

要 闻 简 报

- 日前，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平致信祝贺中国中医科学院成立60周年，向长期奋战在中医药战线的同志们致以诚挚问候
- 为落实2014年7月3日中韩两国领导人关于2015年启动海域划界谈判的共识，两国于22日在韩国首尔举行了中韩海域划界首轮会谈
- 巴西国家空间研究所21日宣布，中巴地球资源卫星04A星计划于2018年12月发射。这将成为中巴地球资源卫星合作项目的第六颗卫星
- 俄罗斯东部军区22日宣布，成功进行了“伊斯坎德尔-M”战术导弹发射训练
- 印度安全部队官员22日说，安全部队一架飞机当日上午在首都新德里坠毁，机上10人全部遇难（据新华社）

►国内时政

中方专家应邀参与俄被击落战机黑匣子开启和分析工作

新华社北京12月22日电（记者靳岩城）外交部发言人洪磊22日在例行记者会上表示，应俄方邀请，中方专家日前同国际社会有关专家、国际航空事故调查委员会负责人、独联体国家间航空委员会以及俄方专家一起，参与了苏-24M战机黑匣子的开启和分析工作。

洪磊说，中方注意到，俄战机是在应叙利亚政府邀请，执行打击叙境内恐怖主义目标任务时被击落的。在联合国安理会已通过决议授权有能力会员国采取一切必要措施打击“伊斯兰国”等恐怖势力的背景下，俄战机被击落是国际社会共同反恐努力的损失。

洪磊表示，中方再次呼吁有关各方加强反恐斗争的协调合作，采取切实措施，杜绝类似不幸事件再次发生，共同打击恐怖主义。

狠刹豪华奢靡之风 西湖游船难再见政府考察团

新华社杭州12月22日专电（屈凌燕）中央八项规定出台已3年整，通过重拳整治会所歪风，狠刹豪华奢靡之风，如今西湖游船上已很难见到各地政府考察团的踪影。同时，为了适应平价消费市场，西湖边的高端餐饮业也逐步转变了经营模式。

作为世界遗产和国家风景名胜，西湖吸引着全国各地的游客，也受到各地政府考察团的青睐。但是中央八项规定出台3年后，记者观察到，西湖上只有普通游客的身影，往年频繁出沒的各地政府考察团不见了踪迹。

这一现象也被杭州市纪委注意到。“八项规定出台以前，西湖游船以前一个月最多时候会接待五六批来自全国各地的考察团，今年却一个团也没有。”杭州市纪委一位工作人员说。

西湖游船除了游览之便，还有宴请之用，西湖上的知味观味舫和楼外楼水上餐厅是其中高端消费的代表。据了解，知味观味舫和楼外楼水上餐厅的定价颇高，包桌都在万元以上。

据杭州市楼外楼实业集团股份有限公司党委副书记、纪委书记龚顺英介绍，八项规定出台前后5年的营业数据显示，楼外楼水上餐厅的船宴用餐次数有了一定幅度的下降，在这种情形下，楼外楼主动转变经营思路，走平价路线。“由于游客数量的增加，营业收入仍基本持平”。

天津发布首个重污染天气红色预警 采取停课、限行等措施

新华社天津12月22日电（记者张华迎、付光宇）天津市21日夜间发布史上首个重污染天气红色预警，将预警等级由Ⅱ级（橙色）调整为Ⅰ级（红色），从12月23日0时到12月24日6时，将应急响应措施由Ⅱ级调整为Ⅰ级，并采取停课、限行等措施。

按照《天津市重污染天气应急预案》规定，从12月23日0时到12月24日6时期间，天津将在已启动的Ⅱ级应急响应措施基础上，强化增加六项措施，包括停止全市可能产生大气污染的与建设有关的生产活动；全市行政区域内道路全天实行机动车单双号限行管理；中小学及幼儿园停课；停止所有户外大型活动；企事业单位实行弹性工作制。

天津市教委发布通知，23日天津所有中小学校和幼儿园停课一天，同时高校停止室外体育课、课外体育活动、业余训练，停止露天体育比赛活动。

深圳滑坡事故失联人数减为76人

新华社深圳12月22日电（记者彭勇）在22日下午举行的第四次新闻发布会上，深圳市副市长刘庆生披露，截至22日15时30分，深圳滑坡事故失联人数减至76人，其中51名男性、25名女性。

刘庆生表示，失联人数由91人21日减少至85人，22日再减少为76人，是因为其中15人已取得联系。经核查，失联76人中73人身份已经核实，剩下3人为2男1女，信息正在核实中。失联人员名单在发布会上公布。

刘庆生还透露，22日5时40分，救援人员在现场发现一名男性遇难者遗体。在发布会现场，刘庆生、深圳市住建局局长杨胜军和光明新区管委会主任邝兵深深鞠躬，为当天发现的这位遇难者默哀。

据介绍，22日上午的救援现场共动员救援力量4018人，工程设备331台，确定4个作业面，16个重点挖掘区域。深圳消防支队参谋长沈文元22日下午在救援现场告诉新华社记者，支队已会同深圳住建局、规土委于22日12时前对倒塌的14所房屋完成了四角定位，并用4面小红旗对每栋建筑进行精准定位，以保证接下来救援的有效性。



12月22日，在太阳岛雪博会园区，游客在一处景点拍照。

当日，第28届哈尔滨太阳岛国际雪雕艺术博览会正式开门迎客，为来自天南海北的游客献上“最美雪世界”。本届雪博会以“相逢雪博会·梦回哈尔滨”为主题，占地面积60万平方米，总用雪量达12万立方米，总用水量1.5万立方米。

王建威 摄（新华社发）

城市是人类的智慧创造，是人类文明的鲜明标志，是人类活动的重要区域。让城市生活更美好，是城市建设、发展、治理的价值所在。

“建设和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市”，在我国城市发展进入新时期之际，中央召开城市工作会议，对城市工作作出了战略部署。习近平总书记在会上发表重要讲话，站在协调推进“四个全面”战略布局、实现“两个一百年”奋斗目标、贯彻“五大发展理念”的高度，深入阐述了做好城市工作的重要意义，深刻指明了解决城市发展问题的方法和路径，是我们做好城市工作的基本遵循。

“必须用极大的努力去学会管理城市和建设城市”，早在1949年，毛泽东同志这样号召全党。此后中央先后召开3次城市工作会议，研究解决城市发展的重大问题。改革开放以来，我国经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程，从1978年到2014年，城镇化率年均提高1个百分点，城镇常住人口由1.7亿人增加到7.5亿人，城市数量由193个增加到653个。数据变化的轨迹，从一个侧面描绘出



12月22日，郑机城际铁路乘务员在旅途中为试乘乘客服务。

当日，郑机城际铁路首次载客运行，百名热心网友成为首批体验者。郑机城际铁路是河南省继郑开、郑焦城际铁路后的第三条城际铁路，计划于年底开通运营。郑机城际铁路全线设郑州、郑州东、南曹、孟庄、新郑机场共5个车站，设计时速为200公里。开通运营后，从郑州市区到新郑机场最快仅需19分钟。

李 安 摄（新华社发）

（上接一版）城市是我国经济、政治、文化、社会等方面活动的中心，在党和国家工作全局中具有举足轻重的地位。我们要深刻认识城市在我国经济社会发展、民生改善中的重要作用。

会议强调，当前和今后一个时期，我国城市工作的指导思想是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持以人为本、科学发展、改革创新、依法治国，转变城市发展方式，完善城市治理体系，提高城市治理能力，着力解决城市病等突出问题，不断提升城市环境质量、人民生活质量、城市竞争力，建设和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市，提高新型城镇化水平，走出一条中国特色城市发展道路。

会议指出，城市工作是一个系统工程。做好城市工作，要顺应城市工作新形势、改革发展新要求、人民群众新期待，坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民城市为人民。这是我们做好城市工作的出发点和落脚点。同时，要坚持集约发展，划定总量、限定容量、盘活存量、做优增量、提高质量，立足国情，尊重自然、顺应自然、保护自然，改善城市生态环境，在统筹上下功夫，在重点上求突破，着力提高城市发展持续性、宜居性。

第一，尊重城市发展规律。城市发展是一个自然历史过程，有其自身规律。城市和经济发 展两者相辅相成、相互促进。城市发展是农村人口向城市集聚、农 业用地按相应规模转化为城市建设 用地的过程，人口和用地要匹配，城市规模要同资源环境承载能力相适应。必须认识、尊重、顺 应城市发展规律，端正城市发展 指导思想，切实做好城市工作。

第二，统筹空间、规模、产 业三大结构，提高城市工作全局 性。要在《全国主体功能区规

一个农耕古国向着城镇化、现代化不断迈进的精彩画卷。实践充分证明，城市发展带动了整个经济社会发展，城市建设成为现代化建设的重要引擎。

从发达国家城市化发展的一般规律看，我国现在开始进入城镇化较快发展的中后期。全国80%以上的经济总量产生于城市、50%以上的人口生活在城市，今后还将有大量人口不断进入城市，城市人口将逐步达到70%左右。在这样的情势下，我们尤其要保持清醒头脑，清醒认识我国城市发展的问题和不足，直面规划建设重外延轻内涵、用行政命令取代法治以及“城市病”等突出问题。只有致力于转变城市发展方式，完善城市治理体系，提高城市治理能力，走出一条中国特色城市发展道路，才能顺应城市工作新形势、改革发展新要求、人民群众新期待。

走出一条中国特色城市发展道路，根本是坚持以人民为中心的发展思想。



好，是城市管理和服 务的重要标尺。

走出一条中国特色城市发展道路，前提是尊重城市发展规律。城市发展是一个自然历史过程，有其自身规律。比如，城市和经济发 展两者要相辅相成、相互促进，不能脱离经济发展而人为大搞“造城运动”；城市发展是农村人口向城市集聚、农 业用地按相应规模转化为城市建设 用地的过程，不能只要地不要人、只要白 领不要蓝领；城市规模要同资源环境承载能力相适应，生态空间和建设空间比例失 调，环境容量就不可避免变少，污染就必 然加重。只有充分认识、尊重、顺应城市 发展规律，端正城市发展指导思想，才能

“城，所以盛民也。”坚持人民城市为人民，是我们做好城市工作的出发点和落脚点。城市的核心是人，关键是12个字：衣食住行、生老病死、安居乐业。解决好人的问题，是城市工作的价值指向；让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美

好，是城市管理和服 务的重要标尺。

走出一条中国特色城市发展道路，前提是尊重城市发展规律。城市发展是一个自然历史过程，有其自身规律。比如，城市和经济发 展两者要相辅相成、相互促进，不能脱离经济发展而人为大搞“造城运动”；城市发展是农村人口向城市集聚、农 业用地按相应规模转化为城市建设 用地的过程，不能只要地不要人、只要白 领不要蓝领；城市规模要同资源环境承载能力相适应，生态空间和建设空间比例失 调，环境容量就不可避免变少，污染就必 然加重。只有充分认识、尊重、顺应城市 发展规律，端正城市发展指导思想，才能

做好城市工作。

走出一条中国特色城市发展道路，关键是坚持好“五大统筹”。统筹好空间、规模、产业三大结构，以提高城市工作全局性；统筹好规划、建设、管理三大环节，以提高城市工作的系统性；统筹好改革、科技、文化三大动力，以提高城市发展持续性；统筹好生产、生活、生态三大布局，以提高城市发展的宜居性；统筹好政府、社会、市民三大主体，以提高各方推动城市发展的积极性。总之，城市工作是一个系统工程，坚持集约发展，在统筹上下功夫，在重点上求突破，才能让城市发展更可持续更宜居。

城市作为我国经济、政治、文化、社会等方面活动的中心，在党和国家工作全局中具有举足轻重的地位。深刻认识城市在我国经济社会发展、民生改善中的重要作用，充分认识城市工作的重要地位和作用，不断提升城市环境质量、人民生活质 量、城市竞争力，不断开创城市发展新局 面，我们就定能走出一条中国特色城市发 展道路，让城市生活更加和谐宜居、更加幸福美好。（新华社北京12月22日电）

►国际时政

欧盟宣布再度延长对俄经济制裁

新华社布鲁塞尔12月21日电（记者周熠）欧盟21日宣布将对俄罗斯的经济制裁再次延长半年至明年7月31日。

欧盟在一份声明中表示，鉴于新明斯克协议在今年年底的规定的期限内无法得到全面落实，欧盟决定延长对俄制裁，并将继续评估协议履行的进展情 况。

声明指出，欧盟自去年7月31日因乌克兰问题对俄罗斯实施经济制裁，有效期一年。去年9月，欧盟加大了制裁力度，将范围扩大到金融、能源、防务和军民两用产品等方面。

巴西圣保罗著名博物馆毁于火灾

新华社圣保罗12月21日专电（记者荀伟）位于巴西圣保罗市中心的葡萄牙语博物馆21日发生严重火灾，一名消防员当场牺牲。

据报道，当地时间16时左右，大火从博物馆一楼燃起，并迅速蔓延至二楼和楼顶，常驻博物馆巡逻的一名消防员在试图控制火势时不幸丧生。当地消防部门出动了60辆消防车和120名消防员救火。由于扑救及时，大火并未殃及旁边的地铁站，避免了更大伤亡，但博物馆本身已被严重损毁。

目前，警方仍在调查起火原因。

葡萄牙语博物馆是圣保罗市著名景点之一，也是巴西去年访客人数最多的博物馆之一。这家博物馆开业仅10年，但其所在建筑已有100多年历史。

和服务，彻底改变粗放型管理方式，让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。要把安全放在第一位，把住安全关、质量关，并把安全工作落实到城市工作和城市发展各个环节各个领域。

第四，统筹改革、科技、文化三大动力，提高城市发展持续性。城市发展需要依靠改革、科技、文化三轮驱动，增强城市持续发展能力。要推进规划、建设、管理、户籍等方面的改革，以主体功能区规划为基础统筹各类空间性规划，推进“多规合一”。要深化城市管理体制改 革，确定管理范围、权力清单、责任主体。推进城镇化要把促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化作为首要任务。要加强对农业转移人口市民化的战略研究，统筹推进土地、财政、教育、就业、医疗、养老、住房保障等领域配套改 革。要推进城市科技、文化等诸 多领域改革，优化创新创业生态 链，让创新成为城市发展的主动 力，释放城市发展新动能。要强 化城市管理数字化平台建设和功 能整合，建设综合性城市管理数 据库，发展民生服务智慧应用。 要保护弘扬中华优秀传统文化， 延续城市历史文脉，保护好前人 留下的文化遗产。要结合自己的 历史传承、区域文化、时代要 求，打造自己的城市精神，对外 树立形象，对内凝聚人心。

第五，统筹生产、生活、生态三大布局，提高城市发展的宜居性。城市发展要把握好生产空间、生活空间、生态空间的内在联系，实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。城市工作要把创造优良 人居环境作为中心目标，努力把 城市建设成为人与人、人与自 然和谐共处的美丽家园。要增强 城市内部布局的合理性，提升城 市的通透性和微循环能力。要深 化城镇住房制度改革，继续完善 住房保障体系，加快城镇棚户区 危房改造，加快老旧小区改造。 要强化尊重自然、传承历史、绿

色低碳等理念，将环境容量和城 市综合承载能力作为确定城市定 位和规模的基本依据。城市建设 要以自然为美，把好人山好水好 风光融入城市。要大力开展生态 修复，让城市再现绿水青山。要 控制城市开发强度，划定水体保 护线、绿地系统线、基础设施建 设控制线、历史文化保护线、永 久基本农田和生态保护红线，防 止“摊大饼式”扩张，推动形成 绿色低碳的生产生活方式和城市 建设运营模式。要提升集约发展 理念，科学划定城市开发边界， 推动城市发展由外延扩张式向内 涵提升式转变。城市交通、能 源、供排水、供热、污水、垃圾 处理等基础设施，要按照绿色循 环低碳的理念进行规划建设。

第六，统筹政府、社会、市民三大主体，提高各方推动城市发展的积极性。城市发展要善于 调动各方面的积极性、主动性、 创造性，集聚促进城市发展正能 量。要坚持协调协同，尽最大可 能推动政府、社会、市民同心同 向行动，使政府有形之手、市场 无形之手、市民勤劳之手同向发 力。政府要创新城市治理方式， 特别是要注意加强城市精细化管理。要提高市民文明素质，尊重 市民对城市发展决策的知情权、 参与权、监督权，鼓励企业和市 民通过各种方式参与城市建设、 管理，真正实现城市共治共管、 共建共享。

会议强调，做好城市工作，必须加强和改善党的领导。各级 党委要充分认识城市工作的重要 地位和作用，主要领导要亲自 抓，建立健全党委统一领导、党 政齐抓共管的城市工作格局。 要推进城市管理体制改革，创新 城市工作体制机制。要加快培养 一批懂城市、会管理的干部，用 科学态度、先进理念、专业知识 去规划、建设、管理城市。要全 面贯彻依法治国方针，依法规划、 建设、治理城市，促进城市治理 体系和治理能力现代化。要健全 依法决策的体制机制，把公众参 与、专家论证、风险评估等确定

为城市重大决策的法定程序。要 深入推进城市管理和执法体制改 革，确保严格规范公正文明执 法。

会议指出，城市是我国各类 要素资源和社会经济活动最集中 的地方，全面建成小康社会、加 快实现现代化，必须抓好城市这 个“火车头”，把握发展规律， 推动以人民为中心的新型城镇化， 发挥这一扩大内需的最大潜力， 有效化解各种“城市病”。要提 升规划水平，增强城市规划的科 学性和权威性，促进“多规合 一”，全面开展城市设计，完善 新时期建筑方针，科学谋划城市 “成长坐标”。要提升建设水平， 加强城市地下和地上基础设施建 设，建设海绵城市，加快棚户区 和危房改造，有序推进老旧住宅 小区综合整治，力争到2020年 基本完成现有城镇棚户区、城中 村和危房改造，推进城市绿色发 展，提高建筑标准和工程质量， 高度重视做好建筑节能。要提升 管理水平，着力打造智慧城市， 以实施居住证制度为抓手推动城 镇常住人口基本公共服务均等 化，加强城市公共管理，全面提 升市民素质。推进改革创新，为 城市发展提供有力的体制机制保 障。

会议号召，城市工作任务艰 巨、前景光明，我们要开拓创新、 扎实工作，不断开创城市发 展新局面，为实现全面小康 社会奋斗目标、实现中华民族伟 大复兴的中国梦作出新的更大的 贡献。

中共中央政治局委员、中央 书记处书记，全国人大常委会 有关领导同志，国务委员，最高 人民法院院长，最高人民检察院 检察长，全国政协有关领导同志 以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计 划单列市、新疆生产建设兵团 政法主要负责同志和城市工作 负责同志，中央和国家机关有关 部门主要负责同志，中央管理的 部分企业和金融机构负责同志， 军队及武警部队有关负责同志 参加会议。