

中央经济工作会议精神解读

供给侧结构性改革

今年的中央经济工作会议刚刚落下帷幕, 习近平总书记在会上发表重要讲话, 总结2015年经济工作, 分析当前国内国际经济形势, 部署2016年经济工作, 重点是落实“十三五”规划建议要求, 推进结构性改革, 推动经济持续健康发展。国家行政学院经济学部主任张占斌认为, 这次会议的最大亮点就是突出强调了将“推进供给侧结构性改革”作为“适应和引领经济发展新常态的重大创新”、作为“适应国际金融危机发生后综合国力竞争新形势的主动选择”, 并明确提出“在适度扩大总需求的同时, 去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板, 提高供给体系质量和效率, 提高投资有效性, 加快培育新的发展动能, 改造提升传统比较优势, 增强持续增长动力, 推动我国社会生产力水平整体改善”。

这次会议将推进供给侧结构性改革作为明年和今后一段时期中国经济工作的总体思路和基本遵循, 既是对中国经济发展新阶段的深刻把握, 也是对未来发展路径的整体谋划, 有利于推动中国经济提质增效、行稳致远。从整体上看, 可以从供给侧、结构性、改革三个层次分别加以理解。从供给侧看, 更加强调扩大有效供给。扩大有效供给, 就是从供给、生产端入手, 通过解放生产力, 推动产业转型升级, 提升竞争力促进经济发展。具体而言, 就是要求清理僵尸企业, 淘汰落后产能, 将发展方向锁定新兴领域、创新领域, 创造新的经济增长点。本次中央经济工作会议强调供给侧, 从短期看是为了应对当下的严峻挑战, 从长期看则是追求一个“供需相匹配”的新经济结构, 注重通过“打好脱贫攻坚战”“提高企业技术改造投资能力”“培育发展新产业”“加大投资于人的力度”“保障农产品有效供给”等途径, 实现中国经济保持健康可持续发展的目的。当然, 强调供给侧, 并不是说就不需要需求侧了, 而是在适度扩大总需求的同时, 更加强调有效供给, 更加强调供给的质量, 更加强调经济发展的效益, 更加强调实实在在没有水分的成长。从结构性看, 更加强调经济结构的转型升级。当前, 我国经济下行压力较大, 这其中既有总量性、全球性、周期性因素的影响, 但根本上讲, 主

要还是结构性问题。比如, 当前经济增速放缓的一个重要原因是产业增长动力的“青黄不接”, 新旧产业出现“快打慢”现象。因此, 按照中央经济工作会议的战略部署, 以结构调整带动经济增长, 以经济增长促进结构调整, 是做好明年和今后一段时期经济工作的重要思路。要坚持深入实施创新驱动发展战略, 推进大众创业、万众创新, 依靠创新加快新动能成长和传统动能改造提升。要用新思路新举措深挖内需潜力, 持续扩大消费需求, 发挥好有效投资对稳增长调结构的关键作用。要大力优化产业结构, 加快推进现代农业建设, 着力抓好工业稳增长调结构增效益。要促进区域发展, 更加注重人口经济和资源环境空间均衡。要保护生态环境, 更加注重促进形成绿色生产方式和消费方式。

从改革看, 更加强调依靠全面深化改革适应新常态。扩大有效供给, 推动中国经济转型升级, 最终要靠全面深化改革来加以推进、加以实现, 需要体制机制的保障, 需要通过加快释放改革红利, 促进国家治理能力和治理体系现代化。没有改革的纵深推进, 就不可能有中国经济的行稳致远。按照中央经济工作会议精神, 当前和今后一段时期, 要加大重要领域和关键环节改革力度, 加快推出一批具有重大牵引作用的改革举措。要大力推进国有企业改革、财税体制改革、金融体制改革、养老保险制度改革、医药卫生体制改革等重点领域的改革, 深化推进以人为核心的新型城镇化的各种体制机制改革, 促进城乡要素资源的优化配置。加快推进科技体制改革, 以科技创新推动创业, 以大众创业带动就业, 加快“双创”战略和政策的落地。总而言之, 推进供给侧结构性改革, 必将成为适应和引领中国经济新常态的重要抓手。面对错综复杂的国际环境和愈加严峻的国内形势, 我们需要坚持创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念, 切实化解国内过剩产能、创新经济增长动力、帮助企业降低成本、推动房地产去库存以及防范系统性金融风险等, 以更加扎实的工作和更加有效的改革, 推动中国经济向更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展的方向发展。(据人民网—理论频道)

品味中央经济工作会议所凝聚的中国信心

□胡俊

中央经济工作会议12月18日至21日在北京举行。与公众期待高度一致的是, 这次经济工作会议将明年的经济工作想得透彻、讲得很明白、部署得很具体, 展现了中央引领经济发展新常态的高超能力, 宣示了实现“十三五”时期经济社会发展良好开局的坚定决心, 稳定了国内对外对中国经济发展的预期, 进一步激发了大众创业、万众创新的社会活力。这次大会凝聚社会共识, 凝聚中国信心, 是一次名副其实的成功的大会。

应该看到, 一段时间以来, 面对错综复杂的国际政治经济形势, 随着经济下行压力的加大, 关于中国经济有着各种各样的说法和看法。其中, 有些是合理的担忧, 但也有不少是恶意的唱衰。在经济学术语境下, 信心比黄金更重要, 只有当人们有期待和预期时, 才愿意投资和消费, 经济增长才有持续的动力。信心从哪里来? 既从我们经济运行基本

面良好的客观事实中来, 也从我们对未来发展的全面分析、深刻认识、主动把控中来。分析是否全面、认识是否深刻, 关键看是否坚持问题导向, 能不能把问题找准。这次经济工作会议提出, 在总体思路上要纠正要素配置扭曲, 在工作重点上要实现“十个更加注重”, 每一个方面都直指当前经济发展的短板。比如, 强调经济发展更加注重提高发展质量和效益, 意在破除唯GDP; 强调推进城镇化更加注重以人为本, 意在解决以往“产业空心”“只见城市不见人”等问题; 强调更加注重推进高水平双向开放, 意在加快走出去。解决这些问题, 既是走出困境的突破口, 也是实现跨越的增长点。这种清晰的思路, 足以凝聚起中国信心。有了解决问题的总体思路, 更要有解决问题的具体方案。中央经济工作会议强调, 要适应国际金融危机发生后综合国力竞争新形势, 适应我国经济发展新常态, 着力加强供给侧结构性改革, 实施相互配合的“五大政策支柱”, 即宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底。可以说, 这项举措抓住了当前经济最大的“痛点”, 即供给体系质量和效率不高、有效供给不足。解决了这个问题, 不仅能反过来刺激需求、拉动消费, 而且有助于解决人民群众日益增长的物质文化生活需求同落后的社会生产力之间的矛盾。这种明确的解决思路, 足以凝聚起中国信心。

天下大事必作于细。从“十个更加注重”到“五大支柱政策”, 最终都要落实落细落小。因此, 会议提出战术上要抓住关键点, 主要是抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务。这“三去一降一补”抓住了当前制约企业发展、影响社会创造活力的关键症结。比如, 产能过剩是一个很重要的历史包袱, 只有卸下来, 整个国民经济

才能“轻装上阵”; 实体经济企业成本高, 社会资本避重就轻, 热衷于各种投机活动, 经济有泡沫化的风险; 房地产库存量大, 一部分人住不起房与一部分房子卖不出去问题并存; 脱贫任务重、企业技术实力不强、农业技术含量不高、人力资源投入不足, 这些都是制约经济发展的短板; 金融杠杆存在滥用的问题, 企业融资难和投资风险大同时存在。针对这些问题, 中央经济工作会议都作出了具体部署。这种务实的应对举措, 足以凝聚起中国信心。

道不远人, 人非道。经济学是一个专门学科, 经济工作是一项专门工作, 有一定的专业性, 然而, 中央从老百姓身边的事情入手, 从企业关心的事情出发来谋划和部署经济工作, 大家自然看得懂、自然会支持、自然有信心。这是党领导经济发展的能力所致, 也是中国特色社会主义政治经济学的魅力所在。

在传导压力中推动改革落地生根

□胡军

改革是一场攻坚战, 也是一场合力战, 需要上下协同、齐心协力、严明责任、狠抓落实。12月9日召开的中央全面深化改革领导小组第十九次会议强调, 地方各级党委对本地区改革任务承担主体责任, 党委书记既要亲自抓改革部署, 又要亲自抓改革督办, 一级抓一级, 层层传导压力, 确保改革方案落地生根。

党的十八大以来, 中央对全面深化改革作出总体部署, 连续出台一系列重大举措, 为全面深化改革提出一套行动纲领。在加强顶层设计的同时, 中央多次强调发挥地方积极性、鼓励基层实践探索, 表明只有坚持自上而下的设计与自下而上的探索相统一, 才能真正把改革的各项任务落到实处。应该看到, 一些地方出现改

革动力不足的问题, 存在“等一等、看一看、拖一拖”的现象。有的认为改革只是上层的事, 与地方关系不大, 于是喊得响、动得慢、做得少。有的不积极、不主动, 什么事都等着上面定任务、拿举措, 上面怎么定就怎么做, 不推不动, 甚至推而不切实际, 对改革中不断冒出的新情况新问题束手无策。有的责任心不强, 不敢担当, 不愿负责, 怕出事、怕有风险, 在执行落实上存在“最后一公里”的问题。

事实上, 地方不仅是改革的重要领域, 而且是改革的重要动力。鼓励地方和基层探索, 是30多年改革积累的一条基本经验。我国改革开放在认识和实践上的每一次突破和发展, 无不来自基层的实践和群众的智慧。从当前

全面深化改革的实际来看, 改革的难点在基层、热点在基层、落脚点在基层。群众最迫切需要解决的问题是什么, 老百姓最期盼的改革有哪些, 突破改革的方法举措在哪里, 基层最清楚、最有发言权, 也最能有作为。只有鼓励地方和基层探索, 善于从群众关注的焦点中寻找改革切入点, 才能推动改革在基层落地生根。

世界上的事情都是干出来的, 不干半点马克思主义都没有。只有把嘴上说的、会上定的、纸上写的变为具体的行动, 全面深化改革才有实际的效果。地方各级党委要强化责任担当, 对改革目标进行分解, 量化改革内容, 细化改革指标, 细化改革措施, 努力把改革任务落实到每一个部门, 切实做到级级有目

标、层层有人抓、人人有责任、个个有压力、件件有着落, 一切围着目标转, 一切朝着目标干。对中央决定的改革事项, 要坚定信心、下定决心、保持恒心, 一个声音喊到底, 一股劲儿抓到底, 确保各项改革工作顺利推进。

全面深化改革是一项系统工程, 各项工作千头万绪, 各地情况千差万别。在加强顶层设计和高位推动的同时, 地方各级党委要树立坐不住、等不起、慢不得的理念, 主动靠前、先行先试、大胆开拓、积极创新, 做到勇于探索不怕失败、敢于攻坚不怕风险、善于突破不怕挫折, 为全面深化改革投石问路、积累经验、以点带面、推动整体, 从而形成促进改革的强大合力, 不断取得深化改革的新胜利。

中央城市工作会议精神解读

尊重顺应城市发展规律

建设和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市。在我国城市发展进入新时期之际, 中央召开城市工作会议对这项工作作出了战略部署。这是时隔37年后城市工作再次上升到中央层面进行专门研究部署。中国的城市未来之路应当怎样走, 党的十八大以来, 习近平总书记在不同场合发表过不少相关论述。在此次中央城市工作会议上发表重要讲话, 习近平总书记分析了我国城市发展面临的形势, 明确做好城市工作的指导思想、总体思路、重点任务。学者分析认为, 习近平总书记关于城市工作的一系列重要讲话, 深刻指明了解决城市发展问题的方法和路径, 是我们做好城市工作的基本遵循。

城镇化突破一点、带动全局, 城市工作会议与经济工作会议套开释放重要信号

媒体分析, 12月20日至21日, 中央城市工作会议在北京举行, 城市工作会议首次以中央的名义召开, 而且此次专门研究城市工作的会议与中央经济工作会议套开更是意义重大。早在今年2月10日, 习近平总书记主持召开中央财经领导小组第九次会议时曾着重强调城镇化工作, 并指出这一工作涉及面很广, 要积极稳妥推进, 越是复杂的工作越要抓到点子上, 突破一点, 带动全局。“推进城镇化, 要更加注重以人为本”, 此前的中央经济工作会议曾就城市工作作出重要部署, 并指出要用新思路新举措深挖内需潜力, 持续扩大消费需求, 发挥好有效投资对稳增长调结构的关键作用, 深入推进新型城镇化。实际上, 本月14日, 习近平总书记就曾围绕城市工作主持召开中共中央政治局会议, 会议强调, 城镇化是现代化的必由之路, 既是经济发展的结果, 又是经济发展的动力。要坚持把“三农”工作作为全党工作的重中之重, 同时要更加重视做好城市工作。

以尊重城市发展规律为前提, 科学规划城市空间布局, 统筹规划、建设、管理三大环节

“做好城市工作, 首先要认识、尊重、顺应城市发展规律, 端正城市发展指导思想。”11月10日, 习近平总书记主持召开中央财经领导小组第十次会议研究经济结构性改革和城市工作时曾指出, 要改革完善城市规划, 改革规划管理体制。考察一个城市首先看规划, 规划科学是最大的效益, 规划失误是最大的浪费, 规划折腾是最大的忌讳。此次中央城市工作会议着重提出要“尊重城市发展规律”,

强调“科学规划城市空间布局, 实现紧凑集约、高效绿色发展”“统筹规划、建设、管理三大环节, 提高城市工作的系统性”。

走出一条中国特色城市发展道路, 前提是尊重城市发展规律。《人民日报》以《让城市和谐宜居更美好》为题发表重要社论指出, 城市发展是一个自然历史过程, 有其自身规律。比如, 城市和经济发展的两者要相辅相成、相互促进, 不能脱离人口发展而人为大搞“造城运动”; 城市发展是农村人口向城市集聚、农业用地按相应规模转化为城市建设用地的过程, 不能只要地不要人、只要“白领”不要“蓝领”; 城市规模要同资源环境承载能力相适应, 生态空间和建设空间比例失调, 环境容量就不可避免变少, 污染就必然加重。只有充分认识、尊重、顺应城市发展规律, 端正城市发展指导思想, 才能做好城市工作。管理和建设这两个重点, 彻底改变粗放型管理方式, 让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。

遏制“摊大饼”式发展, 坚持以人民为中心的发展思想, 坚持人民城市为人民

随着社会的发展, 人民对城市有了更多的期待, 城市不仅仅是工作、居住的场所, 而应该是绿色的城市、人文的城市, 而不是越大越好。习近平总书记任中央财经领导小组第十一次会议上强调: “要增强城市宜居性, 引导调控城市规模, 优化城市空间布局, 加强市政基础设施建设, 保护历史文化遗产。”如何提高城市发展持续性、宜居性, 中央文件中有过多次表述: “城镇建设要体现尊重自然、顺应自然、天人合一的理念”“让城市融入大自然, 让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁”。当前, 一些城市陷入盲目无序扩张、拥堵等“城市病”在个别大中型城市凸显。2014年2月, 习近平总书记就针对这一问题提出, 要提升城市建设特别是基础设施建设质量, 形成适度超前、相互衔接、满足未来需求的功能体系, 遏制城市“摊大饼”式发展。本次会议围绕人民这一主体, 提出坚持好“五大统筹”, 并再次强调, 做好城市工作, 要顺应城市工作新形势、改革发展新要求、人民群众新期待, 坚持以人民为中心的发展思想, 坚持人民城市为人民。

媒体分析指出, 从发达国家城市化发展的一般规律看, 我国现在开始进入城镇化较快发展的中后期。全国80%以上的经济总量产生于城市、50%以上的人口生活在城市, 今后还将有大量人口不断进入城市。在这样的情势下, 我们尤其要保持清醒头脑, 清醒认识我国城市发展的问题和不足, 直面规划建设重外延轻内涵、用行政命令取代法治以及“城市病”等突出问题, 走出一条中国特色城市发展道路, 根本是坚持以人民为中心的发展思想。“城, 所以盛民也。”坚持人民城市为人民, 是做好城市工作的出发点和落脚点。城市的核心是人, 关键是12个字: 衣食住行、生老病死、安居乐业。解决好人的问题, 是城市工作的价值指向; 让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好, 是城市管理和公共服务的重要标尺。(据中国共产党新闻网)

莫做“敲树叶”的干部

□李志强

天气转凉之后, 人行道两旁观赏树的叶子开始变黄脱落, 环卫的工作量一下子增加了, 每天不停地清扫落叶, 才能保证地面清洁。即便如此, 寒风吹过, 仍是树叶满地。为了减轻工作量, 有的环卫工开始用扫帚敲打那些还没有落下来的树叶, 一棵长满树叶的树被敲得光秃秃。这样, 环卫工就可以一次清扫干净, 再也不用为扫落叶烦恼了。

打扫卫生本为净化街道, 提高人们的生活品质, 改善居住环境。然而, 为了打扫卫生而将尚未脱落的树叶敲落, 则有违树木生长规律。树叶脱落要么是正常新陈代谢, 要么是因病而致枯黄变质, 皆有其内在规律。违背树木生长规律, 即便卫生打扫得再干净也无法弥补树叶给树木带来的伤害。反观当下, 年终临近, 保发展、保稳定、保安全等各项工作压力增大, 许多工作都到了验收阶段, 一些党员领导干部为了完成既定目标任务, 往往不顾工作的客观情况和群众的切身

身感受, 采取粗暴野蛮的工作方式强行推进工作。群众有怨言, 上级不满意, 当出了问题被追究责任时, 这些党员干部也倍感委屈, 怎么自己的努力会得到相反的结果。如何防止成为一名“敲树叶”的干部, 值得每名党员干部反思。

要树立正能量的政绩观。有什么样的政绩观, 就会主导什么样的行为。有些领导干部思想浮躁, 爱搞政绩工程, 凡事爱逞“高大上”, 非得搞个什么什么第一, 所有精力就集中在做表面文章上, 结果最后劳民伤财, 留下欠账和烂摊子还得后继者来“埋单”和收拾。比如, 前不久, 世界“最大份扬州炒饭”闹剧经曝光后, 被取消吉尼斯世界纪录, 高调开场却草草收场, 主办方搬起石头砸了自己的脚。因此, 要克服这种“面子思维”, 树立正确的政绩观, 因时因势、量力而行, 做到从实际出发谋划事业和工作, 使点子、政策、方案符合实际情况, 做事时脚踏实

地、真抓实干, 敢于担当责任。要平时多下苦功。聚沙成塔, 集腋成裘。再小的工作只要发扬钉钉子精神, 锲而不舍、坚持不懈地做下去, 一定可以取得实实在在的成绩。功夫放在平时, 平时多下苦功, 居安思危, 未雨绸缪, 就不会事到临头手忙脚乱、无所适从。近年来, 一些地方空气质量告急, 部分领导干部拍胸脯保证短期内让空气质量变好, 但事与愿违, 仅靠领导的保证空气质量好不起来。事实证明, 大气污染不是一朝一夕形成的, 也不可能毕其功于一役。下苦功要讲究方式方法, 对工作职责、目标任务要有清醒认识, 善于分而化之, 将全年的压力分散开来, 建立台账, 明确时限和具体责任人, 逐个突破, 逐步推进, 直至完成全部目标任务。

要遵循客观发展规律, 顺势而行。拔苗助长的故事家喻户晓, 改变了植物生长规律, 以外力加快其成长, 就会适得其反, 造成不可挽回的后果。前几年, 曾有媒体报道, 一些地方为加快城镇化进程, 不顾当地客观情况, 把农民统统赶进高楼居住。由于工业化程度不够, 这些农民仅仅是住进楼房却没有走进工厂, 仍过着面朝黄土背朝天的生活。好事没有做好, 还让群众闹心。遵循客观规律办事, 就能少走弯路, 避免走上邪路。客观规律存在于前人的经验教训当中, 存在于对自身所处位置的客观认知, 存在于对当前及今后形势的正确判断和把控, 存在于对一切以事实为依据的严格遵循。把握规律需要党员领导干部认真学习、用心体会、问需于民、问计于民, 这样才能做到有的放矢, 事半功倍, 顺势而行。

一枝一叶总关情。群众是我们一切工作的落脚点, 与群众的喜怒哀乐同频共振, 站在老百姓的角度去思考问题, 不做“杀鸡取卵”之事, 不成为“敲树叶”的干部, 最大程度地获得群众的认可和支持, 才配得上“好干部”称谓。



携手并进

中央扶贫开发工作会议提出, 必须以更大的决心、更明确的思路、更精准的举措、超常规的力度, 众志成城实现脱贫攻坚目标, 绝不能落下一个贫困地区、一个贫困群众。大集作(新华社发)