

抢抓发展机遇 突出工作重点 保障工作实效

示范区召开新型城镇化建设工作会议



示范区新型城镇化建设工作会议现场。

张双杰 摄

本报讯(记者郭树勋、付凯明 通讯员张攀)7月7日,示范区召开新型城镇化建设工作会议,贯彻落实市委城市工作会议、全市新型城镇化建设工作会议精神,对示范区今年和今后三年的新型城镇化建设工作进行部署,动员全区上下进一步坚定信心,抢抓发展机遇,突出工作重点,保障工作实效,全力以赴地加快推进新型城镇化建设,为如期全面建成小康社会奠定坚实基础。

近年来,示范区党工委、管委会把新型城镇化摆在事关全局的关键位置,完善发展思路、创新工作思路,取得了实实在在的工作成效:建成区面积达到31平方公里,基础设施逐步提升,城市功能日益完善,城乡面貌明显改善,承载能力持续增强,吸引了恒大、碧桂园等行业龙头企业,在城市功能区连片开发、城乡一体化发展等方面探索出符合示范区实际的发展路子。特别是在推进“人”的城镇化方面,区财政每年拿出3000余万元,建立失地农民养老保障金、农村养老补贴两项制度,有效解决了失地农民的社会保障问题,让更多群众享受到城镇化发展成果。二是正视问题,认清差距。问题和差距主要表现在规划龙头作用发挥不够、城镇化进程滞后、基础设施建设力度不大、综合承载能力不强等方面。三是抢抓机遇,乘势而上。市委、市政府明确要求示范区“加快城市功能区连片开发,协同推进产业集聚区、新河商务区 and 都市农业园区建设,探索城乡一体化发展模式,为全市新型城镇化发展作出示范”,这为示范区指明了方向,带来了机遇。从自身情况来看,随着示范区产业规模的不断壮大、城建设

目的逐步推进、城中村改造的启动实施,中建七局、绿地集团等大型央企和龙头企业都表示了合作开发的意向,示范区即将迎来

大发展、大提升的黄金时期。

李平启要求,要准确定位,突出工作重点。一是强化城乡一体、三级联动。要把整个示范区作为一个整体进行设计规划、开发建设,实现中心城区、特色小镇、美丽乡村联动发展。中心城区是发展核心,必须聚焦聚力、重点突破。特色小镇是发展方向,必须用好政策、积极谋划。美丽乡村关系民生改善,必须强力推进、务求实效。二是突出项目带动、资本运作。推进新型城镇化建设,项目、资金是关键,必须解放思想、创新理念,用具体的项目、充足的资金支撑城镇化建设。要积极谋划项目,多渠道筹措资金。三是坚持产城融合、以产兴城。新型城镇化,产业发展是基础、是前提,人口集聚是核心、是关键。要靠产业发展集聚人口,靠公共服务吸引人口。

李平启强调,要狠抓落实,保障工作实效。要强化责任担当。示范区新型城镇化工作领导小组和两个工作组要强化统筹协调、健全工作机制,以强有力的组织领导保障任务落实。要发扬实干精神。全区上下特别是党员干部都要有打硬仗的心理准备,抱定“不获全胜不收兵”

的坚定信心,按照市委、市政府“说了算、定了干,再大困难也不变”的要求,树牢“小事大干、大事细干、难事巧干”的理念,主动作为、全力攻坚,勇于在占地拆迁的第一线锤炼作风,敢于在项目建设的最前沿增长才干。要严格考核奖惩。要抽调精干力量,壮大督查力量,参照市委、市政府“五位一体”模式成立联合督查组,对重点项目推进情况、重点工作进展情况不间断跟踪、督导、问效。要强化考核、督查结果运用,落实市委、市政府“两优先、两不用”制度。对于工作不力、推诿扯皮的部门和个人,纪检监察部门要严厉问责。

陈湘在讲话中强调,新型城镇化是经济发展的重要动力,是最大的内需潜力,也是一项重要的民生工程,必须提上重要议事日程,强化举措,强力推进。示范区要凝聚思想共识,切实增强加快新型城镇化建设的紧迫感;要把握关键环节,全力推进新型城镇化建设重点工作;要完善创新机制,充分激发新型城镇化建设活力动力;强化工作落实,确保新型城镇化各项任务有序推进。

抓好落实加油干

□ 严实

示范区召开新型城镇化建设工作会议,明确了城乡一体、三级联动,项目带动、资本运作,产城融合、以产兴城三条路径,部署了七项重点工作、四项创新措施,为示范区推进城镇化建设指明了方向、提供了遵循。如何贯彻落实,关键在实干。

新型城镇化建设,必须高度重视。这次会议是在全面建成小康社会决胜阶段关键时期召开的一次重要会议,各部门、各单位必须高度重视,加强领导,切实把思想和行动统一到区党工委、管委会决策部署上来,结合各自工作实际,围绕新型城镇化建设重点工作,精心谋划“上接天线、下接地气”、顺应民意、可

操作性强的具体推进措施。

新型城镇化建设,必须高效落实。各级各部门要坚持目标导向,围绕建设“五个示范区”,打造全市重要经济增长极、城市新亮点、生态宜居地的总目标,驰而不息地打好新型城镇化建设攻坚战;要坚持问题导向,有什么问题解决什么问题,什么问题突出先解决什么问题,通过全区上下的共同努力,让群众有更多获得感、幸福感;要坚持实干导向,发扬“钉钉子”精神,围绕今年确定的新型城镇化重点项目,全心全意地干,扎扎实实地干,争分夺秒地干,一项一项抓落实,确保干一件成一件,切实把新型城镇化建设各项工作抓实

抓好、抓出成效。

新型城镇化建设,必须形成合力。新型城镇化是推进人口集聚、产业升级、功能完善、环境宜居的综合性系统工程,涉及经济社会发展各行各业、各个领域的方方面面。各部门、各单位要在区新型城镇化工作领导小组和两个工作组的统一领导下,增强政治责任感和工作主动性,相互协调配合,形成攻坚合力,确保新型城镇化建设各项目标任务落到实处。



本报记者 郭树勋 付凯明
本报通讯员 张攀

科学推进新型城镇化是建设“五个示范区”,打造全市重要经济增长极、城市新亮点、生态宜居地的必由之路。示范区近日召开新型城镇化建设工作会议,要求全区上下凝聚共识,切实增强紧迫感,把握关键环节,全力推进新型城镇化建设的七项重点工作:

一是突出规划引领。要高起点完善规划体系。抓住市政府启动新一轮总体规划修编的机遇,加强汇报沟通,进一步明确全区空间布局、功能定位,进一步争取市政府在建设用地上的支持。今年年底前,要编制完成3个乡镇、文昌街道的总体规划以及城市规划区外所有村庄的新农村规划。要严格实施,坚决维护规划的法律刚性,推进规划落地生根。

二是建好中心城区。要打好城中村改造攻坚战。尽快确定安置地块和片区改造方案,在7月15日前提交市政府研究审定。大沙河以北金沙、沁苑2个国家PPP示范项目要在7月10日前确定社会资本方招标代理机构,7月28日前完成资格预审,7月底发布招标公告,8月底完成招标、选定社会资本方,9月初开工建设。滨河、沁泉湖2个社区要采取政府购买服务方式,抓紧推进相关前期工作,确保今年9月份开工建设。要提高服务保障能力。各分包领导、相关部门单位和乡镇(街道)、沿途村庄要真正把服务十大城建项目作为分内之事、应尽之责,时刻放在心上、抓住手上,全力以赴地做好征地拆迁、环境保护等工作,严格按照市定节点完成相关任务,切实为项目推进

提供优质服务。要增强基础支撑能力。今年拟实施的43个基础设施项目总投资23亿元,今年计划完成投资10.5亿元。要提升综合承载能力。注重吸引战略投资,与恒大、碧桂园、绿地等大型企业、大集团以及中建七局等央企加强合作,在谈项目抓紧签约,签约项目加快落地,尽快启动实施恒大城二期、东方今典二期、碧桂园城市综合体、绿地集团河南北岸综合开发等一批具有引领性、支撑性、标志性的重大项目,推进城市功能区组团开发、综合开发,打造亮点精品,让中心城区进一步出形象、成规模、见成效。

三是培育特色小镇。要建设科技小镇。市里计划将河南理工大学科技园打造成为科技小镇,示范区要学习借鉴河南省国家大学科技园的经验,力争到2018年基本建成我市激活创新资源、转化创新成果、推进创新创业、服务人才引进的重要基地和载体。要谋划一批小镇。苏家作乡已经编制龙凤小镇的建设发展规划,计划依托寨卜昌村打造周易怀商小镇;阳庙镇计划依托东岳泰山庙、火神庙、两程夫子庙、古州博物馆等文化资源以及周边水系等自然资源,谋划建设怀商古镇;文昌街道计划依托辛庄葡萄采摘基地,谋划建设葡萄小镇。

四是打造美丽乡村。要以乡村规划、村容村貌、公共服务、生态环境、产业发展、文化内涵“六大提升工程”

为抓手,梯次推进宜居乡村、美好乡村建设,争取到2019年年底实现美丽乡村建设全覆盖,70%的村达到宜居乡村标准,30%的村达到美好乡村标准。要编制规划。3个乡镇、文昌街道要按照“五规合一”的要求,加快规划编制进度,明确功能定位、产业布局,统筹产业发展和基础设施、公共服务设施规划建设,逐步实现公共服务均等化。要综合整治。组织实施乡村清洁工程,运行好垃圾收集运输体系,坚持好卫生保洁制度,让乡村干净起来、整洁起来,确保实现“三无一规范一眼净”目标。要示范带动。加强美丽乡村示范村基础设施建设建设和公共服务设施配套,不断改善生产生活条件、美化人居环境。要发展产业。加快实施农业产业化集群培育工程、都市生态农业发展工程、新型农业经营主体培育工程、现代农民培育工程,支持辛庄葡萄采摘基地、苏家作老农民合作社等农业园区打造农村创业创新基地、农业标准园。要形成合力。认真落实市、区两级《加快美丽乡村建设的实施意见》,9个工作组要切实提高认识,负起责任,加快推进各自负责的专项工作,推进美丽乡村建设不断取得新突破。

五是促进产城融合。要做强主导产业。加快蒙牛百亿元产业集群建设,强力推进洹河纳米光电科技产业园、中轴智能制造产业园、中山国安火炬电磁屏蔽膜项目等35个重点工业项目,以主

导产业的发展壮大集聚更多人口。要加强载体建设。实施产业集聚区提升工程,突出集群、创新、智慧、绿色发展方向,进一步强化开放招商,进一步完善基础设施和配套服务,推进产业集聚区与城市有机融合。要推进融合发展。重点实施正大国贸综合体、明仁健康产业等9个重点服务业项目。

六是坚持建管并重。要切实加强对“双违”整治。各乡镇(街道)要守土有责、守土尽责,强化主体责任,加大巡查管控力度,及时发现、制止、报告“双违”行为,建立健全制止“双违”长效机制。要着力提升市容市貌。对照“四城联创”工作台账,对城区8条主干道的经营秩序、环境卫生开展全方位整治,7月底全面完成。要加强城市社会治理。全面落实责任单位“门前五包”责任制,建立覆盖城区、街道、社区(城中村)的管理网格。加快推行“334”楼院协商治理模式。推动各领域智慧化应用的落地实施。今年年底前,全区政务数据接入全市统一平台;建成数字化城管监控中心主体工程;巩固提升“天网”工程,确保视频监控全覆盖、运行良好。

七是强化污染防治。要严控扬尘污染。8月15日前,全面完成城区绿化带扬尘治理、黄土裸露整治、破损道路修复、乡村土路进入干线公路连接线硬化任务,并建立长效管理机制。要严格渣土车管理。组织开展渣土车集中治理

“百日会战”,对各工地的施工进料、渣土运输进行登记注册,强化监管,加大白天及夜间巡查力度,与市公安交警支队、市渣土办搞好配合,严查重罚违法违规运输渣土行为。要取缔燃煤散烧。全面取缔散煤燃烧设施,按期完成5000个以电代煤、以气代煤任务,建成4个洁净煤配送点。要管控工业污染。实施治理一批、搬迁一批、转产一批、关闭一批,严控城区工业污染;全面完成涉气企业的综合整治任务,全面完成“小散乱污”企业的取缔、整改工作。要加快模范区创建。严格落实大气污染防治模范区创建各项防控措施,巩固散煤清零、“小散乱污”企业清零、“四个清零”成果。要强化水污染防治。积极争取市政府将蒋沟河纳入黑臭水体治理范围;加快大沙河以北城区相关道路污水管网建设进度,推进城市污水尽快接入市第二污水处理厂;文苑街道要加大工作力度,做好群众工作,尽快完成李河段黑臭水体截污管道工程建设、污水管网敷设用地征迁,保障工程顺利施工,确保今年年底前基本消除城市黑臭水体。

示范区新型城镇化建设工作会议同时提出,要完善四个创新机制,充分激发新型城镇化建设活力动力:
一是以城中村改造为突破口,加快提升城镇化率。要吸引人口向城区集聚,推行居住证制度,强化“一基本两

牵动三保障”机制,尤其要发挥教育的牵动作用。

二是破解融资难题。要用好财政资金。把该支的财政资金加快支出去,提高财政资金使用效益。要争取金融支持。与国开行、农发行等政策性银行以及工行、建行、中旅银行等商业银行深化合作,争取它们加大对新型城镇化建设领域的信贷支持力度。要做强平台公司。加快投资集团、爱德市政、创业中心等企业的市场化转型。以投资集团为主体,加快发行10亿元规模的项目收益债券。要吸引社会资本。城中村改造项目被列入国家PPP示范项目库后,央企参与热情很高。要加快与中建七局的对接洽谈进度,尽快签订合作协议。

三是强化用地管理。要严格落实耕地保护政策,保障项目用地,集约节约用地。加强建设用地批后监管,开展好土地节约集约利用评价,切实提高土地利用规模和效率。
四是优化发展环境。要健全强有力的工作推进机制。各部门、各单位要主动服务、靠前服务、不推不靠,主要领导要敢于担当、靠前指挥、深入一线,推动问题尽快解决、项目顺利实施。要改进完善招投标办法。根据工作实际和市政府要求,结合近期工程招标中出现的问题,探索实行设计和施工一体化招标建设的新模式,努力为建设节省时间。要开展项目环境集中整治。深化“优化法治环境,护航经济发展”专项行动,突出抓好“村霸”问题专项整治,努力营造良好的新型城镇化建设环境。对项目建设过程中阻挠施工、封门堵路、强买强卖、强揽工程、漫天要价、敲诈勒索等违法犯罪行为,对把工程项目当成“唐僧肉”的行为,要坚决依法予以严厉打击、严肃处理。

放飞产业发展梦想

——示范区二〇一七年第三批重点项目集中开工侧记

三夏丰收的喜悦尚未褪尽,示范区大地上项目建设再掀高潮。7月5日,全市2017年第三批重点项目集中开工活动。活动现场设在河南国安电子材料有限公司年产720万平方米高填充性电磁屏蔽膜项目工地,整个活动简朴而不失隆重,吹响了示范区又一次转型发展的号角,再次放飞示范区产业发展的梦想。

今年年初以来,示范区认真贯彻落实市委、市政府决策部署,紧紧围绕建设“四个焦作”、早日跻身全省“第一方阵”的奋斗目标,突出抓好项目建设、招商引资、城市建设等各项重点工作,加快建设实力、美丽、活力、智慧、和谐“五个示范区”,努力打造全市重要增长极、城市新亮点、生态宜居地,经济社会保持平稳较快发展。上半年,全区地区生产总值完成61.6亿元,同比增长9.0%;规模以上工业增加值完成37.9亿元,同比增长9.0%;固定资产投资完成68.1亿元,同比增长16.5%;一般公共预算收入完成5.55亿元,同比增长12.5%。

项目建设是发展的强劲动力。今年,示范区共确定重点建设项目105个,总投资275.65亿元,当年计划完成投资65.12亿元。当日,集中开工11个项目,计划总投资16.35亿元,涉及电子、仓储物流、基础设施、社会事业、服务业等领域。其中,按行业类别划分,工业项目2个,总投资7.1亿元;服务业项目3个,总投资2.8亿元;社会事业项目2个,总投资2.1亿元;基础设施项目4个,总投资4.35亿元。投资规模较大的项目主要有投资5.1亿元的河南国安电子材料有限公司年产720万平方米高填充性电磁屏蔽膜项目、投资2亿元的焦作洹河纳米光电科技产业园开发有限公司年产6万片纳米银线触控功能片项目、投资2亿元的韩公教育园区(二期)建设项目等。

示范区党工委副书记、管委会主任陈湘在集中开工仪式上说,这些项目的开工建设,对示范区完善产业结构、做强主导产业、提升城市功能意义重大。他指出,示范区要以此次集中开工活动为契机,坚持“发展至上、项目为王、企业家为大”理念,严格落实项目推进机制,加快各项手续办理,及时解决困难问题,倾力打造优良服务环境。同时,希望各业主坚定信心、科学组织、周密安排,在严格落实环保和安全等各项措施的基础上,加快施工进度,推动项目早竣工、早投产、早见效。

中山国安火炬科技发展有限公司董事长崔清臣代表河南国安电子材料有限公司发言。他说,河南国安公司的筹建,浸润了焦作市委、市人大常委会、市政府、市政协和示范区党工委、管委会炽热的诚意。焦作市和示范区在项目引进、一期建设到二期开工诸多工作中予以关怀、帮助、支持和爱护,既为国安公司的快速发展搭建了新平台,又探索了高新技术企业在沿海向中部地区转移的有效途径。他郑重承诺,河南国安公司在产业化、市场化、国际化实践中将做到“三不、四建”,即不要求政府税费减免照顾,不浪费土地资源,不造成任何环境污染;将建设高新技术成果转化基地,建成现代化高端产品制造基地,建好花园式厂区,建设“和谐、奉献、创新、发展”的企业文化阵地。

据了解,中山国安将投资5.1亿元建设河南国安公司项目,最终形成年产值10亿元的产业规模;运用新技术、新工艺、新工装、新材料,使产品体现高技术、高质量、低成本,在国内外同类产品竞争中处于优势地位;在纳米材料领域,建设多壁多序列、高纯度碳纳米管产业基地;在核技术民用领域,实现国家国防科工局8项重点之一的重离子微孔新材料的产业化,建设最具规模的生产基地。