焦作日报

■官方微博:@焦作日报(新浪、腾讯)■新闻热线:8797000■编辑:金桂香 | 校对:胡玉成 段美如 | 组版:牛成文

2016年中央一号文件解读

以发展新理念 破解“三农”新难题

改革开放以来指导“三农”工作的第18份中央一号文件27日由新华社受权发布。

这份文件题为《关于落实发展新理念加快农业现代化实现全面小康目标的若干意见》，全文约15000字，共分6个部分30条，包括持续夯实现代农业基础，提高农业质量效益和竞争力；加强资源保护和生态修复，推动农业绿色发展；推进农村产业融合，促进农民收入持续较快增长；推动城乡协调发展，提高新农村建设水平；深入推进农村改革，增强农村发展内生动力；加强和改善党对“三农”工作的领导。

文件认为，在经济发展新常态、资源环境约束趋紧的大背景下，如何促进农民收入稳定较快增长并确保如期实现全面小康，如何加快转变农业发展方式以确保粮食等重要农产品实现有效供给，如何提升我国农业竞争力赢得参与国际市场竞争的主动权，已成为我国农业农村发展必须完成和破解的历史任务和现实难题。

文件指出，把坚持农民主体地位、增进农民福祉作为农村一切工作的出发点和落脚点，用发展新理念破解“三农”新难题，厚植农业农村发展优势，加大创新驱动力度，推进农业供给侧结构性改革，加快转变农业发展方式，保持农业稳定发展和农民持续增收，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路，推动新型城镇化与新农村建设双轮驱动、互促共进，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。

“中央一号文件持续聚焦‘三农’，彰显了‘三农’工作重中之重地位。”国务院发展研究中心农村部部长叶兴庆认为，今年一号文件强调要用发展新理念破解“三农”新难题，提出要推进农业供给侧结构性改革，这对解决“三农”新老问题、有序推动农业现代化、确保亿万农民迈入全面小康社会，具有重要意义。

（新华社北京1月27日电）

五大关键词读懂2016年中央一号文件“真经”

1月27日新华社受权发布《关于落实发展新理念加快农业现代化实现全面小康目标的若干意见》。这是改革开放以来第18份以“三农”为主题的一号文件

“农业现代化”：连续三年写入标题

从2014年至今，则连续三年将“农业现代化”写入文件标题

专家认为

“农业现代化”连续三年“入题”含义深远。当前，我国农业面临千年未有之变局，迫切需要通过落实新理念，加快推进农业现代化，从根本上提升竞争力，破解农业农村发展面临的各种难题

“供给侧结构性改革”：首次写进中央一号文件

“供给侧结构性改革”一词今年首次写入了中央一号文件。专家指出，尽管“供给侧结构性改革”在文件中仅出现一次，但15000字的文件内容通篇体现出农业供给侧改革思路

以“绿色发展”保护资源修复生态

我国农业发展取得巨大成就的同时，也付出了资源环境代价

对此文件提出

推动农业可持续发展，必须确立发展绿色农业就是保护生态的观念，加快形成资源利用高效、生态系统稳定、产地环境良好、产品质量安全的农业发展新格局

补齐“短板”吹响决胜小康冲锋号

今后五年是我国全面建成小康社会的决胜阶段，农村成为最需要补齐的那块短板

“产业融合”支撑农民增收

“十二五”期间，我国农民人均收入年均增长9.5%，2015年农民人均收入突破万元大关，增幅连续第6高于GDP和城镇居民收入增幅

新华社发（大巢制图）

建设良好家风 践行核心价值观

四个故事告诉您：家风很重要

不久前，习近平总书记在十八届中央纪委六次全会上指出：“领导干部要把家风建设摆在重要位置，廉洁修身、廉洁齐家。”

家风在中国传统文化中源远流长。儒家文化讲究诗礼传家，对古代士大夫阶层来说，“修身、齐家、平天下”也是实现人生价值的最高目标，包括寻常百姓，也同样持守这样的治家信条。

在中国共产党人不断“赶考”的峥嵘岁月里，那些优良淳厚的家风也一直为人称颂。让我们透过几则小故事，一起来感受几位老一辈革命家的家风家教。

周恩来：我自己没有孩子，但要教育侄子、侄女走自己这一条路

新中国成立后，百废待兴，不少故乡亲友给身为总理的周恩来写信，要求进京做事，在新政府里谋得一官半职。周恩来十分反感这种任人唯亲的腐朽作风，认为新社会不能搞旧社会的裙带关系。为此，他专门召集身边亲友开了一个家庭会议，并定下著名的“十条家规”：一、晚辈不准丢下工作专程来看望他，只能在出差顺路时去看看；二、来者一律住国务院招待所；三、一律到食堂排队买饭菜，有工作的自己买饭菜票，没工作的由总理代付伙食费；四、看戏以家属身份买票入场，不得用招待券；五、不许请客送礼；六、不许动用公家的汽车；七、凡个人生活上能做的事，不要别人代办；八、生活要艰苦朴素；九、在任何场合都不要说出与总理的关系，不要炫耀自己；十、不谋私利，不搞特殊化。

侄儿周尔辉的父亲是烈士，周恩来将其接到北京抚养。当时北京办有干部子弟学校，是专门培养烈士、高级干部子女的。但周恩来没有让周尔辉上这样的学校，而是让周尔辉到普通的二十六中学住校学习，还特意嘱咐周尔辉无论是领导谈话、填写表格，还是同学交往，千万不要说出与他的这层关系。后来，周尔辉在北京钢铁学院任教，1961年结婚，学院领导帮助他解决了夫妻分居的难题，把他爱人从江苏淮安调到学院子弟小学任教。周恩来知道后批评道：“这几年遭受自然灾害，中央调整国民经济，北京市大量压缩人口，国务院也正在下放、压缩人员，你们为什么搞特殊化，不带头执行？”邓颖超也从一边给侄儿、侄媳做工作：“伯伯是抓压缩城市人口工作的，他要带头执行这项政策。”在周恩来夫妇的耐心说服下，侄儿、侄媳一起调回了淮安工作。周恩来说过：“我自己没有孩子，但要教育侄子、侄女走自己这一条路。”

陈云：不能给自己盖房子

陈云一家原先住在北京市北长街上，房子受到地震影响出现了开裂，被定作危房。当时计划翻修一下，设计和预算资金都已到位，但在最后时刻，陈云告诉身边人说：“这件事不能做，我不能给自己盖房子。”最终，工作人员用铁管子在陈云办公室搭起一个防地震的架子，上面铺着厚木板。陈云就在这个“铁框框”里坚持办公，直到很长一段时间后才搬至中南海。

同时，陈云也严格要求家人、亲属和身边工作人员，要他们“以普通劳动者身份自居，不搞特殊化”。新中国成立初期，陈云担任中财委主任，夫人于若木也在中财委机关工作。于若木本来完全可以搭乘陈云的汽车上下班，但她一直坚持骑自行车去机关，没搭过一次车。陈云对自己和家人的严格家风可见一斑。

罗荣桓：生活不要特殊化

罗荣桓元帅经常告诫家人，一个革命者想的应该是为人民多做一些有益的事情，不能因为地位不同了、身份变了，要求额外的照顾和特殊的享受，搞特殊化。

在生活中，罗荣桓常常通过一些身体力行的细节来教育子女。1947年7月，罗荣桓从莫斯科治病回到哈尔滨，全家被安排住在市区一处很宽敞的独立庭院里，他多次向有关部门提出将这处庭院挪作公用，自己另找一处房子住。

一次，罗荣桓到时任东北民主联军政治部主任谭政家去，见他家住的是一处二层小楼，就跟他说：“跟你们搭个邻居怎么样？你家住楼上，我们住楼下，欢迎吗？”谭政起初还以为是句玩笑话。但没过两天，罗荣桓一家却真的搬来住了。罗荣桓对家人说：“住的房子大小，看来是不起眼的事情，但我们是党的干部，要时时想到生活在基层的人民大众，不能官越做越大，住的楼越来越高。”罗荣桓还说：“生活不要特殊化，一味追求舒适的生活，讲究吃穿，贪图享受，就要变坏的。”

1963年12月16日，罗荣桓在弥留之际嘱咐爱人：“我死以后，分给我的房子不要再住了，搬到一楼的房子去，不要特殊。”他还交代子女说：“我没有遗产留给你们，没有什么可以分给你们的。爸爸就留一句话：坚信共产主义这一伟大真理，永远干革命。”罗荣桓没有什么遗产留给子女，但是给子女甚至全党留下了不可估量的精神财富。

张闻天：“苛待”自己最亲爱的人

“干部是人民的公仆，公仆对人民只有奉献的义务，没有索取的权利。”这是张闻天一贯奉行的原则。在他的一生中，无论身居何位，他从不为自己和家属谋私利，甚至为了避嫌而“苛待”自己最亲爱的人。

新中国成立后，担任领导职务的张闻天因公配有汽车上下班，但他从不允许子女“沾光”。有一次，儿子张虹生趁父亲上班前爬上车，赖着不下来，以为这样能让自己坐一次向往已久的小汽车。谁知父亲一点也不妥协，他干脆走着去上班，让汽车停在原地，小虹生只好乖乖地下车。

20世纪50年代，知识青年开始上山下乡。张闻天动员刚从中学毕业的儿子响应党中央号召，到天津茶淀农场锻炼。两年后，张虹生获准回到北京考大学。因离校时间已久，张虹生对外语没有把握，希望担任外交部副部长的父亲给直接分管的外交学院打个招呼。张闻天一口回绝：“你有本事上就上，没本事就别上。”最后，张虹生凭自己的本事考上了北京师范学院。

1962年，张闻天再次送儿子到新疆生产建设兵团工作。由于条件艰苦，到新疆没多久，张虹生患上肝炎，并发展成慢性病。他向父母要求回京治疗，张闻天却给儿子回信：“你有什么资格来北京看病？新疆那么多职工得了肝炎，都是在新疆治，肝炎完全可以在当地治。”张闻天告诫儿子不要搞特殊化，要儿子在新疆一边劳动一边治疗。

张虹生在新疆整整工作了15年，在那里结婚生女，直到张闻天去世两个月后，才凭“落实政策”调回祖籍江苏，在南京的晓庄农场落户。1979年，中组部开出调函让张虹生到北京工作。张闻天夫人刘英直接把调函退给中组部：“干部子弟为什么都要回北京？”张虹生尊重了母亲的意见。同年，张虹生调入南京大学图书馆工作，一直到2001年退休。

故事讲完了。家风的重要意义，就不再多说了。您自己的学习、思考、实践、感悟，才最最重要。

（据中央纪委监察部网站）

领导干部家风建设不是个人私事

□王 贤 梁建强

“领导干部要把家风建设摆在重要位置，廉洁修身、廉洁齐家。”习近平总书记在十八届中央纪委六次全会上的这一讲话，为领导干部端正认识、建设良好家风提出了明确要求，也为领导干部扎牢拒腐防变思想防线、修好履职尽责的必修课指明了方向。

家风关系作风，作风影响党风。从查处的一些腐败案件来看，不少都带有“全家腐”甚至家族式腐败的特征：苏荣全家齐上阵，一人当官全家捞钱，家风不正导致全家沦陷。国家能源局原局长刘铁男职位越高，儿子刘德成贪得越多……这些教训令人痛心，又发人深省。

“修身、齐家、治国、平天下”，中华民族历来讲究修身养性、家风传承和家国情怀的递进关系。家庭是人生的起点和归宿，良好家风有助于形成健全的人格和正确的价值观，也会直接影响到履行岗位职责。

欲影正者端其表，欲下廉者先己身。党员领导干部多为一家之主，自身的修为直接影响家风。必须高度重视廉洁修身，树立“底线意识”，常思贪欲之害、常怀律己之心；同时，模范遵守党纪国法，正确行使权力，坚持权为民所用。

一屋不扫，何以扫天下。领导干部要成为道德榜样和良好家风的建立者、守护者。一方面以自身清正为“齐家”树立标杆；一方面严格要求并时时提醒家人和身边人，以免“后院起火”、养痈遗患。

好家风有利于带来好党风、好政风。在全面从严治党不断深入推进的形势下，领导干部学好做好家风建设这一必修课，方能有效抵制住各种诱惑，为廉洁从政打下坚实基础。

一人当官全家捞钱

商海春 作 （新华社发）

一项研究区域经济社会改革的理论成果

——读杨家卿先生《焦作探路》一书

□侯立虹

河南省自然辩证法研究会年会不久前在河南师范大学召开，与会的焦作大学杨家卿教授馈赠其新著《焦作探路》，希望我看后写点东西。焦作是我的家乡，家卿是我大学同窗好友，他的耕耘成就让我振奋而惊叹，因此发表如下管窥之见，权作家乡浓情的寄托。

《焦作探路》的可贵之处，凝结于一个“探”字。这个“探”，以马克思主义哲学为武器，鞭辟入里地解析焦作实现由煤城到现代化新城的壮士断腕气魄；这个“探”，以乘风破浪的中国特色社会主义航船为载体，洞若观火地阐释深深打上河南乃至中国印记的又颇具特色的“焦作模式”；这个“探”，以深刻领会党中央战略部署为基调，高屋建瓴地俯察焦作创造敢为人先、勇争一流“焦作精神”的磅礴气势。焦作近40年风雨兼程的发展，焦作不惜打掉盆盆罐罐的大刀阔斧，焦作隆重推出产业升级转型的“十大建设”，都集中表现在家卿同志以翔实的第一手资料、以令人信服的实地调查、以站位全局的理论研判，科学归纳出人们有景道不出的“焦作元素”，进而概括出焦作特有的发展模式、可贵的发展经验，惊现出《焦作探路》的思想精华和灵魂。

《焦作探路》是“焦作现象”之“探”。这是作者倾心解读焦作的发力之处，主要反映在置于本书之首的《积极探索新常态下经济转型新路径》。这篇始发于《中国发展观察》的论文，乃是作者对焦作这个因煤而兴又因煤资源枯竭走入发展死胡同，再通过经济全面转型告别煤城步入快速发展轨道城市的经典概括。这个“焦作现象”，以中国经济从粗放转集约、从低端转高端、从量变到质变诸多转型的阵痛为大背景，以中国城镇化大潮涌起、河南省中原经济区建设上升为国家战略为战略机遇期，隆重推出焦作市委、市政府对焦作发展前途命运的重大抉择，不仅在全省率先谋划建设经济转型示范市，而且果断推出向全面建成小康社会、实现现代化目标冲刺的“十大建设”。这“十大建设”，以转方式、调结构、强基础、促发展为要义，以项目大建设、推动大投资、兴起大产业、培植大财源、带动大就业、促进大发展、改善大民生为目标，是焦作转型发展全面提升的重大战略布局，囊括了铁路、公路、能源、水利、生态、信息化、新区和产业集聚区、文化教育事业、开放型经济诸多重大工程。特别是焦作市委着力构建“十大建设”的政治生态，实行“七个一”工作法，明令领导干部“五个不让”、公职人员“五个一律免职”，在全市上下形成了“一切有利于焦作发展的机遇都要抓住，一切有利于焦作发展的措施都应支持，一切有利于焦作发展的劳动价值都应承认，一切为焦作发展作出贡献的人士都应得到尊重”的良好发展环境，因而将焦作带入史无前例的变革，给焦作带来了翻天覆地的巨变，给河南以及全国类似城市的发展提供了有益启示，也更加显示出“焦作现象”的示范意义，进而张扬《焦作探路》的理论引导品位和实践引领作用。

《焦作探路》的独具匠心，在于众“探”融合。大凡搞研究的人都明白，学术研究极易误入理论与实际脱节的书呆子歧途，地域性发展的研究也很容易走入坐井观天的死胡同，那种因偏爱不适当的拔高，因宣传本地编排出的这模式那经验，不仅起不到丝毫的正面作用，反而让人生厌。家卿同志的著作之所以令人读来眼睛一亮、仔细品味让人产生共鸣，是因为他既推介焦作又不唯焦作，既宣传焦作又站位全国、立足河南审“探”焦作，让焦作在奋进的河南中争奇、在波澜壮阔的全国改革洪流中斗艳。他采用明“探”与暗“探”交织、大“探”与小“探”结合、多“探”与单“探”并用的方法，别具一格地诠释了焦作探路的奇绝和精妙。明“探”，就是以调查报告和经验总结为支撑，从战略上解读焦作的出色表现；暗“探”，则以论文和学术报告为基础，围绕焦作的实践表达自己对党中央大政方针的体悟，暗示焦作发展的过人之处。二者相互交织，凸显“焦作现象”和“焦作精神”的理论底蕴和实践奇效。大“探”，就是以党的执政能力、经济社会改革、思想解放的理论文章为经，立足中国特色社会主义发展进程，进行焦作嬗变战略决策透析，让人感受到“焦作现象”是由诸多微观大变促成的宏观巨变，悟出焦作战略决策的品位；小“探”则以对农村、农业和工业、工厂的具体调查思考为纬，通过具体单位的具体经验、具体做法，呈现焦作基层组织创造性落实市委、市政府战略部署的作为。多“探”，就是以农村经济、非公经济、少数民族经济发展和农民素质提升、基层组织建设、“四风”根治诸方面的探讨为着眼点，探求全国都在做都在搞的东西焦作又如何呈现别样的亮点；单“探”，则以“焦作现象”和“焦作精神”为发力点，探求焦作在潮起中原、云涌神州的变革时代，怎样以捕捉发展机遇的敏锐、以咬定发展不放松的执着，铸就让焦作腾飞的敢为天下先的“焦作元素”。

家卿同志这部著作，呈现了近40年焦作个性化的发展史，反映出焦作历任领导像接力棒一样坚持焦作发展布局的气度和气魄，能让人从中发现焦作发展的密码。

（作者为中国经济规律研究会会员）

扎紧制度笼子 让铁规发力生威

□新 华

十八届中央纪委六次全会公报提出，“探索党长期执政条件下强化党内监督的有效途径，修订党内监督条例，研究修改行政监察法，使党内监督和国家监察相互配套、相互促进”，并强调要“深化标本兼治，创新体制机制，健全法规制度”。这为下一阶段做好党内监督指明了方向、廓清了道路。

打铁还需自身硬。全面从严治党是我们党立下的军令状，也是向人民作出的庄严承诺。贪污腐败蔓延，本质上是权力使用不规范、监督不到位下的权力出轨。扎紧制度的笼子、让监督工作有规可依，既是践行从严治党要求的必然选择，也是坚持标本兼治、净化政治生态、坚决遏制腐败现象滋生蔓延的必由之路。

修订实施廉洁自律准则、党纪处分条例、巡视工作条例……近年来，日益完善的制度建设，为全面从严治党提供了制度利器。各级纪检监察机关强化监督执纪问责，推动党风廉政建设和反腐败斗争不断取得新进展、新成效。但贪腐问题仍未绝迹，“四风”问题仍未断根。把纪律挺在前面，持之以恒落实中央八项规定精神，仍面临“有规必依”的挑战。

盖天下之事，不难于立法，而难于法之必行。好的法规制度，如果得不到有效落实，就会成为“纸老虎”“稻草人”，不仅不能产生应有的作用，反而会损害法规制度的权威性和公信力。因此，必须强化法规制度执行力，做到纪律红线始终高压带电、规矩底线丝毫不能逾越。始终把纪律挺在前面，不能讲面子不讲规矩、讲关系不讲原则。落实监督制度，用监督传递压力，用压力推动落实，不留“暗门”，不开“天窗”，坚决防止“破窗效应”。

建立健全反腐倡廉法规制度体系，形成不想腐、不能腐、不敢腐的有效机制，让铁规发力，让禁令生威，就能最大限度减少权力寻租的空间，不断取得反腐败斗争的新胜利，推动形成风清气正、崇廉尚实、遵纪守法的良好政治生态。

一些交通违法行为是否给予撤销党内职务、留党察看或开除党籍处分？

问：根据《中国共产党纪律处分条例》第32条规定，党员犯罪轻微，虽有罪但免于起诉和刑罚，或单处罚金的，要给予撤销党内职务、留党察看或者开除党籍处分。但根据我国刑法修正案(九)，从2015年11月1日起实施，一些交通违法行为也属于犯罪，比如严重超员或者超速，对于这些行为是否也要给予撤销党内职务、留党察看或者开除党籍处分？

中央纪委法规室：《中国共产党纪律处分条例》第32条规定，党员犯罪情节轻微，人民检察院依法作出不起诉决定的，或者人民法院依法作出有罪判决并免予刑事处罚的，应当给予撤销党内职务、留党察看或者开除党籍处分。这一条文是此次修订新增的内容。根据该条的规定，不论何种犯罪行为，只要是犯罪情节轻微人民检察院依法作出不起诉决定的，或者人民法院依法作出有罪判决并免予刑事处罚的，均应当给予撤销党内职务、留党察看或者开除党籍处分。

（据中央纪委监察部网站）

两部党内法规答疑

——《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》解读