

# 关于敢担当，总书记是啥要求

□马宝成

责任担当是领导干部必备的基本素质。领导干部要想更好地履职尽责、积极作为，就要树立正确的执政理念，忠于职守，敢作敢为，不断提升自身综合能力。同时，要建立健全领导干部奖惩激励机制，坚持驰而不息地全面加强作风建设。

习近平总书记以身作则，用行动诠释了“以百姓心为心”“权为民所赋”的真谛

习近平总书记多次强调领导干部的担当精神，他指出：“责任担当是领导干部必备的基本素质，干部就要有担当，有多大担当才能干多大事业，尽多大责任才会有多大成就。”“该承担的责任必须承担。”“要有担当意识，遇事不推诿、不退避、不说谎，向组织说真话道实情，勇于承担责任。”“在大是大非面前敢于担当、敢于坚持原则。”“青年一代有理想、有担当，国家就有前途，民族就有希望，实现我们的发展目标就有源源不断的强大力量。”

中国当前正站在中华民族伟大复兴的关键节点，急需一批真正敢担当、真担当、能担当的领导干部。2013年6月，习近平总书记在全国组织工作会议上指出：“担当就是责任，好干部必须有重于泰山的意识，坚持党的原则第一、党的事业第一、人民利益第一，敢于旗帜鲜明，敢于较真碰硬，对工作任劳任怨、尽心竭力、善始善终、善作善成。”“疾风识劲草，烈火见真金。”为了党和人民事业，我们的干部要敢想、敢做、敢当，做我们时代的劲草、真金。”

新形势下领导干部应该具备哪些担当？对此，习近平总书记提出了八个担当：一是矢志不渝的民族担当。二是无私奉献的为党担当。三是坚定不移的改革担当。四是恪尽职守的履职担当。五是互惠共赢的大国担当。六是强军兴军的治军担当。七是敢抓敢管的治党担当。八是好干部的为官担当。

习近平总书记以身作则，为广大干部做出了表率。他把对人民

民负责视为天职，心里时刻装着人民、感情贴近人民、奋斗为了人民，用行动诠释了“以百姓心为心”“权为民所赋”的真谛。党的十八大以来，习近平总书记坚持以国家永固、长治久安为己任，以只争朝夕、时不我待的紧迫感，大力解决党自身存在的突出问题，推动解放和发展生产力，增强国家综合实力，展示一种“为天地立心，为生民立命，为往圣继绝学，为万世开太平”的雄伟气魄。

树立正确的执政理念和真心实意的为民情怀

树立正确的执政理念，是敢于担当的基础。理念是行动的先导，有了正确的理念，才会产生正确的行动，去做正确的事情。有的领导干部怯于担当，回避矛盾，宁可无功但求无过；对领导指示有时候虽有不同见解但往往抱着“领导永远是正确的”的思想，害怕冒犯，不敢提意见；集体讨论或者民主生活会上常常避实就虚，说好不说不差，不能开诚布公、批评与自我批评。对此，领导干部务必要转变思想观念，大胆作为。2013年6月，习近平总书记在全国组织工作会议上指出：“敢于担当，党的干部必须坚持原则、认真负责，面对大是大非敢于亮剑，面对矛盾敢于迎难而上，面对危机敢于挺身而出，面对失误敢于承担责任，面对歪风邪气敢于坚决斗争。”转变落后的从政理念是敢于担当的前提，只有在此基础上才能杜绝不作为、慢作为甚至乱作为，真正树立起担当意识。

习近平总书记说，我们的执政理念是为人民服务，担当起该担当的责任。正确的发展观、政绩观、责任观、权力观、服务观，推动社会的健康、稳定、可持续发展。2015年1月12日，习近平总书记同中央党校第一期县委书记研修班学员进行座谈时强调：“干部就要有担当，有多大担当才能干多大事业，尽多大责任才会有多大成就。不能只想当官不想干事，只想揽权不想担责，只想出彩不想出力。”所以，领导

干部要有“功成不必在我”的胸襟与视野。敢于担当，是为了党和人民的事业，而不是个人风头主义，飞扬跋扈、唯我独尊并不是敢于担当。

领导干部既然选择了从政这条路，就有自己的初心与理想追求，拥有更强的公心、公共意识、为民意识与自我价值感，他们更应追求精神层面的价值，也就是更具有为民情怀。“当官不为民做主，不如回家卖红薯”就是最朴素的为民情怀。个人的成就与对社会的贡献是个人价值的最好体现。领导干部一定要有一种心态：我是来服务的，这是我的职责、我的使命，也是我的价值、我的选择。人生最大的快乐就是从事有意义的工作，让更多人从中受益，这也是价值的实现。所以，领导干部要善于体察民情、爱惜民力，想群众之所想，急群众之所急，把人民对美好生活的向往当成奋斗的目标。

忠于职守、敢作敢为，不断提升领导干部综合能力

忠于职守、敢作敢为是勇于担当的保障。空谈误国，实干兴邦。领导干部恪尽职守、履职尽责是分内之事，责无旁贷。该当则当，不躲不避，忠于职守，积极作为，尽职尽责。2014年1月22日，习近平总书记任中央全面深化改革领导小组第一次会议上强调：“要强化改革责任担当，看准了的事情，就要拿出政治勇气来，坚定不移干。”

综合能力是领导干部敢于担当的必要条件。领导干部既要进行决策，也要执行落实，要博览群书，时时充电，学习经济、政治、社会、文化各方面的知识，成为通才基础上的某一领域较专业的领导人才。2014年3月17日，习近平总书记在河南省兰考县调研时指出：“下决心减少应酬，保持健康的工作方式和生活方式，多学习充电、消化政策，多下基层调查研究、掌握第一手情况，多系统思考和解决存在的突出问题，自觉远离那些庸俗的东西。”同时，要科学面对冲突与矛盾，提升危机应对能力与风险

管理能力。冲突矛盾无时不有、无刻不在，是客观存在、不可避免的。然而，冲突不一定是坏事，要客观理性面对冲突，充分发掘冲突的积极价值。不能害怕回避冲突，也不能一味采取压制、妥协或放任的方式。2015年1月12日，习近平总书记在中央党校第一期县委书记研修班学员进行座谈时强调：“要有明知山有虎偏向虎山行的劲头，积极寻找克服困难的具体对策，真正成为带领人民群众战风险、渡难关的带头人。”此外，要用好五大思维方式，即战略思维、创新思维、法治思维、底线思维与辩证思维，更加科学有效地分析应对矛盾和问题。

建立健全领导干部奖惩激励机制，驰而不息地全面从严治党的

有效的奖励机制是敢于担当的助推器。美国著名的行为科学家麦格雷戈的Y型人格理论揭示人的本性都有向善与积极作为的一面，只是环境限制或改变了他们内心深处的需求，而且现代社会随着教育水平的提升多数人的素养在提升，他们都在追求更高的人生理想与价值，所以要千方百计激发广大领导干部的责任感、使命感、历史感、价值感与成就感，激励他们把人生的追求从生理、安全、归属等生存需要层面上升到更多追求尊重认可与自我实现的层面，激发他们为民服务、为国勤政的历史使命感。要建立健全容错纠错机制，为广大干部敢作敢为提供宽松的环境。“要把严格管理干部和热情关心干部结合起来，推动广大干部心情舒畅、充满信心，积极作为、敢于担当。”2016年1月18日，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻十八届五中全会精神专题研讨班开班式上强调：“要保护作风正派、锐意进取的干部，真正把那些想干事、能干事、敢担当、善作为的优秀干部选拔到各级领导班子中来。”

发挥榜样的无穷力量。领导的魅力与影响力来自跟随者的认可与服从，所以会有上行下效。

## 脱贫攻坚切忌耍花架子

新华社记者 刘雅鸣 李 鹏

近日，华中地区一位省领导到基层暗访扶贫工作，参加汇报的个别乡镇干部连本辖区贫困人口数量都说不清，令这位领导同志当场震怒。此事在网上引起热议，网友们也对这些乡镇干部在脱贫攻坚中的作风予以批评。

脱贫攻坚时间紧、任务重，容不得任何花架子。确保我国贫困人口到2020年如期脱贫，是党和国家向人民作出的庄严承诺，也是“十三五”工作的重中之重，中央为此作出了一系列政策安排。这些政策安排能否落到实处，关键还要看基层组织给不给力、基层工作扎不扎实。如果基层干部作风不实，又何谈脱贫攻坚？

记者了解，当前很多地方扶贫工作正在如火如荼扎实推进，但确实也有一些地方存在不同程度的虚浮之风。有的基层干部以会议落实扶贫，口号喊得很响，会后却不琢磨脱贫思路，坐等上级来“帮忙”；有的基层干部“认认真真”走过场，只顾上面不顾下面，建档立卡、向上汇报写得清清楚楚，真正的贫困户却没走过几家；有的基层干部在脱贫攻坚中投机取巧，只顾眼前不顾

长远，只靠拿财政的钱补贴贫困户以完成脱贫任务……

这种华而不实的工作作风，虚耗中央政策资源，既非权力为民所用，也非情为民所系。归根结底，是一种不负责任的行为，是干部思想认识这个“总开关”出了问题。任由这种不实之风蔓延，势必影响脱贫攻坚目标的实现。

在脱贫攻坚这场大考中，为了确保贫困群众真脱贫，一定要狠抓干部作风，把脱贫攻坚当成干部工作的“试金石”，当成干部思想作风的“练兵场”，严把脱贫攻坚考核关，不仅要设置贫困人口的收入指标，更要评价贫困户脱贫致富的可持续指标，多角度、全方位评价地方扶贫成效。同时，还要优化对干部扶贫的激励机制，该奖励的奖励，该淘汰的淘汰，不能干好干坏一个样。

脱贫攻坚，是时代赋予中国共产党人的历史担当和责任，每个党员干部都应义不容辞。贫困地方的党员干部尤其要把贫困群众的事情放在心上，抓在手上，落实到行动上，从而确保脱贫攻坚任务如期完成。

## 莫借“为发展”而违纪违法

□卢骏骅

近年来，随着经济的不断发展和利益分配格局的进一步深化，党员干部违纪违法案件呈现频发多发趋势，不仅严重损害了党和政府在人民群众心目中的形象，而且还引发了大量的群体性上访事件，影响了社会和谐稳定，阻碍了经济发展步伐。然而，当问到这些党员干部为何违纪违法的时候，答案多说自己是被迫不得已，是为了经济社会发展不得已而为之。这样的说辞看似一心为公，却是披着“虚伪”外衣的“喊冤”。

有的党员干部认为，社会“潜规则”就是要请吃送礼。在项目、资金的争取过程中，不请吃话就说不开，不送礼路就走不通；别人都在送，我不送就没有机会；大家都在干，我不干我就会掉队。这样的思维方式，让人啼笑皆非。曾经就听到过这样的说法，为了能够将本地农产品推销出去，就需要向上级部门和有关单位请吃送礼、疏通关系。

比如，在推广当地土鸡蛋时，就要给上级部门和领导送一点，让他们亲自品尝一下。这样渠道打通了、关系理顺了，土鸡蛋自然也就推销出去了。这种理由，又怎说不是恶意狡辩。诡辩之中，何尝没有以公权谋私利、以公务营私情的杂质。

其实，社会“潜规则”并非没有受到党纪法规的约束，只是有的公职人员在权力、利益的驱使之下明知故犯，用公款谋私利，用公款营私情，故意撇开这些法律法规，他们自认为是顾全大局“为发展”，实际上不过是自欺欺人，给自己腐败寻找借口罢了。

不可否认，在当前的大环境下，谋求发展是我们持之以恒的主题。但是，以“为发展”为由忽视党纪国法，以国家发展之名务“个人发展”之

实，则不是一名党员干部该有的作为。由于国情社情的特殊性，我们在发展的道路上常常都是“摸着石头过河”，没有前车之鉴，难免会遇到政策纪律和现实需求相冲突的瓶颈。可以理解的是，政策非万能，它不可能囊括我们工作中的所有情形，所以矛盾冲突永远都会伴随着发展进程而存在。在当前的政策规定下，是“先行先试大胆干”还是“不顾法纪肆意而为”，这是我们党员干部要特别注意的问题。

自容错纠错提出以来，习近平总书记的“三个区分开来”中就对“容”和“纠”的界限进行了明确。其中，在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误和错误，上级尚无明确限制的探索性实验中的失误和错误，为推动改革的无意过失，这些都是“容”和“纠”的对象；而明知故犯的违纪违法、上级明令禁止后依然我行我素的违纪违法、为谋取私利的故意行为、这些都是严惩的对象。可以看到，“容”的是勇闯改革深水区的失误之责，“纠”的是真正意义上改革创新中发生的探索性失误和先行先试出现的错误，而非违纪违法的行为。所以，有的干部想以“为发展”为由，躲避违纪违法的追责是自以为是的。

总而言之，我们要为敢于担当的干部担当，也要让违纪违法的干部服法。对于先行先试的违纪违法行为，组织上要严把关口，严格标准，严格区分，一寸不让，把干部工作中的失误和明知故犯、谋取私利精准区分开来，让那些真正敢啃“硬骨头”、敢蹚“地雷阵”的“闯将”为事业的发展勇往直前，让那些拿“为发展”当“护身符”“挡箭牌”的人得到应有的惩处。

## 媒体论点

### “鸡蛋碰碎顽石” 启示政府转变职能

●随着现代服务业的细分和社会生活的深度互联网化，以服务代管理将是政府之手与市场之手有效结合的方向。

政府花10块钱解决不了的难题，企业用一个6毛钱的鸡蛋就破解了。近期，《新华每日电讯》报道了江苏南京通过政府购买服务推动垃圾分类的做法。垃圾分类是个老大难问题，为什么一个鸡蛋能碰碎这样一块“顽石”？答案的关键，其实是政府职能的转变。

垃圾分类之所以令各地政府部门头疼，难在这项工作没有有效抓手。

一方面，垃圾分类法律法规建设滞后，强制垃圾分类没有硬性制度依据；另一方面，没有公民的素质提升作为基础，即便有地方性强制规范，靠强制手段来改变生活习惯，往往也如拳头打棉花，不仅使不上劲，更难以保证长效。然而，“垃圾围城”又迫使相关部门必须尽快在垃圾分类上取得成效，强制性的管理手段就成为“不是办法的办法”。

南京等城市在早期垃圾分类试点中遭遇尴尬，就是因为强制性管理难以扭转生活习惯。给居

民发垃圾袋、靠督导员监督，千户居民政府要花60多万元的成本，结果是“领导来检查时像模像样，领导一走又恢复原样”。不少地方的实践也表明，把工作的重点放在强制推行上，不注重居民习惯的培养，容易劳民伤财得不偿失。以政府之手直接规范居民生活行为，在当前的基层治理中效果不佳，这样的例子并不少见。

在南京的垃圾分类实践中，表面上看是政府向企业购买服务，实质是政府部门尝试转换角色。垃圾分类是政府要做的事

情，企业成了执行者和被考核者，落实到居民身上管理就变成了服务。而便捷的生活服务正是居民的需求所在，所以企业通过收取分类垃圾给居民兑换鸡蛋，消除了居民对垃圾分类的抵触情绪，假以时日，居民也养成了垃圾分类的习惯。这背后的逻辑其实是：政府从直接的管理者，顺利转变成为间接的服务者，关系千家万户的这件“小事”便迎刃而解。

普遍推行垃圾分类制度是今年政府的一项重要工作。国家发

展改革委、住房城乡建设部发布的生活垃圾分类制度实施方案提出，要充分发挥市场作用，形成有效的激励约束机制。这表明，顶层设计已经为以市场服务推动社会治理提供了空间。剩下的事情，便是各地因地制宜、不断创新，充分利用政策空间，创造性地落实这一系列工作。相信，只要这个方向得到明确，各地垃圾分类将取得积极进展。

随着现代服务业的细分和社会生活的深度互联网化，以服务代管理将是政府之手与市场之手有效结合的方向。毕竟，政府职能的本质是提供公共服务，回归服务本身就是回归政府的本职。

(据《新华每日电讯》)

新最成功的城市，其成功原因在于深圳具有典型的移民文化和“敢于冒险、崇尚创新、宽容失败”的创业创新氛围，且已形成了多元化的双创主体“新四军”，有海外留学归来创业的“海归系”，有从全国各地到深圳创业创业的“孔雀系”，还有由深圳本地创业者形成的“深商系”和从科技企业离职创业的“裂变系”。

(据人民网-理论频道)

剩行业的产量。又比如，在去杠杆中，要支持市场化、法治化债转股，发展多层次资本市场，加大股权投资力度，强化企业特别是国有企业财务杠杆约束，逐步将企业负债降到合理水平。

在推进“三去一降一补”中，政府既要明确权力边界，在行政干预上多做“减法”，把“放手”当作最大的“抓手”；也要集中精力抓好那些市场管不了或管不好的事情，切实履行好宏观调控、市场监管、公共服务、社会管理、保护环境等基本职责，不能把“放手”当“甩手”。

(据《经济日报》)

### 供给侧结构性改革的核心就是创新

●供给侧结构性改革的核心就是创新，“双创”为改革发展提供了新动能。

近日，全国人大财经委副主任委员、民建中央副主席辜胜阻赴广东自由贸易试验区横琴新区片区和澳门调研创新创业企业与

科教机构。辜胜阻认为，今年是供给侧结构性改革的深化之年。供给侧结构性改革的核心就是创新，“双创”为改革发展提供了新动能。

通过创业带动就业，能够对冲经济下行产生的就业风险，通

过创新实现提质增效，能够推动产业升级和创新驱动。通过创业创新，创造新需求，实现新供给，培养新技术、新产业、新业态和新模式，推动经济发展方式从传统的要素驱动、投资驱动向创新驱动转变。而推进供给侧结

构性改革，首先要激发“三大主体”，即激发市场主体（企业）、创新主体（科研人员）、改革主体（官员）的积极性和创造性，真正实现改革落地；其次要推进模式创新，推进创新创业要素聚合。他举例说，深圳是全国创

### “三去一降一补”不能走老路

●要更多运用市场化、法治化手段，推动“三去一降一补”改革任务取得新的实质性进展。

近日召开的国务院常务会议指出，要更多运用市场化、法治化手段，推动“三去一降一补”改革任务取得新的实质性进展。

在推进“三去一降一补”中强调多用市场化、法治化的办法，这是推进供给侧结构性改革的内在要求，也是着眼于长远发展的必然选择。随着我国经济发展进入新常态，经济运行中出现了一系列突出的矛盾和问题，如经济增速下降、实体经济盈利下降、经济风险发生概率上升等。这些问题主要不是周期性的，而是结构性的。要解决这些结构性、体制性、素质性的问题，就必须着力推进供给侧结构性改革。深化经济体制改革的主线，就是要让市场在资源配置中起决定性作用，这是生产力能否解放好、发展好以及供给侧结构性改革能否取得成效的重大原则性问题。因此，

在推进供给侧结构性改革的过程中，必须不断改革完善市场机制，矫正以前过多依靠行政配置资源带来的要素配置扭曲，不断激发市场主体活力。

“三去一降一补”作为当前我国供给侧结构性改革的五大重点任务，过去一年的推进取得了明显成效，但个别地区、个别部门存在用行政手段过度干预的问题。

中央经济工作会议提出，要根据新情况新问题完善政策措

施，推动五大任务有实质性进展。《政府工作报告》也指出，要用改革的办法深入推进“三去一降一补”，努力取得更大成效。必须摒弃以行政命令手段推动目标任务落实的计划经济思维，更多地强调用市场化、法治化的办法。例如，在去产能过程中，要通过继续深化改革，建立更加开放的公平竞争环境，让市场主体在竞争中实现优胜劣汰，使落后产能被“挤”出去，而不是通过行政命令压产能过



时事漫议

### 难以招架

一个部门八个人都被派出去参加各种会议，办公室连个值班的也没有。这是记者近期在西北某市调研时基层干部吐槽的“怪事”。一些地方和部门的“文山会海”现象又有反弹的迹象。

徐 俊 作 (新华社发)