

## 全面推开税收征管体制改革

——市地税局局长冯炜就有关问题答记者问

编者按：近期，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于深化国税、地税征管体制改革的方案》，河南省地税局作为全国地税务部门唯一一家税收征管体制改革试点单位，将在5月份全面推开改革。本报特推出《关注税收征管体制改革》专栏，持续关注税收征管体制改革最新动向。本期本报记者就税收征管体制改革热点问题采访了市地税局局长冯炜。

问：这次税收征管体制改革是全省范围内的，改革的背景和意义是什么？

答：此次改革是国家税务总局、省地税局自上而下的顶层设计，也是基层税收管理实践的迫切需要。按照省地税局工作部署，今年5月1日起全面实施改革。这次征管改革的背景和意义主要有三个方面：

一是顺应改革发展大趋势的客观需要。党的十八届三中全会审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，把完善国税、地税征管体制作为改革的重要内容。中央政治局审议通过《深化财税体制改革总体方案》，营改增、完善消费税、加快房地产税立法等各项税制改革措施加速出台，需要税收管理改革同步进行与之相适应。《河南省全面建成小康社会加快现代化建设战略纲要》《中共河南省委关于贯彻党的十八届三中全会精神全面深化改革的实施意见》等文件，对深化财税体制改革、更好地发挥税收职能作用等提出了明确要求。国家税务总局提出到2020年基本实现税收现代化的税收改革发展总目标，出台一系列推进税收征管改革的重要文件。全面深化改革的新形势，要求税务机关主动作为、勇于开拓，适时推进税收管理改革，更好地发挥税收在推进治理体系和治理能力现代化中的重要作用。

二是破解现行税收管理模式下问题和弊端的紧迫要求。随着经济社会发展和改革不断深化，我市经济总量和税收规模不断扩大，市场主体呈井喷式增长，新业态、新模式层出不穷，大数据、云计算、互联网等新兴技术广泛应用，税收工作的内外部环境发生巨大变化，税务机关按行政区划设置机构、税收管理碎片化、管户增加与税务机关人力资源有限性的矛盾，纳税人海量涉税信息与税务机关碎片化、孤岛式信息管理的矛盾等日益突出，税收征管资源配置不科学、部门之间信息共享、征纳双方信息不对称、管理和服务“缺位”“越位”同时存在，严重影响组织收入工作有效开展和税收职能作用充分发挥，亟待通过深化税收管理改革予以调整和完善。

三是承担国家税务总局税收征管改革试点任务的责任所在。根据中央关于全面深化改革的战略部署和税务系统推进税收现代化的总体安排，国家税务总局出台了《全国税务机关纳税服务规范》《全国税收征管规范（2.0版）》等一系列文件，提出要全面深化税收征管改革，着力构建适应新形势发展的现代化税收征管新格局，并确定在江苏省国税局、河南省地税局两单位开展税收征管改革试点，为全国税收征管改革积累经验、创造条件。这些新要求，促使我们必须结合实际深化改革，完成好国家税务总局确定的试点任务。

问：我市地税征管体制改革的主要目标是什么？

答：这次改革的主要目标是建成与国家治理体系和治理能力现代化相匹配的现代征管体制，降低征纳成本，提高征管效率，增强税法遵从度和纳税人满意度，确保税收职能作用有效发挥，促进经济健康发展。

具体来说，就是“五以六化”，即建立以自主申报和优化服务为基础、以分类分级管理为重点、以风险管理为导向、以数据管理为抓手、以科技信息化为支撑的税法遵从型现代税收管理模式。同时，以流程化、职能化、机构化、信息化、团队化、绩效化为保障，推动国地税之间服务深度融合、执法适度整合、信息高度聚合，不断破解征管体制中存在的突出问题和深层次问题。

问：改革的主要内容和重点是什么？

答：这次改革涵盖全市地税系统各个层级、每个岗位、所有业务，是牵一发而动全身的系统工程，涉及传统观念的打破更新、管理服务的变革创新、人员岗位的调整优化、职能职责的重组划分、方法流程的整合再造。

改革的主要内容是：按照《河南省地方税务局改革试点工作实施方案》，结合我市前期对税源专业化管理和风险管理的初步探索，重点在理顺征管职责、构建税收共治格局、加强国地税合作、完善征管流程、改革属地管户制度、实施分类分级管理、健全风险管理机制、规范征管岗位设置等八个方面寻求突破。

改革的重点有三个：一是以自主申报和优化服务为基础，把简政放权、放管结合、优化服务放在突出位置，明晰征纳双方权利和义务，还权还责于纳税人，提高纳税人自我遵从能力。二是构建分类分级管理体制机制。改革属地管户制度，实行团队管理，对复杂事项实行“专家会诊”。同时，重新界定税收管理员及其工作职责，明确市、县两级税务机关从事税法遵从管理的人员都是税收管理员，做到决策者不执行、执行者不决策，实现管理关系由固定关系向非固定关系转变、个人管理向团队管理转变。实施分类分级管理，对大企业和市中级重点税源以省、市局为主，实行扁平化管理和个性化服务；对县市区重点税源、一般税源由基层税务机关实施专业化、社会化管理。明确省、市、县三级税务机关均承担相应的税收管理职责，实现管理方式由无差别管理向差别化管理转变。三是构建风险防控管理机制。按照风险管理专业化分工要求，合理划分各层次各部门在税收风险管理工作中的职责，形成纵向联动、横向互动的工作机制，确保风险防控工作发挥专业化管理的核心作用。

问：市地税局需要做好哪些准备工作？

答：总的来看主要做好六项工作：

一是做好纳税人公告宣传。通过各类媒体发布公告，将因切换系统需纳税人处理的业务事项告知纳税人，使纳税人能提前做好准备工作，确保纳税人能正常申报纳税、开具发票，并告知纳税人5月份上线首个例征期调整期限，最大限度减少因系统切换给纳税人带来的不便，争取纳税人的理解与支持。

二是做好同城通办准备工作。组织人员学习业务规范、落实工作安排，在办税服务厅设立专门的同城通办窗口，配备固定人员受理跨区域业务事务，为纳税人提供最大限度的便捷服务。

三是做好分类分级管户调整。制订本单位分类分级管理办法和跨区域管户调整方案，对涉及跨地市、跨县区的管户调整，交由省地税局试点办项目组进行后台批量调整；对县市区局内部的管户调整，由各单位通过金税三期系统自行调整。

四是做好风险管理数据准备工作。积极与市政府综合治税各相关部门联系，按照省地税局确定的数据标准，采集各类涉税信息，同时加强对金税三期系统内纳税人基础登记信息、财务报表数据进行数据清理，确保风险分析识别及风险应对精准、有效开展。

五是做好大企业及重点税源的风险应对工作。市大企业税务机构和直属税务分局两个税务机关要按照税源分类分级管理标准，确定本单位需要风险应对的纳税人清单，并报至省地税局试点办备案，同时在金税三期系统中予以归类设置，提前建立风险识别模型、理顺风险管理流程，做好风险应对各项准备工作。

六是做好纳税人三方协议签订工作。根据跨县市区以上管户调整情况，在系统切换后及时组织涉及主管税务机关发生调整的纳税人重新签订三方协议，防止正式上线后纳税人申报纳税不能正常联网扣款。

问：通过改革，纳税人将得到哪些实惠？

答：此次改革，将有效解决纳税人多头找、多次跑，税务机关重复检查、多头检查，税务干部疲于应付、执法风险高等一系列长期存在的问题。对纳税人来说，有四大实惠：

一是纳税人办税更便捷。在全市地税系统办税服务厅推行涉税事项“一厅式办结”，避免纳税人多头找、多次跑。

二是纳税人办税更自主。推行多元化办税方式，建立自助办税业务终端，拓展网上办税业务范围，大力推行网上申报、网上缴税、微信办税、实时扣税，形成窗口办税、网上办税、自助办税“三位一体”的办税格局，最大限度方便纳税人。

三是纳税人权益更受保障。所有涉税事项实行标准化服务，税收执法更加透明公开，纳税人权益更受保障。

四是诚信纳税免受干扰。对纳税信用好、低风险纳税人不打扰，对低风险纳税人及时提醒，对纳税信用不好、高风险纳税人进行重点监管。

本报记者

## 勠力同心创建全省文明标兵单位

### 市财政局召开宣誓动员会

本报讯（通讯员苗云飞）4月13日下午，市财政局召开创建全省文明标兵单位宣誓动员会，局党组书记、局长程玉国对160余名财政干部作了宣誓动员，决定将2016年作为全省文明标兵单位创建年，号召大家坚定信心，勠力同心，按照创建标准，真抓实干，迅速掀起文明创建新高潮，推动各项工作上水平、上台阶。

程玉国在动员会上指出，创建全省文明标兵单位事关财政事业改革和发展大局，是巩固发展文明创建成果的需要，是体现财政部门以人为本、推进财政事业和谐发展的必然要求，是助力焦作经济社会发展的需要。财政干部要围绕思想政治教育抓创建，围绕财政中心工作抓创建，围绕改进机关作风抓创建，围绕丰富活动载体抓创建。要

加强领导，严格标准，明确任务，统筹兼顾，强化考核。财政干部要以创建全省文明标兵单位为契机，求真务实，推动各项工作上水平、上台阶。

该局制订了详细的创建工作方案，明确了19个大项任务、86个明细台账，明确了各项任务的责任领导、牵头人、责任科室、完成时间节点以及要求。

动员会上，三位财政干部代表进行了宣誓表态。他们表示，要恪尽职守，勇于担当，不辱使命，坚定信心，勤奋工作，努力圆满完成各项创建任务。

动员会上，市文明办对该局创建全省文明标兵单位工作进行了指导，希望财政部门努力为建设文明焦作、和谐焦作发挥先进示范带动作用。

## 新版会计从业资格考试开始换发

本报讯（通讯员赵冬梅）按照省财政厅《关于换发新版会计从业资格考试的通知》要求，我市定于2016年4月6日至2017年6月30日在全市范围内开展换发新版会计从业资格考试证书工作。据统计，我市本次换证约有45800人，其中市直

及辖区约30900人、各县市约14900人。为保证在换证期间会计人员按时换证，市财政局将在焦作市财政局网站及《焦作日报·财税周刊》上定期发布公告，广泛宣传。同时，为提高换证工作效率，保证工作秩序

井然，该局采取预约换证办法，会计人员可在“河南省财政厅会计处”网站上填写“换发新证申请表”，预约换证受理时间（市辖区每天预约300人，每县市每天预约80人），然后在预约之日携带有关资料，到指定地点进行换证。

## 新区国税局做好营改增税源确认工作

本报讯（通讯员张健）为保证营改增试点工作全面推开，新区国税局从基础数据入手，采取有效措施，全面做好营改增税源确认工作，目前已确认270户，比例为57.3%。

该局成立5个税源确认小组，分解任务细化责任，将471户需要进行信息确认的企业按行业、规模大小分解至5个小组，做到责任人员明确、工作要求明确、完成时限明确，确保此项工作有序开展。

该局主管领导每天早上上班后听取5个小组关于前一天税源确认情况和当日工作计划的汇报，对税源确认过程中存在的问题及困难进行协调解决，确保此项工作顺利开展。

## 博爱县国税局 印发营改增业务联系卡

本报讯（通讯员张炜）“有了营改增业务联系卡，办理涉税业务不用愁了！”近日，河南益德气瓶检验技术有限公司的会计拿着博爱县国税局发放的营改增业务联系卡高兴地说。

该局设计制作了1500张营改增业务联系卡，卡片上印有纳税人的主管税务机关、税收管理员姓名和服务咨询电话、二维码等，搭建起服务纳税人的新通道。

4月12日，解放区地税局民生中心税务所税法宣传员走进新华街道丽景苑小区向群众宣传税法知识。4月是我国第25个税法宣传月。该局组织70余名税法宣传员到社区、进学校、下农村宣传税法知识，散发宣传材料。

本报记者 刘金元  
本报通讯员 李东 摄



4月11日，中站区国税局完成了辖区所有营改增纳税人升级版的发行工作。在省国税局下发的72户名单中，有16户不使用发票、4户不达标征点、8户金三无数据，剩余44户全部发行完毕，完成率100%。图为该局税务人员在指导纳税人填报材料。



## 省财政厅督导组 调研温县村级公益事业建设情况

本报讯（通讯员卢雪冰）4月7日，省财政厅副厅长张中亮一行来到温县，对该县村级公益事业建设情况进行实地调研和督导。督导组先后调研了祥云镇建制镇示范点项目和陈家沟村美丽乡村建设试点项目，听取了温县建制镇示范点及美丽乡村项目建设情况汇报，对温县建制镇示范点、美丽乡村项目建设取得的丰硕成果给予充分肯定，并表示省财政厅将在今年的项目建设中一如既往地支持温县。

## 财政资金安全检查圆满结束

本报讯（通讯员李长春）近日，由市财政局组织开展的全市财政资金安全检查重点核查工作圆满结束。本次检查由市财政监督检查局、预算执行局、国库科牵头，组成三个检查组，对全市各县市区财政资金安全情况进行重点检查。

检查采取普查和抽查的方式进行，实行统一方案、统一部署、统一时间、统一程序、统一处理，对岗位和人员管理、账户管理、财政资金收付管理、会计核算管理、会计集中核算向国库集中支付转轨、财政暂存款管理、财政暂付款管理等进行全面检查，确保财政资金安全检查取得实效。

## 财政监督检查工作重点确定

本报讯（通讯员李长春）日前，市财政局制定印发《2016年财政监督检查工作要点》，明确全市财政监督检查工作重点。一是围绕中央和省、市重大决策部署，加大专项监督检查力度；二是围绕财政中心工作，认真开展重点领域和重大事项专项检查；三是围绕净化行业环境，开展会计监督检查；四是围绕贯彻落实中央八项规定，持续开展市直单位“三公”经费督导检查；五是围绕贯彻落实依法治国基本方略，加强内部控制体系建设；六是围绕建设财政大监督格局需要，不断夯实各项基础工作。

## 一季度会计从业资格考试合格率达42.9%

本报讯（通讯员赵冬梅）市财政局会计科充分利用会计从业资格考试资源，一季度共安排8个双休日、32个考试场次满足考试报名需要。报名人数为3149人，实际参加考试人数为2779人，参考率88%；考试合格人数为1351人，合格率为42.9%。

## 简讯

★今年年初以来，孟州市财政局从预算管理、法规制度、财政监管等方面强化作风建设，按照“权责对等、相互制衡、明确责任”原则，把监管与责任挂钩，明确各部门承担财政资金监管的主体责任，积极打造财政服务新形象。（刘文杰）

★4月6日，温县财政局举办党委主体责任专题党课，全体党员干部参加了党课学习。党课主要内容是：要切实增强党组履行主体责任的自觉性，健全主体责任体系，进一步强化局党组主体责任、“一把手”第一责任人责任和领导干部“一岗双责”责任，推动党组主体责任各项要求全面落实。（贾康）

## 焦作市财政局关于2016年度初级会计师考试网上打印准考证的公告

各位考生：根据财政部、人力资源和社会保障部以及全国会计专业技术资格考试领导小组办公室安排，2016年度全国会计专业技术资格考试实行无纸化考试。本年度考试定于5月14日至18日举行，会计专业技术资格考试的准考证实行网上打印。

请我市报考2016年度会计专业技术资格考试的考生，于4月25日至5月10日登录全国会计资格评价网（http://kzp.mof.gov.cn/），点击“准考证打印”按钮，选择河南省和证件类型（身份证、军官证、护照、港澳居民证、台胞证等），并录入证件号码和姓名，点击“查询”按钮进

入下一级页面后，再点击“打印”按钮，即可自行打印准考证。打印时，建议您保留一份准考证电子版，准考证是您参加考试和领取会计专业技术资格证书的重要凭证，切勿丢失。为了保证打印效果，建议您选择激光打印机（彩色）或者彩色喷墨打印机打印，确保准考证能够清晰地核

查个人照片、证件号码以及报考科目等信息。准考证打印使用标准A4纸。请各位考生务必在规定时间内自行上网打印准考证，以确保顺利参加考试。未在规定时间内打印准考证的，视为自动放弃本年度会计专业技术资格考试。2016年4月14日

## 关注税收征管体制改革