■官方微博:@焦作日报(新浪、腾讯)■新闻热线:8797000■编辑:金桂香 | 校对:段美如 张 苗 | 组版:华保红

中央经济工作会议精神解读

从“十个更加注重”看新常态下新转变

“引领经济发展新常态，要努力实现多方面的工作重点转变。”中央经济工作会议提出的“十个更加注重”，绘就了经济新常态下“怎么干”的行动路线图。

认识新常态、适应新常态、引领新常态，是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。有了对新常态的正确认识，就要雷厉风行，从现在做起，不能“坐着等、站着看”。“十个更加注重”涵盖了经济发展、宏观调控、调整结构、区域发展、改善民生、对外开放等方面，突出问题导向，明确了工作重点。

“‘十个更加注重’是顺应新常态作出的宏观调控思路的重大转变和创新。”中国国际经济交流中心信息部副主任王军说，这标志着由过去的以需求为主，转变为需求和供给并重且更注重供给，从过去注重中短期增长，转变为更注重中长期的质量效益提升和可持续发展。

国家行政学院经济学部主任张占斌认为，“十个更加注重”坚持辩证法和精准施策，抓住了新常态下经济社会发展的要害和关键，能通过供给侧改革，推动我国实现中高速增长和产业迈向中高端水平。

在推动经济发展方面，会议指出，要更加注重提高发展质量和效益。这一转变意味着未来经济发展指标的衡量将更侧重投资回报率、产品市场、企业赢利、员工收益和环境改善等方面。

稳定经济增长，要更加注重供给侧结构性改革。过去多年的实践证明，经济下行、企业效益下滑等困难，根本上说是供给体系出了问题。

为推进供给侧结构性改革，这次会议提出了去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务，以及宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底五大政策，并且提出，要推出国企、财税、金融、社保改革等一批具有重大牵引作用的改革措施。

这些改革措施既能改善需求，又能刺激供给，通过为企业减税让利和支持战略性新兴产业，能更好地促进创新发展，并发挥市场资源配置的决定性作用。

“相比需求侧，供给侧改革是一种更加积极主动的适应新常态。企业要提供更好的产品和服务，制度要更加有利于激发市场活力，政府要在补短板上发力。”张占斌说。

另一个转变是调整产业结构，要更加注重“加减乘除”并举。这主要指靠投资扩大总量的“加法”、淘汰落后产能的“减法”、创新驱动的“乘法”、简政放权提高市场效率的“除法”。

过去一年中，“加减乘除”的工作已经不断推进并取得一定成效。根据会议精神，未来在创新驱动、去产能和提高市场效率等方面将有更大力度，以带动产业结构调整。

会议还提出，实施宏观调控，要更加注重引导市场行为和社会心理预期；推进城镇化，要更加注重以人为本；促进区域发展，要更加注重人口经济和资源环境空间均衡；保护生态环境，要更加注重促进形成绿色生产方式和消费方式；保障和改善民生，要更加注重对特定人群特殊困难的精准帮扶等十个方面。

“无论是‘十个更加注重’、五大发展理念，还是五大任务、五大政策，共同构成一个完整的理论框架，成为中国特色社会主义政治经济学理论体系的一部分。”王军说，这标志着党中央对经济理论体系的构建更加完善。

然而，要抓好新常态下各项工作落实，任重道远。“关键还是要建立自上而下的改革机制，充分调动各级干部的积极性和主动性，摆脱拖延应付的思想，克服利益集团的阻挠，只有这样才能真正渡过难关，迈向发展的更高境界。”王军说。

（据新华社）

引领干部做五大发展理念的行动派

□胡 军

日前召开的全国组织部长会议提出，加强五大发展理念学习培训，提高干部适应把握引领经济发展新常态的能力，为贯彻落实十八届五中全会精神提出了明确要求，对以创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念来加强新时期干部队伍建设具有很强的针对性和指导性。

提高贯彻五大发展理念的能力和水平。工欲善其事，必先利其器。当前推动发展面临许多新情况、新问题、新要求，必然要用新思维、新方法、新举措来应对。只有适应五大发展理念的本质内涵和实践要求，加强和改进干部教育培训工作，才能深化对发展规律的认识，提高领导发展的能力和水平。通过把发展需求与岗位职责有机结合起来，把教育培训与实践锻炼结合起来，做到事业需要什么就培训什么、干部缺少什么就锻炼什么，使干部系统掌握专业技能和过硬本领，切实提高各级领导干部把握和运用市场经济规律、自然规律、社会发展规律的能力，在推动改革发展中真正有“几把刷子”，做到破解难题有法子、谋划发展有路子，着力打造政策水平高、专业能力强、实践经验多、善于领导改革发展的行家里手。

完善五大发展理念的政绩考核。衡量一个地方发展的政绩如何，要根据五大发展理念的不同要求，合理确定考核的重点内容，建立各有侧重的考核指标体系。立足对五大发展理念的系统评价，健全分类考核机制，既看经济发展情况，又看反映社会发展的民生状况、生态指标；既看发展速度和总量，又看发展质量和效益；既看常规发展，又看特色亮点；既看用好国内资源、开发国内市场的成效，又看瞄准国外资源、拓展国际市场的情况；既看做了多少调结构、稳增长、促改革、惠民生的显绩，又看做了多少打基础、利长远、可持续、防风险的潜绩，真正把发展的业绩考准核实。通过发挥政绩考核的“指挥棒”和“风向标”作用，使五大发展理念成为一种行为标尺和行动自觉，激发干部践行五大发展理念的内在动力。

树立五大发展理念的用人导向。选什么人、用什么人，不仅事关干部的成长，而且事关一个地方的发展。通过进一步深化干部人事制度改革，完善科学的选人用人机制，树立按德才比高低、以发展论英雄、凭实绩用干部的导向，切实把谋划发展有思路、促进发展有干劲、推动发展有业绩的干部选用起来，给勇于投身改革的干部提供舞台，为善于推动发展的干部搭建平台，让干部资源转化为推动发展的最优资源。坚持从严管理干部，对那些不作为、乱作为、不会为、不善为的庸官懒官太平官，用好干部能上能下“撒手锏”，及时进行组织处理，切实解决一些干部不想干、不愿干、不敢干、干不好的问题，营造有为者有位、无为者失位的政治生态，最大限度激励干部在推动改革发展中奋发有为。

践行五大发展理念，领导干部是关键。组织部门要强化大局意识和责任担当，把五大发展理念贯彻到干部队伍建设的各环节和全过程，加大培训力度，改进考核方法，完善选拔机制，加强监督管理，引领各级干部做五大发展理念的行动派，在全面建成小康社会的实践中建功立业。

认清新形势 找准发力点

——六个新提法折射国企发展与改革新思路

近日，中央企业、地方国资委负责人会议对2016年国企国资工作作出部署，一些新提法折射新形势下国企发展与改革新思路。从会议释放信息看，国企国资工作呈现“奔着问题去”的鲜明特征，所提措施更加精准有力、注重效果。

新提法一：恢复性增长

折射：国资系统打响提质增效攻坚战

国资委主任张毅在会上提出，2016年中央企业效益要努力实现恢复性增长，2017年实现稳步增长。当前，经济发展呈现速度变化、结构优化、动力转换三大特点，国企调整、创新和改革任务更加艰巨。

会议提出的七大工作任务中，“努力提升发展质量和效益”被列为首要任务。有关人士指出，当前国有企业要积极化解过剩产能，坚决打好提质增效攻坚战，增强国有经济整体竞争力，为保持经济中高速增长、迈向中高端水平作出更大贡献。

新提法二：用今天的“小震”化解未来的“大震”

折射：处置“僵尸企业” 国资系统严阵以待

国资委正在研究制订工作方案，力争用3年左右时间基本完成“僵尸企业”处置主体任务，到2020年前全面完成各项工作。

从会议释放信息看，对于处置“僵尸企业”，国资系统已严阵以待。张毅说，“僵尸企业”处置工作涉及面广、政策性强、开展工作难度大，会引起一些震动。领导干部要勇于担当、敢于碰硬，按要求把工作做好，用今天的“小震”化解未来的“大震”。

集团公司是处置“僵尸企业”的责任主体。根据部署，各企业要建立主要负责人牵头的工作机制，成立专门机构，组织精干力量，制订处置“僵尸企业”工作方案，“一企一策”具体安排。

新提法三：将对国资委现有工作机构大刀阔斧地进行调整

折射：改革举措精准发力“奔着问题去”

与以往将混合所有制等改革大项列出不同，国资委此番部署改革工作，列出“国资委自身改革”“股权多元化改革”等四项更为具体的任务。

“国企改革进入更细致操作阶段，呈现‘奔着问题去’的特征。”中国企业研究院首席研究员李锦分析说。

国资委自身改革也有更为明晰的计划，国资委已成立专门领导小组和工作小组，正在研究制订内部组织机构设置和职能调整方案，将根据工作需要对现有工作机构进行大刀阔斧的调整。

“基层首创精神”首度出现在工作部署中。会议鼓励“相关企业要大胆探索”，要求各地国资委“充分发挥基层首创精神”。不过，此前一些层面呼吁、旨在激发改革积极性的“容错机制”没有明确提及。

新提法四：中央企业创新投资基金系

折射：更加注重市场化方式推动企业创新

在部署创新工作时，与以往更多强调“重大科技专项”“加大研发技改投入”不同，此番国资委首度提出“探索建立中央企业创新投资基金系，实现资本与技术双轮驱动”。

“这体现了国资系统趋向采取更加市场化的手段和方法来推动创新。”李锦说。国企创新越来越重视人才作用，注重发挥年轻人的智慧。会议强调要对作出突出贡献的科技骨干和团队探索实施股权和分红权激励。

新提法五：监督工作会商机制

折射：监督工作将整合力量增强协同性

从会议释放信息看，新一年监督工作更加强调外派监事会的作用，会议提出要建立监事会可追溯、可量化、可考核、可问责的履职记录制度，健全完善责任倒查机制。

过往监督工作发现一批国企发展中存在的严重问题，对国企持续健康发展产生积极作用。不过，在强调提高监督能力、注重监督实效的同时，一些层面也建议，监督工作要注意减少对企业日常经营的影响。

会议明确，新的一年将整合各类监督力量，建立监督工作会商机制，加强统筹，形成监管合力，切实增强监督协同性。

新提法六：给企业家吃“定心丸”

折射：国企爬坡过坎亟须调动人的积极性

当前，经济下行压力仍在加大，国企处在爬坡过坎的重要关口，要渡过难关、战胜困难，亟须调动人的积极性。

“给企业家吃‘定心丸’”，这一提法首度出现在国资工作部署中，传递清晰信号：新形势下必须发挥好人的作用。当前特别要注重调动企业家、创新人才、各级干部的积极性、主动性和创造性。

张毅明确，要为企业家营造宽松环境，用透明的法治环境稳定预期，给他们吃“定心丸”；对创新人才，要建立完善激励机制；对各级干部，要坚持激励和约束并举，既坚持党纪国法的“高压线”，也要重视正面激励，完善容错纠错机制。

（据新华社）

家风建设为何上了中纪委全会

□夏 鹏 余贤红

●领导干部要把家风建设摆在重要位置，廉洁修身、廉洁齐家。

●家风建设是反腐新阶段努力的方向，以家风建设促党风政风转变。

“领导干部要把家风建设摆在重要位置，廉洁修身、廉洁齐家。”1月12日，中共中央总书记习近平在中央纪委全会上提及家风建设。

党的十八大以来，党风廉政建设和反腐败斗争取得新的重大成效，反腐败斗争压倒性态势正在形成。梳理腐败案件发现，相当一部分落马官员都有家风不正的问题。专家认为，重视家风建设表明反腐正持续深入推进，有利于带动党风和政风的转变。

家风不正 腐败频发

2015年10月16日，中央纪委对河北省委原书记、省人大常委会原主任周本顺的通报中出现家风败坏。通报指出，周本顺为其子经营活动谋取利益，家风败坏、对配偶子女放任纵容。

近年来，涉及家风不正的腐败案例频出。国家食药监总局原局长郑筱萸的贪污腐败案件中，其一家三口悉数涉案。涉案企业的行贿，大多数都是直接与郑筱萸的妻子刘耐雪和儿子郑海榕发生交易。郑海榕通过幕后操纵几家皮包公司，依靠买卖批文交易等谋取不当利益。江西省政协原副主席许爱民身为党的高级干部，利用职务上的便利或影响，为女儿、女婿在公务员录用和职务晋升方面谋取利益。浙江省政协原副主席斯鑫良在得知组织对其有关问题线索进行调查后，与其妻及部分行贿人订立攻守同盟，转移赃款赃物，干扰组织审查。广东省财政厅原副厅长危金峰多次收受贿赂，家庭财产高达7000余万元，他的妻子、岳母、兄弟、妻妹等近亲属全部涉案。

中央纪委监察部网站公布的数据显示，从2015年2月13日至12月31日，中央纪委共发布34份部级及以上领导干部纪律处分通报，其中有21人违纪涉及亲属、家属，比例高达62%。

“目前的贪腐案件很多都涉及家风问题，家风会在潜移默化中影响领导干部的道德水准和价值取向，最终会影响到党风政风。”国家行政学院教授刘东超说。

为官从政先要正品立身

近年来，中央纪委已经通过多种新媒体手段，推广古今的正面家风典型。自2015年5月22日起，中央纪委监察部网站、客户端围绕中国传统中的家规相继刊发了《郑义门：孝义传家九百年》等20多个专题，弘扬传统家规文化。

2016年元旦，中央纪委监察部网站微信公众号正式上线。截至1月13日，公众号一共发出48篇文章，其中5篇涉及家风故事，平均每篇阅读量数万次。

修身、齐家、治国、平天下，齐家是外出谋事做官前的必修课。该微信公众号推介了中国历史上有名的两本家训《孔氏祖训箴规》和《颜氏家训》。《孔氏祖训箴规》告诫子孙出来做官要真正感知百姓疾苦，做到克己奉公：“务从理断而哀矜勿喜，庶不愧为良吏。”《颜氏家训》要求后人重视早教、正途取仕，斥责通过歪门邪道求取官职的行为。

该微信公众号上，一篇作家王跃文“对话”陈廷敬的文章，引发网民广泛关注。王跃文用“采访”的方式向清代名相陈廷敬提问：“回顾一生，您感觉家庭对您最大的影响是什么？”陈廷敬回答：“老母说替我娶儿媳嫁女儿，我的一应盘缠及置办官服的钱都从家里拿，不许我贪官家一分钱，我终生为官都谨遵母训不贪不占。回顾平生做人为官，家严家慈对我影响最大的是两条：一是忠诚，二是清廉。”

作家陈忠实表示：“家风正，影响给孩子心灵和骨子里的正气和正义是必然的，这样的孩子进入社会，释放出来的自然是正气；面对歪风邪气乃至破坏党风政纪的贪腐投机行为，当有一种本能的拒斥自觉。”

网友“林家绿荫”说：“从家风看国风，从个人看社会，只有抓细致的，整体的水平才会上浮。”网友“岳清轩”说：“传统的家风在今天看来，依然是亮点。”网友“琛琛我心”说：“‘一人不廉，全家不圆’。培育清廉家风，既是对组织信任最好的回馈，也是对家庭圆满最大的保护。”

“中国传统文化中有丰富的修身齐家养分，将传统文化中的精髓和现代化理念结合起来，向党员干部普及传统文化中的优良家规家训，形成一种向上的道德标准和价值取向，最终净化整个政治生态。”国家行政学院教授汪玉凯说。

2016年反腐新启示：以家风建设促党风政风转变

习近平总书记在中央纪委全会上提出家风建设引起各方热议。网友“zhanbin0792”说：“良好家风的回归，是新常态下构建干部作风建设的有力举措。通过言传身教，以家风促廉洁，把好了人生第一关口，就能在以后的行进路上无往不胜，保持初心。”

网友“shaanxiqmj”说：“学习了习近平总书记六次全会讲话，令我印象深刻的是对家风提出的要求。以家庭为单位的传统文化教育及廉洁教育已成为党员领导干部廉政教育的一个重要部分，对党员领导干部的要求也从廉洁修身上升到廉洁齐家，一家不治何以治单位、治一地？期望党员领导干部能以身作则，以良好家风引领政风社风。”

“中国自古以来就重视家庭，家庭是一个人一生情感、思想‘浸泡’最重要的场所。”刘东超说，“反腐是系统工程，从这次习近平总书记的讲话中可以看出，今后反腐会越来越通过正家风带动整个社会风气的转变。”

刘东超表示，党员领导干部的腐化有个发展变化过程，反腐工作要前移，把握好过程中影响党员领导干部变化的因素。其中，家庭就是最核心的因素。要防微杜渐，使其不至于滑入腐败堕落的境地。

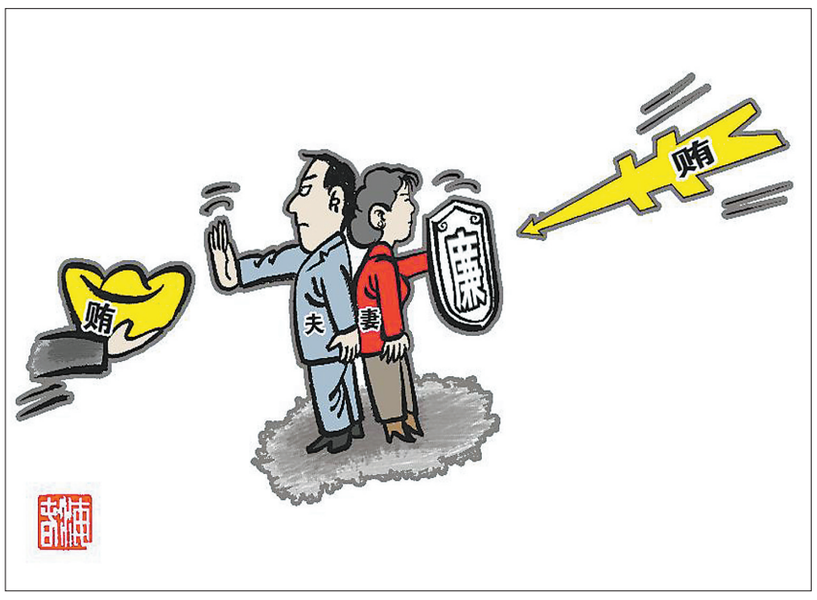
北京大学政府管理学院教授燕继荣表示，良好家风无疑是抵御腐败的重要防线，提出家风建设，体现了党中央坚定不移的反腐决心没有改变，执纪越往后越严。

“这次习近平总书记在全会上用了‘压倒性态势’这个词，是对3年来反腐成效的总结。”燕继荣说，“家风建设是反腐新阶段努力的方向。”

“领导干部的配偶子女依靠公权力大肆敛财，几乎形成贪腐的固定模式，也令百姓深恶痛绝。要形成清新的党风政风，就必须斩断这条灰色利益链条。”汪玉凯说。

今年起开始实施的《中国共产党廉洁自律准则》第八条明确要求，党员领导干部“廉洁齐家，自觉带头树立良好家风”。汪玉凯认为，下一步，中央还会加强对领导干部配偶子女经商、移居国（境）外等行为的规范，做好领导干部家庭财产公开，严查隐瞒不报以及官员家庭与官员家庭之间违法隐形输送利益行为。

“去年上海率先进行试点出台了《上海市开展进一步规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业管理工作的意见》。从家风建设层面上来讲，这也是一种配套制度的构建，并可以在地方探索后全国推广实施。”汪玉凯说。



共防 商海春 作 （新华社发）

建设良好家风 践行核心价值观

党员干部能否买卖股票和进行证券投资？

问：根据《中国共产党纪律处分条例》第88条关于违反有关规定从事营利活动的规定，党员干部能否买卖股票和进行证券投资？

中央纪委法规室：《中国共产党纪律处分条例》第88条是关于违反有关规定从事营利活动行为的处分规定。其中，第（三）项将“买卖股票或者进行其他证券投资”作为违纪情形之一列出，充分理解该项规定需要注意以下内容。

首先，《中国共产党纪律处分条例》未改变原条例的规定。原条例第77条第（二）项将“个人违反规定买卖股票或者进行其他证券投资”列为违纪情形之一，其中“违反规定”的表述与该条第一款开头“违反有关规定”的文字表述重复。修订过程中，为避免重复删除了“个人违反规定”，实质内容没有变化。

其次，关于买卖股票问题，我们经历了一个从一律禁止到逐步放宽的过程。1993年10月，党中央、国务院作出了关于党政机关县（处）级以上领导干部不准买卖股票的规定。在当时国家证券市场监管机制不够健全的历史条件下，这一规定对于促进党政机关领导干部廉洁自律、保证证券市场健康发展起到了重要作用。随着我国证券业监管制度的逐步健全，特别是《证券法》的颁布实施，证券市场的管理越来越规范。因此，2001年4月，党中央、国务院决定有限制地放宽对党政机关县（处）级以上领导干部买卖股票的规定，并出台了《关于党政机关工作人员个人证券投资行为若干规定》。

根据这一规定，主要有以下几类人员不得买卖股票：（1）上市公司的主管部门以及上市公司的国有控股单位的主管部门中掌握内幕信息的人员及其父母、配偶、子女及其配偶，不准买卖上述主管部门所管理的上市公司的股票。（2）国务院证券监督管理机构及其派出机构、证券交易所和期货交易所的工作人员及其父母、配偶、子女及其配偶，不准买卖股票。（3）本人的父母、配偶、子女及其配偶在证券公司、基金管理公司任职的，或者在由国务院证券监督管理机构授予证券期货从业资格的会计（审计）师事务所、律师事务所、投资咨询机构、资产评估机构、资信评估机构任职的，该党政机关工作人员不得买卖与上述机构有业务关系的上市公司的股票。（4）掌握内幕信息的党政机关工作人员，在离开岗位3个月内，继续受该规定的约束。由于新任职务而掌握内幕信息的党政机关工作人员，在任职前已持有的股票和证券投资基金必须在任职后一个月内作出处理，不得继续持有。

（据中央纪委监察部网站）

两部党内法规答疑

——《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》解读