、主动性和创造性。

明年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，也是推进结构性改革的攻坚之年。让我们把这次会议的决策部署落到实处，把握正确方向，脚踏实地推进，

努力在结构性改革上取得新突破，实现“十三五”经济社会发展的良好开局。

(新华社北京12月21日电)



12月21日，中原内配集团股份有限公司动态弹性模量实验室的技术人员正对产品进行参数分析。作为国家高新技术企业，该公司多年来一直致力于科技创新，持续提高产品质量，与多家世界500强企业合作，产品销量稳居世界前列。今年1~11月份，该公司实现销售收入55.6亿元，同比增长4.8%。 本报通讯员 王秋生 摄

## 三级调处让百姓生活更和谐

(上接一版) 并按照政府职能部门主导、相关部门参与、综治和司法行政部门协调指导的原则，规范了专业调解组织建设，增强了第三方调解的公信力。在此基础上，该区还鼓励建立公民个人调解室，支持倡导群众参与矛盾纠纷化解工作。

化解矛盾首先要发现矛盾。山阳区为此建立了信息采集上报奖励制度，对及时收集上报信息的人给予一定奖励，并针对收集上报的矛盾和问题组织专人分析研判，制订解决方案。该区还完善联合接访机制、领导干部接访下访制度，改进网上网下联动的信访诉求和办理方式，大力推行“阳光信访”，疏通了群众表达诉求的渠道。

“转，就要真转作风；沉，就要真沉下去；情，就要真动感情；干，就要真干实事！”刘俊峰掷地有声的话语充分表达了从源头化解各类矛盾纠纷的坚定决心和信心。

### 上下联动：搭建调处平台

面对百姓，真诚微笑使我们能走入百姓心中，坦诚面对使我们能拉近与百姓的距离，耐心冷静使我们能迅速找到问题的关键，积极解决问题的态度能让当事人平息愤怒、看到希望，在山阳区三级矛盾纠纷调处化解中心工作人员心中，都有这样的工作信念。

真正搞好矛盾纠纷调处化解工作，必须要有积极态度、真挚感情。山阳区委、区政府十分重视矛盾纠纷调处化解平台建设。今年年初以来，全区投入资金10万元建设了区级矛盾纠纷调处化解中心，投入资金20万元建设了9个街道矛盾纠纷调处化解中心，投入资金60万元建设了52个社区（村）级基层矛盾纠纷调处化解工作室。

区级平台设置了三个功能区，即接访服务区、法律政策咨询区、人民调解接待区，同时建立了三个矛盾调

解室，明确了每天值班律师和4名专职调解员，安排司法局基层科、法律援助中心各一名工作人员在此协调工作，及时疏通矛盾化解渠道。街道平台由信访、综治、维稳、司法等部门力量组成，开展一站式服务。社区（村）级平台由村、社区党组织书记牵头，治保民调主任、专职调解员、驻村社区民警、网格管理员、“五老人员”等力量组成。

走进山阳区矛盾纠纷调处化解中心大厅，记者看到了醒目的山阳区矛盾纠纷调处化解中心调解人才专家库公示栏，公示栏里有来自不同行业的50名专家的照片、联系方式、职业等内容。记者了解到，山阳区按照交通事故、劳动仲裁、婚姻家庭、土地、环保、教育等6个专业，组成了行业性专门调解委员会。

山阳区司法局局长孟庆平告诉记者：“因为矛盾纠纷涉及方方面面，我们就组织各行各业的专家参与调解工作，针对群众反映的不同问题，邀请专家有针对性地进行调解，效果很好。”

今年10月16日上午，群英新村居民樊某来到街道调解委员会，就街坊韩某撞倒其母亲致其骨折的交通事故纠纷要求调处。在司法岗位上工作多年的芝新司法所所长新敏和调解员秦玉梅及时展开调查。由于走访细致，掌握材料充分，又具有丰富的调解经验，这件看似复杂的事很快被二人调解成功，受到双方当事人的交口称赞。

新敏感慨地说：“调解不单纯是一项工作，也是一个普法、学法、用法的过程，这也正是我们所要追求的最佳效果。”

### 情系百姓：确保调处实效

60岁的许景乐是焦东街道的一名调解员。退休前，他在市某运输企业工作，由于平时学些法律知识，又擅长调解，退休后被街道聘请当上了一

名人民调解员。这一干就是5年。

“我现在比上班还累，经常骑车东奔西走，有时还顶风冒雨赶到群众家里调解。有一次，我骑电动车跑了40多分钟去李河村调解，回来浑身疼得难受。但有时想想自己是一名党员，退休后能给百姓做点事，感觉很充实！”许景乐的肺腑之言代表了许多调解员的心声。

在山阳区每个街道、社区（村）调解室的墙壁上，都张贴着十二个大字“法为上、和为贵、调为先、让为贵”。这些由不同行业人员和退休老党员、老干部等人组成的专职调解员，坚守着这“十二字”的责任，一年四季风里来雨里去，或骑车或步行，或搭便车或乘公交，不管白天黑夜，不分节假日，不知疲倦地深入群众中间调解纠纷、化解矛盾，与群众建立了深厚的感情，群众遇有小到鸡毛蒜皮的小事、大到宅基地纠纷，首先想到的就是请他们评理调解。一对对闹得不可开交、脸红脖子粗的邻里街坊，在他们和风细雨的调解下，握手言和；一个个棘手的疑难问题，在区、街道、社区（村）三级矛盾纠纷调处化解中心的共同努力下，冰消雪融。

据统计，今年7月份以来，该区区级矛盾纠纷调处化解中心共受理矛盾纠纷21起，调处化解14起；街道级矛盾纠纷调处化解中心共受理矛盾纠纷337起，调处化解330起；社区（村）级矛盾纠纷调处化解中心共受理矛盾纠纷515起，调处化解509起，提供法律咨询158次，开展法律援助21起。

“群众有矛盾纠纷不可怕，只要我们有逢山开路、遇河架桥的勇气，有咬定青山不放松的韧劲和恒心，有善于钻研、探索创新调处化解矛盾规律的精神，有为群众着想、给群众办事的热情，一个个矛盾和问题就会迎刃而解，我们的调处工作就会不断前行。”刘俊峰的一番话道出了搞好调处工作的真谛。

## 中央经济工作会议在北京举行

(上接一版) 要支持企业技术改造和设备更新，降低企业债务负担，创新金融支持方式，提高企业技术改造投资能力。培育发展新产业，加快技术、产品、业态等创新。要补齐软硬基础设施短板，提高投资有效性和精准性，推动形成市场化、可持续的投入机制和运营机制。要加大对投资于人的力度，使劳动者更好适应变化了的市场环境。要继续抓好农业生产，保障农产品有效供给，保障口粮安全，保障农民收入稳定增长，加强农业现代化基础设施建设，落实藏粮于地、藏粮于技战略，把资金和政策重点用在保护和提高农业综合生产能力以及农产品质量、效益上。

第五，防范化解金融风险。对信用违约要依法处置。要有效化解地方政府债务风险，做好地方政府存量债务置换工作，完善全口径政府债务管理，改进地方政府债券发行办法。要加强全方位监管，规范各类融资行为，抓紧开展金融风险专项整治，坚决遏制非法集资蔓延势头，加强风险监测预警，妥善处理风险案件，坚决守住不发生系统性和区域性风险的底线。

会议强调，推进结构性改革，必须依靠全面深化改革。要加大大重要领域和关键环节改革力度，推出一批具有重大牵引作用的改革举措。要大力推进国有企业改革，加快改组组建国有资本投资、运营公司，加快推进垄断行业改革。要加快财税体制改革，抓住划分中央和地方事权和支出责任、完善地方税体系、增强地方发展能力、减轻企业负担等关键性问题加快推进。要加快金融体制改革，尽快形成融资功能完备、基础制度扎实、市场监管有效、投资者合法权益得到充分保护的股票市场，抓紧研究提出金融监管体制改革方案；加快推进银行体系改革，深化国有商业银行改革，加快发展绿色金融。要加快养老保险制度改革，完善个人账户，坚持精算平衡，提高统筹层次。要加快医药卫生体制改革，在保基本、强基层的基础上，着力建立新的体制机制，解决好群众看病难看病贵问题。

会议指出，要继续抓好优化对外开放区域布局、推进外贸优进优出、积极利用外资、加强国际产能和装备制造合作、加快自贸区及投资协定谈判、积极参与全球经济治理等工作。要改善利用外资环境，高度重视保护外资企业合法权益，高度重视保护知识产权，对外资企业要一视同仁、公平对待。要抓好“一带一路”建设落实，发挥好亚投行、丝路基金等机构的融资支撑作用，抓好重大标志性工程落地。

会议强调，要坚持瞄准全面建成小康社会目标，牢牢抓住发展这个第一要务不放松，科学确定经济社会发展主要预期目标，把握好稳增长和调结构的平衡，稳定和完善宏观经济政策，加大对实体经济支持力度。坚持大力推进结构性改革，着力解决制约发展的深层次问题。坚持深入实施创新驱动发展战略，推进大众创业、万众创新，依靠改革创新加快新动能成长和传统动能改造提升。要用新思路、新举措深挖内需潜力，持续扩大消费需求，发挥好有效投资对稳增长、调结构的关键作用，深入推进新型城镇化。要大力优化产业结构，加快推进现代农业建设，着力抓好工业稳增长、调结构、增效益。要加快形成对外开放新格局，培育国际竞争新优势。要推动绿色发展取得新突破。要保住基本民生、兜住底线。要健全督查激励问责机制，促进各方面奋发有为、干事创业。

会议强调，要坚持中国特色社会主义政治经济学的重大原则，坚持解放和发展社会生产力，坚持社会主义市场经济改革方向，使市场在资源配置中起决定性作用，是深化经济体制改革的主线。要坚持调动各方面积极性，充分调动人的积极性，充分调动中央和地方两个积极性，注重调动企业家、创新人才、各级干部的积极性、主动性、创造性。要提高舆论引导能力，善于把握本质、主流和趋势，善于把握社会心理，善于把握时、度、效、深度分析，主动发声、澄清是非，更有针对性做好舆论引导工作。

会议号召，这次中央经济工作会议，既是对明年经济工作的全面部署，也是对推进结构性改革的重点部署。各级领导干部务必把思想统一到党中央决策部署上来，把握正确方向，脚踏实地推进，推动改革发展稳定各项工作不断取得实实在在的成效，推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志，中央和国家机关有关部门主要负责同志，中央管理的部分企业和金融机构负责同志，军队及武警部队有关负责同志参加会议。

## 云台山景区 培植先进理念 增强发展动力

本报讯（记者高新忠）“在工作生活中，管理者和普通员工都要正确认识自我，既要通过利用压力提高工作效率，也要找到释放压力的渠道，如此才能保持身心健康。”12月21日下午，西北大学公共管理学院院长曹蓉来到云台山景区，为景区干部职工讲了一堂《心理减压与情绪管理》的精彩课程。

曹蓉的课程拉开了云台山景区领导干部管理创新提升研修班开班的序幕。为提高教学质量，该景区专门邀请了著名经济学家、全国工商联副秘书长王志明和曹蓉，分别以“新常态下的中国旅游发展趋势”“心理减压与情绪管理”为主题，对景区干部职工进行集中培训。

“根据景区的培训计划，我们还将邀请20名国内知名专家学者到景区授课。”云台山景区相关负责人告诉记者，一系列培训从今年12月份开始，至2016年年底结束，分20期完成。该景区还将邀请著名社会

## 传递新闻背后的正能量

——省「好记者讲好故事」巡回演讲团演讲现场见闻

12月21日下午，天气寒冷，市会议中心国际会议厅内却暖意融融。省“好记者讲好故事”巡回演讲在这里举行，9名来自全省各地的新闻记者，用自己的亲身经历为我市的新闻工作者和高校新闻专业学生讲述了一个个真实感人的故事，传递了新闻背后的正能量。

“这张照片，拍摄于2005年，被一位农民老大爷珍藏了整整十年。这张合影中的小女孩是谁？习总书记为什么抱着她？这张老照片背后，又有哪些鲜为人知的故事？”来自商丘日报社的记者李岩的一段开场白，一下子吸引住了现场观众，大家都想了解照片背后的故事。

在接下来的讲述中，李岩娓娓道出商丘籍农民工李学生，从铁轨上舍身救出两名少年后发生在他女儿身上的故事。现场观众不禁为此感动，很多人落了泪。

演讲现场，演讲者生动阐释了“温暖”“正能量”“爱”等关键词的深刻含义。

“有梦想就会产生奇迹。记者不仅是新闻工作者，更是人民之友。”安阳广播电视台记者辛秀梅讲述了自己的故事。辛秀梅曾经拍摄过孤儿王一平、王顺心的新闻。这两个患有先天性疾病的孩子被滑县残联老人王进海收养后，三人组成了一个家庭，相依为命。经过新闻媒体和好心人的呼吁，这个不幸的家庭得到了社会各界的关爱。

“用心见证，用情记录，一路走来，感慨万千。我爱我的梦想，我爱我的每一个采访对象。社会需要正能量，社会需要温暖的阳光。”辛秀梅声情并茂地说。

记者讲述的故事都来自基层，生动展现了新闻工作者深入企业、社区、农村、学校等生产生活一线捕捉到的鲜活素材，传递了群众的心声和人间真情。听别人的故事，想自己的心事。在怀川大地上，也活跃着新闻工作者忙碌的身影，他们肩负使命，记录历史，传递社会正能量。

“听了一个个感人的故事，我被演讲者的新闻热情、责任、担当所感动。作为一名新闻工作者，我感到无比自豪。我将继续用新闻的力量帮助更多人，传递社会正能量。”焦作广播电视台记者杨帆说。

焦作日报社记者王言在演讲者身上看到了自己采访时的影子。她说，虽然这些记者讲述的故事各不相同，但都体现了新闻工作者的情怀；有这样的情怀、责任和担当，记者就可以记录历史、引领时代、鼓舞人心；新闻工作者就应该当好记者，讲好故事。

焦作大学中文系学生陈智凯对记者职业充满向往，他表示，一定要继承前辈甘于奉献的敬业精神，为加入记者行列而努力。

## 全国黎明脚步孝传百城 研讨会在京举行

本报讯（记者王龙卿）12月19日至20日，第二届全国黎明脚步孝传百城研讨会在北京举行，来自全国45个城市的黎明脚步负责人以及国内体育界、媒体界嘉宾参加会议。会议通报了今年年初以来全国黎明脚步孝传百城活动开展情况，表彰了优秀领跑团队和黎明使者。

焦作黎明脚步获突出贡献奖和精英团队两项荣誉称号。

研讨会上，与会人员交流了各地市黎明脚步发展的经验，研讨了黎明脚步遇到的问题。大家一致认为，要在黎明脚步“叫醒跑步”理念的基础上，进一步增强全民健康意识，坚守文化个性，用跑步形式传播公益理念和大爱至孝的中华美德。