

中央经济工作会议精神解读

中央经济工作会议将如何影响你我生活

2015年12月21日，为2016年经济社会发展指明方向的中央经济工作会议闭幕，一系列新提法新鲜出炉。让我们盘点一下，这次“高大上”的会议中有哪些“干货”与你息息相关。

房地产：取消过时的限制性措施

会议提出，通过加快农民市民化，扩大有效需求。允许农业转移人口等非户籍人口在就业地落户，使他们形成在就业地买房或长期租房的预期和需求。以满足新市民住房需求为主要出发点，以建立购租并举的住房制度为主要方向，把公租房扩大到非户籍人口。鼓励自然人和各类机构投资者购买库存商品房，成为租赁市场的房源提供者。要取消过时的限制性措施。

近期，中央多次提及房地产库存问题，其重要性可见一斑。随着相关政策的逐步落实，或将越来越多的农民工融入城市生活，享受公租房或将不再受户籍的牵绊，更多的房源或将走向市场，更多城市或将取消限购政策，购租并举等制度让居者有其屋的梦想并不遥远。

遏制非法集资

会议提出，坚决遏制非法集资蔓延势头，加强风险监测预警，妥善处理风险案件，坚决守住不发生系统性和区域性风险的底线。

随着收入增加，居民对于财富保值增值的需求也在增加，这为不法分子提供了可乘之机，以高利息为诱饵，打着理财的幌子，或披着互联网外衣，非法吸收公众资金。近年来，“卷款跑路”“存款失踪”等风险事件屡屡发生，不仅扰乱金融市场秩序，还损害投资者权益。规范各类融资行为，打击非法集资，将帮助百姓守护好“钱袋子”，维护地方金融秩序和金融稳定。

去产能：多兼并重组少破产清算

会议提出，积极稳妥化解产能过剩。要提出和落实财税支持、不良资产处置、失业人员再就业和生活保障以及专项奖补等政策，资本市场要配合企业兼并重组。要尽可能多兼并重组、少破产清算，做好职工安置工作。

化解过剩产能是中国产业结构调整必须迈过的坎儿，也会多少影响到在相关行业工作的职工。去产能也要兼顾社会稳定，本着多兼并重组、少破产清算的方向，将最大程度地保护职工权益，稳定就业，稳妥过渡。

脱贫攻坚：精准扶贫精准脱贫

会议提出，要打好脱贫攻坚战，坚持精准扶贫、精准脱贫，瞄准建档立卡贫困人口，真抓实干，提高扶贫质量。

小康不小康，关键看老乡。“十三五”时期是我国全面建成小康社会的决胜阶段。全面小康是全体人民的小康，不能有人掉队。按照扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准的要求，从根本上年解决生计问题。

据介绍，“十三五”时期易地扶贫搬迁对象主要是居住在深山、石山、高寒、荒漠化、地方病多发等生存环境差、不具备基本发展条件，以及生态环境脆弱、限制或禁止开发地区的农村建档立卡贫困人口，优先安排位于地震活跃带及受泥石流、滑坡等地质灾害威胁的建档立卡贫困人口。



国家发展改革委、扶贫办会同财政部、国土资源部、人民银行五部门联合印发的《“十三五”时期易地扶贫搬迁工作方案》，提出力争完成1000万人口搬迁任务。根据方案，“十三五”时期要坚持群众自愿、积极稳妥方针，坚持与新城镇化相结合，对居住在“一方水土养不起一方人”地方的建档立卡贫困人口实施易地搬迁，加大政府投入力度，创新投融资模式和组织方式，完善相关后续扶持政策，强化搬迁成效监督考核，努力做到搬得出、稳得住、有事做、能致富，确保搬迁对象尽快脱贫，从根本上解决生计问题。

大 巢 作 (新华社发)

城市“显山露水”是规划理念的进步

□魏青

中央城市工作会议2015年12月20日至21日在北京举行。会议指出，要努力把城市建设成为人与自然和谐共处的美丽家园。要提升城市的通透性，强化尊重自然的理念，将环境容量作为确定城市定位和规模的基本依据。城市建设要以自然为本，把山好水好风光融入城市，让城市再现绿水青山。

把山好水好风光融入城市，就是在城市规划和建设中“显山露水”。绿化建设注重结合城市自然的水格局和生态环境现状，强调设计结合自然和城乡融合的规划理念，以道路、水系等带状通道为骨架，连接各山体、公园和绿地。道路与水体岸线交汇的，沿道路的观水视线通廊不得有建筑物遮挡，交会区域应当作为景观节点，规划为绿地。为了“遮山”，道路与山体交汇的，沿道路的观山视线通廊不得有建筑物遮挡，交会区域应当作为景观节点，规划为绿地，使城市呼应自然、贴近自然、顺应自然，以体现城市的自然之美。

记得数年前，北京市延庆县委书记侯君舒称，延庆县城主体高度为18米，也就是只有6层楼的高度，这是很少见的。现在延庆县没有高楼，以后也不会建高楼，要很好地保护天际线，让老百姓不管站在哪个角度都能看到山脊。在一些地方对城市建筑片面求高、求大、求气派的今天，有的城市规划者要求不能“挡海”、避免“遮山”，这种不厌恶科学的科学规划，无疑是更科学和更生态的细致规划。

在很多城市，自然和人文的著名历史遗存都比较丰富，成为城市特有的历史文化名片。但是，随着城市高大建筑的不断增高和增多，城外的高塔看不见了，城外的山脉看不见了，城外的古楼看不见了，城外的山、海、湖、河和海天一色看不见了，人们的城市视线落脚点也仅仅是水泥和钢筋堆砌的建筑天际线，这是一种城市之美的严重缺失。

在城市建设中淡化天际线意识，已经给城市美感带来了审美疲劳，也造成了城市无法挽回的损失。

曾几何时，山、海、湖、河等公共生态资源因为呈现了自自然然的原生态而魅力无穷，因为没有杂物，显得很干净。但又曾几何时，依山、傍海、临湖、靠河的商业楼盘出现了，不仅破坏了公共生态资源，还造成了生态资源的视角污染，可谓大煞风景。最关键的问题是体现了不公平，本来山、海、湖、河作为生态资源和美景，属于公共绿色资源，应该为公众服务，但是商业楼盘的突兀出现，将这种公共产品变成了部分人的“私家花园”和“后花园”，剥夺了更多人欣赏美景的权利和方便，一栋栋商业楼盘挡住了人们的视线，更遮挡了天际线，影响了城市的自然生态和田园的恬淡清爽之美。

作为城市规划和建设者，不但要重视地面，更要重视天上，这个天上指的就是极目远眺的城市天际线。所谓城市天际线，就是你站在城市一个地方，向四周环顾，天地相交的那一条轮廓线就是天际线。

记得数年前，北京市延庆县

委书记侯君舒称，延庆县城主体高度为18米，也就是只有6层楼的高度，这是很少见的。现在延庆县没有高楼，以后也不会建高楼，要很好地保护天际线，让老百姓不管站在哪个角度都能看到山脊。在一些地方对城市建筑片面求高、求大、求气派的今天，有的城市规划者要求不能“挡海”、避免“遮山”，这种不厌恶科学的科学规划，无疑是更科学和更生态的细致规划。

在很多城市，自然和人文的著名历史遗存都比较丰富，成为城市特有的历史文化名片。但是，随着城市高大建筑的不断增高和增多，城外的高塔看不见了，城外的山脉看不见了，城外的古楼看不见了，城外的山、海、湖、河和海天一色看不见了，人们的城市视线落脚点也仅仅是水泥和钢筋堆砌的建筑天际线，这是一种城市之美的严重缺失。

在城市建设中淡化天际线意识，已经给城市美感带来了审美疲劳，也造成了城市无法挽回的损失。

在“三严三实”中学会看齐

□胡俊

队伍中有一些不是那么齐的人和事，甚至有的偏差还比较大。一般而言，队伍不齐的原因是多方面的。有的是不愿意看齐，有的是不知道向谁看齐、向什么看齐。对党员干部队伍来讲，基准是一致的，要求是明确的，特别是党的十八大以来，党的政治规矩和政治纪律进一步严明，不存在不知道向谁看齐、向什么看齐的问题。因此，队伍不够齐的原因主要还在于一些人不愿意看齐。

分析不愿意看齐的情形，大致有以下几种：有的哗众取宠，为了显示所谓思想很独立、认识

有深度，上级这么说、他偏要那么讲，规矩这么规定、他偏要那样解释，甚至专门拿已经明确的政治原则说事儿，搞所谓的“研讨无禁区”，以至于发展到妄议中央的程度。有的标新立异，或出于无知无畏、自以为是，或出于政绩冲动、明知故犯，做决策不顾政治影响，抓工作不从实际出发，看起来是创新，实际上是作秀甚至是折腾、倒退，导致中央的要求和政策变形、走味。有的甘陪末座，为了不出事宁愿不干事，尸位素餐、得过且过，不以碌碌无为而羞耻、反以无欲无求而自矜，致使中央的要求和党

的路线方针政策执行不力、无法落地。

如何做到看齐，中央政治局给出了答案，做出了表率。要像中央政治局的同志那样，认真践行“三严三实”。比如，坚持严于律己、做人要实，既不自我膨胀也不自我矮化，自觉自重自省、始终保持清醒、坚持严以用权、谋事要实，善于管控手中的权力，有权不任性，按原则、按程序决策，确保工作既积极稳妥又有力度，不搞标新立异；坚持严以修身、创业要实，增强革命事业心和政治责任感，做到中

坚决杜绝节日腐败

□安子州

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于做好2016年元旦、春节期间有关工作的通知》。通知要求，党员干部都要带头崇廉拒腐，树立良好家风，坚决杜绝节日腐败。

元旦、春节，在这两个关键的时间点，严防节日腐败虽是老调，却是常谈常新。因为我们这个社会有讲人情的传统，节日问候、拜年往往成为行贿的借口和机会，官员很容易把持不住。

梳理近年来披露的一些腐败案件就会发现，很多案件被告人均有收受他人礼金、红包之类的陈述。从这些案件发展脉络来看，不少贪官就是在节日往来中一步步坠入犯罪的深渊。可见，与赤裸裸的权钱交易不同，节日腐败行为往往是带着脉脉温情的“糖衣炮弹”，而不少党员干部就是倒在了这样的“糖衣炮弹”之下。比如，中储粮河南分公司原总经理李长轩的受贿行为很多就是发生在春节、中秋节等大的节日。开封市委原常委、组织部长李森林在忏悔时表示：“给我送钱的，绝大多数都是利用节假日‘人情往来’。”实际上，节日期间的“人情往来”早就成了贪官敛财的手段之一。

诚然，中国是个文化大国，讲究礼尚往来，逢年过节送些礼物是文明礼仪的基本组成部分，无可厚非，但变了味的礼尚往来，应引起全社会的关注和思考。也就是说，人情往来必须有节有度，对于那种借人情之名肆意而为的节日腐败，必须认真防范和坚决查处。正因为如此，中办、国办在这个时间节点印发通知要求坚决杜绝节日腐败，其深意显而易见，体现出反“四风”的持续力度。

坚决杜绝节日腐败，首先，领导干部要带头铁还需自身硬，时刻自律，守住气节，严守底线，过一个清正廉洁、平安健康、欢乐祥和的节日。其次，相关部门要加大监管力度，充分调动纪律监督、舆论监督、群众监督的积极性，充分发挥舆论监督在预防干部“节日病”中的积极作用。第三，要进一步完善制度，将各项禁令落到实处，对节日腐败零容忍，发现一起，查处一起，绝不姑息。

风成于上，俗形成于下。只有在时间上零间歇，才能做到对腐败零容忍；只有让哪里有“四风”苗头、哪里就有聚光灯成为一种常态，才能打消不法人员的侥幸心理，从而以良好的党风政风带动民风转变，形成风清气正的良好氛围。

中央纪委监察部网站推出元旦、春节期间违反中央八项规定精神问题监督举报曝光专区，邀请广大网友监督举报，专盯元旦、春节期间公款吃喝旅游、购买赠送年货节礼等违规违纪问题。

我国素有礼仪之邦的美誉，国人讲究人情世故，崇尚礼尚往来，逢年过节走亲访友，联络一下感情再正常不过。只是，这种节日的礼尚往来，常常被一些心怀不轨的人利用为礼“上”往来，少了应有的人情味，多了浓浓的腐败味。节日成了腐败的由头，也成了屡治不愈的顽疾。

俗话说，群众的力量是无穷的。元旦、春节期间，中纪委监察部网站推出曝光专区，邀请群众参与双节反“四风”中来，可谓给预防官员“节日病”开了一剂“良药”。

群众参与监督，不仅可以扩大监督范围，还可以增强监督时段的覆盖性，使官员的行踪充分透明化、曝光化，实现全天候、无死角的监督，让官员没有腐败的空间和条件。

群众对腐败、“四风”等顽疾深恶痛绝。群众参与监督，不仅可以加大监督力度，还可以给那些心怀不轨者造成心理压力，使其想腐而不敢腐。试想一下，总有一双眼睛在盯着你、监督着你、时刻警醒着你，你还会有蝇营狗苟的心情吗？还会有收受贿赂的胆量吗？

换个角度说，邀请群众参与治疗官员“节日病”，不仅可以充分调动广大群众参政议政的积极性，还能增强群众对从严治党、从严治吏的认知和信心，可谓是一举多得。

当“节日病”被更多的人所关注，敢于以身试法的官员将如过街老鼠人人喊打，“四风”问题也将得到遏制。

让群众参与治疗官员「节日病」

□刘晓丰

两部党内法规答疑 ——《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》解读

党员领导干部的范围是什么？什么职级算领导干部？

问：《中国共产党纪律处分条例》全文有17处提及党员领导干部，是否可以理解《条例》全文是对党员的纪律要求，这17处写明党员领导干部的是对领导干部规定的更高些的条文？党员领导干部的范围是什么？什么职级算领导干部？

中央纪委法规室：《条例》分则中以党员领导干部为主体的条文，说明该条针对的是党员领导干部，一般党员不适用该条。

目前，党员领导干部的范围主要包括以下三部分：一是党政机关中的党员领导干部，包括党的机关、人大机关、行政机关、政协机关、审判机关、检察机关、各民主党派和工商联

“明显超出正常礼尚往来”的标准怎么认定？

问：《中国共产党纪律处分条例》第83、84条提及收受、赠送“明显超出正常礼尚往来的礼品、礼金、消费卡等”，对于“明显超出正常礼尚往来”的标准怎么认定？

中央纪委法规室：从近年来的办案实践看，从事公务的党员干部收受礼品、礼金、消费卡问题比较突出，严重影响了党员干部形象，破坏了党群干群关系，是产生腐败行为的温床，有必要对这类行为予以纪律规范。《条例》没有对收受礼品、礼金、消费卡等进行简单的一刀切，而是区别不同情况分别作出了规定。一是收受可能影响公正执行公务的礼品、礼金、消费卡等，要视情节轻重给予处分。也就是说，对于可能影响公正执行公务的礼

品、礼金、消费卡等，一律不准收受。二是收受其他明显超出正常礼尚往来的礼品、礼金、消费卡等，要予以纪律处分。这是新的规定，即日常生活中收受同事、同学、老乡、朋友等赠送的礼品、礼金、消费卡等，虽与公正执行公务无关，但如果“明显超出正常礼尚往来”的，要予以处分。

所谓“明显超出正常礼尚往来”，一是指在礼节上讲究有来有往，换句话说就是你对我怎么样，我也对你怎么样，不能只来不往。二是明显超出了当地正常经济水平、风俗习惯、个人经济能力的礼品、礼金价值。具体给予处分时，应根据各种因素综合考虑酌情处理。

(均据中央纪委监察部网站)