

全面加强执行力建设 助推跻身“第一方阵”

努力提高党的基层组织执行力

□杨家卿

党的基层组织执行力，是指党的基层组织对党的路线、方针、政策以及本组织的工作目标、要求等无条件、高效率贯彻落实的能力，直接关系到党的基层组织的战斗力和凝聚力，关系到党在群众中的形象，关系到党的执政能力的提高和执政地位的巩固。市委提出早日跻身全省“第一方阵”的目标，下一步关键在于真抓实干，抓好各项任务任务的落实。因此，提高党的基层组织执行力，是各级党组织面临的一项十分紧迫的任务。

目前，一些党的基层组织在执行党的路线、方针、政策时还存在一些与新形势不太适应的问题，严重制约了执行力的提高。

一是思想浮躁，观念陈旧。在计划经济向市场经济体制转轨过程中，有的党员干部只重视社会经济运作模式及构造的转变，忽视了思想观念的转变，观念陈旧，传统的思想观念、思维模式仍占主导地位，存在“等靠要”“官本位”思想，严重阻碍着改革发展的进程，妨碍着基层组织执行力的提高。

二是制度不科学，责任不明确。提高基层组织执行力，理论是前提，制度是保障，责任是关键。科学完善的制度，具体、清晰、明确的责任，是提高执行力的两个必要条件。然而，在许多基层组织中，有些制度与市场经济的游戏规则不相适应或相悖，仍是计划经济体制、机制的延续，导致不能执

行；有些虽是现代制度，但不具体、不清晰，责任不明确，导致难以落实、执行困难，制约经济环境的优化。

三是“核心”职能弱化，工作被动应付。党的基层组织是同级各种组织的领导核心，总揽全局、协调各方是工作的一条主要原则，也是工作的切入点和着力点。然而，在社会实践中，党的基层组织的“核心”地位不突出，职能错位、越位现象时有发生，该为的不为，不该为的乱为，工作被动应付，带动力不足，执行力不强。

四是监督环节虚化，考核措施不力。理论、制度、监督考核是执行力体系中不可缺少的三要素，缺少任何一个都会导致执行力软弱。党的基层组织中好的制度不少，也明确了责任，可是由于缺少监督人和强有力的监督机制，好人主义盛行，监督薄弱，导致工作难落实，政策棚架，制度棚架，有安排无考核，或考核不具体、不到位，走形式、走过场，严重制约效能的提高。

五是自身建设不硬，人心涣散。在党的基层组织建设上，目前普遍存在“一手硬、一手软”和腐败特权现象。抓经济、抓发展硬，抓党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设软，基层组织建设薄弱，党员的先进性和先锋模范作用发挥不够，严重制约效能建设的深入开展。

那么，如何提高党的基层组织执行力呢？笔者认为，应着重抓好

以下四点：

确立新的理念。这是提高党的基层组织执行力的基础。思想观念是行动的先导和灵魂，只有思想到位，才能有到位的行动。提高党的基层组织执行力，推进效能建设，必须以思想观念的转变为先导。一是确立“总揽全局、协调各方”的“核心”观念。党的基层组织是同级各种组织的领导核心，要按照“总揽全局、协调各方”的原则，在强力提高同级各种组织执行力的全过程中谋划全局，推动建立健全制度，带头执行制度，同时充分发挥党员和党组织的监督作用，确保同级组织高效率落实各项工作部署。二是确立“人人都是发展环境、个个都是城市形象”的理念。改善发展环境是一项长期的、复杂的工作，与每一个组织、每一个人都密切相关。只有每一个组织都重视转变职能和工作方法，变官僚式管理为公仆式服务，才能把优化经济发展环境变为现实。要达到这种目标，一个关键性的环节，就是党的基层组织和党员干部应该首先树立“人人都是发展环境、个个都是城市形象”的理念，时时处处把优化经济发展环境作为分内事，发挥示范和带动作用。三是确立执行力就是生产力的理念。在工作中，虽有好政策、决策、制度，但如果不实施、不执行，就不可能出效益。所以说，执行力也是生产力。各级党组织只有快速地把党的方针政策执行下去，才能出效益。

健全完善制度。这是提高党的基层组织执行力的重要保证。制度建设具有全局性、长期性、稳定性和根本性，主要从以下两个方面入手：一要在健全上下功夫。健全制度，首先要清理制度，对于不适应市场经济体制要求的制度，模棱两可、只定性不定量的制度，束缚人们或组织的积极性、主动性、创造性的制度，以及导致职能越位、错位的制度等，要彻底清理。同时，要建立适应市场经济体制要求的新制度，用市场经济的理念指导制度的制定，做到明确、具体，使每一个岗位、每一个人都能够从制度中知道该为的和不该为的、如何为和为的程度等。二要在规范化、科学化上下功夫。制度不在于多，而在于是否合理、具体，是否规范、科学。因此，增强制度的规范化、科学化，是各级党组织面临的

一项十分紧迫的任务。

强化监督考核。这是提高党的基层组织执行力的关键。制度只是约束人的行为的一个手段，制度再好，如果不明确责任人或执行人，没有事中、事后的监督考核，制度就是一纸空文。因此，明确责任，强化监督，是提高党的基层组织执行力的重要途径，是推进效能建设深入开展的关键手段。一是明确划分责任及责任人。在划分责任、岗位时，可以借鉴企业管理的理念，能量化的量化，不能量化的细化，不能细化的流程化，实行人性化管理，使每一个人都能找到自己愿

意干、愿意负责的岗位和工作，实现人岗相宜，以更有利于责任的落实。二是加强事中、事后监督考核。监督考核是执行的应有之义，是评价执行效果和提高执行力的重要手段。强化监督考核，一方面要完善监督考核体系和机制，另一方面要强化监督考核职能，把平时考核和月考核、季考核、年度考核有机结合起来。

加强学习型组织建设。这是提高党的基层组织执行力的重要保证。学习就是执行力。领导干部要坚持学习，不断提高知识水平，提高对政策、制度的认识和理解能力，增强工作的能动性和主动性，提高执行力。如果说制度的严格推行可以使人被动形成良好的行为方式的话，那么，学习则可以使人获得科学的思维方式，主动形成良好的行为方式，制度加学习可以最终完成一个人或一个组织的性格塑造。当然，学习本身也需要转变观念，包括学习的内容、学习的方法、学习结果的考核等方面。

总之，提高党的基层组织执行力是一个复杂的系统工程，在这一系统中，观念是先导、是灵魂，制度、责任、监督、考核是手段，学习是动力。只有加强教育，转变观念，加强制度和责任建设，加强监督考核，加强学习型组织建设，才能进一步提高党的基层组织执行力。

(作者单位：焦作大学)

加强党内监督 要向细处下功夫

□刘怀丕

党的十八届六中全会通过的《中国共产党党内监督条例》，为加强党内监督提供了顶层设计和制度遵循。在今后的实践中，进一步强化党内监督，要向细处下功夫，抓早抓小抓常抓实，使党内监督不留死角、没有空白，确保各项监督措施落到实处、见到实效。

加强党内监督为的是惩前毖后、治病救人，保持党的先进性和纯洁性，增强凝聚力和战斗力。千里之堤，毁于蚁穴。堕落腐化、违法违纪往往是从小事小节小错开始，铸成大错后再去惩治，不如提前预防、防微杜渐。因此，加强党内监督要以眼里不揉沙子的认真劲儿，从小处着眼、细处着力，及时纠正党员干部思想、工作、生活、作风上的苗头性、倾向性问题。

党的十八大以来，从“八项规定”到反“四风”，从严查“节日腐败”到整治“舌尖上的奢靡”“车轮上的腐败”“会所里的歪风”，无不是从细微处着手，做正风肃纪的大文章。事实证明，这些抓早抓小抓常抓实的举措，对于增强党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力以及扭转社会风气，具有四两拨千斤的作用。

全面从严治党的永远在路上。加强党内监督向细处下功夫，首先要抓早抓小，要从党员干部易触碰的小问题、群众反映强烈的突出问题抓起，不要让小毛病发展成重大错误，不要让小问题积攒成大矛盾。其次要抓常抓实，要通过批评与自我批评、针对性谈话函询、常态化明察暗访等方式咬耳扯袖、提醒告诫，让“红红脸、出出汗”成为常态，使党员干部不犯错误、少犯错误。

各级党组织应切实强化对党员干部的日常管理监督，发现问题及时提醒、纠正。党员干部也应经常检查自己的言行举止，在工作生活细节上高标准要求自己，时刻保持共产党人的本色。加强党内监督的一个重要目的，就是要让自觉遵守党内规矩、积极加强党性修养、主动陶冶道德情操，成为每一个共产党员的自觉追求。

细节决定成败。只有从细处下功夫加强党内监督，才能确保党章党规党纪在全党上下有效贯彻，保证全体党员发挥先锋模范作用，保证党的领导干部忠诚干净担当。

建设生态文明要多予少取

□王新明 向定杰

习近平总书记近日对生态文明建设作出重要指示，再次强调绿水青山就是金山银山，为走向社会主义生态文明新时代提出重要遵循。

生态文明之于中国，既古老，又现代。我国自古崇尚天人合一、道法自然，如今，建设生态文明已成为人类社会发展的趋势和潮流，而且是必由之路。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设摆上更加突出的战略位置，环境治理力度前所未有，“美丽中国”正由蓝图变为现实，全球生态安全的“中国力量”“中国贡献”举世瞩目。

然而，我国环境保护总体仍滞后于经济社会发展，对环境资源攫取过多、反哺太少，环境污染重、生态受损大、环境风险高等挑战犹在，生态环境恶化趋势尚未得到根本遏制。解决生态环境方面突出问题的关键在于对资源环境多予少取，通过把生态文明建设纳入制度化、法治化轨道，在绿水青山和金山银山之间架起桥梁，为子孙后代留下美好环境。

制度是生态文明建设的根基。要立足国情、实事求是，加快构建系统完整的生态文明制度体系，拓展绿色发展新空间，增强绿色发展新动力，形成绿色发展新格局。

法治是生态文明建设的保障。各级政府应把法治思维和法治方式贯穿于生态文明建设全过程，严格遵守环保法等一系列法律法规的硬约束，坚持依法行政。环保监督执法应从严从重，对环境违法行为要敢动真格，不能止于“纸上问责”。

心态往往决定着生态。在制度激励和法律约束之外，更应着力破除“GDP至上”的政绩观，加快转变发展方式，创造更多的绿色财富和生态福利。

天育物有时，地生财有限，而人之欲无极。每一个人都是未来大自然的托付者，都应自觉遵守生态文明制度和法律法规，形成生态共识，自觉践行绿色生产生活方式，让社会充满生态文明的生机与活力。



日前，财政部发布一份关于中央大气污染防治专项资金管理使用情况的通报，列举五大典型案例，点名批评部分地方政府骗取、挤占、挪用专项资金，违规扩大开支范围，将治霾资金当成了“补墙砖”，哪里缺钱就往哪里搬。



《中国共产党纪律处分条例》第一百零七条规定：在社会保障、政策扶持、救灾救济款物分配等事项中优亲厚友、明显有失公平的，给予警告或者严重警告处分；情节严重的，给予撤销党内职务或者留党察看处分。

以硬朗作风抓落实

□郑冬生

市第十一次党代会为焦作经济社会大发展、大跨越描绘了美好蓝图。蓝图绘就以后，提高执行力就是第一位的问题。全市各级干部要靠前指挥，豁得出来、顶得上去，以硬朗作风影响和带动全市人民投入转型攻坚、爬坡过坎的行动中。

硬朗作风体现在哪？

体现在真抓实干、务求实效上。各级干部要增强责任感，时时处处把跻身全省“第一方阵”放在重要位置，要有“干不好唯我是问”的担当精神，时时处处展现出创新的激情、锲而不舍的韧劲，坚决摒弃假抓虚干的做派。

体现在艰苦奋斗、勤俭节约上。艰苦奋斗、勤俭节约是一种忧患意识，是一种开拓精神，是共产党人与人民同甘共苦、对人民利益负

责的政治本色的具体体现。各级干部要发扬艰苦奋斗、勤俭节约的精神，为人民勤奋工作、为人民精打细算，坚决摒弃办事铺张浪费的做派。

体现在顾全大局、令行禁止上。不谋全局者，不足以谋一域。各级干部要时刻将“四个焦作”的蓝图装在心里，立足本部门本单位实际，认真思考“近学许昌、远学扬州”怎么学的问题，树立大局意识，正确处理好局部与全局、当前与长远、个人与整体的关系，确保各项工作始终在市委、市政府的统一决策指导下健康运行。

体现在发扬民主、团结共事上。民主凝聚民心，集聚民智；团结消除内耗，增大力量。各级干部要发扬民主、团结共事的作风，严格执行民主集中制的各项制度规

定，充分发扬民主，坚持正确集中，调动各方面积极性，齐心协力完成任务。要虚心听取各方面意见，自觉接受党组织、党员和群众监督。要虚怀若谷，从善如流，严于律己，宽以待人，善于团结同志，充分发挥整体合力。

体现在秉公用人、廉洁自律上。公正、清白是党和干部的基本要求。各级干部要充分发挥权力的功能，时刻警惕权力的异化冲动，自觉遵守党的纪律和国家法规，严格执行廉洁从政各项规定。要破除“官本位”思想，明白权力意味着服务与责任，坚持原则，秉公办事，公私分明。

体现在生活正派、情趣健康上。干部的生活作风和生活情趣，关系着干部在群众中的形象。各级

干部要讲操守、重名节，有和谐身心、克己向善、推善天下的高尚精神追求，自觉模范遵守社会公德、职业道德、家庭美德，自觉抵制腐朽没落思想观念和生活方式的侵蚀；要明辨是非，克己慎行，正确选择个人爱好，提高文化素养，摆脱低级趣味；要坚决反对极端利己主义和以损害他人之乐为乐的贪占、纵欲，始终保持政治本色。

体现在批评与自我批评的气度上。批评与自我批评是纠偏机制，批评是纠偏别人，体现的是维护大局、捍卫事业的情怀；自我批评是自我纠偏，体现的是坦荡君子风度，是对事业的责任心。各级干部要有自我批评不怕在人前揭丑、互相批评不怕别人脸红的坦荡气度。焦作近年来经济持续下滑，表面上看是

结构不优、发展方式粗放所致，其实根子在干部思想观念和执行力上。在思想观念方面，与许昌比我们少了志气，与扬州比我们少了些胆气，与南通比我们少了些豪气。我们现在必须用批评与自我批评的方法，对思想观念来一次涤荡，以求得思想大解放，开阔大视野，开拓大思路，促进大发展。在执行力方面，有的干部“慵懒散”现象突出，业务不精、能力不强，工作中避重就轻、得过且过，习惯于守摊子、做样子、混日子；有的干部目标定位低、自我要求低，自甘落后、不求上进。对这些问题，必须要用批评与自我批评的方法进行纠正，提升干部的执行力，以硬朗的作风，带动广大群众投身“四个焦作”建设。

(作者单位：市委党校)

务实重干绘就新蓝图

□秦待见 卜莲玉

市第十一次党代会提出了“加快建设创新焦作、富裕焦作、美丽焦作、平安焦作，早日跻身全省‘第一方阵’”的奋斗目标。实现这一奋斗目标，关键在于务实重干，提高执行力，加快推进焦作经济社会大发展、大跨越。

道虽迩，不行不至；事虽小，不为不成。务实重干是加快推进焦作经济社会大发展、大跨越的重要保障。说得好不如干得好，否则只能是纸上谈兵。事业是干出来的，不是说出来的。一切难题，只有在实干中才能破解；一切办法，只有

在实干中才能见效；一切机遇，只有在实干中才能抓住和用好。

近年来，许昌为什么发展那么快、那么好？务实重干才是许昌经济社会发展的重要保障。比如，焦作城市水系建设起步较早，许昌市几年前还来我市学习经验。2014年，焦作市和许昌市同时被批准为全国水生态文明城市建设试点。然而，两年过去了，许昌城市水系建成了，但我市的城市水系依然支离破碎，不成系统。这充分说明我市与许昌存在一定的差距，根本原因在于缺乏务实重干的精神。

市委提出我们要争取一年晋一个位次、3~5年进入全省“第一方阵”。要实现市第十一次党代会绘就的宏伟蓝图，必须务实重干。

首先，务实重干要“实”字当头。“实”就是客观存在着的一切事物，即客观实际。要运用马克思主义的立场、观点和方法，通过调查研究，了解实际情况，把握客观规律。“近学许昌、远学扬州”活动本身就是一场调查研究，就是通过比较认清自身的差距和不足，明确学什么、怎么学，对照先进找目标。

其次，务实重干要“干”字为

先。“干”最为关键的就是领导干部要带头干。干部、干部，就是要干在前头。干部能搬石头，群众就能搬山头；干部能流一滴汗，群众的汗水流成河。各级领导干部要大力弘扬率先垂范精神，勇于在急难险重任务中挺身而出、靠前指挥，豁得出来、顶得上去，用自身的模范行动影响和带动全市干部群众投入转型攻坚、爬坡过坎的行动中，用苦干实干的生动实践完成年度目标任务。

第三，务实重干要突出一个“快”字。要增强“不进则退、慢进也是退”的危机感、紧迫感，能

迈大步不走小步，能大步快跑不小步慢走，经济增速不仅要高于全省平均水平，而且要力争走在全省前列，能快则快、能超则超。

它山之石可以攻玉，临渊羡鱼不如退而结网。别人能干的事，我们也一定能干好、干成。蓝图已经绘就，实干托起梦想。所以，我们必须树立“小事大干、大事细干、难事巧干”和“大干小困难，小干大困难，不干更困难”的理念，积极务实重干，为加快推进焦作经济社会大发展、大跨越作出更大的贡献。(作者单位：市委党校)

全面加强高校执行力建设

□闫金龙

市第十一次党代会确立了“早日跻身全省‘第一方阵’”，率先全面建成小康社会，让焦作在中原崛起中更加出彩”的奋斗目标。蓝图催人奋进，使命重于泰山。高校作为地方经济社会发展的重要组成部分，必须高度重视并加强执行力建设，以保障各项部署落到实处、见到实效，助力焦作早日跻身全省“第一方阵”。

锻造队伍提升高校执行力。跻身全省“第一方阵”，关键在人、重点在干部。高校党委要坚持党管干部原则，全面加强干部队伍建设，使之成为助推学校快速发展的强力引擎。要着力开展干部精准化

的理论、政策、科技、管理和法规培训，强化执行理念教育，让干部充分认识到提升执行力对提高教育质量的重要意义。要有计划选派优秀教师到其他高校、企业挂职锻炼，不断提高师资队伍的整体素质和专业化能力，提高干部队伍办好高等教育的理论自觉和行动自觉，真正打造一支师德高尚、业务精湛、结构合理、富有活力、开拓创新的师资队伍。

敢于担当提升高校执行力。教职员工的主人翁精神与责任担当是学校可持续发展的关键所在。高校要强化教师正身正己，修身立德，立足本职，负起责任，不推

诿、不卸责，把为学校发展分忧的责任转化为勤奋工作的实际行动，把聪明才智施展到推动学校可持续发展的广阔舞台，潜心静气教书，心无旁骛育人，为学校发展建功立业。

科学决策提升高校执行力。科学决策是加强高校执行力建设的首要环节，只有目标明确，才能在执行时有为的放矢。高校要充分发挥学术委员会、党代会、教代会的民主监督作用，倾听广大师生对学校发展的意见、建议，并通过座谈会、调研会等形式与师生沟通交流，确保学校制订的战略规划、出台的政策措施，符合学校发展实际，适应

区域经济社会发展需求。

完善机制提升高校执行力。高校要认真落实“党风廉政建设责任制，党委负主体责任，纪委负监督责任”的要求，开展定期或不定期检查，及时发现工作中出现的偏差和不规范行为，有针对性地进行工作指导，提出解决对策，强化责任追究。要强化行政管理人员岗位责任和岗位考核，建立公开、公正的激励机制，用总结强化工作效果，用考核提高执行能力，助推学校快速发展。

转变作风提升高校执行力。高校要增强责任意识，坚决克服不思进取、得过且过的心态，养成认真

负责、追求卓越的作风。要坚决克服夸夸其谈、评头论足的毛病，养成脚踏实地、埋头苦干的作风。要只争朝夕，提高办事效率，强化时间观念和效率意识，养成雷厉风行的作风。

空谈误国，实干兴邦。实现市第十一次党代会提出的奋斗目标，高校应主动肩负起提供智力支撑和人才支持的重任，强化执行力建设，提升核心竞争力，以踏石留印、抓铁有痕的精神抓好各项工作落实，积极为地方经济社会发展服务。

(作者单位：焦作师范高等专科学校)