焦作日报
Financial and Tax Weekly
第374期
2017年10月19日
星期四

焦作日报社
焦作市财政局
焦作市国税局
焦作市地税局
联办

财税周刊

特约统筹：张继东
李中轩
吕　伟
编　　辑：金桂香
组　　版：华保红
校　　对：韩　雪
财税周刊热线：8797000

进一步细化工作计划　明确工作责任和要求

市财政局深入推进“结千村、访万户、解民忧、帮民富”活动

本报讯（通讯员**黄战**）10月11日，市财政局召开党组（扩大）会议，学习贯彻全市“结千村、访万户、解民忧、帮民富”活动工作推进会议精神。该局党组书记、局长谢如臣要求财政系统干部职工要提高政治站位，强化“四个意识”，在前期制订“结千村、访万户、解民忧、帮民富”活动方案的基础上，进一步细化工作计划，明确工作责任和要求，推进“结千村、访万户、解民忧、帮民富”活动深入扎实开展。

一是落实扶贫蹲点日。实施县级领导带队落实扶贫蹲点日制度，细化第四季度扶贫蹲点日工作计划，每周由一名局领导带队，组织机关干部下沉基层，深入群众，认真了解群众所思所盼所想，积极保障和解决民生问题，帮助贫困群众增收脱贫，提高脱贫攻坚精准度、认同度和满意度。

二是加强政策宣传。组织人员深入孟州市西虢镇莫沟村，宣传十八大以来党的各项方针政策和经济社会发展取得的新成就、新业绩；积极开展党的十九大精神宣讲活动。

三是巩固莫沟村党建工作。按照从严治党和推进“两学一做”学习教育常态化制度化要求，指导莫沟村党组织落实“三会一课”、组织生活会等基本制度，通过组织召开村班子会议、党员代表会议和群众代表会议，征求群众的意见和建议，提升工作质量。

四是积极推进“平安建设”。驻村工作队和扶贫蹲点干部要通过发放普法资料、利用宣传栏等形式，广泛宣传法律法规和安全生产知识，动员村民和志愿者参与社会治安综合治理和“平安建设”活动，不断提高莫沟村的治安水平。同时，要深入群众中间，排查矛盾，解决纠纷和隐患苗头，妥善处置不安全、不稳定因素，营造和谐稳定的社会环境。

市财政局安排第四季度重点工作

拉高标杆　优化服务　提升效率　确保完成全年目标任务

本报讯（通讯员**刘洪斌**）10月11日，市财政局召开专题会议，总结前三季度工作，安排部署第四季度重点工作。会议要求，全体财政干部要进一步强化管理，拉高标杆，优化服务，提升效率，确保完成全年各项目标任务。

一是确保完成全年收入任务。紧盯今年年初确定的8%增长目标，进一步加大组织收入力度；继续实施分包机制，督导各县（市）区收入进度；继续强化综合治税，努力实现应收尽收，确保完成全年目标任务。

二是加快支出进度。县级干部带队走访重点预算单位，认真分析当前支出进度较低的项目，深入查找原因，制定具体措施，加大协调督导力度，力争10月份各项支出进度在80%以上，为完成全年支出目标创造条件。

三是积极清理结转结余资金。按照业务科室提方案、主管领导把关、预算编制局审核、局务会研究的程序，提出结转结余资金清理意见报市政府审定实施。原则上除国家和省转移支付资金、有明确政策要求的和正在实施的项目外，其余结转结余资金一律作收回处理。

四是加快财政体制改革。深入调研分析，充分借鉴吸收先进地区经验和做法，10月底前提出财政体制调整方案，11月份向市政府常务会议、市委常委会议汇报，12月份各级税务、人行及各县（市）区企业划转和入库级次调整准备工作到位，确保2018年1月1日起实施新的市与县（市）区财政体制。

五是保障服务重点项目建设。继续创新财政资金支持经济发展方式，充分发挥财政资金的引导效应，统筹灵活运用财政资金、PPP、引导基金等方式，积极服务好市委、市政府确定的重点项目建设。

六是高质量编制中期财政规划。根据上级关于编制2018-2020年中期财政规划的要求，指导各预算单位10月份完成申报工作，11月份财政部门进行初审，12月份确定2018年预算收支盘子并向市政府汇报，力争做到精准、精细、精确、精致，切实发挥对年度预算编制执行的指导作用和约束作用，有效促进财政管理规范化。

七是认真开展帮扶活动。扎实开展“结千村、访万户、解民忧、帮民富”活动，多措并举为帮扶村办实事、办好事、解难事。

财税资讯

市财政局集中收看十九大开幕会

本报讯（通讯员**赵立峰**）10月18日9时，中国共产党第十九次全国代表大会在北京召开。市财政局全体干部职工分别在局会议室、局餐厅、局服务大厅等处，集中收看了党的十九大开幕会直播盛况。

《河南省产业集聚区发展投资基金管理暂行办法》出台

本报讯（通讯员**张家慧**）为规范河南省产业集聚区发展投资基金的运作和管理，河南省财政厅近日制定了《河南省产业集聚区发展投资基金管理暂行办法》。

该《办法》从基本情况、基金架构、投资范围和子基金的设立与投资等方面对河南省产业集聚区发展投资基金的管理进行了规定，主要内容有：一、该基金由省财政与社会资本共同出资设立，采取“直接投资”“母子基金”方式，总规模600亿元，其中省财政出资60亿元、社会资本出资540亿元；首期规模200亿元，其中省财政出资20亿元，募集社会资本180亿元。二、该基金围绕打造产业转型发展的重要支撑载体，投资于河南省产业集聚区内（含服务业“两区”、服务业专业园区）重点产业类和平台类项目，引导社会资本参与，提升产业集聚区综合承载功能和产业集群发展质量。三、该基金遵循引导性、精准化、专业化和市场化原则，采取“直接投资”或“母子基金”模式运作，也可同时采取上述两种模式运作。

我市出台市直机关异地任职干部交通保障暂行办法

本报讯（通讯员**常魁**）为做好公车改革后市直机关异地任职干部往返工作地与家庭主要居住地的交通保障工作，近日，市委组织部、市财政局、市人社局参照省里有关文件，联合出台了《焦作市市直机关异地任职干部交通保障暂行办法》。

该《办法》旨在解决参加公车改革的市直单位中任职工作地与家庭主要居住地（配偶居住地）不在同一常驻地的异地任职、挂职干部，利用国家法定休息日和节假日往返任职工作地与家庭主要居住地所发生的城市间交通费及城市间交通费补助及市内交通费补助问题。该《办法》从2017年10月1日起执行。

博爱县国税局深入推进服务型行政执法建设

本报讯（通讯员**郭菲菲**）博爱县国税局在今年全省国税系统服务型行政执法示范点创建工作中积极努力，成效明显，表现突出，近日被省国税局授予“2017年全省国税系统服务型行政执法责任制示范点”称号，全市仅此一家。

近年来，该局将服务型行政执法与征管体制改革相结合，加强与县法院、检察院、地税等单位的协作，创新形成了纳税人权益保护机制、行政执法与刑事司法衔接机制、行政诉调对接机制和刑事案件协作机制，进一步规范了执法行为、夯实了征管基础、优化了纳税服务，整体面貌焕然一新。

中站区国地税联合办税服务厅启用

本报讯（通讯员**谢超**）中站区国税局、中站区地税局于9月25日将中站区国税局办税服务厅整合升级为中站区国地税联合办税服务厅，实现了国地税深度融合。

该服务厅设立了导税咨询服务区、办税服务区、自助办税区、等候休息区四个基本功能区域，在办税服务区重点打造“一窗全能”综合办税服务窗口，实现国地税简单关联业务在一个窗口办结，对国地税关联的特殊业务由“绿色通道”统一办理；加强制度建设，实行统一管理，实现纳税服务标准化、业务办理规范化；树典型，比业务，每周一次让纳税人对办税服务厅工作人员的综合素质进行评比，推选“周明星”，营造“比学赶超”的氛围，提高办税效率和纳税人满意度。

市财政局明年实施政府支出经济分类改革

本报讯（通讯员**范磊**）从源头着手、从预算编制抓起，立足基础工作培训，市财政局从明年起全面推进政府支出经济分类改革，提升预算管理水平。日前，焦作市2018-2020年中期财政规划编制培训会在市会议中心召开，市直预算单位财务人员、县（市）区财政局相关人员以及市财政局各业务科室有关人员共计500人次参加了培训会。培训会全面布置并讲解了支出经济分类科目改革，安排部署市级2018-2020年中期财政规划编制工作。

支出经济分类，是指按照经济性质和具体用途对政府支出进行分类，例如工资福利支出、水电费、会议费、设备购置等。支出经济分类科目是预算管理的基础，是预算编制、执行、决算、公开和会计核算的重要工具。改革的内容是设置政府预算支出经济分类和部门预算支出经济分类两套经济分类科目，逐步推进形成既适合我国国情，又符合国际通行做法的支出经济分类体系。实施支出经济分类科目改革，是贯彻落实《预算法》的重要举措，是进一步深化预算管理制度改革、增强预算透明度、加强人大审计监督的重要手段。

市财政局对市级2018-2020年中期财政规划编制工作进行了安排部署，要求按照“统筹财力、保障重点，依法理财、精细管理，突出绩效、科学引导，滚动调整、强化约束，审慎稳妥、留有余地”的原则编制财政规划；总结以前年度财政规划编制经验，剖析规划编制中存在的突出问题；结合经济分类科目改革等新任务新要求，进一步优化财政支出结构，压缩一般性支出，加大脱贫攻坚等重点工作投入力度，提高支出精准度和资金使用效益，为早日跻身全省“第一方阵”、建设“四个焦作”提供财力保障。

⬆近日，全市首台增值税专用发票自助认证机在解放区国税局自助办税服务厅投入使用，既方便了纳税人办税，也缓解了税务窗口压力。图为该局税务人员在指导纳税人使用增值税专用发票自助认证机。吕　超　摄

⬅沁阳市国税局积极构建亲商富商、守信践诺的营商税收环境，全心全意为纳税人服务。图为近日该局税务人员在为一名台商办理税务登记业务。

马道洲　李　鹏　摄

新区国税局开展作风纪律整顿工作

本报讯（通讯员**张小青、赵铁山**）为进一步落实中央“八项规定”精神，持续深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，响应市国税局关于作风纪律整顿的要求，近日，新区国税局开展了作风纪律整顿工作。

该局召开了作风纪律整顿活动动员大会，集中学习了《焦作市国税系统作风纪律整顿活动实施方案》，学习相关法律法规，通过微信群、内网和12366短信平台等多种渠道，向全体税务干部发布《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党问责条例》《中华人民共和国公务员法》等法律法规。同时，该局签订廉洁自律承诺书，组织人员学习《作风纪律整顿学习材料选编》，举办作风纪律整顿相关法律法规知识测试，组织开展自查工作，通过学习自查、检查追责、集中整改、树立典型、建章立制五个环节，认真查找作风建设存在的问题。

该局开展作风纪律整顿工作，要求干部职工进一步提升思想认识，心存敬畏，知道哪些应该做、哪些不应该做，做一名合格的税务干部，确保作风纪律整顿工作取得扎实成效。

武陟县国税局“贤言税语”微讲堂首期开讲

本报讯（通讯员**李功凯**）近日，武陟县国税局首期“贤言税语”微讲堂开讲。该局党组书记、局长贺建立作为主讲人，利用微信平台，为100余名干部职工讲了一堂主题为“家庭、道德、朋友”的文化党课。贺建立为大家分享了作为一个家庭成员、一个公务员、一个社会人应该具有的素质和品行。如此“接地气”的授课方式，得到了全体职工的一致好评。

该局“贤言税语”微讲堂结合国税工作实际，在每月的例征期后举办，每月举办两次。举办“贤言税语”微讲堂，是该局“四种文化”建设的重要举措，也是创新国税文化宣传新形式、打造党建新亮点的体现。

《环境保护税法》相关问题解答（上）

1.为什么要实行环境保护费改税？

党中央、国务院高度重视生态环境保护工作，大力推进大气、水、土壤污染防治，持续加大生态环境保护力度，近年来我国生态环境质量有所改善。但总体上看，我国环境保护仍滞后于经济社会发展，生态环境恶化趋势尚未得到根本扭转，部分地区环境污染问题较为突出，严重影响了正常生产生活和社会可持续发展，加强环境保护已刻不容缓。党的十八大报告和我国“十三五”规划明确提出：大力推进生态文明建设，实行最严格环境保护制度，加大环境治理力度。党的十八届三中、四中全会文件明确提出：“推动环境保护费改税”“用严格的法律制度保护生态环境”。因此，实行环境保护费改税，是落实党中央、国务院决策部署的重要举措。

1979年颁布的《中华人民共和国环境保护法（试行）》确立了排污费制度，现行环境保护法延续了这一制度。2003年国务院公布的《排污费征收使用管理条例》，对排污费的征收、使用、管理作出了规定。针对影响环境的重点污染源，我国选择对大气污染、水污染、固体废物、噪声四类污染物开征排污费。2014年国家根据环境治理新情况、新要求，进一步调整了排污费征收标准，在原有标准基础上，总体向上调整一倍，并允许污染重点防治区和经济发达地区适当上调征收标准。排污费征收效果总体是好的，通过收费这一经济手段促使企业加强环境治理、减少污染物排放，对我国防治环境污染、保护环境起到了重要作用。但在实际执行中也存在一些问题，如执法刚性不足、地方政府和部门干预等，影响了该制度功能的政策发挥。针对这种情况，有必要实行环境保护费改税，进一步强化环境保护制度建设。

2.我国开征环境保护税有何重要意义？

税收是促进生态环境保护的重要经济手段。“推动环境保护费改税”“用严格的法律制度保护生态环境”是党的十八届三中、四中全会文件提出的一项重要任务，也是落实税收法定原则的一项基本要求。我国现行税收政策在促进生态环境保护方面发挥了积极作用，但仍不能满足我国加大环保力度、改善生态环境的迫切需要，开征环境保护税，具有十分重要的意义。一是有利于解决排污费制度存在的执法刚性不足、地方政府干预等问题；二是有利于提高纳税人环保意识和遵从度，强化企业治污减排的责任；三是有利于构建促进经济结构调整、发展方式转变的绿色税制体系，强化税收调控作用，形成有效的约束激励机制，提高全社会环境保护意识，推进生态文明建设和绿色发展；四是通过“清费利税”，有利于规范政府分配秩序，优化财政收入结构，强化预算约束。

3.环境保护费改税的总体思路是什么？

将现行排污费征收制度改为税收征管制度，是一项复杂的系统工程，涉及政策内容、征管机制、管理权限的转换。一是按照“税负平移”的原则进行环境保护费改税，实现排污费制度向环境保护税制度的平稳顺利转换。考虑目前我国经济下行压力较大、企业生产经营较为困难，此次费改税将以原排污费征收制度为基础实行平移。根据现行排污费项目设置税目，将排污费的缴纳人作为环境保护税的纳税人，将现行排污费征收标准作为环境保护税的税额下限，将应税污染物排放量和噪声的超标分贝数作为计税依据。二是建立环境保护税制度，努力构建我国绿色税制体系。在现有对大气污染物、水污染物、固体废物、噪声等重点污染源征税的基础上，研究探索对其他污染物征税的可行性，在今后条件成熟后，将相关污染物如挥发性有机物排放等，列为征税项目，进一步扩大环境保护税征收范围，加强污染排放治理制度建设。三是在税政统一基础上，适当下放税政管理权。鉴于当前环境治理主要工作职责在地方政府，为充分调动地方政府做好污染防治工作的积极性，同时兼顾各地排污费标准差异较大的实际情况，对大气和水污染物设定幅度税额，并授权各省（区、市）在规定幅度内，统筹考虑本地区环境承载能力、污染物排放现状和经济社会发展目标要求，确定具体适用税额。四是建立环境保护税征管协作机制。环境保护费改税后，征收部门由环保部门改为税务机关，但企业污染物排放量监测计算专业性较强，实际税收征管工作离不开环保部门的配合，为保障税收征管工作顺利开展，确定了“企业申报、税务征收、环保协同、信息共享”的税收征管模式。（市地税局供稿）

简明新闻

●市财政局于9月24日至29日在广州中山大学举办了财政干部能力素质提升培训班。该局机关各科室、局属各二级机构以及各县（市）区财政局共计64名财政干部参加了培训。

（甘甜）

●10月15日，市财政局百余名干部职工参加了市直机关工委和市体育局组织的青天河群众登山健身活动。

（赵立峰）

●10月17日，市财政局组织120名党员干部到焦作市反腐倡廉教育基地参观学习。

（赵立峰）

●2017年度注册会计师全国统一考试焦作考区于10月14日至15日在河南理工大学进行考试，全市共有1438人参加了考试。　（谢海霞）

●10月10日，修武县财政局部分干部职工到西村乡平顶爻村开展“结千村、访万户、解民忧、帮民富”活动，为69名70岁以上老人缴纳了小额农村保险，给20余名留守儿童送去了书包、铅笔等学习用品，帮助村民收打玉米、清扫垃圾，并对村里主干道路况进行考察，和村委干部研究安装路灯等有关事宜。

（王伟）