

“户口梦”如何圆？

——聚焦我国出台无户口人员落户政策

新华社记者 白 阳 罗 沙

“黑户”问题由来已久，成为我国社会治理的“盲点”。国务院办公厅1月14日印发的《关于解决无户口人员登记户口问题的意见》（以下简称《意见》）明确提出，禁止设立不符合户口登记规定的任何前置条件，全面解决无户口人员的户口登记问题。

这份《意见》让无户口人员圆“户口梦”的同时，各项福利保障能否跟上，户口登记能否回归本来职能，是人们关注的焦点。

所有无户口人员均能依法落户

无法去正规医院就医、没有正常接受教育和工作的机会……对于长期以来望“户”兴叹的无户口人员来说，此次发布的《意见》成为一道曙光。《意见》的一大亮点，是针对无户口人员的不同情况分别提出落户方案：

——不符合计划生育政策的无户口人员。“超生”、非婚生育的，可凭出生医学证明和父母一方的户口簿、结婚证或非婚生育说明，自愿选择随父或随母落户。申请随父落户的，还需提供亲子鉴定证明。

——未办理出生医学证明的无户口人员。在助产机构内出生的，本人或者其监护人可向该助产机构申领出生医学证明；在助产机构外出生的，本人或者其监护人需提供亲子鉴定证明，向拟落户地县级卫生计生行政部门委托机构申领出生医学证明。获得出生医学证明后，再提供父母一方的户口簿、结婚证或者非婚生育说明，申请落户。

——未办理收养手续的事实收养无户口人员。当事人可向民政部门申请按照规定办理收养登记，凭收养登记证、收养人的户口

簿申请落户。1999年《全国人民代表大会常务委

员会关于修改〈中华人民共和国收养法〉的决定》施行前收养子女未办理收养登记的，当事人可向公证机构申请办理事实收养公证，经公安机关调查核实尚未办理户口登记的，可以凭公证书、收养人户口簿申请落户。

此外，《意见》还对被宣告失踪或者宣告死亡后户口被注销、农村地区因婚嫁被注销原籍、户口迁移证件遗失或者超过有效期限造成

的无户口人员，以及我国公民与外国人、无国籍人非婚生育的无户口人员等规定了详细的落户政策。

这意味着，凡是无户口人员，不管是什么时候、什么原因产生的，都要及时为他们依法办理户口登记。

“这次改革，既立足当前解决好现有无户口人员的登记户口问题，又着眼长远防止形成新的无户口问题。”公安部治安管理局副局长黄双全表示，《意见》出台后，各地公安机关抓紧研究制定具体实施办法。清理户籍管理相关政策文件，与《意见》规定不一致的及时修改或废止。

清理落户“门槛”，让户口登记回归本位

“进一步完善户口登记政策，禁止设立不符合户口登记规定的任何前置条件。”《意见》这样说。

“没有户口，简直寸步难行。”广东省东莞市袁女士的第二个孩子属于“超生”范畴，由于没有缴纳社会抚养费，孩子的户口在2015年前一直未能办下来。“不能上公立小校，升中学的问题更是想都不敢想。想出去玩吧，还买不了机票、火车票。”她说。

依法登记户口是法律赋予公民的一项基本权利。早在1988年，原国家人口计生委就与公安部联合印发了《关于加强出生登记工作的通知》，要求任何地方都不得自立限制超计划生育的婴儿落户的规定，此后也多次重申这一规定。

令人遗憾的是，法律和政策在落实过程中大打折扣，“不缴超生罚款就不让落户”几乎成了各地不成文的规定。

其实，我国近年来已着手解决无户口人员“落户”问题。2010年全国第六次人口普查后，全国公安机关通过开展户

口登记清理整顿工作，先后为1000多万无户口人员登记户口。同时，一些地方也相继出台政策，解决户口与计生“挂钩”问题。

在广东，省公安厅与卫计委2015年5月下发通知，要求“不得将持有计划生育证明或结扎证明等作为办理入户的前置条件”。目前，广东已有广州等7个市明确上户口与计生脱钩，但仍有不少地方依然要求在入

户时提供计生证明。无论如何，“依法登记户口”这一公民的法定权利不应打任何折扣。此次由中央层面出台《意见》，明确解决无户口人员的落户问题，不仅体现了以人为本、实事求是的态度，更有利于在全社会树立法治权威。

“户口登记的本来意义就是反映真实的人口信息。”中山大学社会保障研究所所长岳经纶认为，《意见》的出台有望让我国户口登记回归本位。

国家卫计委计划生育基层指导司副司长周美林表示，国家卫计委将积极配合公安部门，做好无户口人员登记户口问题工作。对不符合法律法规规定生育的公民，也要按照相关法律法规及时立案调查、收集证据，依法依规征收社会抚养费。

圆“户口梦”，关键要圆“福利梦”

如果说人们重视户口，不如说重视的是户口簿上附着的教育、社保等种种社会福利。无户口人员圆了“户口梦”，各项保障措施能否跟上？“无户口人员办理户口登记



基本权利

徐 骏 作 （新华社发）

后，可根据自身情况参加相应的社会保险并享受相应待遇。人力资源和社会保障部门将积极做好相关政策衔接工作，为新登记户口人员参加社会保险提供服务和便利。”人力资源和社会保障部农村社会保险司农保处处长汪圣军如是说。

“上学难”一直以来是无户口人员反映最强烈的难题之一。教育部基础教育一司副司长杜柯伟坦言，虽然国家并未将有户口作为适龄儿童少年接受义务教育的条件，但实际上仍有一部分无户口的适龄儿童未能正常入学就读。

“教育部门将进一步贯彻落实有关规定，保障新登记户口人员接受教育的合法权益。”杜柯伟明确表示，县级教育行政部门要全面掌握辖区

内居住的新登记户口和暂无户口的义务教育阶段适龄儿童少年情况，立即安排就近入学。必要时，可以先入学后办理户口登记手续。此外，学校必须为所有入学的适龄儿童、少年建立学籍和学籍档案，对于新登记

户口、暂无户口学生与其他学生一视同仁，不得收取任何额外的费用。

“一个实际的问题是，一些无户口的儿童可能落户之前在私立学校就读。”岳经纶说，在完善学籍信息的过程中，教育部门应尽量简化流程，避免让孩子和家长来回奔波。

《意见》提出，事实收养的无户口人员登记户口需要先办理收养登记或进行事实收养公证。民政部社会事务司巡视员甘薇薇表示，符合当前收养法等规定条件的，由民政部门依照现有规定依法为其办理收养登记，公安机关为其办理户口登记；暂无相关规定的，民政部将加强调查研究，尽快研究制定相关配套措施。

岳经纶建议，民政部门可以利用移动互联网等技术手段为申请者提供清晰准确的要件须知，避免申请者跑冤枉路。同时，也要加强与公安部门合作，防范拐卖人口、犯罪分子等借机洗白。

（新华社北京1月14日电）

印尼警方称 雅加达袭击事件致7死17伤

新华社雅加达1月14日电（记者周檬）印度尼西亚警方14日表示，当天上午在雅加达市中心发生的袭击事件共造成7人死亡、17人受伤。

印尼雅加达警方发言人伊克巴尔说，2名袭击者启动自杀式爆炸装置后身亡，其余3名袭击者被警方击毙，遇难的2名平民中有1人是西方国家公民。伤者均被送往附近医院救治。

伊克巴尔还说，目前所有袭击者均已被击毙或逮捕，局

势已恢复平静，他没有进一步透露被捕袭击者的具体情况。

印尼国家警察总局发言人安通·查尔利延则否认雅加达当天发生多起爆炸的说法，他说，袭击只发生在谭布林大街上的萨琳娜购物中心及附近的交警岗亭。

印尼总统佐科当天发表声明，称这起袭击是恐怖行为，他同时呼吁各方在这起事件的调查结果公布前不要胡乱猜测。

土耳其一警察局遭袭至少5人死亡

据新华社伊斯坦布尔1月14日电 据土耳其媒体14日报道，土耳其东南部迪亚巴克尔省的一个警察局当天遭到袭击，至少5人死亡、30多人受伤。

报道说，1名自杀式袭击者在迪亚巴克尔省彻纳尔的警察局入口处引爆汽车炸弹，其他袭击者随后向警察局发射火箭弹并进行炮击。袭击造成警察局及附近家属区受损，并引发大火。死者中包括1名妇女和1名婴儿。截至目前，土耳其

其官方还没有关于死亡人数的确切信息。

目前尚无组织宣称制造了此次袭击。但有报道说，土耳其官员称，此次袭击是库尔德工人党武装所为。



法战机轰炸伊拉克北部“伊斯兰国”目标

新华社巴黎1月14日电（记者郑斌）法国国防部长勒德里昂14日接受本国电视台采访时说，法军战机当天凌晨对极端组织“伊斯兰国”在伊拉克北部摩苏尔附近的一个通讯中心实施了轰炸。

勒德里昂说，自本月11日以来法军对伊拉克和叙利亚境

内、澳大利亚、德国、意大利、英国和荷兰7个国家的国防部长将在巴黎举行会议，商讨进一步应对“伊斯兰国”的策略。

法国首都巴黎去年11月13日发生多起恐怖袭击，共造成至少130人死亡、约350人受伤，“伊斯兰国”宣称策划了袭击。随后，法军强化了针对“伊斯兰国”在伊拉克和叙利亚目标的军事打击行动，并加强了与美国、俄罗斯等国的相关军事协调。

他说，本月20日，法国、美

以教育公平的名义取缔家长作业

□王学进

近日，浙江省教育厅发布《关于改进与加强中小学作业管理的指导意见》（以下简称《指导意见》），其中明确指出，中小学校不得布置要求家长完成或需要家长代劳的作业，不得要求家长批改教师布置的作业或纠正孩子的作业错误。

这的确是一个让家长“喜大普奔”的好消息。调查得知，大多数家长都对家长作业很烦感，但因为老师布置下来的，再烦也要完成，否则孩子第二天会挨批评。

家长作业到底有哪些？这次浙江省教育厅罕见地在《指导意见》中列出了11种家长作业，包括小学低年级语文听读作业、数学拓展作业、制作各类

小报、要求学生游遍指定的博物馆等，五花八门，稀奇古怪。实际上，家长作业远不止这些，杭州一些家长诉苦说，校园里有一项作业很流行，简称“争章”。“争章”的内容有很多，比如传承文化、五水共治，都要在网上答题完成。有一位妈妈诉苦说，儿子上四年级，须每学期制作一张电子小报，不要说孩子，就是大人也做不了，结果只能跑文印店。

这明摆着就是在折腾孩子、折磨家长。

其实，家长作业真正的弊端在于加剧教育不公，人为地将农村学生和农民工子弟边缘化。总览《指导意见》中所列的11种家长作业，我们

不难发现，绝大部分家长作业都是为城市孩子和家长“私人定制”的。就拿在城里公立学校就读的农民工子弟来说，他们的家境远不能与城里孩子相比，有几家人在出租房里配备了电脑和打印机？有几家人能支付得起文印费？有多少家长闲来无事能陪孩子熬夜写作业？又有多少孩子家长的文化水平能应付得了有深度的家长作业？

我们权且认为，诸如此类的家长作业能从一定程度上提高孩子的学习成绩和综合素质，那么，对于无力完

成家长作业的农民工子弟和农村孩子来说，他们岂不是更加落后于城里的孩子？从维护教育公平看，家长作业非

废不可。笔者担心的是，仅凭一纸文件恐怕不够，还需要有相关的配套措施。《指导意见》中的办法有三条：一是列出11种家长作业，二是要求减轻学生的作业量，三是要求学校定期检查和统计各年级作业总量及批改情况，每学期开展一次问卷调查，并形成调查报告。

在此，笔者要补充两点：一是对违规布置家长作业的老师和学校要予以一定的处罚，二是查清并废除所谓的“上级文件”和“上级要求”。据悉，被省教育厅点名的这些家长作业，是“按上级文件”或“按上级要求”布置的，既然如此，何不一废了它？

让婚前检查成为生命保护伞

□新华社记者 杨 洋

最近，河南省永城市一对未婚男女到医院进行婚前检查时，女子被查出疑似艾滋病，男子因不知情婚后被感染，引发公众热议。原本在结婚前就可以避免的风险，却因女子隐瞒婚检结果而酿成更大的伤害，这反映出婚前检查还存在诸多漏洞，需要在制度上加以完善，流程上加以改进，避免让婚前检查沦为走形式。

婚检是自愿行为。害怕隐私暴露、不愿花时间、认为体检可以代替婚检、对婚检过程恐惧等因素，导致部分年轻人回避婚检。而在农村地区，不少人对婚检的重要性认识不足，主动婚检的意识不强。此外，婚检往往流于形式，效果不佳，一些区域性遗传病基因携带率高的地区检测费用高，个别医生无视患者隐私等现象，都在影响婚检率的提升。

生命健康高于一切。想让市民摆脱不愿婚检的状态，就要提高婚检服务水平。在落实婚前检查制度上，医生对群众隐私权的保护，应

以尊重他人的生命健康为前提。医学界普遍认为，医师应保护患者的隐私，但保护隐私不能凌驾于生命安全之上，更不能以保护隐私为由逃避应有责任。

婚姻是一种承诺，坦诚是婚姻关系的基础。相对于婚检的选择权，一些人更重视双方的知情权。婚前检查不同于普通体检，普通体检只对个人负责，而婚前检查要对男女双方负责。男女双方婚检的目的就是要确定并知晓对方的健康状况，看对方是否适合结婚、生育。经过科学的婚前检查，才能从源头上防止不幸事件的发生。

河南省永城市的事件发生后，各界普遍关注婚检过程如何才能做到既注重保护群众的隐私权，又充分保护健康权，而这需要完善相关法规，明确各方责任，做到既保护患者隐私，又不伤害他人。否则，一些婚检结果可能会在“保护隐私”的帽子下流于形式，将失去应有的作用。

微话题

百业联盟是实现跨行资源整合、商家联盟推广的平台，与各大行业实行买酒即送100元现金券。批发原瓶进口红酒，茅台集团富贵万年、五粮液百鸟朝凤等高档白酒。

地址：焦作市人民路报业国贸513
电话：（0391）3582899

【今日话题】

同睡一张床 手机道晚安

薛先生和妻子10年前异地恋时，网络不发达，两个人经常坐火车横跨大半个中国见面。现在，薛先生发现，虽然两个人感情仍然很好，但“和老婆睡在一个双人枕上，却经常在她微信里留言晚安”。薛先生和妻子有睡前玩手机的习惯，晚上关灯后，两个人在被窝里背靠背玩手机。“看段子，看公众号，或是刷朋友圈，刷微博。经常所有更新都看完了，最后一条是我老婆发的诸如‘晚安’‘好梦’，再配几张美图，这是她的习惯。我就在下面留言，‘晚安’‘好梦’。”薛先生说。他觉得“这是件很小也很可悲的事情”。对此，你怎么看？

【观点1+1】

③清秀小丹：薛先生既然认识到了夫妻微信互道晚安是很可悲的事情，就应该积极改正这种生活态度，和妻子多说话、多交流，相信这种尴尬的状况能够改变。我们生活在现实生活中，彼此交流离不开语言沟通，也离不开眼神表达，夫妻是最亲密的人，不要因手机变成“陌生人”。

④三七锦：不要让爱情在当代生活中死去，网络原本为了方便人与人之间的沟通，我们不应该人为地让网络把人与人之间的距离拉得更远。面对面的沟通比什么都重要，否则，夫妻两人曾经拥有的爱情，也会在长期不正常的沟通方式下消失殆尽。

⑤小人物的大传奇：手机带给人们便利的同时，也让很多人产生了依赖心理。很多人不玩手机就不舒服，常常沉溺在手机的世界里，结果却忽视了身边的人和事。所以，手机世界固然精彩，但我们更应该多关注现实世界。

⑥乔木英杰：“现代交流症”根源在于“手机依赖症”，这种“病”普遍存在于我们身边，已经严重干扰了当代人的正常工作，甚至影响了工作、耽误了学习。在笔者看来，我们已经到了应该警醒的地

步，对过度依赖手机说“不”吧！
⑦梦疏雨：睡前给彼此一个拥抱，再用一个吻道晚安，远比冰凉的手机发过来的信息要温馨得多！

⑧科大刘欢：既然现在两个人的感情仍然很好，那么，又何必纠结于夫妻之间的沟通方式呢？曾经，人们通过写信倾诉衷肠；如今，人们通过微信互道晚安，两者并没有本质区别，沟通的方式变了，并不代表夫妻之间的情感也改变了。

⑨细数青山望蓬莱：该话题属于个人生活习惯的范围，萝卜青菜，各有所爱。

⑩江苏日月江南：不管什么样的沟通方式，只要有利于夫妻关系、有利于家庭和谐，旁观者就不必说三道四。

⑪孙友祥815：“两情若是久长时，又岂在朝朝暮暮”，现实告诉我们，不管距离有多远、沟通方式如何变化，只要夫妻双方心中有爱，就能接受这种生活习惯。

【下期话题】

如何摆脱商家的“信息控制”

百度贴吧的商业化合作，引发了公众讨伐，这是社交平台抵挡不住利润诱惑损害网友利益的典型案例。往大处说，这其实是商业力量对消费者知情权不断侵蚀的表现。在互联网让信息渠道极速变化，在市场化使得营销力量空前发达、手法创意层出不穷的年代，消费者在保护自己知情权、摆脱“信息控制”方面，面临的是一个道高一尺、魔高一丈的局面。如何解决这个问题，您有何高见？

（参与热点话题讨论，请关注《焦作日报》官方微博 @焦作日报）

本期栏目主持人 本报记者 麻 酷