引领焦作未来发展的宏伟蓝图

——市十一次党代会报告诞生记

本报记者　刘　婧

9月26日，备受全市人民瞩目的中国共产党焦作市第十一次代表大会隆重开幕。在热烈的掌声中，王小平同志代表中国共产党焦作市第十届委员会向大会作了《加快建设创新焦作富裕焦作美丽焦作平安焦作，为焦作在中原崛起中更加出彩而努力奋斗》的工作报告，未来五年焦作的发展蓝图徐徐展开。

这份1.7万余字的报告，高度凝练，内容丰富，是未来五年焦作加快建设创新焦作、富裕焦作、美丽焦作、平安焦作，早日跻身全省“第一方阵”，率先全面建成小康社会，让焦作在中原崛起中更加出彩的“行动纲领”。

“报告确定的发展目标符合中央精神、符合发展规律、符合焦作实际，是推动我市经济社会发展的纲领性文件。”

“报告体现了对市情的深刻了解，体现了加快发展的热切盼望，体现了强烈的创新意识，体现了鲜明的党性原则。”

“布局科学合理，工作重点突出，保障坚强有力，为全市未来五年发展确定了总坐标和路线图，操作性强，对抓好各项工作具有很强的指导意义。”

“是凝聚人心、鼓舞士气、引领发展的好报告。”

……

会内会外，焦作市民备受鼓舞，对未来的焦作充满了希望。那么，这份主题鲜明、目标明确、重点突出、提振人心的报告又是如何诞生的？在市十一次党代会期间，记者走访了有关人士，了解这份报告的诞生的过程，从中，深刻感受到了领导层的决策智慧，真切体会到了社会各界的殷切期盼。

“起草党代会报告是开好党代会的重要环节，对于绘好未来五年的发展蓝图和凝聚人心、汇聚力量具有十分重要的意义。”一开始，市委主要领导在部署报告起草工作时，就提出了高标准、严要求。万丈高楼平地起，为了打好这个根基，市委抽调精兵强将，成立了专门的报告起草组。

作为统领焦作今后五年发展的宏伟蓝图，党代会报告不仅要站位高远，具有高度的前瞻性，还要“接地气”，符合焦作客观实际，有具体的可操作性。报告起草组深知责任的重大，开足马力，精益求精，丝毫不敢懈怠。

6月上旬，报告起草组就开始着手收集资料、汇总情况，并组成3个调研组先后到各县（市）区、市城乡一体化示范区和部分市直部门，就过去5年的工作和当前存在的问题、建议，以及下步打算进行调研，为党代会报告起草提供可靠翔实的第一手资料。

讨论、梳理、确定主题、构思框架……调研结束后，在消化吸收的基础上，报告起草组经过反复讨论、梳理形成了主要观点和内容。

要与中央和省委精神同频共振，符合省委、省政府对焦作的期望。起草报告的过程中，报告起草组深入学习了中央、省委有关精神。

要全面吹响焦作决战决胜“十三五”的奋进号角。报告起草组不断学习，深入研究了省、市“十三五”规划等有关文件。

要呼应群众关切，谋划焦作未来，符合全市人民群众对焦作未来美好生活的向往。报告起草组把如何持续增进民生福祉作为一项重要内容进行研究讨论。

报告的起草过程是深入调研的过程，也是学习借鉴的过程。在纵向比的基础上，报告起草组派出人员分别到许昌市和濮阳市进行学习考察，横向比看优势、找差距。

提炼报告主题，构思报告框架。经过1个多月的收集汇总和调查研究，报告起草组正式动笔起草初稿，7月下旬形成报告初稿。

报告的形成是集思广益、充分发扬民主的过程。报告初稿形成后，根据市委“充分吸收各方意见”的要求，报告起草组开始广泛征求县（市）区、市直有关部门、民主党派以及部分人大代表、政协委员、企业家的意见建议，综合各方意见对报告初稿进行反复讨论修改。

开门广纳良策，不断完善报告。根据市委的要求，8月12日，报告起草组继续深入县（市）区和企业征求意见，吸收了部分县（市）区主要领导和企业负责人的意见，继续对报告进行讨论修改，进一步提升完善；8月25日至9月8日，报告起草组根据市委要求又先后两次对报告初稿进行了修改完善；9月9日，再次征求人大代表等各界意见，继续修改，形成党代会报告征求意见稿。

报告的形成凝聚了社会各界的集体智慧。9月12日，报告征求意见稿形成后，市委将党代会报告（征求意见稿）印发市四大班子领导、县（市）区委、市直有关部门以及部分人大代表、政协委员征求意见；9月14日起，市委分别召开老干部、民主党派、企业家和社科理论界代表征求意见座谈会，广泛征求各方意见。

“要加强党的建设，永葆党的先进性和纯洁性。”

“要找准焦作掉出全省‘第一方阵’的原因，分析短板、弥补差距。”

“要梳理焦作在经济社会发展中的特色和优势，鼓舞士气！”

……

应该说，报告改到这个程度，已经具备了相当高的质量，可是，市委主要领导依然有更高的要求，那就是，报告还要在实用、管用上下功夫，进一步增强针对性，让报告在指引焦作今后五年经济社会发展上起到更直接、更有力的作用。征求意见者，真心实意；发表看法者，毫不避讳。大家怀着对焦作这片热土的深厚感情和焦作未来的美好期许，直抒胸臆、建言献策。

逐条研究吸收。报告起草组结合省十次党代会报告修改稿，再次对报告进行了认真讨论、修改完善。

报告的形成过程是统一思想、形成共识的过程。热烈的讨论，频繁的沟通交流，一次次的修改、丰富、完善……

9月20日，报告讨论稿提交市委常委会讨论后，报告草案提交至市委全会表决。

千锤百炼，精雕细琢。从调研起草、征求意见、不断完善，到提交市第十一次党代会审议，报告经过了13次的修改完善，最大程度上凝聚了焦作上下的集体智慧。就在这一次又一次的碰撞、启发、交融、升华中，建设创新焦作、富裕焦作、美丽焦作、平安焦作，早日跻身全省“第一方阵”的目标更加明确，率先全面建成小康社会、在中原崛起中更加出彩的信心更加坚定。

9月29日，中国共产党焦作市第十一次代表大会第四次全体会议举行，在举手表决时，与会全体代表齐举右手，一致通过十届市委的工作报告。那一刻，全体代表都有一种神圣的使命感：今后五年，在我市跨越发展的关键期、转型升级的攻坚期、改革创新的机遇期，全面建成小康社会的决战决胜期，焦作的指导思想、奋斗目标和战略任务确立了，树牢五大发展理念，坚持发展第一要务，筑牢工业强市根基，实施创新驱动战略、开放带动战略、生态立市战略，是我们把握时代、与时俱进，立足实际、精准发力的根本抉择。从那一刻起，建设创新焦作、富裕焦作、美丽焦作、平安焦作，早日跻身全省“第一方阵”，率先全面建成小康社会，让焦作在中原崛起中更加出彩，就成了引领怀川今后发展的高高飘扬的旗帜，就成了370万怀川儿女坚定前行的执着追求。

奋进怀川，腾飞焦作。当我们通过自己的不懈努力，把党代会报告描绘的宏伟蓝图变成了活生生的现实，我们可爱的家园，必将呈现一番新气象，必将跨入一个新天地。

坚持五大发展理念 全面加快焦作邮政业现代化进程

——第47届世界邮政日致辞

焦作市邮政管理局局长　张　萍

在举国欢庆中华人民共和国67周年华诞的日子里，我们迎来了第47届世界邮政日。在此，我代表焦作市邮政管理局，向关心、支持全市邮政事业发展的各级领导、社会各界和广大消费者表示崇高的敬意和衷心的感谢！向全市邮政业全体员工致以节日的问候和美好的祝愿！

筚路蓝缕启山林，栉风沐雨砥砺行。自2012年成立以来，我们不断强化自身建设，全力保障行业发展，激发市场主体活力，全市邮政业业务收入达到5.1亿元（不含邮政储蓄收入），较2012年年底增长了64%；业务总量达到5.7亿元（不含邮政储蓄业务量），较2012年年底增长了168%。其中，全市快递业务量达到2800万件，较2012年年底增长了1490%。邮政业已成为增长最快的服务行业，成为拉动全市经济增长的新动力之源。

为更好地引导邮政业在国民经济发展中发挥服务支撑作用，我们坚持创新发展，更加注重扩大邮政业的有效供给。把创新驱动尤其是供给侧结构性改革摆在行业发展全局的核心位置。坚持协调发展，更加注重补齐邮政业的发展短板。推动区域协同、城乡一体、收派均衡、交邮融合，在补齐短板中增强发展后劲、在协调发展中提升整体服务水平。坚持绿色发展，更加注重促进邮政业的低碳环保。将“绿色邮政”融入经济转型示范市和美丽焦作建设中，不断营造绿色发展的政策环境，持续推进节能减排，大力推广环保辅材应用，提升清洁能源比重。坚持开放发展，更加注重增强邮政业的国际竞争力。主动将技术资本“引进来”，积极推动企业“走出去”，鼓励邮政企业做大做强做优，引导快递企业打造具有国际竞争力的“快递航母集群”。坚持共享发展，更加注重提升邮政业的普惠水平。提高邮政普遍服务质量和效率，有效满足人民群众基本寄递需求。创新普遍服务供给方式，打造特色农副产品的新型流通模式，支撑服务精准脱贫。坚持依法治邮，打造服务型政府部门。不断提高运用法治思维和法治方式推动发展、破解瓶颈、解决问题的素养和能力，深化“放管服”改革，始终把维护消费者合法用邮权益摆在更加重要的位置，时刻牢记“安全为基”，保障寄递渠道安全畅通。

回顾昨天，雄关漫道真如铁；展望明天，长风破浪会有时。我们坚信，在市委、市政府和省邮政管理局的坚强领导下，邮政业必将迎来更加广阔的发展前景。让我们不忘初心、继续前进，全面推动焦作邮政业现代化建设，为经济社会发展和人民生活改善、全面建成小康社会作出新的更大贡献；让我们为加快建设创新焦作、富裕焦作、美丽焦作、平安焦作，为焦作在中原崛起中更加出彩而努力奋斗！

打造邮政综合便民服务平台 全力服务焦作经济社会发展

——第47届世界邮政日致辞

中国邮政集团公司焦作市分公司党委书记、总经理　冯　涛

金秋十月，万物丰华。值此第47届世界邮政日到来之际，我谨代表中国邮政集团公司焦作市分公司，向长期以来关心、支持焦作邮政事业发展的各级党委、政府、社会各界朋友和广大邮政客户表示衷心的感谢和崇高的敬意！向全市邮政员工致以节日的问候和美好的祝愿！

“情系万家，信达天下”是中国邮政的企业使命，也是本届世界邮政日继续沿用的活动主题。它形象地展示了邮政不仅是全社会人人享有的交流平台，更是国家重要的社会公用事业，在维护国家通信安全、保障公民通信权利、履行普遍服务义务和促进经济社会发展中发挥着重要作用。

今年年初以来，在市委、市政府和中国邮政集团公司河南省分公司的正确领导下，我们紧紧围绕全市中心工作，积极实施“一体两翼”经营发展战略，强化创新驱动，加快转型升级，在主动融入全市经济社会发展大局中实现了自身的较快发展。1～8月份，全市邮政系统实现总收入4.28亿元，较上年同期增长11.45%。

“十三五”时期是我市加快建设中原经济区经济转型示范市，努力打造更具活力、更具吸引力、更具竞争力的新型工业城、区域中心城、知名旅游城、生态宜居城、太极文化城的关键时期。我们将以创新、协调、绿色、开放、共享发展理念为指导，牢牢抓住中央深化国有企业改革的重大机遇，紧紧围绕“凝心聚力、转型攻坚、争创一流、绿色发展”总要求和“一个战略、四项重点、十大建设”总思路，深入实施“一体两翼”经营发展战略，不断增强服务焦作经济社会发展的能力。要充分发挥邮政网络优势，加快推进跨境电子商务发展，努力做大做强邮政寄递业务规模，助推我市现代物流业发展；积极践行“普惠金融”理念，不断提升邮政金融服务能力，争当普惠金融事业发展的主力军，促进我市现代金融服务业发展；始终牢记央企社会责任，认真履行邮政普遍服务和特殊服务义务，积极承接政府公共服务项目，全力打造线上线下相结合的邮政综合便民服务平台，大力发展农村电子商务，积极推动精准扶贫，持续做好邮政服务“三农”工作，不断提升邮政服务民生的水平。同时，要深入贯彻全面从严治党要求，切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，加强党风廉政建设，为企业深化改革创新、推动转型升级提供坚强的政治保障。

百舸争流千帆竞，乘风破浪正远航。今年正值中国邮政开办120周年。站在新的起点上，回顾历史倍感自豪，展望未来信心满怀。我们将深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕市委、市政府中心工作，立足市情，围绕中心，发挥优势，服务大局，在服务焦作经济社会发展中拓展更大发展空间，为推进经济转型示范市建设和美丽焦作建设作出新的更大贡献！

（上接二版）决不能干与不干一个样、干好干坏一个样，让想干事者有机会、能干事者有舞台，让广大干部群众真切地感受到选人用人上的鲜明导向。改革创新树导向。深化干部人事制度改革，坚持破除“四唯”问题，注重在一线锻炼干部、在实践中考察干部、从基层选拔干部，不让老实人吃亏，不让投机钻营者得利。改进干部考察方式，增加任前考察深度，加强干部选任全过程监督，建立选人用人问责制度，防止干部带病提拔。完善落实领导干部能上能下有关规定，立“明规矩”、破“潜规则”，形成能者上、庸者下、劣者汰的用人导向和从政环境。强化管理树导向。开展精准化的理论、政策、科技、管理、法规培训，有计划选派优秀干部到先进地区挂职锻炼，不断提升干部队伍的整体素质和专业化能力。完善领导干部有关事项报告、干部档案核查以及违规追究等制度，畅通监督举报渠道，纯洁干部队伍，树立良好形象。探索干部重大贡献、重大失误记实办法，建立一把手履职动态监测机制，全面客观地评价干部。探索建立为官不为的教育惩戒机制、允许失误宽容失败的容错机制，为敢于担当的干部担当。

（三）夯实基层基础，打造坚强有力的战斗堡垒。牢固树立大抓基层的鲜明导向，推动基层治理组织体系更加严密、责任体系更加清晰、服务体系更加高效、保障体系更加有力，推进基层党建全面提升全面过硬。明确功能任务。坚持政治功能与服务功能有机统一，把政治属性摆在首位，提高教育和服务党员群众的能力，使基层党组织领导方式、工作方式、活动方式更加符合党的要求和群众需要。坚持基层党建述职评议、百分考核、巡回督查等制度，推进党建目标、党建任务真正落实。统筹各领域党组织建设。持续开展农村党组织“晋位升级”，积极开展“治弱”“治乱”“治穷”专项行动，健全村务监督机制，提高农村基层党组织的凝聚力、战斗力；全面推行街道“大工委”、社区“大党委”制，深化街道、社区、楼院网格化管理机制，提升社区党建整体水平；按照机关党建“走前头，做表率”的要求，围绕“服务中心、建设队伍”的核心任务，增强机关党建的示范效应；大力推进新经济组织和新社会组织党建工作，实现党的组织、党的工作从有形覆盖到有效覆盖。从严发展教育管理党员。加大在一线职工、专业技术骨干、经营管理人员和农民工中发展党员力度，推进“智慧党建”工作，实现党员管理动态化、党员教育常态化。完善党内激励关怀帮扶机制，加强对老党员、困难党员和基层党员的关心爱护，增强党员对组织的归属感和主人翁意识。强化基层党建工作保障。加强基层党组织带头人和党务工作者队伍建设，健全财政投入稳定增长机制，加强基层党建场所建设，确保基层党组织有人管事、有钱办事、有场所议事，让每个党组织都成为坚强的战斗堡垒。

（四）转变工作作风，树立务实高效的良好形象。作风决定作为、关系成败，必须一以贯之、常抓不懈。敢于担当干事。树立“当官是为了干事，干事绝不是为了当官”的理念，主动为大局担当、为百姓担当、为担当者担当，敢于在急难险重任务面前挺身而出、靠前指挥，真正成为带领人民群众克服困难、迎接挑战的主心骨。强化“大干小作难、小干大作难、不干更作难”的工作理念，把问题想在前面、把工作做在前头，对任务不挑不拣、不推不脱。坚持高标一流。按照“整体工作上台阶、重点工作争一流、特色工作树形象”的要求，有冠必争、逢一必夺。凡是省以上综合排名的，力争前列；凡是省考核的，多拿名次；凡是改革创新的，争当样板。倡导立说立行。弘扬“说了算，定了干，再大困难也不变”的精神，对看准的事情、认准的路子、决定的工作，雷厉风行、快速推进。始终善作善成。坚持“一件事一件事抓落实，积小胜为大胜”的工作方法，每个时期、每个阶段明确一个中心，难题一个一个破解，工作一项一项推进，以量的积累实现质的突破。

（五）健全科学机制，形成狠抓落实的浓厚氛围。人叫人动人不动，机制调动积极性。坚持把机制建设摆在重要位置，围绕重点工作落实，建立健全科学可行、便于操作的制度机制。完善科学决策机制。加强重大问题、重要事项的前瞻性、对策性研究，充分征求人大代表、政协委员、社会各界意见建议，完善议事规则，落实决策程序，严格按集体决议办事。完善责任分工机制。健全市级领导干部分包联系县（市）区和重大专项、重点工作、重点企业等制度，发挥市级重点工作推进领导小组作用，协调破解重点工作、重大项目推进中的问题。完善督导问责机制。健全“安排部署、责任落实、督查推动、媒体曝光、监察问责”的督导追责机制，实行问题倒推、时间倒排、责任倒查，确保件件有回音、事事有结果。完善工作考核机制。成立市级考评委，建立第三方评估考核制度，对重大决策、重大任务落实情况进行评估考核，做到考核有标准，奖惩有依据。

（六）强力正风肃纪，保持惩治腐败的高压态势。充分认识反腐倡廉建设的长期性、复杂性、艰巨性，坚持标本兼治、惩防并举，坚持惩前毖后、治病救人，从严监督执纪问责，坚决遏制腐败蔓延势头。强化廉政意识。深入学习贯彻《廉洁自律准则》《纪律处分条例》，深化警示教育、岗位廉政教育和廉政文化建设，自觉以案为镜、以人为镜、以事为镜，心存敬畏、手握戒尺，筑牢拒腐防变的思想防线。强化制度约束。严明党的纪律，坚持用制度管权管事管人，推动源头预防，积极构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。坚持纪挺法前。把严管作为最大爱护，实践监督执纪“四种形态”，小错提醒、动辄则咎，使咬耳扯袖、红脸出汗成为常态。发挥巡察作用。推进巡察监督全覆盖，强化巡察成果运用，让利剑高悬、震慑常在。深化政治巡察，坚决纠正无组织、无纪律问题，严肃查处欺骗组织、对抗组织行为，决不允许“上有政策、下有对策”，决不允许有令不行、有禁不止。持续高压震慑。坚持无禁区、全覆盖、零容忍、不设限，关注重点人、重点事和重点问题，有案必查、有腐必反、有贪必肃，让那些想搞腐败的人断了念头，搞了腐败的人受到严惩，坚决不让腐败分子在党内有藏身之地。

（七）压实主体责任，构建风清气正的政治生态。不管党治党就是严重失职，管党治党不力就是渎职。认真履行主体责任。各级党委必须承担起全面从严治党的主体责任，推动全面从严治党各项措施落实到位，着力营造政治上的绿水青山。党组织书记必须履行“第一责任人”的职责，对重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲抓落实；党员领导干部必须履行“一岗双责”，既抓好业务工作，又抓好分管领域从严治党工作。严肃党内政治生活。坚持把严明政治纪律、政治规矩放在首位，落实政治纪律工作报告和党内请示报告制度，坚决不让自由主义、好人主义、个人主义等问题蔓延；认真落实党内政治生活各项规定，规范民主生活会，发扬党内民主，深化党务公开，推动党的组织生活制度化、经常化、规范化，着力营造党内民主平等的同志关系、民主讨论的政治氛围、民主监督的制度环境，形成生动活泼的政治局面。扭住“四风”不放松。紧盯重要领域、重要问题和重要节点，紧盯“小微权力”，加强明察暗访、专项治理，坚决查处侵害群众利益、影响党的形象的行为，让我行我素、依然如故的干部付出代价，让为官不正、为官乱为的干部受到追究。强化权力风险防控。加强重点领域、重要岗位、关键环节权力行使的制约监督，建立健全党政机关权力清单、负面清单和责任清单，促进公正用权、依法用权、为民用权。加大监督问责力度。充分发挥党内监督、舆论监督、法律监督、民主监督、群众监督的作用，加强对全面从严治党落实情况的监督检查。认真贯彻《中国共产党问责条例》，细化问责清单，实行一案双查、责任倒查，坚持有责必问、失责必究，让广大党员干部自觉做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒，始终保持共产党人的高尚品格和政治本色。

（八）发挥领导核心作用，凝聚加快发展的强大力量。充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，把全市上下的智慧和力量进一步凝聚起来，形成强大合力。发挥各级领导班子和领导干部的表率作用。市委带头发挥“把方向、抓根本、议大事、谋长远”的重要作用，坚持科学执政、民主执政、依法执政，支持人大、政府、政协、军分区履行职责，推进协商民主广泛、多层、制度化发展，形成步调一致、团结协作的良好局面。坚持从领导机关、领导干部做起，以上率下，营造一级做给一级看、一级带着一级干的干事创业环境。凝聚社会各界的力量。支持各民主党派、工商联和无党派人士发挥智力密集、人才荟萃、联系广泛的优势，支持工青妇等群团组织发挥联系群众、服务群众、维护群众合法权益的桥梁纽带作用，积极推进军民融合深度发展，做好民族、宗教、外事、侨务、双拥等工作，把各方力量汇集起来，共同为早日跻身全省“第一方阵”献计出力。调动全市上下的积极性。坚持弘扬主旋律、凝聚正能量，及时把党委、政府的决策转化为干部群众的意志和行动，让蕴藏在群众中的智慧和活力竞相迸发、充分涌流，真正形成全市上下万众一心、众志成城、迎难而上、奋起直追的生动局面。

同志们，蓝图催人奋进，使命重于泰山。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在省委的坚强领导下，凝神聚力，奋发有为，砥砺前行，加快建设创新焦作、富裕焦作、美丽焦作、平安焦作，为早日跻身全省“第一方阵”，率先全面建成小康社会，让焦作在中原崛起中更加出彩而努力奋斗！

焦作市工商局在全市开展户外广告专项整治行动的通告

为加强户外广告监管，营造文明诚信的广告发布环境，围绕我市全国文明城市提名城市创建工作，市工商局自9月29日至10月28日，在全市开展为期一个月的户外广告专项整治行动。重点整治关系人民群众切身利益的医疗、药品、保健食品、医疗器械和化妆品等虚假违法广告。欢迎广大群众和商户共同参与整治行动，提供违法广告线索，监督整治落实，共同建设美丽焦作。举报电话：12315。

特此通告

焦作市工商行政管理局

2016年9月28日

通　告

根据2016年焦作市城区居民集中供热建设计划，自2016年10月3日至2016年10月30日期间对健康路（北环路-学院路）、2016年10月4日至2016年10月31日期间对北环路（新华街-民主路）、2016年10月3日至2016年10月31日期间对民主路（北环路-建安处）、2016年10月2日至2016年10月29日期间对建设街（河南理工大学锅炉房）-车站街（群英桥）、2016年10月1日至2016年10月28日期间对文昌路（广垠路-南水北调河）、2016年10月3日至2016年10月30日期间对解放路（文昌路-西经大道）、2016年10月2日至2016年10月29日期间对车站街（青年路-货运北站）进行施工，为确保施工期间行人和车辆安全，请广大市民积极配合，因施工造成通行不便，敬请谅解。

焦作市公安交通管理支队　　焦作市绿源热力有限公司

2016年9月30日

通　告

武陟县群星集团房产开发有限公司将位于黄河大道北段东侧的黄河明珠小区7#楼、8#楼商铺在建工程（7#楼商铺面积3874.3平方米，8#楼商铺面积2623.74平方米）抵押给河南修武农村商业银行股份有限公司王屯支行，为该公司贷款提供抵押担保。

特此声明

河南省修武农村商业银行股份有限公司王屯支行

武陟县群星集团房产开发有限公司

2016年10月1日