政务要闻

市领导督导检查煤矿安全生产工作

本报讯（记者**高新忠**）昨日上午，副市长乔学达率队对河南能源化工集团焦煤公司煤矿安全生产工作进行督导检查。

乔学达一行先后来到焦煤公司方庄二矿、九里山煤矿进行现场检查，详细了解各煤矿现状。在方庄二矿，乔学达重点了解了该矿化解过剩产能、矿井关闭退出工作进展情况。在九里山煤矿，乔学达通过听取汇报、查阅资料、现场检查的方式，对该矿安全生产管理责任落实情况、隐患排查治理情况、应急处置备勤情况等进行了督导检查。

乔学达对焦煤公司采取的安全生产措施给予肯定，他说，要充分认清严峻形势，围绕安全生产主线开展各项工作；要严格按照国家相关要求，对要求封闭、退出的过剩产能矿井全部封闭，确保封闭到位，不能打任何折扣；要强化每个岗位员工的安全生产意识，压实责任，抓好各项安全生产措施落实情况，确保取得实效；要严格落实企业主体责任和部门监管责任，高标准实行安全生产警示措施，坚决杜绝违规违章操作，以更加严厉的奖惩办法强化监管，确保各项措施落实到位。

全市法院执行攻坚第二战役总结暨第三战役动员会召开

本报讯（记者**郭嘉莉**）昨日上午，全市法院执行攻坚第二战役总结暨第三战役动员会召开，总结执行攻坚第二战役的工作情况，对第三战役进行安排部署，市中级人民法院党组书记、院长李玉杰出席会议并讲话。

李玉杰表示，基本解决执行难工作正处于攻坚爬坡、不进则退的关键阶段，全市法院要进一步统一思想认识，强化组织领导，压实工作责任，明确环节，分工负责，确保事事有回音、件件有落实；要坚持问题导向，深入解决规范执行、信息化应用等突出问题，做到执行有规则、管理有办法、操作有流程、过程有监控；要突出创新思维，对照短板问题和需要突破的体制机制障碍，加强研判，不断提高执行质效；对于执行规范化、执行公开、执行质效、执行保障等第三方指标，要根据任务清单，建立达标销号制度，逐项检查基层法院落实情况，完成一项销号一项，落实一项过关一项，确保完成年底基本解决执行难目标任务。

据悉，执行攻坚第二战役期间，全市法院累计执结案件25547件，审结拒执犯罪案件3559件，拘留1564人，作出罚款决定666件，实施搜查1960次。

2017年市委党校秋季班学员到孟州开展现场教学考察活动

本报讯（记者**贾定兴**）昨日上午，市委组织部、市委党校组织128名2017年秋季县级领导干部培训班、乡科级领导干部培训班的学员来到孟州市，就当地产业集聚区建设、新农村建设等方面开展现场教学考察活动。

在孟州市西虢镇莫沟村和河南中原内配股份有限公司，学员们详细了解了当地新农村建设、市场拓展和产品研发等方面的经验，对如何创新发展有了更加深刻的认识。培训班学员、市第十一中学校长王水利告诉记者，来到莫沟村，这里的发展速度让他惊叹。“莫沟村建设的成功背后是美丽乡村建设在我市落到实处的完美诠释，中原内配的蓬勃发展让我看到了创新的重要性，令人深受鼓舞，我一定会把培训期间学到的知识运用到实际工作中，为焦作的教育事业作出应有的贡献。”他说。

在德众保税区，学员们了解了有关口岸作业区、商务中心区等产业集聚区的相关情况。参观后，培训班学员、市检察院监察处处长王同亮难掩兴奋之情：“看了保税区建设，我切实领略到地理区位优势的重要作用，对焦作这座城市的未来发展充满了信心，保税区的成功告诉我们，基层干部一定要找准定位，脚踏实地，争取为‘四个焦作’建设多作贡献。”

“旅游+演艺”打造嘉应观景区新名片

本报讯（记者**董柏生**）10月6日上午，嘉应观景区格外热闹，悠悠乐曲奏响百年院落。“雍正皇帝”驾临嘉应观，带着文武大臣祭拜河神，宫廷女子跳起了极具满族特色的庆隆舞……

“很高兴能在嘉应观‘穿越’到清王朝，欣赏雍正皇帝拜谒禹王大典盛况。这也让我比较详细地了解了历代治河功臣的丰功伟绩和嘉应观厚重的历史文化。这种‘旅游+演艺’的形式非常好，令人印象深刻！”来自洛阳伊川的游客李树森说。

今年十一假期，嘉应观景区管理局创新思路，不断丰富景区文化内涵，采取“旅游+演艺”的形式，举办以“黄河记忆 嘉应抒怀”为主题的系列活动，推出了《雍正皇帝开门迎宾》《清朝庆隆舞》《雍正皇帝拜谒禹王大典》《大圣鼓》等演艺节目，同时邀请武陟县非遗项目剪纸传承人，在景区进行现场展示，游客凭景区门票可免费观看，还能免费品尝景区准备的武陟油茶特色产品，提升了旅游目的地的吸引力。

记者在嘉应观采访时还注意到，景区为特殊人群提供了拐杖、轮椅、儿童车、雨伞等服务器材，并安排专人为游客提供宣传资料、茶水、旅游咨询等人性化服务。

10月8日下午，嘉应观景区负责人翟嵩峰告诉记者，10月1日到8日，嘉应观景区共接待游客12000余人次，门票收入超过20万元。游客以焦作周边地市自驾游为主，北京、上海、河北、山东、山西、陕西等地区游客大幅增加，我国历史上唯一记述治黄史的庙观及其深厚的文化内涵，加之今年推出的《雍正皇帝拜谒禹王大典》等演艺节目，成为吸引广大游客的新亮点。

国庆长假期间，人们纷纷外出旅游休闲，放松身心，温县陈家沟景区迎来客流高峰。图为10月6日，游客在温县陈家沟景区内参观。 徐宏星 摄

征迁一线党徽闪耀

——记解放区王褚街道东于村党总支

本报记者 董柏生

从3月初开始，仅用两个月时间，解放区王褚街道东于村的195户南水北调绿化带工程征迁户全部搬迁，该村的工作经验在全市推广。

都说征迁难度大，东于村的征迁进展为何如此“神速”？记者在采访中了解到，取得如此成绩，得益于该村党总支在征迁工作中创新实行了“党组织带动、党员带头、群众积极参与”的工作机制，为征迁工作注入强大动力，打下了坚实的组织基础。

创新工作机制是推进和谐征迁的主抓手。在部署征迁工作前，该村党总支对服务征迁群众的党员干部进行专业培训，使“两学一做”学习教育进一步常态化、制度化；开展“党员奉献征迁一线、我为党旗增光添彩”、党员“设岗定责、亮岗履职”等主题实践活动，明确要求党员干部在征迁安置工作中向群众公开职务、工作职责、联系电话等信息，方便群众联系；组建17支工作小组，不仅开展政策宣讲、协议解答、搬家装卸等常规服务，还对年老体弱、临产孕妇、高危病人等特殊群体进行特殊照顾，真正做到“群众不理解不搬迁、问题不解决不搬迁、条件不具备不搬迁、方案不周密不搬迁”，赢得了群众的支持和理解。

此外，该村党总支逐户分析征迁群众的合理诉求与实际困难，建立“一户一卡一档案”，每天列出任务清单，督导分包单位严格落实，并进行对表销号。同时，该村党总支严格维护征迁工作纪律，坚持刚性政策与柔性操作并重，“一把尺子量到底”，决不允许违反政策、私自承诺、乱开口子，积极协调开展帮扶解困活动，着重解决部分暂无过渡房源群众的实际困难。对部分个体户，该村党总支想办法解决他们搬迁后的经济来源问题；对部分无生活和劳动能力的特殊群众，积极与市、区两级民政部门和残联沟通，全力为他们申请相关政策补助。

该村两委干部姬民成有90多岁且身患重病的母亲需要时刻照顾，但为了让丈夫按时完成征迁工作，他的妻子完全担负起照顾老人的责任。姬民成全身心投入征迁工作，母亲离世时，他没能守在身边，留下了终身的遗憾。该村征迁工作队员张明亮是村委会的一名电工，他积极走访入户，任何时间都能做到随叫随到，保证了拆迁区的电路畅通。在征迁工作中，连续工作多日，由于饥饿和疲惫，他从梯子上跌落下来，在坚持数日完成工作任务后，才发现肋骨断了两根。该村征迁队员张跃进是村民小组长，身为拆迁户，他率先带头签订征迁协议，搬空拆除房屋，并带动群众积极配合征迁。村民郑跃进自愿将院子腾出来，无偿交给征迁指挥部使用，并第一个在征迁协议上签字。该村老党员张治聪得知拆迁消息后，不仅自己签字搬迁，还动员亲戚、邻居尽快签字搬迁。该村村委会副主任张备在征迁工作开始后，全身心投入工作，没时间照顾孩子，导致孩子患上肺炎住院治疗……

“党员干部作示范”“从党员干部做起，从党员干部的家属、亲戚做起”……在此次南水北调绿化带工程征迁安置工作中，东于村这些响亮的口号是该村党员干部工作实践的真实写照，他们用行动感动了身边的群众。也正是该村党总支充分发挥了“战斗堡垒”作用，东于村的征迁工作才能顺利开展，提前完成。在“榜样的力量”焦作市庆祝建党96周年颁奖典礼上，该村党总支被授予“十佳先进基层党组织”荣誉称号。

（上接一版①）目前，该度假区建成后将集观光、民宿、民俗、娱乐、高档度假区于一体，其影响力辐射周边，让游客深度体验各种旅游乐趣。

喜马拉雅山造山运动时期形成的“千年溶洞”——盘古洞，与龙翔山国际旅游度假区相邻。搭乘中站全域旅游发展的快车，这座于本世纪初开始开发的景点，如今正在按照更高的标准为游客设定“探险＋科普＋自然景观”的特色套餐。

“东线上西线下”，这是游览中站北部山区的精品线路。记者从龙翔山国际旅游度假区向西南下行，途经国家猕猴自然保护区中围村、“天然氧吧”万亩榔榆林桑园村、太行区第四专区及焦作市党政机关旧址十二会村、生态采摘园区周窑村及栗井村，然后至山脚东张庄村民宿小憩。其间，山色葱茏，一户户农家乐及休闲山庄掩映其中，让人乐不思蜀。

人在景中游，景在画中走，秋日的中站北部山区透着“灵”气。

然而，这只是记者的一半行程。以早商府城遗址为代表的焦作城市文明寻根游，以武钢工业文化园区为代表的工业游，以李封天目瓷研发基地为代表的特色产业游，以“一代通儒”许衡、“一代御医”靳煌、“一代名臣”张昺、“一代油画大师”靳尚谊为代表的名人文化游，以北朱村明清古民居为代表的民俗游……这些丰富的旅游文化内容，使中站区中部、南部与北部山区旅游产业发展遥相呼应，共同织就中站全域旅游大网。

据统计，今年1月至9月，中站区共接待游客22万人次，实现旅游综合收入1000万元，同比增长30%以上，中站全域旅游发展效果初显。

构建大交通，谋划大旅游，形成大产业。这是中站区委、区政府在焦作倾力发展全域旅游背景下的“中站思路”。

从无旅游到实现全域旅游“井喷式”发展，这是焦作全域旅游发展中的“中站实践”。

在“中站思路”“中站实践”的背后，则是中站区谋求转型提升促发展的迫切心情！

中站区，曾是焦作传统工业的骄傲，传统资源型企业众多，给人的印象往往是“黑”。随着传统资源型企业纷纷关停，中站经济支柱摇摇欲坠。

如何实现绿色崛起？这是摆在中站区“当家人”面前的重大课题。

中站区委书记王付举指出，焦作市委、市政府提出建设国际旅游名城和国家全域旅游示范市的目标，对中站区发展产生了重要的引领和激励作用。中站区要抓牢发展机遇，加快建设实力中站、绿色中站、活力中站、幸福中站。

中站区委副书记、区长董红倜在今年的《中站区政府工作报告》中提出，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持生态立区战略，大力开展“生态建设提升年”活动，持续改善人居环境，提升城市品位，着力打造人与自然和谐相处的美丽新城区。

“一年好起步，三年见成效，五年大变化”，中站区强力推进旅游产业发展的时间表嘀嗒作响，在重重青山中回荡。在全域旅游发展的道路上，中站区步履铿锵，开启了绿色崛起的新征程。

（上接一版②）对有创业热情、创业条件的贫困户，稳妥及时解决创业贷款资金，帮助开展创业。另一方面，用好精准扶贫就业资金补贴，大力扶持发展精准扶贫就业基地，切实让困难群众在家门口实现就业。对丘陵地区乡镇，继续发展油料牡丹种植、乡村旅游开发等短平快的产业，多渠道增加群众收入。

就业扶贫“挖穷根”。该市深入开展“百企帮百村”活动，各乡镇（街道）认真统计贫困户的劳动力数量、性别、年龄等情况，积极与帮扶企业对接，做好就业技能培训、岗位选择等，切实让贫困劳动力实现稳定就业、长期就业。

方式怎么转：创新扶贫模式，更注重效益到户，让贫困户粘在产业链上

转变扶贫方式并非易事。一些地方面临两难问题：把钱直接发给农民，小打小闹，难见效；如果扶持龙头企业，产业旺了，老板富了，却难带动贫困户。扶贫项目能不能精准到户？关键是模式创新。

该市的做法一是美丽乡村建设带动脱贫解困。

该市今年来按照“一修复三实现”的基本理念，对照省、市“通、净、绿、亮、文”的标准要求，全面推广“老家莫沟”生态模式，加快建设美丽乡村。借鉴莫沟村建设经验，对周边的源沟、古周城、耿沟、南咀等较为典型的丘陵地区村庄，推行“一修复三实现”生态模式。目前，古周城、耿沟、南咀美丽乡村规划正在编制。全市确定的27个美好乡村和47个宜居乡村建设正在深入推进“七改一植”工作。目前，全市90个村3万余农户用上了城市自来水，其他村全部完成了农村安全饮水工程；农村生活污水处理设施建设已在赵和镇上寨村、西虢镇莫沟村、化工镇许庄村试点推进。98%以上农村已完成主次街道路面硬化。80个村2万余农户已经通上天然气，使用清洁能源的农户占全部农户的70%以上。

二是建设旅游环线助推脱贫解困。该市农村公路旅游环线建设，起点位于莫沟村口，终点位于吉利区S245邵吉线，对岭区乡村道路进行美化、亮化，鼓励沿线群众种植经济效益好、观赏效果好的油菜、油料牡丹等，建设“一路一景、三季有花、四季常绿”的乡村旅游环线。通过旅游环线建设把岭区的乡村串联到一起，发展乡村旅游，带动群众增收致富。该市槐树乡源沟村成立孟州市鹏源农业发展有限公司，采取成立合作社、引导村民入股等方式，“量化到户、股份合作”，抱团入股合作社，把贫困户粘在产业链上。该村300亩油料牡丹获得丰收的同时，今年种植的30亩山东沾化冬枣即可见效，亩均产值可达3万元至5万元，贫困户每人每月可增加收入1200余元。

资金怎么来：创新机制，资金整合，精准扶贫不撒胡椒面

该市出台贫困县扶贫资金整合政策，明确项目资金应统尽统。同时，强化金融扶贫，在出资300万元设立扶贫小额贷款担保基金的基础上，出台了《孟州市扶贫小额信贷助推脱贫攻坚实施方案（暂行）等五个方案》，拿出500万元设立风险补偿金，进一步加大扶贫开发的金融信贷支持力度。

“政策给了定心丸，扶贫不再撒胡椒面。”记者在该市采访，听到基层扶贫干部这样说。

“老家莫沟”建设，今年年初以来就整合资金1000余万元，完成了全村石材路铺设和农户改造任务；栽植各类苗木2000余株；艺术家部落、摄影家小院主体建成；莫沟小学、企业组团正在施工。源沟村建设，按照“扶贫扶出美丽乡村”的指导思想，实施和睦大讲堂、党群服务中心、农村淘宝店、村内道路硬化、观光步道、天然气进村、改厕、垃圾处理站、发展特色种植等23个项目，目前均正在推进。“老家莫沟”的贫困户纷纷脱贫，也带动了周边乡村的旅游发展。

记者在该市化工镇仅有的两个贫困村东光村、谢庄村看到，这里的血参、地黄种植很流行，过去由于缺乏资金，品种单一、产量低。该市通过整合资金，加大投入，使每个村都成立了特种种植合作社。合作社通过合作互助把贫困户的土地经营起来，通过种植血参、地黄等，贫困户今年人均预计可增收2000多元。

有钱用在“刀刃上”，如何防止“跑冒滴漏”扶强不扶弱？该市的做法是：联合立项、联合审批、联合验收，资金直达施工方；组织第三方对实施项目、拨付资金进行绩效考核，通过事前、事中、事后的监督检查，把专项资金精准使用在扶贫上。

责任咋落实：挂图作战，签军令状，不脱贫不收队

该市专门成立精准扶贫总指挥部，把减少贫困人口数量作为主要考核指标。市、乡、村层层签订“竞进脱贫、决战决胜”军令状，向所有村都派了第一书记，向23个贫困村、146个重点非贫困村派驻帮扶队169支、帮扶责任组169个。一村一个工作队、一户一个责任人，精准入户结对帮扶，确保精准扶贫，不落一人。

建立月考评机制。该市对各乡镇（街道）、驻村帮扶单位的脱贫攻坚成效进行综合考核，促进各级责任落实。在政治上予以倾斜，对23个省贫困村第一书记扶贫成效突出的，按照三分之一的比例优先提拔重用。

该市扶贫党员自觉佩戴党徽，农村党员家庭悬挂“共产党员家庭”牌子，市直机关、企事业单位设立“党员形象展示台”，相关单位特别是窗口单位，设置“党员先锋岗”“党员示范岗”“党员责任区”等醒目标志牌。

该市驻槐树乡源沟村第一书记杨志军在抓扶贫工作的同时，狠抓组织建设。先后筹措投资7万元重建村党组织阵地，规范组织生活，建立“两学一做”“3+1”等学习工作机制，整合村两委、党员和36名帮扶责任人力量，组建脱贫攻坚先锋队。

脱贫攻坚，干部“结穷亲、帮穷户、拔穷根”，确保帮扶到户。该市河雍街道东田丈村党支部书记花明奇拿自家产业作担保，帮助村民贷款；积极引导村民发展大棚种植产业，建设了东田丈村旅游观光园区，带领群众走共同致富道路。

在该市，每个乡镇都绘制有一幅精准扶贫作战图，每个贫困户要有一个档案盒，将贫困户入户调查表、帮扶脱贫计划、干部帮扶情况、脱贫评估表等资料建档立卷。驻村帮扶工作队和第一书记坚决做到“不脱贫不脱钩、不脱贫不撤队”。

(上接一版③)促进形成服务全市、辐射周边、特色鲜明、功能业态完善的大型专业市场体系，推动焦作市成为晋东南、豫西北地区重要的商贸服务业集聚中心、重要的工业原材料集散地、中原地区重要的农副产品批发基地以及大健康市场发展的先行地。这是《焦作市专业市场规划》对我市未来专业市场体系的描述，也是广大市民翘首以待的蓝图展示。

该规划的范围，包含了市中心城区规划建设用地范围及近郊毗邻区域，规划形成“三大市场集群、六大城区配套市场、两大潜力市场”的总体布局结构。具体而言，即内环以内的大型专业市场逐步迁移至内环以外规划的各个专业市场及市场集群内，新规划大型专业市场主要沿城市外环两侧布局。

三大市场集群分别是规划在马村区特色商业街区内的东部综合市场集群；规划在中站区中南路以东物流金融示范园南侧的西部工业原材料集群；规划在城乡一体化示范区宁郭镇处的南部农副产品集群。

六大城区配套市场分别是五金机电市场、家具装饰市场、小商品市场、电子科技市场、汽车市场和废旧物资市场。此外，我市还规划了大健康市场和旅游产品等两大潜力市场。

据了解，为了加快解决市场布局混乱，遍地开花、无序竞争的现象，以及大多数老旧专业市场的消防建设管理不规范，经营、仓储和居住“三合一”现象，我市计划优先搬迁一些易搬迁，对城市风貌影响大或搬迁承接地已经建设好的专业市场，如五金机电、建材市场等。

一鼓作气，在阵痛中坚定前行

专业市场整合外迁，是城市发展的必然，也是一次重大的资源重组和商业秩序再造，是城市空间和城市资源的再分配，必然会经历一场“阵痛”。

按照规划，我市将对现状市场加速转型升级，按近远期关停一批、搬迁一批、改造一批的处理方式，除了要关停2个钢材市场外，城区有26个专业市场需要完成搬迁，占专业市场总数的60%以上。

如何使城市在专业市场整合外迁中提升？如何使市场在整合外迁中发展？这是政府及市场主体都应深入思考的问题。

首先，专业市场作为现代服务业发展的重要载体，其迁建涉及规划、交通、配套和承接等一系列问题，是一个系统工程，必然要在市委、市政府的调控和指挥下分期分步骤进行。如何平衡各方利益？如何激励老市场和老商户积极外迁？这对政府是一道考题。我市老城区工业企业搬迁发展的政策、城中村搬迁改造的政策都非常好，希望尽快对老旧专业市场整合外迁出台详尽的政策支持，让这项工作有政策可以遵循，使广大商户在整合外迁的过程中利益不受损失，确保城区专业市场尽快顺利有序整合外迁。

市人大代表王保才在接受记者采访时说，老旧专业市场整合外迁，会牵涉很多固有利益，比如城区的利益、老市场业主和商户的利益、承接地的利益等，不仅是资源再分配，也是利益再分配，政府只有出台相应的政策和补偿机制，才能平衡各方利益、激发各方积极性。

专业人士建言，如能将专业市场的发展与市政规划、城市建设相结合，与旧城改造片区相衔接，与道路交通、环保要求相适应，通过整合资源、集聚发展，形成全新的专业市场格局，必定能带动我市经济发展，提升城市形象和品位。

其次，对于市场主体来说，怎么建好承接地？怎么做活新市场？这也是必须面对的考题。有了政府的政策支持，商战还要比拼实力与服务，栽好梧桐树才能引得凤凰来，作为承接地的开发商，必须苦练内功，强化管理，以软硬件方面的绝对优势吸引商户入驻，让商户进得来、留得住、能发展。

建设大商贸，市场运作、业态研究至关重要，承接地建设十分关键。就外地市市场外迁的经验来看，“先建后迁”是老旧专业市场整合外迁所遵循的一个基本原则。记者在采访中了解到，我市目前东西两翼有两个承接地，建设初具规模，完全可以承接相对应的老旧专业市场商户。东部以马村区特色商业区为承接地，主要承接建材、装饰材料、家居、家具、小商品整合外迁。西部以位于中站区的西部工业原料城为承接地，市场内划分有五金机电交易区、工业品材料交易区、型材管材交易区、化工油漆交易区、生活配套区以及仓储物流区，主要承接五金机电市场的整合外迁。

此外，老旧专业市场整合外迁工作启动后，还可以发挥市场配置资源的优势，鼓励基金公司、投资公司等各类市场主体参与进来，谋求发展与共赢。