

解读 经济开局季

开局温暖 平稳向好 ——从就业数据看中国经济新气质

新华社记者 徐博

就业是最大的民生，也是经济发展最基本的支撑。今年一季度，城镇新增就业规模继续扩大，达到334万人，比去年同期多增了16万人；从调查失业率来看，3月末全国城镇调查失业率和大城市城镇调查失业率都比2月末有所回落，处于较低水平，可谓开局温暖、平稳向好。

用工回暖，返岗率高

根据人力资源和社会保障部对100个城市人力资源市场供求数据的分析，一季度，市场招聘人数同比增长了7.8%，求职人数同比增长了2.1%，求人倍率(岗位数与求职人数的比)是1.13，求人倍率同比上升了0.06。

“通俗地讲，就是市场招聘需求的增长快于求职人数的增长。”人社部副部长张义珍说，“在这当中，制造业的需求有明显好转，用工需求同比增长了9.3%，与总体需求的增速相比，高了1.5个百分点。”

同时，人社部对3314家企业进行的调查问卷显示，一季度末，员工的总数达到201.9万人，比春节前增长了4.6%，多地反映今年春节后的员工返岗率总体比去年同期高出1至3个百分点。

此外，人社部对500个村的农村劳动力转移就业监测显示，截至一季度末，在外务工的人数为27.9万人，同比略减了2.1%。但就地就近的就业持续增长，本地非农就业的人数为6万人，同比增长了7.1%。

“这几组数据与宏观经济数据透露出来的信息比较一致。”中央党校教授周天勇说。我国的GDP增速从去年前三季度的3个6.7%，到第四季度的6.8%，再到今年一季度的6.9%，呈现一条平稳的上扬曲线，大大促进了就业的增长。

此外，固定资产投资、进出口总值、中国制造业采购经理指数等与就业密切相关的数据也好于预期，对就业也产生了很强的拉动作用。

利好不断，保障重点群体

面对795万名高校毕业生的就业，人社部日前启动为期两个月的城市联动招聘活动。据初步统计，已有140家省市公共就业人才服务机构报名参加，联合网络招聘大会预计有10万家以上用人单位参加，提供不少于130万个岗位信息。

在“三去一降一补”和供给侧结构性改革的大形势下，去产能职工安置工作基本上平稳有序，2016年总共安置72.6万

人。“今年一季度，去年应该安置还没有安置的职工绝大部分已得到了基本安置。”张义珍说。

近日，人社部、国家发改委等5部门发布的《关于做好2017年化解钢铁煤炭行业过剩产能中职工安置工作的通知》明确，确保为每位分流职工至少推荐3个就业岗位。

日前，国务院印发了《关于做好当前和今后一段时期就业创业工作的意见》。中国劳动保障科学研究院院长刘燕斌指出：“《意见》提出的背景，一是针对当前就业形势及其发展趋势，继续稳住就业基本盘，进一步改善民生；二是针对部分地区、部分行业、部分群体在就业中面对的突出矛盾和问题采取措施，抓好重点群体工作，防范失业风险，守住底线。”

“中国经济正处于转型升级过程中，新旧动能的接续与新旧业态的更替必然伴随着劳动力需求结构的改变。《意见》顺应并服务于中国经济转型升级这个主线，以求人力资源供求更加匹配，最终实现人尽其才。”刘燕斌说。

坚守底线，破解难题

就业既是最大的民生，也是经济发展的底线。尽管开局温暖，今年的就业形势仍然错综复杂，总量压力依然很大，2017年需在城镇自然的新成长劳动力有1500多万人，扣除自然减员腾退的岗位数，还需城镇新增就业1000多万人。同时，还要为去产能职工安置、失业人员再就业留出空间。

此外，在经济回暖期和转型期，普工难招的压力反弹，技术技能等各类人才短缺的矛盾加剧。而与此同时，一些大龄低技能劳动者、部分高校毕业生仍然就业困难，招工难和就业难并存的结构性矛盾进一步凸显。

“虽然困难和挑战不少，但我们也有不少积极因素和有利条件。”周天勇说，从宏观层面看，我国经济发展具有良好支撑条件，稳增长政策效应将继续发力，经济有望实现6.5%左右的中高速增长。“经济结构调整优化，改革红利持续释放，一些新业态、新动能正在形成，这些都为拓展就业增长空间，增强经济对就业的拉动能力。”人社部劳动科学研究所所长郑东亮说。

此外，我国已形成了一整套积极就业政策，公共就业服务体系也不断完善，促进就业的效果将进一步显现。专家认为，综合这些有利因素，实现就业平稳向好不成问题。

(据新华社)

领导干部要敢于担当真抓实干

□刘新成

党的十八大以来，习近平总书记把敢于担当纳入新时期好干部标准。市委书记王小平在我市副市级以上领导干部专题学习省委书记谢伏瞻在《人民日报》上发表的署名文章《弘扬敢于担当精神 做时代的劲草真金》会议上强调，在政治经济新常态下，面临各种困难和挑战，迫切需要广大党员干部做到敢于担当、真抓实干、克难攻坚，主动接受挑战，大胆创新创业。以笔者之见，领导干部敢于担当，要体现在以下五个方面。

第一，要以敢于亮剑的骨气面对大是大非。衡量一个领导干部有没有担当精神，很重要的一点是看他在大是大非问题上有没有正确立场和鲜明态度、看贯彻落实党的理论和路线方针政策是否坚定。如果在重大原则问题上缺乏骨气、无动于衷、退避三舍，那就不配做共产党的领导干部。

第二，要以敢于挑战的锐气解决突出矛盾。敢于担当，就是遇到矛盾

不怕事，碰到问题不回避，敢于直面矛盾，敢于跳进矛盾漩涡中去解决问题。在协调推进“四个全面”战略布局的进程中，需要啃的硬骨头很多。面对改革中的深层次难题，要知难而进，有逢山开路、遇河架桥的精神，积极寻找克难攻坚的具体对策，决不能被困难吓倒。面对工作中的具体矛盾，要勇于担责负责，有明知山有虎、偏向虎山行的劲头，努力找到化解矛盾的具体办法。当前，在扶贫攻坚、南水北调城区段绿化带带迁工作中，广大党员干部要敢于到困难大、矛盾多的地方去解决问题，到群众意见大、怨气多的地方去化解矛盾，到工作推不开、情况复杂的地方去打开局面。

第三，要以敢于挺身的豪气应对困难和危机。敢于担当不仅体现在平时工作中，更体现在紧急关头。在前进道路上，会遇到许多大事难事。领导干部在关键时刻一定要豁得出

来、顶得上，真正成为带领人民群众战风险、渡难关的主心骨。遇到紧急情况，要有胆有识、果断决策，决不能优柔寡断、患得患失。遇到大难，第一时间赶赴现场，临危不惧、靠前指挥，决不能玩忽职守、躲闪回避、贻误时机。遇到突发群体性事件，要及时深入一线了解真实情况，抓紧研究解决办法，决不能见事迟、行动慢，敷衍塞责、激化矛盾。

第四，要以敢于负责的底气承担错误失误。人非圣贤，孰能无过。领导干部在工作中出现失误并不可怕，可怕的是不敢正视错误、承担责任。知过能改需要勇气，面对失误敢于负责也是一种担当。要能够勇敢地面对工作中的失误，积极主动地去改正错误，把改正错误、总结教训的过程作为成长进步的阶梯。一个敢于担当的领导干部，应当是一个敢于对失误负责的干部，是一个善于从失误中吸取教训、提升能力和修养的干部。

第五，要以敢于担当的勇气为担当干部担当。要强化担当意识，牢固树立“当官是为了干事，干事不是为了当官”的工作理念，弘扬“说了算，定了干，再大困难也不变”的拼搏精神，一件事一件事抓落实，积小胜为大胜。要树立敢于担当的精神，树立敢于担当的为民情怀，提升敢于担当的综合素质，营造敢于担当的客观环境，真正以大无畏的担当精神走在时代前列。要为敢于担当的干部当后盾、卸“包袱”，让干部既敢于担当又干净干事。

焦作发展的蓝图已经绘就，广大领导干部要以敢想、敢做、敢当的精神，做时代的劲草、真金，切实增强大局意识、担当意识、责任意识，努力在全市脱贫攻坚、南水北调城区段绿化带带迁、黑臭水体治理等急难险重的任务中实现新的突破，为焦作早日跻身全省“第一方阵”作出新贡献。(作者单位：市委农办)

构建干部忠诚担当激情作为的动力机制

□千怀贵

作为一名组织干部，通过认真学习省、市组织部长会议精神，对“干部就是决定的因素”体会更深。今年，修武县把组织工作重心放在构建正向激励机制上，以充分调动广大干部的积极性、提升工作精气神，着力把干部锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气、激情作为的活力，引向推动经济社会发展的主战场，为县域跨越式发展提供坚强的组织保证。

树立鲜明用人导向，让更多的优秀干部脱颖而出。认真落实新时期好干部标准，把“四个”鲜明用人导向贯彻于干部选拔任用工作的全过程，努力为更多的优秀干部提供人生出彩的机会和展示才华的平台。一是树立坚定忠诚的导向。选拔那些具有强烈“四个意识”、坚决同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致的干部，确保领导权始终掌握在忠于党和人民的人的手中。二是树立敢于担当的导向。大力选拔任用坚持原则、敢于担当的干部，激励更多干部勇于干事、真抓实干、克难攻坚。三是树立群众公认

为中心、对群众有真感情、为老百姓办实事、口碑好、威信高的干部用起来，引导广大干部一心为民、不忘初心，更加密切联系群众、服务群众。四是树立重视基层的导向。注重选拔在基层经过扎实历练的干部，注重选拔扎根基层埋头苦干、默默奉献的干部，引导广大干部到基层一线锤炼作风、增长才干。在关注干部晋升降成长的同时，还要公正对待“下”的干部。在落实“推进领导干部能上能下的若干规定”上细化“下”的衡量标准，确保干部“下”得合理、“下”得合法、“下”得服气。要更加关心“下”的干部，让他们感受到组织上的重视，促使他们积极改进提高，重获提拔使用。只有这样，才能有效实现“干得好进步、干得不好退步”的双向流动。

加强干部考核评议，激发干部主动作为。一是健全干部绩效考核体系，科学客观考查干部政绩。建立干部政绩大数据库，把领导班子和领导干部在党风廉政建设、基层党建、招商引资、全域旅游、扶贫攻坚、环保治理等中心工作中受到的表彰奖励和

通报批评实时录入动态数据库，作为科学评价考核干部的主要依据。客观评价干部政绩，根据大数据处理得出的结果，实时、每季度、半年、一年分别对干部履职情况作出综合性评价，评定出等次，设定出等次比例，客观反映领导班子和领导干部的日常工作业绩。二是注重民意测评，拓宽干部政绩考核路径。把群众满意不满意作为衡量工作成效的根本标准，持续开展民心导向评议，向人民汇报，请人民评议。在评议指标设置上，主要对领导班子整体工作评价和单项工作评价、亲民爱民服务群众整体评价，突显为民情怀。在评议形式上，通过观看县委书记、乡镇党委书记述职视频，或现场听取农村党组织书记现场述职，使广大党员干部和群众更加系统地了解掌握各级党组织服务群众的工作业绩。在评议投票方式上，采取召开户代表集中投票、工作人员手持流动箱入户走访投票、电话连线修武籍在外人士投票等方式进行评议。在评议结果使用上，对乡镇领导干部，把评议结果录入干部数据库，作为选拔任用干部的重要依据；对村

两委班子成员，把评议结果与农村干部工作补贴挂钩，激发他们为民服务的积极性和主动性。在全县倡树亲民爱民服务群众的风尚。

运用好精神激励，营造干事创业的浓厚氛围。一是谈心交心。各级领导干部要同职工谈心交心，加强沟通；开展关爱干部家属活动，倾听家属心声，帮助干部纾解因工作忙、无暇顾及家庭而产生的心理压力；开设公益托管课堂，为干部解决假期子女托管教育难题。二是保障物质待遇。坚持物力、财力向基层一线倾斜，重视保障和提高基层干部正常工作、生活待遇；加大困难干部帮扶力度，及时给予生活上的救助。四是评选敢于担当的先进典型。每季度开展一次评选活动，评出敢于担当的先进干部，对他们进行大张旗鼓的表彰和宣传，并纳入干部政绩考核数据库，作为优先重用提拔的依据。(作者单位：修武县委组织部)

破茧重生 迎难而上 ——从首季去产能看中国经济新气质

新华社记者 姜琳 何雨欣

一季度，伴随着去产能持续推进，中国经济加速“瘦身健体”，不断展现出破茧重生、迎难而上的新气质。

提质增效：去产能成效继续显现

“工业产能利用率从去年二季度逐季提高，这直接反映了去产能的成果，显示了中国经济在持续提质增效。”国家统计局新闻发言人毛盛勇说。

2017年，去产能进入攻坚阶段。3月，全国两会确立了“再压减钢铁产能5000万吨左右，退出煤炭产能1.5亿吨以上，淘汰、停建、缓建煤电产能5000万千瓦以上”的年度目标。工信部等16个部门联合发布指导意见，将去产能重点扩大到水泥、电解铝、平板玻璃等行业。

重压之下，不少地区一季度已有了实质性进展。

国家统计局发布的数据显示，一季度，我国规模以上工业产能利用率较去年四季度提高2个百分点至75.8%，原煤产量下降0.3%。

受价格和市场影响，一季度，我国粗钢、生铁和钢材产量有所提升，但库存量继续保持下降。

得益于去产能的推进，钢铁、煤炭行业呈现新面貌。近期陆续发布的上市公司一季度业绩及预报显示，大型钢厂、煤矿利润大幅攀升。

北京大学国民经济核算与经济增长研究中心副主任蔡志洲表示，从一季度情况看，通过供给侧结构性改革，中国经济结构正在发生优化，资源得以更好利用。虽然在去产能方面一些企业日子不太好过，但就是要倒逼企业增强竞争力，提高整个经济增长质量。

破茧重生：处置“僵尸企业”成重头

清理处置“僵尸企业”，是今年去产能中的“牛鼻子”工程。

一季度，至少已有吉林、河北、山东、浙江、广东等14个省份明确了今年清理处置“僵尸企业”的任务单，但人员安置压力大、资金筹措难等仍是面临的最大障碍。

“在经济运行复杂多变情况下，每家‘僵尸企业’情况都不同，具体实践中要做大量综合研判工作，动态科学处置。”中国企业研究院首席研究员李锦认为，可将保障职工权益、防止国有资产流失等明确为“红线”，只要在“红线”范围内，就让地方政府和企业根据自身实际情况放手去处置。

攻坚克难：妥善应对新情况新挑战

从一季度展望全年，专家表示，去产能将面临一系列新的挑战，目标落实和工作推进难度加大。

“煤炭市场供需形势改善和价格回升后，部分企业预期发生变化，去产能的积极性有所下降，产能退出企业对奖补资金的期望也更高。”国家能源局副局长王晓林坦言，2017年退出产能中主要是现役产能，停产半停产煤矿比2016年明显减少，都是难啃的硬骨头。

尽管面临一系列新情况新问题，但深入推进煤炭去产能的决心和信心不能有丝毫动摇。

王晓林表示，关键要科学把握去产能力度和节奏，既要充分遵循市场规律，尊重企业意愿，不搞“一刀切”“推平头”，又要更加严格明确去产能标准，精准施策、定向发力，确保绝对落后产能坚决退出、相对落后产能加快退出、过剩产能引导退出，为先进产能腾出市场和发展空间。“去产能是手段不是目的，应抓住当前结构调整的关键窗口期，正确处理和把握好去产能和促升级的关系，将去落后产能、低效产能和推进钢铁行业结构调整结合起来，与增强产业综合竞争力结合起来。”工信部原材料司巡视员骆铁军说。

转型升级，化蛹成蝶。伴随阵痛，但也充满希望。

(据新华社)

做不忘初心的勤政者

□毋东霞

为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”20字好干部标准，是我们学习的楷模。他用实际行动为我们展示了什么是真正的共产党员，怎么做一个合格的、称职的、始终装着百姓的领导干部，他的崇高精神值得党员干部学习。

要学习他深厚的为民情怀。学习他把“为民”装在心中，把“务实”迈在脚下。他利用3年多时间，使一个长期处于全省末位的扶贫开发重点县，各种整改公告也纷纷公之于众。广大党员干部要向廖俊波同志学习，不忘初心，扎实工作，廉洁奉公，身体力行，把党的方针政策落实到基层和群众中去，真心实意为人民造福。

廖俊波生动践行了“信念坚定、

宗旨，把主政一方的经济发展、转型升级、民生改善、城市建设都放在心上、记在脑中，集思广益，整合力量，用尽办法，把每一项工作都用心完成，以对得起人民和组织的信任。

要学习他忠诚的党性原则。学习他把党性原则作为立身之本，作为一种政治品质、一种职业操守，不断增强政治定力，在任何时候、任何情况下都保持头脑清醒，经得起各种风浪的考验。我们要“对标”廖俊波，时刻牢记党旗下的誓言，在党言党、在党忧党、在党为党、爱党、兴党、护党，坚决与党中央保持高度一致，做政治上“靠得住”的干部。要始终知敬畏、明底线、受警醒，时刻用党的纪律约束自己，坚持一切从人民利益出发，自觉维护党的政策的严

肃性，锤炼过硬的党性修养，让党放心，让人民放心。

要学习他无畏的担当气魄。学习他面对扶贫重重困难和压力，不退缩、不气馁、不放弃的精神，积极想办法、出主意、抓机遇、破框框，开创了一个又一个新高地。我们要“对标”廖俊波，在扶贫攻坚、“四城联创”等工作中敢为、愿为、想为、敢为，不怕困难，冲锋向前，毫不畏惧，深入一线蹲点调研、把脉问诊，制定管用的政策和人民满意的措施，苦干实干。只有这样，我们的事业才能永续前进，人民的生活才能越来越好，人民群众的幸福指数才能日益攀升。学习廖俊波，我们要不忘初心，砥砺前行，勇做时代的劲草、真金。(作者单位：博爱县委组织部)

别等问题被曝光了才整改

□储旭东

清的公交站牌问题，都是在曝光后相关部门和单位才有了“动静”。

时下，仍有一些干部抱着侥幸心理，总觉得躲在自己办公室就是安全的，于是松散、拖沓、懒惰、懈怠等坏习惯逐渐成为“职业病”，甚至病人膏肓而不自知，一经举报才慌忙不堪地动脑筋、想对策、找路子。更有甚者，一叶障目，对个人能力过于自信，不将曝光当回事，首先想到的是解决问题、回应诉求，而是找人删帖、摆平源头。殊不知，问题不仅没解决，还越闹越大，一发不可收拾，闹得臭名远扬。

发现问题、有了诉求、遇到困难，但对群众而言可能是棘手的大事，这对经验丰富、能力所及、资源充足的领导干部而言或许并非难题，有的事情是举手之劳。所以，领导干部要具有警醒意识，多从自身找问题，既要经常性反思自纠、查摆整改，又要常下基层，听听群众有什么想法、意见和建议，在与群众互动中

使问题解决在基层、矛盾化解在基层。同时，要强化网络舆论应对能力，既要关注重点舆情，及时掌握一手信息，妥善处理，走好网上群众路线，又要实现从“应对者”到“引导者”的身份转变，及时将政务动态宣传好、常用信息公开好、重要舆情引导好，让广大群众在了解领导干部工

作的基础上，主动维护政府形象，共同抵御不良信息，创造积极向上的网络环境。

整改问题别总依赖曝光。领导干部要勤于发现问题、敢于直面问题、善于解决问题，让群众有困难时想得到干部、找得到干部，尽快想办法去解决问题。



滥发津贴

顾培利 作