编辑:陈 彬
版式:汪 洋
校对:张 苗
组版:杨保星

为加快建设“五个示范区”提供坚强的纪律保证

示范区召开2016年党风廉政建设和反腐败工作会议

本报讯（记者**郭树勋**）近日，示范区召开2016年党风廉政建设和反腐败工作会议，深入学习贯彻十八届中央纪委六次全会、省纪委九届六次全会和市纪委十届六次全会精神，回顾总结2015年全区党风廉政建设和反腐败工作，研究部署2016年工作任务。

示范区党工委书记李平启及示范区、高新区班子成员，区纪工委委员，区直部门负责人、纪检监察员，各乡镇（街道）党（工）委书记、乡镇长（办事处主任），纪（工）委书记、监察室主任，驻区机构负责人、纪检组长，区属企业负责人以及其他副科级以上干部参加会议。

会议认为，2015年，示范区各级党委、政府和纪委认真贯彻落实上级关于党风廉政建设和反腐败斗争的决策部署，持续正风肃纪，坚决遏制“四风”反弹；突出协作办案，始终保持反腐高压态势；严格执纪问责，深入落实“两个责任”；深化廉政教育，着力增强预防实效；坚持严格管理，全面加强队伍建设，全区党风廉政建设和反腐败工作取得新的明显成效。

会议指出，2016年工作的总体要求是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照市纪委十届六次全会部署，保持坚强的政治定力，坚持全面从严治党、依规治党，坚持把纪律挺在前面，坚持深化标本兼治，聚焦监督执纪问责，着力加强纪律建设、严明党的政治纪律和政治规矩，着力纠正“四风”、落实中央八项规定精神，着力强化执纪审查、坚决遏制腐败蔓延势头，着力推进纪检体制改革、夯实管党治党责任，着力整治群众身边的不正之风和腐败问题、传导从严治党压力，着力深化“三转”、打造过硬队伍，坚定不移地推进党风廉政建设和反腐败斗争。要严明党的纪律，保证党的路线方针政策贯彻落实；要严肃执纪问责，让八项规定精神落地生根；要实践“四种形态”，坚决遏制腐败蔓延势头；要深化体制机制改革，压实管党治党责任；要坚决查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题，切实加强基层党风政风建设；要严格监督管理，打造忠诚、干净、担当的纪检监察队伍。

李平启在会上讲了话。他要求：

一、认清形势，保持清醒忧患。

过去的一年，全区各级党组织、纪检监察机关认真贯彻落实中央、省委、市委和区党工委关于反腐倡廉工作的一系列决策部署，持之以恒地纠正“四风”，坚定不移地惩治腐败，党风廉政建设和反腐败工作取得了显著成效。同时，也要清醒地认识到，反腐倡廉工作中还存在一些突出问题，必须予以高度重视。一是对上级精神领会不深，存在“歇歇脚”“松口气”的错误思想；二是对当前形势认识不清，对反腐败工作存在“刮风论”“过头论”等错误认识；三是对工作标准要求不高，懒政怠政、为官不为现象抬头，严重影响了经济社会发展；四是对党纪法规执行不严。为此，要坚定不移地抓好党风廉政建设和反腐败工作，为加快建设“五个示范区”提供坚强的纪律保证。

示范区2016年党风廉政建设和反腐败工作会议会场。 本报通讯员 王 雯 摄

二、严明纪律，优化政治生态。

要严守党纪国法。各级党组织要加强纪律教育，开展好“《准则》《条例》学习年”活动，以“六项纪律”为尺子，敢于担当、勇于较真，坚决维护党规党纪的严肃性。

要抓住“关键少数”。全区领导干部特别是各乡镇（街道）、各部门一把手，要在优化政治生态上增强看齐意识、发挥表率作用。在工作态度上，要敢于担当、主动作为，做务实重干的表率；在工作标准上，要逢先必争、逢冠必夺，做勇争一流的表率；在工作纪律上，要遵规守纪、公道正派，做清正廉洁的表率。要认真落实“三重一大”事项集体决策、党政正职“五个不直接分管”和“末位表态”、个人重大事项报告等制度，以实际行动引领和带动全区广大党员干部。

要选好用好干部。在干部选用方面，示范区党工委将严格执行《干部任用条例》《领导干部能上能下若干规定》，按照“德才兼备、以德为先”的原则，重用那些作风正派、敢于担当的干部。

三、勇于担当，落实“两个责任”。

要强化党委主体责任。今年是省委确定的“主体责任深化年”。各级党组织要聚焦党建主业、强化政治担当，把党风廉政建设和反腐败工作摆在重要位置、纳入总体部署，履行好领导、管理等五项责任，执行好主体责任清单、定期分析报告等九项制度，确保主体责任落实到位。各级党组织主要负责人要牢固树立“第一身份是党的书记、第一职责是管党治党、第一政绩是抓好党建”的理念，认真履行第一责任人职责，管好班子，带好队伍；其他班子成员要对各自职责范围内的党风廉政建设和反腐败工作负起领导责任，严格落实“一岗双责”。此外，要严格按照“九个严禁、九个一律”要求，确保党委换届工作平稳、有序推进。

要强化纪委监督责任。纪检监察机关要抓好监督执纪问责，严格落实“一案双查”、签字背书等七项工作制度，协助党委（党组）抓好党风廉政建设和反腐败工作。要突出重点，服务大局。要围绕党工委、管委会中心工作和重大决策，创新工作方法，推动工作落实。

四、常抓不懈，加强作风建设。

要锲而不舍抓作风。要把整治“四风”融入日常工作，形成抓作风促落实、抓落实强作风的良性循环。

要突出重点抓作风。要严肃查处庸懒散软、“中梗阻”和为官不为等问题，坚决惩治不作为、乱作为行为，杜绝推推动动、不推不动甚至推了也不动的现象。

要查究并重抓作风。要对落实中央八项规定和市委“五个一律免职”“六条红线”等情况开展常态化监督检查。围绕全区重点工作，扎实开展为官不为专项治理，营造令行禁止、便捷高效的政务环境，维护务实重干、共谋发展的良好局面。

五、动真碰硬，严厉惩治腐败。

要坚持纪在法前。要始终把纪律规矩挺在前面，坚持纪在法前、纪严于法，让纪律成为管党治党的尺子、不可逾越的底线。

要明确主攻方向。要重点查处党的十八大后不收敛、不收手，问题严重、群众反映强烈，现在身处重要岗位、可能还要提拔使用的领导干部；重点查处重要岗位上的领导干部以权谋私、腐败堕落、失职渎职案件；重点查处发生在群众身边的不正之风和腐败问题，以反腐败的实际成效取信于全区群众。

要强化警示教育。要注重运用典型案例，通过以案说法、以案说纪，加强警示教育；针对案件中暴露出来的苗头性、倾向性问题，深入剖析、举一反三，提出对策建议，堵塞制度漏洞；强化对案件的梳理汇总，及时查找问题的症结所在，适时开展专项治理，达到查处一起案件、教育一批干部、建立一项制度、治理一方环境的目的。

六、强基固本，打牢基层基础。

要推进“两个责任”向基层延伸。各乡镇（街道）党（工）委要结合“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育，高度重视农村的党风廉政建设和反腐败工作，压实农村党组织“两个责任”，健全完善责任体系，推动全面从严治党向基层延伸。

要开展基层突出问题专项治理。要紧盯政策落实的“最后一公里”，紧盯“小微权力”运行，严查侵占集体资产、截留侵吞惠农资金等发生在群众身边的腐败问题，切实维护群众利益。特别要加强对城中村改造、征地拆迁等领域的监督管理。

要加强基层组织建设。要以“基层四项基础制度”建设为抓手，以加强农村党员干部教育管理为重点，从严从实整顿软弱涣散的基层党组织，推动基层党建水平全面提升。要将班子不团结、群众反映强烈、严重阻碍项目建设的村列为首批整治对象，集中优势力量，找准症结、全力攻坚，确保软弱涣散党组织得到整顿、转化、提高。

加快建设“五个示范区”

——示范区2016年工作会议报告之发展篇

本报记者 郭树勋 付凯明

示范区2016年工作会议明确提出，“十三五”经济社会发展的指导思想是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，认真落实中央、省委、市委经济工作会议和省委、市委全会精神，主动适应经济发展新常态，坚持“凝心聚力、转型攻坚、争创一流、绿色发展”总要求，按照城乡一体、产业和功能复合的理念，在构建现代城乡体系、构建现代产业体系、公共服务均等化、生态文明建设、体制机制创新等方面先行先试，着力建设实力示范区、美丽示范区、活力示范区、智慧示范区、和谐示范区，全力打造全市重要增长极、城市新亮点、生态宜居地，努力走在全省示范区前列。

“十三五”发展目标是：保持城乡一体化改革发展的领先优势，率先在重点领域和关键环节实现突破，成为全省城乡发展一体化的先行区域。到2020年，初步形成“两带三轴五区”（新河现代服务业发展带、大沙河文化休闲发展带，民主路城市活力商业轴、迎宾路城市动力景观轴、中原路城市融合发展轴，城市发展中心区、太极新城休闲区、科教文化支撑区、智能制造引领区、生态农业优化区）的城乡空间布局，全面完成核心区城中村改造。推进创新驱动发展，加快焦作国家高新区建设，积极创建国家自主创新示范区；努力打造先进装备制造、新材料、食品加工、电子商务4个百亿级产业集群，加快发展现代服务业、都市生态农业，初步构建现代产业体系；全力推进焦作经济技术产业集聚区建设，争创全省“十强”“十快”“十先进”产业集聚区，实现“保二争三”的晋星目标。经济发展速度持续保持全市领先，提前实现地区生产总值、城乡居民人均可支配收入比2010年翻番目标，地区生产总值年均增长10%左右，地方公共财政预算收入年均增长9%左右。

示范区2016年工作会议明确了今年工作的预期目标和重点。今年主要预期目标是：地区生产总值增长9%，固定资产投资增长17%，地方公共财政预算收入增长8%，社会消费品零售总额增长13%，进出口总值增长5%，城镇新增就业4500人，城乡居民收入增长与经济增长基本同步，节能减排、环境保护完成省、市下达任务。

今年工作重点：一、做强产业支撑，建设实力示范区。

发挥投资对稳增长、调结构的关键作用，加快项目建设，扩大有效投资。2016年，全区计划实施项目163个，总投资330.35亿元，当年计划完成投资161.6亿元。要突出重大项目引领，完善项目推进机制，强化项目谋划储备。

实施工业强区战略，强力推进工业转型升级。一是坚持项目带动。重点实施天宝桓祥六面顶液压机、中轴焦矿重型成套设备、华晶科技大单晶金刚石等9个续建工业项目和正旭3D制造焦作基地、河北森博高端包装材料等25个新开工工业项目，总投资96.56亿元，当年计划完成投资31.5亿元；鼓励企业新上产业链延伸和技改扩建项目，建成蒙牛生产线扩建、明仁生产车间技术改造等项目；与蒙牛总部加强对接，做优蒙牛焦作核心业务，发展配套产业、物流仓储、种植养殖等上下游产业，打造百亿级产业集群。二是强化企业服务。三是加快产业集聚区建设。开工建设10万平方米标准化厂房。四是坚持绿色发展。

培育经济发展新动能，着力推进现代服务业提速发展。加快金融业发展。与中原股权交易中心加强对接合作；推进科瑞森、金宇阳等3家企业进入多层次资本市场；对接引进江苏村镇银行等金融机构。加快物流业发展。重点推进新康华高端电子物流国药集散母港、平光医药电子商务基地等项目建设。加快检验检测服务业发展，打造国家级检验检测技术服务平台。加快文化旅游业发展，启动寨卜昌特色小镇建设。推进城市水系周边区域综合开发。

转变农业发展方式，积极推进现代农业发展。开展都市生态农业发展行动，编制全区都市生态农业规划。开展农村基础设施提升行动。实施5.04万亩的土地综合整治项目，维修文昌、阳庙、苏家作3个乡镇（街道）的农村安全饮水工程。开展“百千万农民创业创新行动”。培养4个创效型产业村、26家创新型企业、300名创业型农民。开展新型农业经营主体提升行动。引导土地承包经营权规范有序流转，推进农业适度规模经营。开展深化农村改革行动。落实农业“三项补贴”改革，推动农村产权流转交易规范运行。

二、打造宜居环境，建设美丽示范区。

坚持“规划引领、提升完善、建管并重、多轮驱动、滚动发展”的工作思路，打造宜居宜业宜游的美丽示范区。规划引领。配合推进焦作市总体规划报批，争取同步推进土地利用总体规划修编，调增建设用地指标，留足发展空间；完成示范区总体规划报批，加快构建“两带三轴五区”的城乡发展格局，组织编制重要地段和重要区域控制性、修建性详细规划，全面开展城市设计，推进“多规合一”；严格整治闲置低效利用土地，提高集约用地水平；提前谋划、组织编制城建重点项目三年建设规划。提升完善。配合实施中原路、S104等道路建设工程，建成黄河路（迎宾路至中原路）、南洋路（迎宾路至中原路）、文汇路（神州路至南海路）、南海路（东段）、云阳路、市气象局门前路，开工建设韩公路、海棠路、世纪路，用1~2年时间打通神州路、碧莲路等“断头路”；积极争取将黄河路（示范区段）列为省道，尽快纳入全省公路建设计划，启动实施黄河路西延县道建设工程，积极争取市里修建普济路（南海路至南洋路）。新建燃气调度中心和一批配套管网、照明项目。完成47公里的县乡村道路建设工程，如期建成蒋沟湿地，开工建设沁泉湖，实施幸福河、大狮涝河整治工程。建管并重。完善环卫设施，新建2个垃圾中转站、3个公厕；提高道路机扫率；搞好城市精细化管理，打好环境整治攻坚战；严厉打击私搭乱建行为；严格落实城区主干道两侧门店“门前五包”责任制。多轮驱动、滚动发展。积极争取省新型城镇化发展基金、国开行、农发行融资资金支持，运用PPP模式，引进有实力、信誉好的战略投资者，快速提升城市形象。启动实施文苑街道和屯、永兴屯、仇化庄和李万街道秦屯、耿作、北李万6个村的改造项目。

坚持绿色发展，建设生态强区。实施蓝天工程。治理燃煤污染，全面完成燃煤锅炉拆改，推广使用清洁能源，配合抓好集中供热工程建设；实施管委会驻地周边区域大气环境综合整治；强化建筑拆迁工地、道路、工业堆场扬尘综合治理，确保优良天数达标。实施碧水工程。关停山阳路临时污水泵站，运行好中原路污水泵站，加快污水管网建设，尽快将生产生活污水接入市第二污水处理厂；保障南水北调中线工程总干渠示范区段水质安全；抓好大沙河水环境区域综合整治；推进明仁、康福源等涉水企业深度治理；防治畜禽饲养污染。建设美丽乡村。编制完成新农村建设规划，组织申报河南省新农村规划建设引导点。加强农村基础设施建设和社会事业发展，深入整治农村人居环境，新增美丽乡村示范村15个、达标村44个，全区60%以上的村成为达标村、30%以上的村成为示范村。构筑绿色屏障，构建城乡生态廊道网络。

三、深化改革开放，建设活力示范区。

抓好管理体制改革创新。着力解决阻碍示范区发展的规划审批、用地管理、环境监管、机构编制、综合执法等方面的问题，建立完善高效的管理体制。抓好投融资体制改革。积极争取国开行、农发行政策性融资资金，支持城中村改造、城市水系建设等项目；围绕示范区主导产业发展，推进财政资金基金化运作，探索设立先进制造业培育基金；加快实施总投资132亿元的城中村改造、产业集聚区道路、东南片区道路、太极小镇4个PPP项目，筛选储备一批新的PPP项目，完善PPP项目配套支持政策。加强政银企常态化对接；运行好“助保贷”和应急转贷平台；发挥新区投资集团的作用，参股、控股天天小额贷款公司、华信融资担保公司等平台，拓宽中小微企业融资担保渠道。抓好财政体制改革。

开展“开放招商攻坚年”行动。全年引进投资10亿元以上项目5个、5亿元以上项目10个、1亿元以上项目20个。强力推进先进制造业招商。围绕“中国制造2025”明确的智能制造、新材料等重点领域，签约引进一批投资规模大、科技含量高、市场前景好、带动能力强的重大产业项目。紧盯完善城市功能招商。签约实施一批文化休闲旅游、“城市会客厅”等项目。编制完善主导产业链图谱，谋划包装项目，实施精准招商。鼓励辖区企业新上扩大优质产能项目、引进新的合作项目，支持企业增资扩股；加大国家高新区等国家级牌子的宣传推介力度，注重利用门户网站、政务新媒体推送专题招商内容；与商会、协会加强合作，注重支持焦作腾云电商产业园、焦作科技总部新城等园区整体对外招商。

四、坚持创新驱动，建设智慧示范区。

切实抓好焦作国家高新区建设。加强创新载体建设。加快建设智谷·焦作园区、焦作科技总部新城、河南理工大学科技园、中关村科技成果产业化基地、焦作高新技术创业服务中心等创新载体，孵化一批创新型小微企业。强化企业创新主体地位。继续落实科技创新奖励政策，积极争取科技贷款贴息、创新券等政策支持，年度财政科技投入1000万元。加大企业技术创新主体培育力度。推进开放式创新。支持鼓励辖区企业与大连理工大学等高等院校、中科院兰州化学物理研究所等科研院所加强对接，深化产学研合作，对接推进焦作市“985”科技园项目，加快建设焦作矿山装备制造协同创新中心、焦作装备制造公共研发中心等创新平台，促进共性关键技术的联合攻关和协同创新；加强与中关村的实质性合作；实行更积极有效的人才引进政策。

全面推进智慧示范区建设。加快智谷·焦作园区建设。完善落实智谷·焦作园区二期建设规划和产业发展规划，强力推进二期建设，启动浪潮大数据创新应用中心建设，积极创建省级电子商务示范园区。加快发展跨境电商，融入中国（郑州）跨境电商综合实验区，重点扶持阿里巴巴（焦作）跨境电商基地和韩国跨境电商平台，对接网来云商、万国优品、浙江吉茂等跨境电商平台。加快智慧政务建设，构建在线公共服务体系。健全完善公共服务平台体系，大力发展河南理工大学学生创业园、焦作科技总部新城开放式创客空间，谋划实施腾讯双创基地项目。实施“互联网+”协同制造行动。提升现有7家“两化”融合示范企业的信息化、电商化、智能化水平。

五、倾力改善民生，建设和谐示范区。

发展教育事业。加快韩公教育园区建设，确保其幼儿园、小学今年9月开始招生；完成张庄中学改扩建工程，打造特色名校；完成文昌高中等7所学校改扩建工程，实施“改薄工程”，完成10所中小学教育技术装备达标工程；加强教师队伍管理，实施学校、校长、教师定期交流机制，提升教育教学质量，力争省级示范性高中上线率增长5%；加快实施学前教育三年行动计划，提高普惠性民办幼儿园比例。发展卫生事业。加快河南理工大学第一附属医院示范区医院建设；完成阳庙镇卫生院改建工程，建成29个标准化村卫生室；落实全面二孩政策，促进人口均衡发展。发展文化体育事业。完善养老服务体系。新增社区老年日间照料中心1个、农村幸福院10个，发展社会办养老机构1个。千方百计扩大就业。实施农村劳动力职业技能“千人培训计划”，新增农村劳动力转移就业1200人以上。加强平安建设。强化红线意识，落实安全生产责任制，持续深化隐患排查、“打非治违”和专项整治，确保安全生产形势稳定。强化消防能力建设，建成示范区第二、第三消防队。加强警示宣传和正面引导。深入开展矛盾纠纷排查调处和积案化解工作。