

中共中央国务院关于落实发展新理念 加快农业现代化实现全面小康目标的若干意见

(上接二版)广泛动员社会各方面力量积极参与扶贫开发。实行最严格的脱贫攻坚考核督查问责。

五、深入推进农村改革,增强农村发展内生动力

破解“三农”难题,必须坚持不懈推进体制机制创新,着力破除城乡二元结构的体制障碍,激发亿万农民创新创业活力,释放农业农村发展新动能。

22.改革完善粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度。坚持市场化改革取向与保护农民利益并重,采取“分品种施策、渐进式推进”的办法,完善农产品市场调控制度。继续执行并完善稻谷、小麦最低收购价政策。深入推进新疆棉花、东北大豆目标价格改革试点。按照市场定价、价补分离的原则,积极稳妥推进玉米收储制度改革,在使玉米价格反映市场供求关系的同时,综合考虑农民合理收益、财政承受能力、产业链协调发展等因素,建立玉米生产者补贴制度。按照政策性职能和经营性职能分离的原则,改革完善中央储备粮管理体制。深化国有粮食企业改革,发展多元化市场购销主体。科学确定粮食等重要农产品国家储备规模,完善吞吐调节机制。

23.健全农业农村投入持续增长机制。优先保障财政对农业农村的投入,坚持将农业农村作为国家固定资产投资的重点领域,确保力度不减弱、总量有增加。充分发挥财政政策导向功能和财政资金杠杆作用,鼓励和引导金融资本、工商资本更多投向农业农村。加大专项建设基金对扶贫、水利、农村产业融合、农产品批发市场等“三农”领域重点项目和工程支持力度。发挥规划引领作用,完善资金使用和项目管理,多层次深入推进涉农资金整合统筹,实施省级涉农资金管理改革和市县涉农资金整合试点,改进资金使用绩效考核办法。将种粮农民直接补贴、良种补贴、农资综合补贴合并为农业支持保护补贴,重点支持耕地力保护和粮食产能提升。完善农机购置补贴政策。用3年左右时间建立健全全国农业信贷担保体系,2016年推动省级农业信贷担保机构正式建立并开始运营。加大对农产品主产区和重点生态功能区的转移支付力度。完善主产区利益补偿机制。逐步将农业系统纳入国家农业支持和民生改善政策覆盖范围。研究出台完善农民收入增长支持政策的指导意见。

24.推动金融资源更多向农村倾斜。加快构建多层次、广覆盖、可持续的农村金融服务体

系,发展农村普惠金融,降低融资成本,全面激活农村金融服务链条。进一步改善存取款、支付等基本金融服务。稳定农村信用社法人地位,提高治理水平和服务能力。开展农村信用社联社改革试点,逐步淡出行政管理,强化服务职能。鼓励国有和股份制金融机构拓展“三农”业务。深化中国农业银行三农金融事业部改革,加大“三农”金融产品创新和重点领域信贷投入力度。发挥国家开发银行优势和作用,加强服务职能。鼓励国有和股份制金融机构拓展“三农”业务。深化中国农业银行三农金融事业部改革,加大“三农”金融产品创新和重点领域信贷投入力度。支持中国邮政储蓄银行建立三农金融事业部,打造专业化农村服务体系。创新村镇银行设立模式,扩大覆盖面。引导互联网金融、移动金融在农村规范发展。扩大在农民合作社内部开展信用合作试点的范围,健全风险防范化解机制,落实地方政府监管责任。开展农村金融综合改革试点,探索创新农村金融组织和服务。发展农村金融租赁业务。在风险可控前提下,稳妥有序推进农村承包土地的经营权和农民住房财产权抵押贷款试点。积极发展林权抵押贷款。创设农产品期货品种,开展农产品期权试点。支持涉农企业依托多层次资本市场融资,加大债券市场服务“三农”力度。全面推进农村信用体系建设。加快建立“三农”融资担保体系。完善中央与地方双层金融监管机制,切实防范农村金融风险。强化农村金融消费者风险教育和保护。完善“三农”贷款统计,突出农户贷款、新型农业经营主体贷款、扶贫贴息贷款等。

25.完善农业保险制度。把农业保险作为支持农业的重要手段,扩大农业保险覆盖面,增加保险品种,提高风险保障水平。积极开发适应新型农业经营主体需求的保险品种。探索开展重要农产品目标价格保险,以及收入保险、天气指数保险试点。支持地方发展特色优势农产品保险、渔业保险、设施农业保险。完善森林保险制度。探索建立农业补贴、涉农信贷、农产品期货和农业保险联动机制。积极探索农业保险保单质押贷款和农户信用保证保险。稳步扩大“保险+期货”试点。鼓励和支持保险资金开展涉农融资业务创新试点。进一步完善农业保险大灾风险分散机制。

26.深化农村集体产权制度改革。到2020年基本完成土地等农村集体资源性资产确权登记颁证、经营性资产折股量化到本集体经济组织成员,健全非经营性资产集体统一运营管理机制。稳定农村土地承包关系,落实集体所有权,稳定农户承包权,放活土地经营权,完善“三权分置”办法,明确农村土地承包关系长久不变的具体规定。继续扩大农村承包地确权登记颁证整省

推进试点。依法推进土地经营权有序流转,鼓励和引导农户自愿互换承包地块实现连片耕种。研究制定稳定和完善的农村基本经营制度的指导意见。加快推进房地一体的农村建设用地和宅基地使用权确权登记颁证,所需工作经费纳入地方财政预算。推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点。完善宅基地权益保障和取得方式,探索农民住房保障新机制。总结农村集体经营性建设用地入市改革试点经验,适当提高农民集体和个人分享的增值收益,抓紧出台土地增值收益调节金征管办法。完善和拓展城乡建设用地增减挂钩试点,将指标交易收益用于改善农民生产生活条件。探索将通过土地整治增加的耕地作为占补平衡补充耕地的指标,按照谁投入、谁受益的原则返还指标交易收益。研究国家重大工程建设补充耕地由国家统筹的具体办法。加快编制村级土地利用规划。探索将财政资金投入农业农村形成的经营性资产,通过股权量化到户,让集体组织成员长期分享资产收益。制定促进农村集体产权制度改革的税收优惠政策。开展扶持村级集体经济发展试点。深入推进供销合作社综合改革,提升为农服务能力。完善集体林权制度,引导林权规范有序流转,鼓励发展家庭林场、股份合作林场。完善草原承包经营制度。

六、加强和改善党对“三农”工作领导

加快农业现代化和农民奔小康,必须坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用,改进农村工作体制机制和方式方法,不断强化政治和组织保障。

27.提高党领导农村工作水平。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重不动摇,以更大的决心、下更大的气力加快补齐农业这块全面小康的短板。不断健全党委统一领导、党政齐抓共管、党委农村工作综合部门统筹协调、各有关部门各负其责的农村工作领导体制和工作机制。注重选派熟悉“三农”工作的干部进省市县党委和政府领导班子。各级党委和政府要把握好“三农”战略地位、农业农村发展新特点,顺应农民新期待,关心群众诉求,解决突出问题,提高做好“三农”工作本领。巩固和拓展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育成果。进一步减少和下放涉农行政审批事项。加强“三农”前瞻性、全局性、储备性政策研究,健全决策咨询机制。扎实推进农村各项改革,鼓励和允许不同地方实行差别化探索。对批准开展的农村改革试点,要不断总结可复制、可推广的经

验,推动相关政策出台和法律法规立改废释。深入推进农村改革试验区工作。全面提升农村经济社会发展调查统计水平,扎实做好第三次全国农业普查。加快建立全球农业数据调查分析系统。加强农村法治建设,完善农村产权保护、农业市场规范运行、农业支持保护、农业资源环境等方面的法律法规。

28.加强农村基层党组织建设。始终坚持农村基层党组织领导核心地位不动摇,充分发挥农村基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用,不断夯实党在农村基层执政的组织基础。严格落实各级党委抓农村基层党建工作责任制,发挥县级党委“一线指挥部”作用,实现整乡推进、整县提升。建立市县乡党委书记抓农村基层党建问题清单、任务清单、责任清单,坚持开展市县乡党委书记抓基层党建述职评议考核。择优配备乡镇领导班子尤其是党委书记,切实加强乡镇党委思想、作风、能力建设。选好用好管好农村基层党组织带头人,从严加强农村党员队伍建设,持续整顿软弱涣散村党组织,认真抓好选派“第一书记”工作。创新完善基层党组织设置,确保党的组织和党的工作全面覆盖、有效覆盖。健全以财政投入为主的经费保障制度,落实村级组织运转经费和村干部报酬待遇。进一步加强和改进大学生村官工作。各级党委特别是县级党委要切实履行农村基层党建建设的主体责任,纪委要履行好监督责任,将全面从严治党要求落实到农村基层,对责任不落实和不履行监管职责的要严肃问责。着力转变基层干部作风,解决不作为、乱作为问题,加大对农民群众身边腐败问题的督查查处力度,重点查处土地征收、涉农资金、扶贫开发、“三资”管理等领域虚报冒领、截留私

分、贪污挪用等侵犯农民群众权益的问题。加强农民负担监管工作。

29.创新和完善乡村治理机制。加强乡镇服务型政府建设。研究提出深化经济发达镇行政管理体制改革指导意见。依法开展村民自治实践,探索村党组织领导的村民自治有效实现形式。深化农村社区建设试点工作,完善多元共治的农村社区治理结构。在有实际需要的地方开展以村民小组或自然村为基本单元的村民自治试点。建立健全务实管用的村务监督委员会或其他形式的村务监督机构。发挥好村规民约在乡村治理中的积极作用。深入开展涉农信访突出问题专项治理。加强农村法律服务法律援助。推进县乡村三级综治中心建设,完善农村治安防控体系。开展农村不良风气专项治理,整治农村黄赌毒、非法宗教活动等突出问题。依法打击扰乱农村生产生活秩序、危害农民生命财产安全的犯罪活动。

30.深化农村精神文明建设。深入开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育,加强农村思想道德建设,大力培育和弘扬社会主义核心价值观,增强农民的国家意识、法治意识、社会责任感,加强诚信教育,倡导契约精神、科学精神,提高农民文明素质和农村社会文明程度。深入开展文明村镇、“星级文明户”、“五好文明家庭”创建,培育文明乡风、优良家风、新乡贤文化。广泛宣传优秀基层干部、道德模范、身边好人等先进事迹。弘扬优秀传统文化,抓好移风易俗,树立健康文明新风尚。

让我们更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,艰苦奋斗,真抓实干,攻坚克难,努力开创农业农村工作新局面,为夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利作出更大贡献! (新华社北京1月27日电)

广开言路寻良策 集思广益谋发展

(上接一版)特别是市属大型企业纷纷与央企合作,不断进行拆分、外迁等情况,市政协委员、市发改委国民经济综合科科长景国红提出了优化市与县区财政体制的建议。她说:“由于税源企业仍按行政隶属关系划分,各级政府之间责、权、利不明确,事权与财权背离,没有形成合理的利益分配机制,税收和土地征管秩序不规范等问题日益显现,影响了市、县两级共同发展经济的积极性,亟待进一步改革和完善。”

要落实好国家拨付的资金、在招商引资“四评”机制中发挥好作用、加强财政政策宣讲、改进工作方法、提高服务水平……座谈会上,人大代表、政协委员还就一些具体问题提出了意见和建议。对此,参加座谈会的工作人员也都一一作了记录。

征求是前提,力行是实际。市财政局党组书记、局长程玉国表示,这些意见和建议代表着广大群众的心声,为做好今后的财政管理工作提供了有益借鉴。市财政局将对这些意见和建议进行认真梳理、总结吸纳,能解决的迅速加以解决,一时不能解决的要排出计划和时间表,确实解决起来有困难的要做好解释疏导工作,提高人大代表、政协委员和人民群众的满意度。

市民针对民主路解放路部分路段拥堵现象给出建议——

取消主干道非机动车道停车位 限制三轮车在主干道行驶

本报记者 付凯明 本报特约通讯员 于强

近日,一位热心网友在我市某论坛发的帖子引起了广大市民的热议。

该网友反映称,他经常在民主路、解放路开车路过,堵车特别闹心。有时车多的时候,很短的一段路,要花几倍于平常的时间。为什么这么堵,一方面是车多,主要是指汽车,另一方面是路被占用。原本就不宽的路,道路两侧被车辆停车位占去了很大一部分。汽车在往停车位停车时,进进出出,停停靠靠,也挤占了更多通行空间。再遇到几个水平差的,更是把慢车道变成拥堵的重灾区。大量的电动车也在快车道内行驶,让道路更难通行。

该帖发出后,很多网友纷纷跟贴发表自己的看法和意见,大部分网友建议取消解放路中段和民主路中段的公共停车位,限制三轮车行驶该路段。

针对网友们反映的情况,记者对此进行了采访。1月25日7时30分,记者驾车行驶至解放路南北苑的北苑时,由于此时正值上班上学高峰期,该路段车辆较多,行驶缓慢。不仅是机动车道,非机动车道上的情况更不容乐观。记者发现,南北两侧就不宽的非机动车道上停满了机动车,还有一些机动车因为堵车和送人干脆将车开到了非机动车道上,导致电动车跟在汽车后面,使得道路更加拥堵。

13时45分,记者来到民主路市第二人民医院附近,发现这里堵车情况也比较严重,因为该路段是双向四车道,且没有划分非机动车道,一些电动车在马路中间穿行,非常危险。还有几辆三轮车停靠在路边拉客揽生意,行至于此的市民对此很是不满。

17时30分左右,记者再次来到解放路南北苑附近,此时的情况与早晨记者看到的情况基本一样。家住附近



的市民李先生说:“每天早晨和下午的这个时候,走这段路着实让人感到头疼,机动车停靠路边,三轮车随意穿行,经常看到在慢车道一辆汽车在倒车往停车位里停,后面一大片电动车过不去,挤在一块儿。有的电动车等不及,直接骑上快车道,不仅堵路更堵心。”

市民张先生在接受记者采访时说:“近期民主路靠北的停车位好像取消了一部分,明显感觉车辆通行好了一些。应该把市中心主干道上的一些停车位取消。因为道路是供车辆通行的,不是供汽车停放用的。原本不宽的路,让停车位占去了那么多。被挤占的慢车道,让众多的电动车通行不方便,电动车变道占用快车道,更加重了道路拥堵。”

市政协委员、民革河南理工大主委刘宇教授对此发表了这样的看法,老城区的一些主干道路并不宽敞,但车流量特别大,在慢车道

设置的停车位将自行车、电动车通行的空间挤占,造成交通拥堵。而且汽车在慢车道的停车、进出,经常会造成与电动车剐蹭等事故,存在较大的安全隐患。因此,强烈建议取消部分主干道的停车位,以利于道路通畅。同时,刘宇也建议广大市民选择比较绿色、健康的出行方式,缓解交通压力。

在此,希望广大市民积极参与,提出一些好的建议和想法治理交通拥堵,共同维护交通和谐。

上图为1月26日下午,民主路大张·惠利佳超市门前,5辆三轮车挤占机动车道。本报记者 高小豹 摄

五院专家谈脑卒中 启动筛查防治工程 预防脑卒中发生 第三讲

远离中风 关键是控制危险因素



冬季,中风进入了全年的高发时段。这样的季节,我们该如何做到预防保健、早期发现,将危险降到最低?本期名家访谈,我们专访了焦作市第五人民医院脑卒中防治项目负责人黄华。

高血压 中风的第一大危险因素
聊起中风,黄华说,中风是多种危险因素共同作用的结果,其中高血压堪称中风的第一危险因素。临床发现,50%~60%的中风患者是由高血压引起的,患有高血压的人脑中发病几率高于正常人的数倍,而控制好血压就可以降低中风的危险。

另外,如果患有糖尿病,也会使缺血性中风的危险增加3.6倍。此外,高脂血症、吸烟、超重或者肥胖等皆为高危因素。同时,年龄超过40岁,每增加10岁,中风的患病几率便升高1倍。需要注意的是,性格急躁、脾气暴躁、动辄发火、争强好胜的人也是中风的高发人群。

记住中风早期的“5个突然”

中风发作常常使人猝不及防,但是,在日常生活中,如果稍稍注意的话会发现,中风是有一些先兆的。据黄华介绍,早期中风常常表现出“5S”症状,即“5个突然”,此时要高度警惕中风可能发生:

突然言语不清,意识不清或理解费力;突然口角歪斜;突然出现肢体平衡障碍,比如站立不稳;从来未有过的突然的不明原因的头疼;突然的一侧肢体麻木、无力,甚至偏瘫。一旦出现上述症状,要引起高度警惕,及时去医院就诊,排除中风的可能性。

黄华强调,中风发病遵循“慢-快-慢”的过程,不少人发病前会有一过性的症状,比如一过性的说话不清、口角歪斜等。这些症状持续时间很短,也就两三分钟的样子,马上就好了,很多人觉得没事,不予重视,结果导致中风发作。因此,有上述一过性的信号出现时,务必要引起重视。

中风救治强调早,越快越好

对于中风病人来说,时间就是生命,脑缺血每多1分钟,就会有200万个神经细胞死亡。黄华说,发生脑卒中后的就

医原则有八个字:及早送医、专科诊治。所谓“及早送医”,是指在发现脑卒中的早期征兆后,第一时间到医院寻求诊治,不要有“在家休息一下可能就好了”,“现在不太稳定等好一点再去”等拖延时间的想法,这只能耽误诊治,对患者没有任何益处。即使是晚上,也要看急诊,尽快到医院,不能拖到第二天。因为脑卒中治疗强调早,正常脑组织在缺血3小时后就可能出现不可逆变化,6小时则缺血脑细胞出现坏死。如果脑梗死的病人在3~6小时黄金时间内施以溶解血栓治疗,就可能在脑细胞没有出现完全梗死之前,恢复氧供和供血,从而恢复全部或部分功能。这是行之有效的治疗方案。脑出血患者更需尽早诊治,以防病情加重,错过手术等治疗时机。

发生脑卒中后,应该选择有条件提供早期诊断、早期血管评估、早期治疗的医院进行诊疗,由专业的神经内科医生进行治疗;就诊的医院应该能够提供24小时不间断的CT检查,有磁共振、脑血管造影仪器设备,拥有专业的神经内外科和放射科医生。

预防中风的关键是控制高危因素

中风预防没有诀窍,最关键的就是控制高危因素,将高血压、糖尿病、高脂血症、抽烟等危险因素控制好,保持乐观开朗的心情,避免情绪波动,才能大幅降低中风的发病几率。

黄华说,高血压病是引起脑卒中的最重要的元凶,高血压病被认为是脑卒中的最重要危险因素。有高血压病的人比无高血压病的人患脑卒中的危险高数倍。长期、持续的血压升高,可加速动脉硬化,在血管内的压力突然增高时,可使脑内血管破裂发生脑出血。所以,患了高血压病一定要坚持治疗、合理治疗。

此外,动脉粥样硬化也是引起脑卒中的重要原因,如果颈动脉和椎动脉中的某一条或多条血管的管壁像老化的水管一样有很多的锈垢(动脉粥样硬化斑块),那么这些斑块的碎片一旦掉下来,就有可能顺着血流进入脑动脉而造成脑梗死。此外,颈动脉或椎动脉的主干管狭窄或闭塞,其末端血管还可能因得不到足够的血液供应而出现脑梗死。现有研究证明,长期规律服用他汀类药物可以稳定或逆转斑块。因此,如果患者发现动脉粥样硬化斑块就必须引起重视,应用他汀类药物治疗,以预防脑卒中的发生。

王龙卿

脑卒中健康热线:

2310695 13938150897 (黄华主任)

焦作市第五人民医院(原焦作公费医院)中美脑卒中协作组筛查与防治基地医院

焦作日报社 焦作市公安交通管理支队 高小豹 摄