

示范区环境保护攻坚战动员会强调

认清形势 形成合力 坚决打赢环境保护攻坚战

本报讯(记者郭树勤)7月12日上午,示范区召开环境保护攻坚战动员会。会议强调,全面贯彻落实全市大气污染防治攻坚战动员会精神,动员全区上下进一步统一思想、提高认识、明确责任、狠抓落实,坚决打赢环境保护攻坚战,确保完成全年环保目标任务。示范区党工委副书记李平启,党工委副书记、管委会主任陈湘出席会议并讲话。示范区、高新区班子成员,区直部门、驻区机构负责人,各乡镇(街道)党政主要负责人、分管环保工作的副职以及部分村干部、企业负责人参加会议。

会上,与会人员观看了示范区相关部门拍摄的全区环保工作暗访专题片,多个环保工作不达标的工地、企业、街道社区、乡镇村庄等被曝光。各乡镇(街道)长(办事处主任)、区直部门负责人递交了目标责任书。李平启、陈湘分别作了表态发言。

李平启主持会议。他指出,此次会议既是一次安排部署会,也是一次攻坚誓师会。

李平启强调,一是清醒认识工作形势。环境问题不仅是经济问题,也是社会问题,更是政治问题。市委书记王小平指出,环境问题已成为当前影响我市经济社会发展的主要瓶颈制约问题和潜在风险隐患,是最大的短板之一,环境治理已经到了刻不容缓、背水一战的地步,必须痛下决心、铁腕整治。近期市委、市政府多次召开环保工作会议,规格之高、决心之大也是前所未有的。就示范区而言,虽然做了大量工作,也取得了一定成效,但还存在一些薄弱环节,环境保护工作的压力非常大,全年目标任务十分艰巨。今年上半年,示范区空气优良天数只有68天,PM2.5、PM10等指标居高不下。下半年,空气优良天数要在127天以上,这样才能实现全年目标。在全市各城区中,示范区的任务最重。全区各级各部门一定要站在讲政治、顾大局的高度,深刻认识环境保护工作的重要性和严峻性,切实增强责任感、紧迫感,变压力为动力,变被动为主动,坚决打赢这场攻坚战。

二是统筹推进工作部署。当前,全区环境保护工作任务重、困难多,时间十分紧迫。要按照“标本兼治、长短结合”的原则,严格落实精准治理措施,切实抓好各项重点工作。就近期的工作来看,要抓好五个重点:一是工业企业废水、



示范区环境保护攻坚战动员会现场。

王雯摄

废气不达标的,一律停产;二是建筑、市政工地“六个百分之百”落实到位,一律停工;三是10吨以下燃煤锅炉未按时完成改造的,一律取缔;四是商户油烟净化率达不到90%的,一律停业;五是加油站没有经营资质的,一律取缔。同时,要加强运输车辆管控,强化道路保洁,确保各项措施不折不扣地落实到位。

三是严格落实工作责任。要坚持“党政同责、一岗双责”,按照“管行业必须管环保、管业务必须管环保、管生产必须管环保”的要求,各位班子成员亲自研究部署、协调推进分管领域的环境保护工作;要强化属地管理责任,各

乡镇(街道)对辖区环境保护工作负总责。同时,环保部门要落实牵头责任,相关部门要履行好行业主管责任。要严格责任追究,把各乡镇(街道)、各部门任务完成情况、工作推进和落实情况作为重要内容进行考核,并把考核结果作为依据,严格落实问责机制,凡一次未能按期整改到位的,全区通报批评;两次未完成整改的,对其主要负责人诫勉谈话;累计三次不能完成整改的,移交纪检监察机关,严肃追究责任。

四是务必形成工作合力。必须坚持全区动员、全民参与、全面防控,做到领导有力、推进有力、落实有力。各乡镇(街道)党政负责同志

要把环境保护放在心上、抓在手上,摆上重要位置,作为当前的重点工作来抓。要整合部门力量,成立专门的环保工作督导组,按照网格化管理要求,开展全方位监督检查。环保等相关部门要着眼于建立长效机制、实现常态化管理,完善综合协调、联合执法等工作机制,进一步明确管理责任、维护队伍、资金投入。同时,要大力宣传环境保护的重大意义和具体要求,动员全社会支持、参与环境保护工作,推动形成党委统领、政府负责、部门协作、公众参与的大环保格局。陈湘对全区环境保护工作作了具体安排。他指出,示范区今年大气污染防治要做到“三个确

示范区：环保攻坚 决战决胜

本报记者 郭树勤

一方面,各项污染指标居高不下。今年上半年,示范区PM10浓度均值高达187微克/立方米,平均值在全市平均值153微克/立方米之上;PM2.5浓度均值为102微克/立方米,平均值在全市平均值85微克/立方米之上,对全市大气环境质量造成严重影响。另一方面,实现年度考核目标压力巨大。全市今年上半年优良天数为79天,下半年优良天数目标是116天,示范区下半年要实现优良天数127天,在全市各城区中,示范区的任务最重。

面对压力,示范区以决战决心、决胜信心迎接挑战。

找原因,清醒忧患

今年年初以来,示范区认真贯彻落实国家、省、市各项环保决策部署,坚持“党政齐抓、一岗双责、部门共管”,深入实施“蓝天工程”,出台一系列政策措施,突出重点领域,严格监督管理,强力整治污染。从市环保监测站的数据看,今年上半年,示范区二氧化硫、一氧化碳、可吸入颗粒物(PM10)、细颗粒物(PM2.5)等六项空气质量监测因子均好于去年同期,五月份空气质量较第一季度有了明显改善,但与中央、省、市各项环保要求差距还很大。

示范区大气污染形成的主要原因与全市情况基本一致。一是工业污染。企业电焊烟尘、喷漆喷涂废气、工业有机挥发物等是示范区工业污染的主要来源,多数企业虽然配套建设有污染防治设施,但由于企业重视不够、部门监管不到位等原因,大气污染物不能稳定达标排放。二是燃煤污染。目前,燃煤污染占示范区PM2.5、PM10的比重分别约为40%、20%。三是扬尘污染。目前,示范区内的南海路、普济路、迎宾路、中原路等作为市辖区过境货运通道,洒水保洁等措施跟不上,交通运输扬尘污染严重;部分建筑工地渣土覆盖、运输管理等抑尘措施没有认真

执行;部分城乡接合部、乡村道路与主干道连接处没有硬化、无人保洁,造成低空面源污染。四是尾气污染。由于大量过境货运车辆排放尾气,示范区的二氧化硫(SO2)、PM2.5、氮氧化物(NOx)等空气质量指标呈周期性、阶段性波动;在成品油销售环节中,储油库、加油站、油罐车油气回收治理尚未完全到位;黑加油站点仍然存在,所售燃油品质低劣,造成空气污染严重;全区还有约408辆黄标车和老旧车淘汰任务亟待完成。五是监管能力不足。示范区硬件设施落后,仅有一个大气污染源排放监控点,无法全面掌握重点企业污染物排放动态情况;环境保护监管力量薄弱,专业人员紧缺;针对企业违法行为,没有严格执行按日计罚、限产停产、查封扣押、行政拘留等措施。

面对严峻形势,示范区没有退路。唯有知耻后勇、履职尽责、真抓实干、全力而为。

找对策,强力攻坚

今年,示范区大气污染防治要做到“三个确保”:确保空气质量明显改善,全区环境污染监测指数明显下降;确保优良天数明显增加,重污染天气大幅度减少,全年优良天数在195天以上;确保综合污染指数退出我市各城区后三位,PM10、PM2.5指标平均值低于全市平均水平。

为此,示范区要求全区各级各部门,严控扬尘污染。一要强化施工工地扬尘治理。对全区15个在建的建筑、道路、市政、拆迁等施工项目,实施扬尘专项整治,建账督查、严管盯牢。区国土建设环保局要督促市直部门在示范区施工的单位做好建筑工地抑尘管理工作,特别是督促做好大沙河工地扬尘治理工作,要按照属地管理原则,加强对大沙河工地的巡查监管,发现问题及时向施工单位下发整改通知书,并向市政府汇报。二要强化道路扬尘治理。对辖区内各扬尘路段,要将扬尘治理与道路管护相结合,洒水保洁等措施跟不上,交通运输扬尘污染严重;部分建筑工地渣土覆盖、运输管理等抑尘措施没有认真

等制成标牌,设置在责任路段,接受社会监督。三要强化渣土车辆扬尘治理。对辖区内运营通行的所有渣土运输车实行统一管理,将“四证一卡”手续、防尘装置、实时定位装置进行逐一核查登记,确定监管责任人。公安交警部门要规范渣土运输车辆,凡覆盖不严、抛撒滴漏、扬尘严重的,一律查扣,并对建设单位从重处罚。四要强化露天堆场扬尘治理。区国土建设环保局要组织督导组进行复查。

严控污染物排放。一要大力推进工业污染治理。区发改部门要加强督导检查,确保今年年底前完成三家企业的综合整治任务。二要确保涉气企业稳定达标排放。示范区发改部门要组织钢铁、建材、有色等行业涉气企业实施清洁生产改造,区国土建设环保局要推动工业炉窑、砖瓦炉窑、水泥粉磨站的废气提标治理,对逾期未完成的实行停产、限产整治。三要全面完成燃煤机组超低排放改造。示范区国土建设环保局要加强改造效果的监督检查,对数据弄虚作假、达不到超低排放标准的,坚决予以停运并依法处罚。四要抓紧实施重点行业排污许可证管理。五要扎实开展环保违法违规建设项目清理。各乡镇(街道)和区国土建设环保局要加强督促,企业要积极配合,确保今年年底前完成全部整改任务。

严控燃煤污染。一是全面拆改燃煤锅炉。区发改、建设部门要和质监等部门强化对拆改整治工作的组织和督导,落实奖补政策,确保今年10月底前辖区范围内41台10蒸吨/时及以下燃煤锅炉全部完成拆除或清洁能源改造。二是取缔劣质散煤销售点。由工商、质监部门牵头,整顿辖区散煤销售市场,清理整顿散煤销售点、无照经营点和流动经营点,禁止销售和使用时劣质商品煤。三是严控禁燃区使用高污染燃料。加大高污染燃料禁燃区执法监管力度,严禁禁燃区内销售高污染燃料,对查而不改、多次违规的销售点要坚决取缔。同时,要加快城市建成区供热管网、燃气管网和城乡输配电网线路建设。

严控挥发性有机物污染。一是整

顿油品市场,确保示范区在今年10月底前市场清理整顿到位,全面供应使用“国五”汽柴油。二是推进储油库、加油站、油罐车油气回收治理,今年10月底前对未安装油气回收装置的储油库、加油站、油罐车或设施损坏的依法实施停业整改。三是实施重点工业企业挥发性有机物治理。市里给示范区下达了21家餐饮门店和辖区所有干洗店的挥发性有机物(VOCs)治理任务,要确保完成。四是加强餐饮服务场所油烟治理。

严控机动车污染。黄标车和老旧车淘汰任务,时间紧、任务重。区招商局要和市有关部门紧密结合,深入排查,做到黄标车车牌地址清、车主信息清、乡镇(街道)责任人清,以“三清”夯实淘汰基础。公安交警部门对达到国家报废标准的车辆,要及时注销或强制报废。从今年11月1日起,全区禁止销售达不到国家第五阶段机动车排放标准标准的机动车。

严控焚烧污染。今年夏收期间,示范区未发现秸秆焚烧火点。下半年,要继续坚持“政府负责、部门联动、网格管理”的工作机制,落实好“四包”管理办法,完善四级责任体系,以地定人、以火定人,严厉处罚、严格问责,层层传递秸秆禁烧压力。同时,要疏堵结合、综合施策,提高秸秆资源肥料化、饲料化、原料化等综合利用水平,促进秸秆禁烧和综合利用良性循环。

严控重点时段大气污染。一是修订完善应急预案。今年9月底前要修订完善示范区应急预案管控预案。二是加强预警会商。要加强同市环保、气象部门的重污染天气预警会商,建立区域联防、部门督导、严格问责的工作机制。三是强化应急管控督导。各乡镇(街道)在接到预警提示后,要立即组织实施相应的应急管控,开展巡查、驻点督导、确保落实。区管委会将对重污染天气应急管控情况进行督导问责。

严治城市黑臭水体。要采取控源截污、垃圾清理、清淤疏浚、生态修复等措施,统筹推进城区水环境治

理,提升城市河道、湖泊水环境质量,确保到2017年年底,建成区内实现河面无大面积漂浮物、河岸无垃圾、无违法排污口,水体水质明显好转。

找机制,强化督导

环境保护工作是硬指标、硬任务、硬约束,示范区要将大气污染防治、北山治理作为“两学一做”学习教育的重要内容一体推进,坚决抓好各项措施落实,确保工作全力推进、任务全面完成。

示范区建立了以区领导班子成员包专项工作的督导机制,要求常态化高频督查,采取图片曝光、视频曝光、周通报等措施,跟踪督促整改。要建立“日跟踪、周警示、月通报、季督责”的督导工作机制,盯紧每天PM10、PM2.5数据和优良天数变化情况,及时采取针对性调控措施,以天保周、以周保月、以月保季、以季保年,确保完成全年目标任务。

同时,示范区注重长效,要求按照“党政同责、一岗双责”要求,落实好区领导班子成员分包乡镇(街道)环境保护工作机制,区领导班子成员每周至少到乡镇(街道)督导检查一次大气污染防治工作;强化行业主管责任,区直各职能部门要对照“1+6+7”制度体系,做到“管行业必须管环保、管业务必须管环保、管生产必须管环保”,主动围绕各自职责抓好环境保护工作;强化属地管理责任,各乡镇(街道)要进一步认清形势,严格实行网格化管理,把环境保护各项任务落实到各分包领导及各部门、各村组负责人,细化到每个街区、每个路段,让112个乡村网格责任人真正负起责任。各有关部门要密切配合、加强协调,建立健全定期通报、定期会商等联防联控工作机制,形成齐心协力推进环保工作的良好格局。

保护环境功在当代、利在千秋,示范区上下要以决战决胜的姿态,坚决打赢大气污染防治攻坚战,为建设好“五个示范区”,为我市早日跻身全省“第一方阵”、在中原崛起中更加出彩作出新的更大的贡献。

本报记者 付凯帆

打造群众满意服务平台

7月15日一大早,阳庙镇梁陈村村民梁高杰到示范区行政服务中心办理失业登记手续,原以为要等上两个小时才能办理,让他没想到的是,窗口工作人员已经坐到了工作岗位上,并且很快帮他办好相关手续。他感慨道:“这里工作人员的服务真好,办事效率高!”

同样,焦作君凤电子商务有限公司投资人郑文军也向记者赞叹:“之前听说办营业执照很麻烦,要向工商、质监、税务等部门重复提交材料,各部门分别把关审核,往往一个月才能办成,但我今天用了三个多小时就办好了‘三证合一’的营业执照。”

示范区行政服务中心现有18个窗口,每天平均办理各类手续1000余件,无偿为办事群众提供复印身份证、各类材料服务50余次,新投入的全天24小时自助税务服务厅能满足纳税人随时办税需求,实现群众“零投诉”。这是近期该中心狠抓工作纪律出现的明显变化。

过去,由于示范区行政服务中心机构、人员等问题,各窗口工作人员纪律较为涣散,迟到早退现象普遍。近期,该中心结合正在开展的“两学一做”学习教育,积极开展自查自省活动,加强作风纪律整顿。该中心召开各窗口负责人会议,对各窗口工作人员存在的问题进行通报,进一步严明工作纪律,要求全体工作人员严格上下班考勤、请销假制度,做到挂牌亮证上岗、统一着装上班,严禁工作时间串岗、脱岗,严防利用手机上网聊天、看视频、玩游戏等纪律松散现象的发生;加强考勤管理,对各窗口工作人员重新登记、建立档案,按各单位递交的变更人员名单及时变更登记,并按照登记人员情况重新在考勤机内录入指纹,保证考勤情况有据可查。该中心办公室每天下班后整理各窗口人员打卡及纪律执行情况,发现迟到、缺岗现象,向其所在单位负责人进行通报;对于一星期内出现两次迟到、缺岗现象的,向分管领导汇报;对于多次被通报仍不改正的,交区主要领导和纪检监察部门处理。

此外,该中心还加大检查力度。各窗口负责人做好日常窗口巡视与管理工作,发现问题及时指出,切实做到即知即改。该中心办公室不定期抽查,对违规行为做到当场指出、及时纠正。通过狠抓工作纪律,该中心工作人员态度端正、工作积极、办事认真,受到了办事群众的广泛好评。