新华视点·2017酉问有答

2017年百姓“钱袋子”将有哪些新变化

新华社“新华视点”记者 李劲峰 乌梦达

今年政府工作报告等两会文件提出，2017年将提高城乡居民医保财政补助标准，调整退休人员基本养老金待遇，取消手机国内长途和漫游费。这些惠民政策直接涉及百姓“钱袋子”，成为代表、委员热议话题。那么，一系列实打实的惠民政策，将给老百姓“钱袋子”带来哪些具体变化？

居民收入增加有哪些渠道？

政府工作报告中提出，今年国内生产总值增长6.5%左右，在实际工作中争取更好结果，居民收入和经济增长基本同步。

一些代表、委员和业内专家表示，今年诸多惠民政策中，养老金与低收入群体保障两个方面，将普遍、直接地增加百姓收入。

据悉，自2005年到2016年，我国退休人员养老金标准已经实现“十二连增”。去年，我国退休人员基本养老金水平提高6.5%左右。今年政府工作报告中明确，继续提高退休人员基本养老金，确保按时足额发放。这意味着退休人员养老金将实现“十三连增”。

中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵表示，经过连年调整后，退休人员养老金基础已明显提高。今年退休人员养老金待遇调整，既要体现分享发展成果，也要参考经济增速、在岗职工平均工资增长率、养老保险基金承受能力等综合因素。

此外，在低收入群体保障方面，预算报告提出：科学合理确定城乡最低生活保障标准，完善特困人员救助供养政策，适时研究调整优抚对象等人员抚恤和生活补助标准。

今年年初以来，多地已经上调低保标准。北京市城乡低保标准从去年的月人均800元提高至900元，武汉市城乡低保标准综合提高幅度不低于10%。

全国政协委员刘昌俊今年的两会提案建议，对低保对象科学分类，同时结合物价波动状况完善城乡统筹兜底保障，让困难群体共享发展成果。

此外，一系列减税降费和财政支持补助政策，都将惠及人民群众，让许多家庭增收节支。

哪些群体将明显受惠？

政府工作报告中，除普惠性的收入增长政策外，还有不少针对特定群体的收入调整政策。其中，三类群体的“钱袋子”将明显受惠：

——农村贫困群体。今年脱贫领域财政投入将大幅增加。在去年全国财政专项扶贫资金投入超过千亿元的基础上，中央财政专项扶贫资金增长30%以上；将再减少农村贫困人口1000万以上，完成易地扶贫搬迁340万人。

全国人大代表、湖北省英山县百丈河村党支部书记王金初说，以往全村有200多户贫困户，到目前已有100多户脱贫，还剩36户贫困户，“专项扶贫资金增加了，各地也将有更多资金用于养猪、种茶、种中药材等产业扶贫，增加贫困户收入，加快脱贫进程”。

——博士研究生。教育仍然是投入重点。政府工作报告提出，提高博士研究生国家助学金补助标准。记者采访了解到，目前，财政部、教育部2013年出台的《研究生国家助学金管理暂行办法》明确，中央部门所属高校博士研究生资助标准为每生每年1.2万元，地方所属高校国家助学金标准则由各省份确定。

安徽大学博士研究生周彤说，现在助学金资助总体标准偏低。博士生是学校科研的重要力量，“这个政策落实后，将能缓解日常生活和学习的困难，帮助博士生安心学习和科研”。

——小微企业创业者。政府工作报告中明确多措并举降成本。其中，扩大小微企业享受减半征收所得税优惠范围，年应纳税所得额上限由30万元提高到50万元；科技型中小企业研发费用加计扣除比例由50%提高到75%。

湖北省宜昌市国税局局长戴毅敏表示，进一步明确科技型和小微企业标准后，税收优惠针对性更强，扶持力度更明显。初步统计，去年宜昌市应纳税所得额30万元至50万元之间共有企业82户，应纳税所得额合计3000多万元。若按照今年新政策测算，户均减少企业所得税5.8万多元。这对小微企业帮助很大。

百姓日常开支将有哪些变化？

——医疗支出。政府工作报告中明确，将城乡居民医保财政补助由每人每年420元提高到450元；实现异地就医住院费用直接结算；全部取消药品加成。财政预算报告中提出，全面推行按病种付费为主、多种付费方式相结合的医保支付方式改革，控制医疗费用不合理增长。

一些业内人士指出，提高医保财政补助标准，将为下一步提高医保报销支付标准、扩大覆盖范围打下基础。而取消药品加成，实施按病种付费为主，将能直接有效降低病人的看病、治病负担。

全国人大代表、华中科技大学同济医学院附属协和医院院长王国斌表示，今年实现异地就医住院费用直接结算，将给重大疾病异地治疗患者，尤其将给外出务工人员就医时带来诸多便利，能减少两边跑的路费开支。

——通信支出。政府工作报告提出，今年网络提速降费要迈出更大步伐，年内全部取消手机国内长途和漫游费，大幅降低中小企业互联网专线接入资费，降低国际长途电话费。

记者致电多地移动、联通客服了解到，尽管通过各类套餐，不用支付手机长途费和漫游费，但不选择套餐时，仍然可能收取。比如北京移动，在没有套餐情况下，外地漫游费为拨打每分钟6角，接电话每分钟4角。

中国移动、中国电信、中国联通三大运营商6日在相关发布会上表示，拟定今年10月1日起全面取消手机国内长途和漫游费。全国人大代表卢凌表示，应在降低长途费和漫游费等资费的同时，把大家普遍关注的流量费偏高等情况也考虑进去，让大家切实体会到提速降费的好处。

——消费支出。计划报告中提出，今年居民消费价格涨幅预期目标为3%左右，主要考虑今年的翘尾因素以及去年9月份以来，工业生产者出厂价格指数（PPI）由负转正，向下游产业和终端消费传导等，将会形成新的涨价因素。这意味着今年物价或将面临小幅度上涨。

全国人大代表郭乃硕表示，针对居民消费价格可能出现小幅上涨情况，一方面应完善价格监管机制，防范个别领域出现较快上涨；另一方面加强市场价格监控，加强对困难群体的保障。

（新华社北京3月6日电）

（新华社发）

两会议政录

郑杰代表：

从法律源头入手打击电信网络犯罪

新华社北京3月6日电 全国人大代表郑杰结合政府工作报告建议，电信网络诈骗危害远超普通犯罪，应从法律源头入手，单设电信诈骗罪名，并提高定罪量刑幅度，以有效打击电信网络犯罪。

作为中国移动浙江公司党委书记、董事长、总经理的郑杰代表，长期关注电信网络诈骗犯罪。他说，在中国移动与公安部门开展的多次专项行动中，由于犯罪嫌疑人的诈骗行为还没有得逞，或者司法机关无法掌握具体诈骗数额，即使有证据证明嫌疑人曾发布大量诈骗短信，也往往不受刑法处罚或刑罚较轻，不足以形成震慑，为反欺诈工作带来一定难度。

郑杰认为，电信网络诈骗危害远超普通诈骗犯罪，受害人群广，涉及金额大，还涉嫌非法获取公民个人信息、盗取账号密码、伪造或非法获取身份证件、违法办理银行卡等多项违法犯罪行为，这些都严重危害了社会管理秩序。

郑杰说，我国目前通过司法解释将电信网络诈骗作为普通诈骗罪来定罪量刑，不能体现此类犯罪的特殊性，无法实现精准打击。他建议在刑法中单设电信诈骗罪名，体现国家对此类犯罪严厉打击的意志，以起到震慑、警戒潜在犯罪嫌疑人的作用。

一是增加电信网络诈骗专款罪名，将电信网络诈骗罪的构成要件明确规定：以非法占有为目的，通过电话、计算机等网络传播虚假信息，诈骗公私财物。

二是增加发送诈骗信息犯罪情形，在电信网络诈骗罪条文中明确，除了数额较大外，以发送信息、拨打电话、互联网传播等方式发布诈骗信息，数量较大也构成电信网络诈骗罪。诈骗金额数额较大以及诈骗信息数量较大的标准由司法解释明确。

三是提高量刑标准。根据罪责刑相适应的原则，对电信网络诈骗罪的法定刑适度提高，优化配置自由刑与财产刑，以财产刑为主，提高罚金数额。

两会短新闻

我国今年将发射北斗三号卫星

新华社北京3月6日电（记者**白国龙**）全国政协委员、北斗导航系统副总设计师杨元喜6日表示，我国今年将发射6~8颗北斗三号卫星，其中数次发射为一箭双星。

杨元喜委员说，北斗三号卫星的卫星性能也大幅提升。按计划，到2020年，将有35颗北斗导航卫星在轨运行，形成全球覆盖能力。

“北斗卫星导航系统的设计和建设起点高，技术上也相对先进。希望有关部门制定出台相关政策措施，加大力度普及北斗卫星导航系统应用终端，让更多人了解‘北斗’、使用‘北斗’。”杨元喜委员说。

两会解读与访谈

“全域旅游”首次写入政府工作报告意味什么

新华社北京3月6日电（记者**齐中熙**）政府工作报告中明确提出，要“完善旅游设施和服务，大力发展乡村、休闲、全域旅游”。这是“全域旅游”首次写入政府工作报告。

国家旅游局局长李金早表示，我国旅游正从“景点旅游”向“全域旅游”转变。在我国旅游发展的初级阶段，主要是建景点、景区、饭店、宾馆。然而，旅游业发展到现在，已经到了全民旅游和个人游、自驾游为主的全新阶段，传统的景点旅游模式已不能满足现代大旅游发展的需要。

在全国政协委员、锦绣控股集团董事局主席管飞看来，“全域旅游”首次写入政府工作报告，是对旅游业发展方向的重要引导。“全域旅游”契合了当下旅游业的发展趋势。近年来，旅游业正在从“景点旅游”向“全域旅游”转变，旅游将从传统旅游发展到“旅行”，进而发展到“旅居”，这个趋势将越来越明显。

2016年，全国旅游总收入约4.69万亿元，同比增长13.6%，旅游人数超过44亿人次。据联合国世界旅游组织测算，2016年我国旅游业对国民经济综合贡献率达11%、对社会就业综合贡献超过10.26%。

全国政协委员、成都市旅游局局长多央娜姆说，我国旅游业作为国民经济战略性支柱产业的地位已经基本形成，已成为生态文明建设的重要力量，并带动大量贫困人口脱贫，“绿水青山”正在成为“金山银山”。

陈华元代表：

用适度超前思维建好棚改房

新华社北京3月6日电（记者**刘阳**）今年的政府工作报告提出目前城镇还有几千万人居住在条件简陋的棚户区，要持续进行改造。对此，全国人大代表、中建三局董事长陈华元在审议时提出，棚户区改造是民生工程，一定要高标准高质量地完成，甚至要有适度的超前思维，可以考虑将一些新理念、新材料、新设计应用到其中，让真正需要房子的人住得满意、住得舒心。

陈华元说，当前发展绿色建筑已成为全社会共识，但我国绿色建筑的技术标准、工艺体系、政策举措并没有形成一套相互支撑、协同配合的工作体系，导致我国绿色建筑发展标准过低、效率不高、应用不广泛。棚户区改造是全国性项目，且由政府主导，因此具有大范围推广提高建筑全生命周期绿色发展水平的优势。

陈华元说：“房子是用来住的。”这句话有一层深刻含义，就是房子要“以人为本”，不但要住得起，还要住得舒服，因此在棚改项目中融入绿色建筑理念非常有必要，并且要在此基础上适时推广。

陈华元建议，政府部门要加强对省级地方绿色建筑发展总量和激励政策的总体把握；提高海绵城市、绿色景观、可再生技术引用等方面的设计标准；利用“互联网+”等信息技术构建绿色建材公共服务系统，从而带动上下游产业链的发展和“绿色”升级等，让老百姓住上“科技房”“绿色房”。

（上接一版）在此基础上，我市还引入第三方负责观摩项目预审和打分汇总工作，即由第三方机构对拟观摩项目是否位于“三区”内、是否达到新开工标准、投资总额是否符合主导产业、服务业项目是否新业态等12项具体标准进行实地预审，并向市政府出具预审结果。截至目前，我市已连续组织4次重点项目暨“三区”观摩点评活动。观摩方式的创新，使县（市）区党委、政府倍感压力，从而进一步增强了加快项目建设的紧迫感和责任感。

——强责任落实。市委、市政府把夯实责任作为推进重点项目建设的重要抓手，成立了由市长任组长，常务副市长及相关副市长任副组长的重点项目建设领导小组，具体负责全市重点项目建设的领导和推进工作。在此基础上，我市按照一个项目、一名领导、一套班子、一抓到底“四个一”分包机制的要求，延伸责任，择优选取了54个对我市经济转型发展具有重大影响的市重点项目，实行了一名市级领导、一名市直部门领导和一名县（市）区领导组合式分包，并将分包情况在《焦作日报》上向社会公布。在分包过程中，市领导经常性深入重点项目建设一线，靠前指挥，解决问题，督促进度，有力推进了重点项目建设。我市还实行重点项目建设目标责任制管理，市政府与县（市）区政府签订了年度重点项目建设目标责任书，把省、市重点项目逐一分解落实到每个县（市）区政府，并纳入全市年度综合考核体系，从严考核奖惩。

——强服务督导。市委、市政府把服务督导作为推进重点项目建设的重要抓手，狠抓工作落实。一方面是强化服务解难题。牢固树立“项目至上、服务为本”的理念，全面落实重点项目建设协调例会制度，研究分析重点项目建设存在问题，落实责任、明确时限，跟踪督导，销号管理，解决了一批制约我市重点项目建设中存在的困难问题。优化项目审批，我市研究出台了《焦作市建设工程模拟审批暂行办法》，全面推行模拟审批、并联审批、限期办结等机制，着力提升审批效率。我市64项省定联审联批事项提前完成，为项目早开工、早建设创造了条件。另一方面是强化项目督导。按照一季一观摩的要求，共组织4次全市重点项目暨“三区”建设观摩评比活动，并召开推进会，好的作典型发言，落后的作表态发言。实行重点项目月督导工作机制，市重点项目办每月对省、市重点项目进行一次巡回督导，详细了解工程形象进度、投资进度和联审联批办理情况，对发现的问题及时建立《重点项目督导工作台账》，对重大问题及时提交市重点项目和“三区”建设协调例会研究解决。坚持重点项目通报制度，我市每月对县（市）区省、市重点项目建设进度进行排名通报，对进展缓慢的项目下发督办通知，督促进度，加快建设。

——抓环境优化。市委、市政府组织开展的重点项目建设领域懒政怠政问责年活动，对不敢为、不会为、不想为等进行了专项治理，有效地提升了服务效能。创优项目建设环境，我市依法严厉打击非法阻工、强装强卸、强买强卖、阻工闹事等现象，妥善处理好征迁中的各类矛盾，依法保障企业和群众合法权益。

——抓集中开工。我市每季度组织一次重点项目集中开工活动，先后组织3批重点项目集中开工活动，累计开工项目333个，总投资1210亿元。

市委书记王小平指出：“项目建设是经济发展的生命线。焦作在实现早日跻身全省‘第一方阵’的进程中，必须突出‘项目为王’的理念，进一步夯实转型发展根基。这些项目建成投产后将有利于加快焦作产业转型升级，必将进一步提升焦作经济发展质量和效益，为怀川大地带来新的发展动力。”

据悉，2017年我市将实施重点项目178个，总投资1056.7亿元，当年计划投资295.7亿元。

真抓实干务求实效，为跻身全省“第一方阵”注入新活力。“抢抓时机，加快建设，确保项目早建成、早投产、早见效。”焦作市委副书记、市长徐衣显强调，全市上下要凝聚“项目为王”共识，以项目促发展、以项目促转型，撸起袖子加油干，努力在全市营造大干快上、广泛参与、密切配合、共同推进项目建设的浓厚氛围。

市发改委主任蒋永立介绍，今年谋划建设的项目经过了科学遴选，做到了项目数量、体量和经济社会效益并重，突出转型提升和引领带动作用。下一步，将继续树立“抓项目就是抓发展”“抓项目就是抓转型”的理念，以优质服务推动项目建设的顺利进行。

对关联度高、投资额大、拉动力强、发展后劲足的重点项目，通过强化市级领导分包、项目推进例会、巡回督导、台账管理、项目审批、要素保障、考核奖惩等工作机制，按照“四个一”分包机制，强化责任，抢先抓早，全面打响重点项目建设攻坚战。

今年，市委、市政府全面开启了以“质量效率法治”为要求的落实年活动。为支持重点项目建设，营造良好的发展环境，我市坚持强化“企业是政府的‘上帝’，政府是企业之家”的理念，全力支持项目建设，坚决做到“无事不扰、有事必服”。

与此同时，我市还把项目建设作为检验干部是否敢担当、是否抓落实的“试金石”，突出敢于担当、求真务实的用人导向，让干部始终心里有压力、肩上有责任、项目有推进、工作有落实。

项目一放松，一切都落空。就地方经济而言，谁抓住项目，谁就会赢得主动；谁抓好了项目建设，谁就会赢得未来。以重点项目建设为载体，焦作正探索走出一条项目带动、跨越发展的新路子，为早日跻身全省“第一方阵”注入生机与活力。

拍卖公告

焦作市中站区人民法院定于2017年3月23日10时至2017年3月24日10时(延时的除外)在焦作市中站区人民法院阿里巴巴淘宝网司法拍卖网络平台上(网址:https://sf.taobao.com/0391/10? spm=a213w.3065169.0.0.facFs5,户名:焦作市中站区人民法院)对车牌号豫HFH196桑塔纳牌小型轿车一辆及车牌号豫HA6618宇通牌大型普通客车一辆(灰色)进行公开拍卖,有意者请登录网站详细查询。

联系人:贾法官 **联系电话:**(0391)3386996

联系地址:河南省焦作市中站区人民法院

淘宝技术咨询电话:400-822-2870

焦作市中站区人民法院

2017年3月6日

市环保局依法改善北山生态环境

本报讯（记者**詹长松**）《焦作市北山生态环境保护条例》（以下简称《条例》）正式出台后，市环境保护局按照部门职能，积极配合全市北山生态环境治理工作，以改善恢复北部山区生态环境为重点，加强环保宣传教育，组织开展环保执法检查，强化环境污染整治和环境管理，严格履行环境保护职责，切实做好北山生态环境保护工作。

为贯彻《条例》等有关环境保护法律法规，该局加大环境保护宣传力度，大力宣传环保法律法规和《条例》，不断增强领导、群众和企业的环保意识。围绕环保中心工作，该局精心设计各种主题内容，在《焦作日报》、焦作电视台等新闻媒体开展宣传活动，提高环保宣传教育实效。该局还将依托“4·22”地球日、“6·5”世界环境日、“12·4”法制宣传日等，开展丰富多彩、形式多样的活动，宣传国家环保政策、当前北部山区生态环境形势、近年来的环境保护措施和成就，增强广大人民群众关注环保、参与环保的意识。

为落实好《条例》，该局将强化新建资源开采项目的环境审批管理，并从四个方面严把入口关。一是落实规划，把好项目选址关。新建矿产资源项目必须符合各县（市）区矿山设置规划要求，严格按照禁采区、限采区和开采区的相关规定进行审批。二是规范程序，把好资料审查关。严格项目申请资料的审查，项目选址意见书、矿区范围划定批复、采矿许可证等有关资料齐全时，方可受理。三是从严控制，把好矿产资源项目环评审批关。认真履行职责，对新建资源开采项目严格审查，不符合准入条件的，坚决不予办理环评等手续。四是强化措施，把好“三同时”制度监管关。加强资源开采企业审批后的监管，凡发现不执行环保“三同时”制度、环保措施不到位、污染治理设施不运行等现象的，立即按照有关法律法规进行严肃查处。

此外，该局始终坚持以维护广大人民群众环境权益为宗旨，以保护良好生态环境、恢复北部山区生态环境为重点，努力改善环境质量。为做好北部山区生态环境治理工作，该局将安排专人负责配合北部山区生态环境治理专项行动的开展；对北部山区企业环境现状和存在的环境问题，提出有针对性的整治措施；在全市范围组织开展资源开采企业环保专项执法检查，强化日常环境监管。