



十九大报告透露的八大改革着力点

十九大报告明确提出，全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。报告对重点领域和关键环节作出部署，传递出诸多改革着力点。

深化供给侧结构性改革：把提高供给体系质量作为主攻方向

十九大报告提出，建设现代化经济体系，必须把提高供给体系质量作为主攻方向，显著增强我国经济质量优势。中国（海南）改革发展研究院院长迟福林认为，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，必须坚持质量第一、效益优先。提高供给体系质量，需要加快建设制造强国，支持传统产业优化升级，加快发展现代服务业，加强基础设施网络建设。

深化农村土地制度改革：第二轮土地承包到期后再延长三十年

目前，我国大部分地区农村承包地处于第二轮承包期。十九大报告明确提出，保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长三十年。

“这是给广大农民吃了个‘定心丸’。”河南省濮阳县西辛庄村党支部书记李连成代表说，此前，由于担心土地承包关系不稳定，有的农业企业不敢加大投资，一些农民有短期行为。十九大报告明确发出的政策信号，有利于稳定农民预期，有利于推进农业的规模化经营，培育以家庭农场、农业企业为主的新型农业经营主体，引导更多资金、技术、人才流入农村和农业。

深化金融体制改革：守住不发生系统性金融风险的底线

防范系统性金融风险，是坚决打好防范化解重大风险攻坚战的重要任务。十九大报告提出，健全金融监管体系，守住不发生系统性金融风险的底线。

中国银监会主席郭树清代表表示，在防范金融风险、治理银行业市场乱象方面，今年确定了同业、理财、表外三个重点领域。首先是因为这三个领域覆盖了比较突出的风险点，比如影子银行、交叉金融、房地产泡沫、地方政府债务等。同时，还有与其相关的操作风险，所以要集中精力整治。

推动形成全面开放新格局：赋予自贸区更大改革自主权

十九大报告提出，赋予自由贸易试验区更大改革自主权，探索建设自由贸易港。

今年3月底，国务院批复辽宁、浙江、河南、湖北等7个自贸区成立，使自贸区阵容增加至11个，实现更大范围、更多领域开展先行先试，引领开放新格局。

华中科技大学自贸区研究中心执行主任陈波教授说，当前，自贸区的部分阶段性改革目标已经实现。随着国内经济转型升级迫切、国际经济形势快速变化，自贸区改革需要加速，有必要赋予更大自主权，激发改革活力。

“自贸港是自贸区的进一步延伸与提升。”陈波表示，自贸港在现有自贸区对标国际先进开放水平的基础上，看齐国际最高开放标准。比如，探索人才、物资等要素的完全自由流动，金融与国际市场的充分融通。探索建设自贸港，有利于进一步提升我国对外开放水平。

改革生态环境监管体制：设立国有自然资源资产管理和自然生态监管机构

十九大报告提出，设立国有自然资源资产管理和自然生态监管机构；统一行使全民所有自然资源资产所有者职责，统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责，统一行使监管城乡各类污染排放和行政执法职责。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军说，山水林田湖草是一个完整的生态系统，但现有的多头监管，影响保护目标的实现。

北京市环境保护监测中心大气室主任李云婷代表认为，这顶层设计有利于整合机构职能，形成监管合力，充分体现了报告提出的“保护生态环境作出我们这代人的努力”的决心和智慧。

行政体制改革：在省市县对职能相近的党政机关探索合并或合署办公

十九大报告提出，赋予省级及以下政府更多自主权。在省市县对职能相近的党政机关探索合并设立或合署办公。

“这两项改革举措是适应国家治理体系现代化的重要内容。”中国人民大学国家发展与战略研究院研究员刘鹏表示，赋予省级及以下地方政府更多的自主权力，将更好更有针对性地解决目前我国各地发展不平衡不充分的现状。党政机关探索合并设立或合署办公，有助于破解基层党政机构重合雷同、分工不清、冗员过多等问题。

深化国家监察体制改革：国家监察体制改革试点全国推开

十九大报告提出，深化国家监察体制改革，将试点工作在全国推开；制定国家监察法，依法赋予监察委员会职责权限和调查手段，用留置取代“两规”措施。

目前，北京、山西、浙江三省市开展的国家监察体制改革试点工作已全面完成，为后续改革推进积累了丰富经验。

“报告中提出的相关改革举措，是对前期试点经验的进一步总结和明确，也通过立法从根本上保障改革顺利推进。”北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水说，比如，留置就是此前三地试点方案中赋予监察委员会可采取的一项措施。

中纪委副书记杨晓渡代表在十九大记者招待会上表示，在党委领导下，纪委和监察委合署办公，充分体现了党领导的党内监督和国家监督的有机统一。

完善干部考核评价机制：坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重

十九大报告提出，坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，完善干部考核评价机制，建立激励机制和容错纠错机制，旗帜鲜明为那些敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲。

“要加强理想信念的政治思想教育，强化纪律执行，让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。要匡正选人用人风气，严格把关，杜绝带病提拔等问题的发展。”国家行政学院教授竹立家表示，同时改革要允许试错、宽容失败，才能激发广大干部创新和奋进的积极性与主动性。”（据新华社）



最新指导思想产生于时代呼唤和政治逻辑

□公方彬

时代的发展，党和人民的事业的需要，呼唤新指导思想产生出来。这原本是政治逻辑的必然结果，因为肩负“站起来、富起来、强起来”三大历史使命的中国共产党，在完成每一历史使命时都要有与该使命相吻合的指导思想，以保证集团内成员有所遵循。今天，我们党已经完成或基本完成前两大使命，开始向后一使命任务前进，这就需要在既有指导思想理论的基础上，产生最新指导思想。换言之，进入新时代就必须有新指导思想。简言之，产生习近平新时代中国特色社会主义思想是符合政治逻辑的事情。

对于党的最新指导思想奠基于何种基础与智慧来源，其内涵、外延是什么，反映和指导哪些重要方面的建设，抑或着力解决了哪些现实命题，十九大报告已经作了清晰概括和厘定。所以，这里我们特别需要认清和强化的是指导思想产生的动因与内生性逻辑，以保证我们思想上遵循和行动上自觉。

第一，只有创新党的指导思想，才能“从理论和实践结合上系统回答新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义”。

报告明确指出：“中国特色社会主义政治发展道路，是近代以来中国人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果。”正是因为合逻辑抑或内生逻辑，才做到合情合理、顺理成章。这也是国际共运出现低潮，马克思主义政党在许多国家失去执政权的情况下，中国走出了改革开放后的特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系的根本原因。

党的十九大报告指出，中国特色社会主义已经进入新时代，我国社会的主要矛盾，已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这一关系全局的历史性变化，是对五年来中国发展成就和变革的深刻总结，也是对近40年来改革发展成果的历史回应，更是对未来中国发展方向、发展目标的精准定位。

在相当长的一段时间内，我国社会的主要矛盾，都是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。因而，多年来我们的根本任务，也是集中力量发展社会生产力，解决吃饭、穿衣、住房、教育、就医、出行等基本生活问题。

而如今，中国人均名义GDP已从1955年的150元、1980年的463元，逐步跃升至2016年的53974元。城乡居民的生活质量系数，也从建国初期的“贫困”、改革开放初期的“温饱”，逐步降低至2016年的30.1%。距离国际标准的“富足”，只有一步之遥。

从“温饱”奔向“小康”，再从“基本小康”跃向“全面小康”，追求更高水平的发展、更加美好的生活，自然成为人民群众的新期待。这种期待，既来自于发展的成果和经验，也来自于坚定的信心和信念。

新矛盾开启了新思路。以前我们要解决的是有没有的问题，现在则是解决好不好的问题。上学难解决了，上好学仍有待解决；看病不再难了，进而在希望在家门口就能享受到优质医疗资源；养老机构数量增加了，希望养老服务质量能同步提升；贫困户脱贫了，下一步希望能够发家致富。人民对美好生活的需要更多元，提出的要求也会更高。发展不平衡和不充分，已经成为满足人民日益增长的美好生活需要的主要制约因素。

新矛盾提出了新要求。发展不平衡不充分，既体现在区域层面，也体现在产业层面，既体现在物质层面，也体现在精神层面。现在人民群众所期待的美好生活，不只是吃饱穿暖，而是对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面也有要求。

而如今，中国人均名义GDP已从1955年的150元、1980年的463元，逐步跃升至2016年的53974元。城乡居民的生活质量系数，也从建国初期的“贫困”、改革开放初期的“温饱”，逐步降低至2016年的30.1%。距离国际标准的“富足”，只有一步之遥。

从“温饱”奔向“小康”，再从“基本小康”跃向“全面小康”，追求更高水平的发展、更加美好的生活，自然成为人民群众的新期待。这种期待，既来自于发展的成果和经验，也来自于坚定的信心和信念。

新矛盾开启了新思路。以前我们要解决的是有没有的问题，现在则是解决好不好的问题。上学难解决了，上好学仍有待解决；看病不再难了，进而在希望在家门口就能享受到优质医疗资源；养老机构数量增加了，希望养老服务质量能同步提升；贫困户脱贫了，下一步希望能够发家致富。人民对美好生活的需要更多元，提出的要求也会更高。发展不平衡和不充分，已经成为满足人民日益增长的美好生活需要的主要制约因素。

新矛盾提出了新要求。发展不平衡不充分，既体现在区域层面，也体现在产业层面，既体现在物质层面，也体现在精神层面。现在人民群众所期待的美好生活，不只是吃饱穿暖，而是对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面也有要求。

而如今，中国人均名义GDP已从1955年的150元、1980年的463元，逐步跃升至2016年的53974元。城乡居民的生活质量系数，也从建国初期的“贫困”、改革开放初期的“温饱”，逐步降低至2016年的30.1%。距离国际标准的“富足”，只有一步之遥。

从“温饱”奔向“小康”，再从“基本小康”跃向“全面小康”，追求更高水平的发展、更加美好的生活，自然成为人民群众的新期待。这种期待，既来自于发展的成果和经验，也来自于坚定的信心和信念。

新矛盾开启了新思路。以前我们要解决的是有没有的问题，现在则是解决好不好的问题。上学难解决了，上好学仍有待解决；看病不再难了，进而在希望在家门口就能享受到优质医疗资源；养老机构数量增加了，希望养老服务质量能同步提升；贫困户脱贫了，下一步希望能够发家致富。人民对美好生活的需要更多元，提出的要求也会更高。发展不平衡和不充分，已经成为满足人民日益增长的美好生活需要的主要制约因素。

新矛盾提出了新要求。发展不平衡不充分，既体现在区域层面，也体现在产业层面，既体现在物质层面，也体现在精神层面。现在人民群众所期待的美好生活，不只是吃饱穿暖，而是对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面也有要求。



最新指导思想产生于时代呼唤和政治逻辑

□公方彬

把握社会发展规律的先进政党来主导。中国共产党为什么能够在党派林立的情况下脱颖而出？就是因为掌握了马克思主义这一先进思想理论。为什么中国革命一再出现“左”右倾的错误，严重时几乎葬送中国革命，直到有了毛泽东的正确领导，中国革命才真正走上正确道路？因为毛泽东创立了马克思主义中国化的新思想理论。

中国正在和世界一起步入新时代，既然是新时代，就一定会产生新情况新问题，进而需要创新思想理论作指导。换言之，只有思想理论实现了突破和创新，实践才走在正确的道路上。从这个意义上讲，新的指导思想是推进和深化“三大规律”的世界观、方法论，认真坚持和遵循这一思想，不仅能够保证中国“强起来”，还能够为世界发展作出我们的贡献，实现报告所展望的“21世纪中国的马克思主义一定能够展现出更强大、更有说服力的真理力量”。

仅仅从探索“人类社会发展规律”一个方面看问题，已经能够看出最新指导思想的重要。报告充满自信地提出：“给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择，为解决人类问题贡献了中国智慧和中国方案。”一个“全新选择”，一个“中国智慧和方案”，有着强烈的现实针对性和深刻的思想性、政治性。

当前世界有两大难题待解、难解，需要“负责任的大国”作出回答。一个是基督教世界与伊斯兰世界的文化冲突、宗教冲突，直接威胁着世界安全；另一个是中国和世

新矛盾成为发展新动力

□汪金友

则是解决好不好的问题。上学难解决了，上好学仍有待解决；看病不再难了，进而在希望在家门口就能享受到优质医疗资源；养老机构数量增加了，希望养老服务质量能同步提升；贫困户脱贫了，下一步希望能够发家致富。人民对美好生活的需要更多元，提出的要求也会更高。发展不平衡和不充分，已经成为满足人民日益增长的美好生活需要的主要制约因素。

新矛盾提出了新要求。发展不平衡不充分，既体现在区域层面，也体现在产业层面，既体现在物质层面，也体现在精神层面。现在人民群众所期待的美好生活，不只是吃饱穿暖，而是对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面也有

加强和改进企业思想政治工作

□康红卫

他们，职工才会和你聊聊生活，拉拉家常，发泄发泄他们的不满，说说他们的困难，这样才能掌握思想有问题的职工的实际情况，为以后去做工作找到办法。关心职工生活，既包括精神层面的，也包括物质层面的，从各方面去关心职工，帮助职工解决实际困难，这是做思想政治工作的一条重要原则。职工有情绪，其中很大一部分是由于工作、生活中的实际问题得不到解决所引起的。因此，在做好思想教育的同时，要从改善职工的工作、生活环境，进一步增加职工收入做起，让职工得到实惠。要经常关心职工的疾苦，并给予积极有效的帮助和解决，能办到的就要积极主动地去解决，即使一时办不到和本职范围内解决不了的问题也要给职工耐心地讲清道理，这样就能化解不少的矛盾和不利因素。

（二）依托活动凝聚人心。进入新时代，职工的思想观念、价值取向、行为方式等都发生了很大变化。做好职工思想政治工作，还要围绕以人为本这个主题，有针对性地开展适合职工特点、有益身心健康的活动，为进一步做好思想政治工作创造良好环境。因为环境能感



最新指导思想产生于时代呼唤和政治逻辑

□公方彬

界有一个必须跳出和如何跳出“冷战思维零和博弈”的问题。两大挑战或难题分属两大领域：文化领域和意识形态领域。

要解决这样的带有根本性的问题，需要具有创制能力的大政治家和优秀的民族，需要率先实现自我超越。比如，作为革命党的中国共产党，主导建构起来的精神世界、价值系统与评价体系，有着鲜明的阶级对抗和制度对抗基础，在倡导“命运共同体”的今天，就需要找到之间的平衡点，否则难以带来世界和谐，甚至不可避免地参与到大冲突、大对抗之中。

未必不是缘于此，报告对中国共产党的使命任务作出新规定，让人耳目一新，且内涵丰富而又深刻。这就是，“中国共产党是中国人民谋幸福的政党，也是为人类进步事业而奋斗的政党。中国共产党始终把为人类作出新的更大的贡献作为自己的使命”。

这已经凸显出新的指导思想站位之高、突破之大。有了这样的具有引领人类文明前行能力或潜质的指导思想，就能够做到“把我国社会主义民主政治的优势和特点充分发挥出来，为人类政治文明进步作出充满中国智慧的贡献”。

第三，只有创新党的指导思想，才能在中国特色社会主义理论体系中注入新的重要组成部分，有效提升解决矛盾问题的能力。

报告强调指出：新时代中国特色社会主义思想，“是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是全党、全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，必须长期坚持并不断发展”。所以，在

（作者为国防大学教授、博士生导师）

最后，借用报告中的话语：“时代是思想之母，实践是理论之源。只要我们善于聆听时代声音，勇于坚持真理、修正错误，21世纪中国的马克思主义一定能够展现出更强大、更有说服力的真理力量！”这应当是新指导思想给我们带来的强烈自信 and 巨大力量。

（作者为国防大学教授、博士生导师）

定义社会主要矛盾，是对社会变迁的把握，但归根到底是对人民向往的回应。党的十二大提出的“两个十五年”的发展阶段论，描绘了中国2020年以后，从第一个十五年的“基本实现社会主义现代化”，走向第二个十五年的建成“社会主义现代化强国”的价值取向、政策设想和实现路径，为未来改革发展确立了明晰的社会治理和社会发展目标，也让我们看到了新希望。

只要我们紧扣新矛盾、瞄准新目标、踏上新征程、无愧新时代，就一定能让中国特色社会主义展现出更加强大的生命力。

新矛盾带来了新希望。重新定义社会主要矛盾，是对社会变迁的把握，但归根到底是对人民向往的回应。党的十二大提出的“两个十五年”的发展阶段论，描绘了中国2020年以后，从第一个十五年的“基本实现社会主义现代化”，走向第二个十五年的建成“社会主义现代化强国”的价值取向、政策设想和实现路径，为未来改革发展确立了明晰的社会治理和社会发展目标，也让我们看到了新希望。

只要我们紧扣新矛盾、瞄准新目标、踏上新征程、无愧新时代，就一定能让中国特色社会主义展现出更加强大的生命力。

新矛盾带来了新希望。重新定义社会主要矛盾，是对社会变迁的把握，但归根到底是对人民向往的回应。党的十二大提出的“两个十五年”的发展阶段论，描绘了中国2020年以后，从第一个十五年的“基本实现社会主义现代化”，走向第二个十五年的建成“社会主义现代化强国”的价值取向、政策设想和实现路径，为未来改革发展确立了明晰的社会治理和社会发展目标，也让我们看到了新希望。

只要我们紧扣新矛盾、瞄准新目标、踏上新征程、无愧新时代，就一定能让中国特色社会主义展现出更加强大的生命力。

新矛盾带来了新希望。重新定义社会主要矛盾，是对社会变迁的把握，但归根到底是对人民向往的回应。党的十二大提出的“两个十五年”的发展阶段论，描绘了中国2020年以后，从第一个十五年的“基本实现社会主义现代化”，走向第二个十五年的建成“社会主义现代化强国”的价值取向、政策设想和实现路径，为未来改革发展确立了明晰的社会治理和社会发展目标，也让我们看到了新希望。

只要我们紧扣新矛盾、瞄准新目标、踏上新征程、无愧新时代，就一定能让中国特色社会主义展现出更加强大的生命力。