

废物利用再利用 废物变宝宝变宝

三丰纸业精准治理保环保

本报讯（记者孙国利 通讯员宋祖恒）昨日，一辆山东牌照半挂车装满泥浆板后，司机用篷帐正在封顶。记者得知，这是武陟县三丰纸业有限公司深加工产品当天外运的第三辆大货车。

三丰纸业的前身即原本响当当的业界翘楚——武陟县西滑封村造纸厂。该厂自1976年建厂之后，爬坡过坎，滚动发展，人均产量、产值、税利，曾多年位居全省同行业榜首。但随着国家产业结构的调整，这个厂子走到了生死存亡的关口。起家于“五小”的这家企业，问题扎堆：一是“个头小”，能耗高、污染重、抗风险能力差，不符合国家产业政策；二是戴着纯粹的集体企业，吃的是大锅饭，发展活力和创新能力匮乏，完全靠集体经济输血苟延残喘。

2012年5月，受制于环保、市场等因素，西滑封村造纸厂被迫停产。几经周折，造纸厂依然闲置。2013年10月，西滑封村与造纸能人赵卫平达成合作协议。

该村党委书记王有利说，之所以和赵卫平合作，原因是这个人懂技术、懂市场、懂环保。用对一个人，救活一个厂。3年之后，三丰纸业成为专门生产无碳原纸、无碳复写纸、无碳卷筒纸、收银纸、彩色双胶纸等产品的综合性企业，产品畅销全国各地。其中，无碳复写纸出口朝鲜、新加坡、马来西亚和埃及等国家。

“企业要发展力求效益，但不能求一时效益去搞二次污染，自己损失点不要紧，要紧的是不能在损环环境中要效益。啥是金山银山，造福人类就是金山银山。”王有利说，造纸是污染行业，在抓好内部挖潜的同时，如何做对企业健康、持续、长足发展，减少污染排放，做到达标排放，这是企业的头等大事。从去年开始，三丰纸业在原有治污设备的基础上，下力气，出重金，“瘦身”促环保。三丰纸业从生产车间抓起，制定用水标准，节奖超罚，减少排放，水循环再利用，减轻污水治理负担。仅用水

量一项，同比下降50%。

没有废物，只有放错了的资源。去年初，三丰纸业下大决心、下大力气，投资设施一次到位，不虛不假，精准环保。投资1200多万元，三丰纸业新建3个大型沉淀池。造纸要出产品，就

有废弃物，废弃物哪里去，办法只有一个，重新利用，就地转化升值。经过多方考察论证，三丰纸业新上一套泥板加工项目，不仅解决了二次污染，还增加了企业效益。目前，三丰纸业泥板加工项目年产泥板近800万张，年

创效益近百万元。

该公司通过加大投入，多渠道、多环节治理，三丰纸业精准施治，精准环保，彻底解决了治污这一难题，彻底实现了零污染、零排放。在多次上级环保部门检查中，得到了充分肯定。

让发展与环保同行

□孙国利

面对经济发展新常态和环保新要求，如何寻求发展和环保的和谐共赢？经济发展和绿色环保能否同行？

立足发展，环保先行，投入巨资，主动治污，其背后是三丰纸业探索的艰辛。加快发展，创造利润和税收是企业责任，但保护环境、节约资源更是企业义不容辞的社会责任和历史责任。当看到企业周围的资源浪费和水体、大气污染时，想到蓝天、碧水、绿树会因此改变模样时，任何一个负责任的企业都会思考，应该为打造良性生态环境做些啥。

企业无大小之分，环保达标是唯一的标准。三丰纸业经济发展，既要效益，又确保环保达标的企业理念，值得大家借鉴。企业要发展，环保

要先行，这是国家对经济发展的新要求，武陟县西滑封村就是这样做的。环保无商量，只要你有负责的决心，按环保的要求去做，富有成效的实施工，坚持精准环保，企业就能健康、持续、长足的发展，否则就寸步难行。

发展、降耗、减排并重，是科学发展的要求，也是和谐发展的要求。任何一家企业，不仅要做好经济效益的创造者，更要做环境保护的贡献者，以实际行动保护环境、节约资源。对我市诸多工业企业来说，这既是大势所趋，又是必为之举。三丰纸业卓有成效的实践表明，GDP的增长既不能用环保欠账来换取，也不能以牺牲民生为代价，就必须坚持发展、降耗、减排并重的原则，进行科学发展。单就这一点来说，企业中人就应该积极借鉴。



11月17日，博爱县产业集聚区博爱益达新能源有限公司工人在对气瓶进行安全检测。该公司LNG燃气动力改装及配套服务项目总投资12亿元，目前已全部建成投入生产，年可实现收入11亿元，税收9200万元。本报记者刘金元摄

我市产业集聚区集中供热工程进度全省第一

本报讯（记者高新忠 通讯员王迎录）近日，记者在市发展改革委了解到，目前我市8个省级产业集聚区全部实现集中供热，提前1个月完成省下达的任务。省发展改革委对我市集中供热工作给予高度评价，在评估中列为全省第一。

据悉，今年年初以来，为打赢环境攻坚战，给广大群众奉献一片舒适的蓝天，送去健康清新的空气，市发展改革委干部职工发扬“白加黑、五加二”工作精神，全力推进产业集聚区集中供热工程，大力支

持发展热电联产，以最大限度减少燃煤小火电厂、小锅炉污染物排放。经过集中供热实施方案和工作台账的精心研制、扶持政策的及时出台、经常性的监督检查等一系列有效工作，截至9月底，全市8个省级产业集聚区全部实现集中供热，完成热力管网敷设近20公里。武陟县、沁阳市、博爱县产业集聚区用热企业今年实现清洁环保的集中供热，提前1个月完成省下达的任务，受到广大用热企业的赞扬。

市场卫士

JIAOZUO DAILY

2017年11月23日 星期四

放得有温度 管得有力度

——市工商局党组书记、局长王志勇就《无证无照经营查处办法》答记者问

本报记者 朱胜胜

放宽不属于无证无照经营活动的范围，避免一概取缔的简单执法，坚持“处罚有度”……《无证无照经营查处办法》（以下简称《查处办法》）已于2017年10月1日起施行。

《查处办法》立足“先照后证”改革后的监管工作实际，调整了无证无照经营的查处范围，明确了部门监管职责，提出了查处无证无照经营工作的新理念、新原则、新要求，为政府部门转变监管理念、提高监管效率，促进创业创新，推进商事制度改革向纵深发展指明了方向、明确了重点，是新形势下做好无证无照经营查处工作的重要遵循。

这一“新规”相比之前的规定有哪些亮点？作为经营者，必须了解哪些变化？为宣传贯彻好《查处办法》，解答群众关心的热点问题，查处违法经营、促进合法经营，近日，市工商行政管理局党组书记、局长王志勇贯彻落实《查处办法》的有关问题回答了记者提问。

问：《查处办法》出台的背景和意义是什么？

答：之前施行的《无证经营查处取缔办法》是国务院2003年1月制定的，主要是为了解决当时未依法取得许可的“五小”（小火电厂、小玻璃厂、小水泥厂、小炼油厂、小钢铁厂）等无证无照经营活动比较突出的问题。《无证经营查处取缔办法》的颁布施行，为工商部门查处无证无照经营提供了法律依据，对整顿市场秩序、促进经济健康发展发挥了积极作用。但是，随着社会主义市场经济的不断发展，特别是商事制度改革不断推进，2015年10月13日，国务院发布《关于“先照后证”改革后加强事中事后监管的意见》（国发〔2015〕62号文），要求进一步转变市场监管观念，明确监管职责，创新监管方式，构建权责明确、透明高效的事中事后监管体制，适应深化商事制度改革的需要。有必要通过调整相关规定，落实国发〔2015〕62号文件精神，充分巩固改

革成果，构建良好的市场秩序，进一步激发市场活力。国务院适时修订出台《查处办法》，于2017年10月1日起施行。此次修改，对于进一步提升监管效率，促进创业创新，深化商事制度改革，整顿市场秩序、促进经济健康发展具有十分重要的意义。

一是顺应加强事中事后监管，保障“先照后证”改革顺利实施的需要。《查处办法》是在“先照后证”改革后，按照事中事后监管的要求，将工商部门和许可部门对无证无照经营的查处权限，厘清监管职责，有利于构建权责明确、沟通顺畅、齐抓共管、透明高效的事中事后监管体制，保障“先照后证”改革顺利实施，巩固改革成果。

二是进一步深化“放管服”改革，促进创业创新的需要。《查处办法》立足推进“简政放权、放管结合、优化服务”改革，限定了无证无照经营的查处范围，放宽了对创新性营业行为及民生性营业行为的要求，做到“该管的管住，该放的放开”，为大众创业、万众创新营造更加宽松的制度环境。

三是提升监管效率，推动商事制度改革向纵深发展的需要。《查处办法》体现了商事制度改革“宽进严管”的核心思想。面对快速增长、数量众多的市场主体，监管工作面临前所未有的挑战。面对新形势新任务，《查处办法》立足信用监管和社会共治的理念，把信息共享、信息公示、协同共治等创新实践固化成制度成果，有利于进一步提升监管效率，推动商事制度改革向纵深发展。

问：《查处办法》在明确部门职责方面进行了哪些规定？

答：对接“先照后证”改革，明确监管职责，实现证照分管、协调配合。无证经营是指经营者在没有取得许可证或批准文件的情况下，开展依法应当取得行政许可的经营活动的违法行为。

无照经营是指经营者在没有取得营业执照的情形下开展经营活动的违法行为。

之前的《无证经营查处取缔办法》制定时，对于需要许可的经营项目、商

事登记制度以“先证后照”为主。按照规定，无照经营和无证经营统称无照经营，都由工商行政管理部门负责查处，同时许可审批部门亦可查处无证经营行为。商事制度改革后，实行以“先照后证”为主的制度，《无证经营查处取缔办法》中无照无证查处区分不明确的监管体制，已经不能适应商事制度改革和营造宽松创业创新环境的需求。因此，新制定的《查处办法》对接“先照后证”商事制度，在法规名称上将无证和无照并列，明确区分了无证经营和无照经营，实行无照经营和无证经营分别由工商行政管理部门和许可审批部门查处的制度。

问：无证无照的查处具体有哪些情形？

答：具体分为三种情形：一是经营者在应当取得许可的领域先领取了营业执照，但从事无证经营活动，此种情形由法律、法规、国务院决定规定的许可部门查处。按照“谁审批、谁监管，谁主管、谁监管”的原则，负责无证照经营的查处部门通常应当是负责相应领域经营活动的许可审批部门。有些领域的许可审批属于权限交叉领域或地方权限，法律、法规或国务院决定没有规定或规定不明确的，由省（自治区、直辖市）级人民政府确定。二是经营者在不需行政许可的领域无照经营，此种情形由履行工商行政管理职责的部门查处。三是既无证又无照的情形，按照无证经营查处职责的规定确定相应的查处部门。此外，在实行证照分管制度的同时，《查处办法》明确规定了县级以上地方人民政府负责组织、协调，建立有关部门分工负责、协调配合的无证无照经营查处工作机制。

问：《查处办法》在放管结合方面作了哪些规定？

答：对无证无照经营要严格依法查处，但也要充分注意到满足群众生产、生活的合理需求，为创业创新营造良好的政策氛围。《查处办法》在调整范围、执法方式和法律责任等方面作了适当调整。

一是进一步放宽不属于无证无照的

经营活动范围，鼓励社会投资创业，激发市场活力，并为地方人民政府根据本地实际灵活创新管理预留制度空间。《查处办法》明确规定，以下两类经营活动不属于无证无照经营：在县级以上地方人民政府指定的场所和时间，销售农副产品、日常生活用品，或者个人利用自己的技能从事依法无须取得许可的便民劳务活动；依照法律、行政法规、国务院决定的规定，从事无须取得许可或者办理注册登记的经营活动。

二是重申了处罚与教育相结合的原则。《查处办法》明确规定，查处部门应当坚持查处与引导相结合、处罚与教育相结合的原则，对具备办理证照的法定条件、经营者有继续经营意愿的，应当督促、引导其依法办理相应证照。

三是法律、行政法规对其处罚没有明确规定的无照经营行为，鉴于其社会危害性不大，《查处办法》适当减轻其法律责任，不再予以没收工具，并降低了罚款数额。减轻对无照经营的处罚尺

度，无证经营处罚由其他法律规定，无照经营罚款数额的上限，其他法律法规没有明确规定的，由《取缔办法》中不区分无证无证根据情节分为2万元、20万元、50万元3个档次，统一修改为1万元。以上制度体现了对无照经营行为实行处罚有度理念，使得无照经营者在取得营业执照后仍有一定的物质条件从事合法经营活动。

问：《查处办法》在加强协同监管方面进行哪些规定？

答：为形成监管合力、提高行政效能，《查处办法》强调加强政府部门间的组织协调和信息共享，并引入信用监管。一是县级以上地方人民政府负有组织、协调职责。二是查处部门应当依法履行职责，密切协同配合，利用信息网络平台加大信息共享力度，发现不属于本部门查处职责的无证无照经营，及时通报有关部门。三是查处部门将无证无照经营记入信用记录，并依法公示相关信息。

问：《查处办法》施行后，我市工商部门有哪些工作打算？

答：作为市场监管的主力军，市工商部门将广泛开展社会宣传，让《查处办法》精神和先办证照后经营的理念深入人心。同时，工商系统还要开展一系列培训工，真正把握好、领会好、运用好《查处办法》。只有切实了解《查处办法》的精神和要求，才能明确职责权限，真正做到“该管的管，该放的放”，规范公平竞争的市场经济秩序，更好服务我市经济发展。



焦作日报社 联办 第1000期
焦作市工商局



近日，商城工商分局对辖区家用小电器市场进行集中检查，确保消费者购买到合格放心的商品。图为该分局执法人员正在一家电器商场检查。

张燕平 摄