

市人大常委会执法检查组建议

# 科学规划 以有限土地资源保障可持续发展

本报讯（记者杜玲）今年3月至4月，市人大常委会组织执法检查组对市政府贯彻执行《中华人民共和国土地管理法》的情况进行了执法检查。检查组建议，要节约集约科学依法利用土地，坚持规划引领城市转型发展，走出一条以有限土地资源保障可持续发展的路子。

通过听取汇报、实地检查，执法检查组成员了解我市土地资源的基本态势后，感到很吃惊。目前，我市人均耕地只有0.81亩，远低于全国人均1.4亩和全省人均1.21亩的水平，接近联合国规定的人均0.8亩的警戒线，特别是耕地补充后备资源严重不足，只有20多万亩。“人多地少，后备资源匮乏，耕地保护任务繁重，发展空间狭小。”市人大常委会执法检查组这样总结。

“今后，土地管和用的任务相当艰巨，保耕地红线和保障发展

必须兼顾，破解这一难题的根本出路在于节约集约、科学依法用地，推动用地方式转变。”针对今后的土地执法工作，参加执法检查的市人大常委会委员、市人大代表提出了一些意见和建议。

“强化土地危机意识，利用各种宣传手段，多层次、多形式、全方位地宣传好土地管理工作，让大家充分认识当前土地管理工作的重要性，坚守耕地红线不放松，确保土地资源发挥最大效益，使依法用地、保护耕地成为全市人民的自觉行动。”一位执法检查组成员说。执法检查组建议，强力推进“五规合一”，使土地利用总体规划与全市产业规划、城市规划、生态规划、区域公共服务规划相统一；突出土地利用总体规划的战略性、超前性、预见性，一方面要坚定不移地保护耕地，另一方面要科学合理留出建设用地空间，保证今年年底

前完成土地利用总体规划调整、完善工作；把目前全市关注的水系、交通道路等重点民生建设项目纳入规划调整范畴，加快用地报批和项目推进步伐，重点引导招商引资项目按照土地规划用途落地，让项目跟着规划转，而不是规划跟着项目调，确保依法依规用地。

执法检查组提出，市政府要严格落实耕地保护目标责任，强化对全市耕地后备资源的统一管理，加强对黄、沁河滩涂等有限耕地后备资源的有序开发和利用，严禁将我市的补充耕地指标向市域外转卖，科学统筹、合理使用补充耕地指标，为我市经济社会发展留足空间。

“尽快解决23个项目遗留问题，提供项目用地保障。”执法检查组呼吁，针对大沙河治理和灵泉湖工程等5个水系项目，要尽快落实补充耕地指标，进一步加快

用地报批进度，为水系建设创优土地环境；对黄河大道、南外环路等10个市政基础设施项目，要结合正在进行的土地利用总体规划调整、完善工作，积极组织报批材料，为市政项目建设提供土地支撑；对多氟多公司研发中心项目、温县、沁阳光伏发电项目等8个工业项目，要借助国家支持新能源建设的有关政策，加快组织报批进度，为工业发展提供用地保障。

对于原焦作电厂、焦煤集团所属部分工矿企业关停后的闲置土地，执法检查组建议，市政府要结合城市改造升级和企业转型发展，统筹安排，摸清底数，调查建档，创新思维，盘活土地资源；规划、国土等部门要高标准制订开发利用规划，积极发展城市旅游、服务业，提高土地利用效益，提升城市品位。

此外，针对当前我市批而未用地面积较大的现状，执法检

查组提出，要根据不同情况认真研究、分类解决。对于批而未供的土地，及时足额筹集支付征地补偿费用，明确供地时间，保证项目早落地、早建设、早见效；对于供而未用的土地，要督促用地单位尽快启动项目。因用地单位原因，造成土地闲置的，按规定征收土地闲置费；超过规定时间仍未动工的，坚决无偿收回土地，重新安排使用。同时，对完不成批而未用土地专项治理任务的县市区，停止除民生工程、重大项目用地外的用地报批。①6



# 老兵之家奏响爱国曲

本报记者 董柏生  
见习记者 贾定兴

这是一个令曾经参加过抗日战争、解放战争和抗美援朝的焦作籍老兵欢欣鼓舞的日子！

4月27日上午，解放区新华街道鸿源社区居民、全国劳模闪湘玲的家里热闹非凡，20位曾经参加过抗日战争、解放战争和抗美援朝的焦作籍老兵，部分老兵的家人及社会各界人士欢聚一堂，共同庆祝我市抗抗日战争、解放战争和抗美援朝老兵之家成立。

记者注意到，这个老兵之家面积有100多平方米，墙上除展出珍贵历史照片600余幅外，还制作了革命传统和爱国主义教育宣传栏，另外桌子上放有一些老兵们捐赠的老兵之家成立。

在老兵之家成立仪式上，82岁的抗美援朝老兵张孔召抑制不住内心的激动，几次落泪。他告诉记者，成立老兵之家，把当年一起浴血奋战的战友集合起来，在青少年中开展爱国主义教育，是他多年的心愿。非常感谢闪湘玲提供场所，

老兵们终于有“家”了！

抗美援朝老兵蒲德禄告诉记者，目前，焦作地区仍健在的参加过抗日战争、解放战争、抗美援朝的老兵共有708人，其中市区有80多人。这些老兵年龄大都在80岁以上，老迈年高，但教育后代、奉献社会的热情不减，其中90多名积极分子仅去年以来就参加爱国主义和革命传统教育座谈会、报告会80余场。今年年初，张孔召、鹿满科等9名老兵组成爱国主义宣讲团，开始在市区中小学开展巡回宣传活动。

当天上午，途经焦作的中国毛泽东思想研究院福建联络部的书法家白龙，听说老兵之家成立，专程赶来祝贺，并现场挥毫写下“抗美援朝、战斗英雄”8个大字，赠送给老兵之家。年近七旬的焦作人民广播电台播音员成钢，在现场激情朗诵了自己创作的诗歌《万岁，抗战老兵》。

有机会与当年的战友合唱《中国人民解放军战歌》、共进午餐，88岁的许乐义非常激动：“我们在战场上连顿饭都不能好好吃，现在太平盛世、和谐社会，每个人都应该好好珍惜。”①6



# 全面落实“十三五”规划纲要 加强改革创新开创发展新局面

（上接一版）习近平在农科院落同村民们进行亲切交流。乡亲们畅谈生活变化，感谢党和政府关心帮扶，表示要通过勤劳努力，寻找更多致富门路。习近平指出，脱贫攻坚已进入啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺阶段，必须横下一条心来抓。要强化目标责任，坚持精准扶贫，认真落实每一个项目、每一项措施，全力做好脱贫攻坚工作，以行动兑现对人民的承诺。离开村里时，向种粮大户和农业技术人员了解高产示范田种植管理要诀。习近平指出，安徽是粮食生产大省，长期以来为国家粮食安全作出了重要贡献。要发扬成绩、再接再厉，优化技术措施，落实扶持政策，保护农民种粮积极性，着力提高粮食生产效益，努力实现粮食主产区粮食生产发展和经济实力增强有机统一、农民生产粮食和增加收入齐头并进。

随后，习近平乘车来到小岗村18户农民发起大包干签字的“当年农家”院落，看当年的茅草屋，了解当年农户们商量搞大包干在这里签字的场景，称赞小岗村当年的创举是我国改革开放的一声春雷，叮嘱要好好记住这段历史。离开“当年农家”院落，习近平又到村民吴广利、大包干带

头人严金昌家中看望。看到他们住上了宽敞、明亮的新房子，用上了自来水，通上了宽带，公共服务进入社区，生活环境整洁，习近平很高兴。他表示，小岗村发生的翻天覆地的变化是我国改革开放的一个缩影，看了让人感慨万千。实践证明，唯改革才有出路，改革要常讲常新。习近平希望小岗村继续在深化农村改革中发挥示范作用，希望大家向沈浩同志学习，进一步把乡亲们的事情办好。

26日，习近平在合肥考察了中国科技大学、中科院先进技术研究院。上午，在研究院结合实物展示，详细了解安徽省实施创新驱动发展战略情况，观看合肥市在智能语音、智能机器人、电子信息、装备制造、公共安全、新材料、生物医药、无人机、智慧新能源、新能源汽车等方面的科技创新成果；察看量子通信等量子信息科学研究成果展示，到量子通信京沪干线运管中心了解量子通信网络建设、运行和应用情况。下午，到学校近代物理系了解实验室科研进展情况，在自旋磁共振实验室视察自主研发的低场核磁共振设备，了解原创性单分子磁共振设备和超分辨显微光谱仪在医疗、人工智能等领域的实践应用，同近代物理系部分教师和正在图书馆上自习的部分学生亲切交谈。

习近平强调，安徽作为科技大省，中国科技大学作为以前沿科学和高新技术为主的大学，这几年抓科技创新动作快、力度大、成效明显，值得肯定。当

世界科技革命和产业变革方兴未艾，我们要增强使命感，把创新作为最大政策，奋起直追、迎头赶上。中国科技大学要勇于创新、敢于超越、力争一流，在人才培养和创新领域取得更加骄人的成绩，为国家现代化建设作出更大的贡献。

习近平语重心长地对学生们说，青年是国家的未来和民族的希望。希望同学们肩负时代责任，高扬理想风帆，静下心来刻苦学习，努力练好人生和事业的基本功，做有理想、有追求的大学生，做有品质、有修养的大学生。大家要向我国老一辈杰出科学家学习，争取青出于蓝而胜于蓝。

考察期间，习近平听取了安徽省委和省政府工作汇报，对安徽经济社会发展取得的成绩和各项工作给予肯定。他希望安徽进一步解放思想、真抓实干、开拓进取，在中部崛起中闯出新路、创造美好前景。

习近平指出，在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革，是对我国经济发展思路和工作着力点的重大部署。各地要结合自身实际，认真贯彻落实新的发展理念，围绕去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，优化现有生产要素配置和组合，增强经济内生增长动力，优化现有供给结构、提高产品和服务质量，培育发展新产业新业态、提供新产品新服务。归结到一点，就是要进一步解放和发展社会生产力，用新供给引领需求发展，为经济持续增长培育新动力、打

造新引擎。良好生态环境是供给侧结构性改革的题中应有之义，也是评价供给侧结构性改革成效的重要标准。

习近平指出，在当前经济下行压力加大、社会问题矛盾增多的情况下，尤其要履行好保基本、保底线、保民生的兜底责任。要从群众反映最强烈最突出、群众最关心的问题着手，增强民生工作针对性、实效性、可持续性。随着供给侧结构性改革不断推进，会有一些职工下岗，要更加关注就业问题，创造更多就业岗位，落实和完善援助措施，通过鼓励企业吸纳、公益性岗位安置、社会政策托底等多种渠道帮助就业困难人员尽快就业，确保零就业家庭动态“清零”。

习近平强调，啃硬骨头多、打攻坚战多、动奶酪多，是新一轮改革的特点。全面深化改革，首先要刀刃向内、敢于自我革命，重点要破字当头、迎难而上，根本要激发动力、让人民群众不断有获得感。各级党委和政府以及各级领导干部要把自己摆进去想改革、议改革、抓改革，争当击楫中流的改革先锋。列改革题目，定改革举措，要紧密对接群众需求，悉心听取群众意见，让人民群众在改革中建功立业、在改革中多得实惠。

习近平指出，“两学一做”学习教育是今年党的建设的一件大事，各级党组织务必精心组织、扎实推进，确保取得实效。“两学一做”，基础在学，首先要学好党章。党章是党的根本大法，是全面从严治党的总依据和总遵循，

也是全体党员言行的总规矩和总遵循。全党学习贯彻党章的水平，决定着党员队伍党性修养的水平，决定着各级党组织凝聚力 and 战斗力的水平，决定着全面从严治党水平。不论是高级干部还是普通党员，都要做合格党员，学习贯彻党章都是第一位的要求。

习近平强调，学习党章是全体党员的基本功，这个功课要经常做。学习党章不仅要原原本本学、反反复复学，做到知其然，而且要联系实际学、深入思考学，做到知其所以然。要联系党的历史和今天党所处的历史方位、承担的历史使命的实际，联系党的理论发展和今天坚定理想信念的实际，联系党的基本路线和今天做好各项工作的实际，联系党的性质宗旨和今天更好为人民服务的实际，联系党员义务权利和今天发挥好党员先锋模范作用的实际，联系党的纪律规矩和今天解决好党内存在的突出问题的实际，深入思考党章对党组织和党员、干部的要求是哪些、怎样身体力行，深入思考对照党章自己哪些没做到、应该如何提高，深入思考全面从严治党还有哪些环节需要加强、哪些制度需要完善。要通过这样的学习，把党章融会贯通，做到学而懂、学而信、学而用。

王沪宁、栗战书和中央有关部门负责同志陪同考察。

考察期间，习近平在合肥亲切接见驻皖部队师以上干部和作战团单位主官，代表党中央和中央军委向驻皖部队全体官兵致以诚挚问候。许其亮陪同接见。

## 武陟县纪委“四谈”促纪检监察干部履职尽责

本报讯（通讯员安小斌、牛艳林）为充分调动纪检监察干部履职尽责的积极性，今年年初以来，武陟县纪委采取“四谈”工作法，力推监督责任落实。

该县纪委采取个别谈和集中谈相结合的方式，对新进人员、新提拔干部和新上岗干部进行岗前任职谈话，在转变角色、找准定位、勤政廉政等方面提前打“预防针”，筑牢廉政防线。

根据每月统计数据，该县纪委对工作进度缓慢、绩效平庸的纪检监察干部开展指导约谈，帮助他们分析原因、调整思路、理清头绪、改进方法。

针对一些纪检监察干部因

患病受伤、家庭变故、工作受挫等原因而情绪波动的情况，该县纪委及时进行关爱谈话，全面了解情况，有针对性地疏导解压，并提供力所能及的帮助，使其感受到组织的关爱，及时恢复最佳工作状态。

该县纪委通过多种形式公布监督举报电话，进一步畅通群众监督举报渠道，对有轻微违纪行为但没有造成不良后果和影响的纪检监察干部，进行诫勉提醒，抓早抓小，将问题解决在萌芽状态。

今年年初以来，该县纪委已开展谈话40人次，有力地调动了纪检监察干部履职尽责的积极性。①6

## 孟州市审计局向审计干部赠送廉政书籍

本报讯（通讯员乔靖芳）为进一步加大廉政教育力度，五一前夕，孟州市审计局购买了一批廉政书籍，赠送给全体工作人员。

该局赠送的书籍有《习近平总书记系列重要讲话读本》《中国共产党纪律处分条例“有关规定”速查》《忏悔录——六名领导干部违纪违法后的沉痛反省》等。这些书籍既有正面教育的内容，也有反面典型

案例的剖析，是审计干部学习廉政知识、接受廉政教育的精神食粮。该局通过开展赠送廉政书籍活动，不仅教育引导审计人员增强了廉洁自律意识而且在全局营造了读书思廉的良好风气。①6



（上接一版）政府是企业之家”的理念，做到“无事不扰、有求必应”，帮助企业排忧解难。二是加快现代服务业发展，补齐我市发展短板。要抓好电子商务发展，大力发展跨境电商贸易。抓好文化旅游业发展，加快建设南太行生态旅游集聚带等项目。抓好商贸物流业发展，加快推进焦作（中站）物流金融港等项目。抓好金融业发展，创新金融产品和金融服务，解决企业融资难、融资贵问题。抓好房地产业务发展，消化存量、优化供给、鼓励消费，促进房地产市场持续健康发展。三是大力推进开放招商，培育新的经济增长点。要组织招商活动，承办好第十一届豫商大会。强化招商实效，加强跟踪督查，切实提高项目履约率、资金到位率和项目开工率。筑牢开放平台，增强我市吸引外资、发展外贸的优势。四是积极扩大有效投资，保障经济稳定增长。要以项目建设为抓手，突出十大建设带动，强化省、市重点项目支撑，深入向上对接争取，认真作好谋划储备，切实发挥好投资拉动经济增长的关键作用。五是筑牢科学发展载体，打造经济重要增长极。要加快推进产业集聚区、服务业“两区”、示范区、文化旅游园区建设，完善承载功能，创新体制机制，强化要素保障，着力厚植我市发展优势，为稳增长、保态势提供支撑。六是树立协调发展理念，推进城乡发展一体化。要积极推进新型城镇化建设，提升城市承载能力，加快户籍制度改革，完善农民进城保障政策，加大就业培训力度，深化农村产权制度改革，推动农业转移人口市民化。切实管好、用好政府的“钱袋子”，全程监控公共资源交易，健全国有资产监管机制，加强基层反腐倡廉建设。三要推进政务公开，让人监督权力。做好制晒清单工作，让权力在阳光下运行。四要建设诚信政府，提高政府公信力。坚持依法行政，严格履行承诺，完善政务诚信约束和问责机制。五要全面落实责任，推进廉洁从政。严格落实党风廉政建设“两个责任”，认真履行“一岗双责”，坚定不移地把党风廉政建设和反腐败斗争推向深入。

会上，各位副市长就分管口下一步工作进行了具体安排。

日前，山阳区住建局组织施工人员在东苑路维修人行道。连日来，该局投入资金数十万元，维修混凝土路面900余平方米、人行道1460平方米。



胡国军 摄