



直面挑战 反映出政治勇气和理性

□ 公方彬

十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，取得了辉煌的发展成就，提出一系列新理念新思想新战略，出台一系列重大方针政策，推出一系列重大举措，推进一系列重大工作，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业发生历史性变革。

在总结取得巨大成就的基础上，十九大报告也直面挑战，指出了存在的矛盾和问题，并且认为这些矛盾和问题具有复杂性和深层次性。敢于直面挑战，是习近平新时代中国特色社会主义思想的牵引，问题是时代的召唤，反映出党和最高领导人的自信、勇气和力量。

第一，“我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。”

中国经济总量稳居世界第二，尤其是“中国方案”的提出、“一带一路”的推进，大大提升了中国的国际影响力，抑或文化软实力。既然中国已经进入“世界的中央”，我们也为“强起来”奠定了更为坚实的基础。这种情况下，党的最重要大会上仍作出“没有变”的政治判断，应当是更高奋斗目标与更严格要求下的产物。

因为，变与不变存在辩证关系，同时与参照物有很大关系。中国的快速发展较西方国家毕竟要短得多，增量多，存量小。如果把中国的人口基数算进去，我们的人均还有很大的差距，“没有变”就更属于科学和理性之判断。

可以肯定，有了这样的判断，中华民族腾飞的基础才更稳固、更扎实。当我们党把自己的工作重心和努力方向放在“三个牢牢”，即牢牢把握“基本国情”、牢牢立足初级阶段的“最大实际”、牢牢坚持党的基本路线这个“党和国家的生命线、人民的幸福线”，那么，再经过较长时期的艰苦奋斗，就一定创造出更光辉的业绩。

第二，“发展不平衡不充分的一些突出问题尚未解决，发展质量和效益还不高，创新能力不够强，实体经济水平有待提高，生态环境保护任重道远。”

十九大报告明确指出，我国的社会生产力水平总体上显著提高，社会生产能力在很多方面进入世界前列，但发展不平衡不充分的问题更加突出，还须调我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。这属于矛盾和问题的叠加，因而解决难度更大。

发展不平衡是一个历史性问题，进入市场经济后更加突出。因为先发优势与“虹吸效应”导致资金、人才向发达地区倾斜，导致发展上的更加不平衡，这甚至不是中央政府政策和资金支持所轻易解决的。不解决平衡问题，直接影响着社会和谐，同时削弱社会主义制度的优越性，因为社会主义的本质特征就是走共同富裕的道路。

至于发展不充分的问题，原因同样复杂多样。要解决发展不平衡不充分的问题，出路之一要找到新的发展动力。这就需要提高创新能力，并且创新不是单一方面的创新，不仅仅是科学技术的创新，还包括理论创新、体制机制创新、经济和社会管理创新。

经过改革开放以来近40年的发展，我国创新能力已经有了较大幅度的提升，但在原创能力方面，与发达国家相比还有很大距离。“有高原无高峰”还是现实，“钱学森之问”还不敢言找到了化解的路径。因为，法治建设水平还不高，科研管理能力还不强，支撑知识进行创造性研究的精神境界和价值观念还未有效确立。所有这些，都不是一朝一夕所能解决的。

第三，“民生领域还有不少短板，脱贫攻坚任务艰巨，城乡区域发展和收入分配差距依然较大，群众在就业、教育、医疗、居住、养老等方面面临不少困难。”

习近平同志主导的精准扶贫取得了世人瞩目的成果，但要彻底解决民生领域的多重矛盾和问题，同样有很长的路要走。因为每个社会问题的存在与发展，都有复杂成因。有效解决问题，不能线形思维，必须作为系统工程推进。以农村的贫困为例，就有普遍原因和特殊原因。以历史欠账为例，新中国成立后的一个较长时间，我国为了快速发展工业，加强城市建设，政策上采取工农、城乡“剪刀差”，导致工农和城乡之间的差距越拉越大，虽然改革开放后农村经济在一个时间里发展很快，但后劲不足，十几年来政府采取反哺农业的政策，但远抵不过工业化、城市化浪潮而来的“虹吸效应”，致使那些没有搭上新经济模式快车的人们难以实现脱贫。

贫富差距过大的问题不解决，既带来社会不稳定，也会削弱人们对党和社会主义制度的认同。有西方记者对中国有了较深入的了解后说，到中国的“北上广深”看一看，和西方国家的大都市无二，再到西部看一看，你甚至怀疑人们不是生活在一个国度里。这样的话语既引发我们思考，同时折射解决问题之艰难、之复杂。

第四，“社会文明水平尚需提高；社会矛盾和问题交织叠加，全面依法治国任务依然繁重，国家治理体系和治理能力有待加强。”

当下中国的社会问题，大多是发展过程中产生出来的新问题，正因为是新问题而决定了起点更高，新问题比老问题更复杂。正所谓，没有饭吃的时候只有一件事要做，就是找饭吃，有了饭吃后会生出许多事来，而新生出来的事大多涉及精神。还有人说，穷人的痛苦好解决，因为痛苦大多源自贫困，但富人的痛苦难解决，因为大多与财富无关，更多关乎精神，也就是人生的意义和价值。这间接说明解决新问题新矛盾要比解决旧问题旧矛盾要难。

解决“文明程度还不够高”这一问题，没有一两代人的艰苦努力就不能实现根本性改观。因为人的文明程度，涉及的是民族的人文品质、大众的人文修养，这是最艰难的事情。

再以文明范畴内的道德为例。世界范围内很少有哪个国家像我们国家这样在道德建设上花费这么多的财力物力。为什么我们的道德建设步履维艰？就是因为成长于农业文明和小农经济基础上的“五伦”道德，与工业文明和信息文明错位，再加上政治文化、革命文化的介入，使矛盾错综复杂，不是花点代价就能够很快解决的。法治建设同样如此。

第五，党的建设方面还存在不少薄弱环节，全党要充分认识到这场伟大斗争的长期性、复杂性、艰巨性，党内存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决。

十九大报告着重于党的建设，贯穿于党的建设。缘此，有人评价是历史上“党味最浓”的报告。

重视党的建设合乎逻辑，因为党的执政水平与能力来自于党的建设，解决长期积累下来大量矛盾和问题，需要加强党的建设；完成新使命、应对新挑战，需要加强党的建设。所以，报告强调：“要深刻认识党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验的长期性和复杂性，深刻认识党面临的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险的尖锐性和严峻性。”

其实，上述矛盾和问题早在纪念中国共产党成立90周年大会上已经明确提出，然而长期没有解决，原因是多方面的，毕竟革敌人的命容易，革自己的命难，或者说刀口向内是需要极大勇气的。为什么全党全国人民由衷称赞习近平，很重要的的是他的担当和勇气，是他的问题意识和“刀口向内”。此外，也有时代发展催生或带来，旧的矛盾问题与时代发展交织在一起，解决起来难度自然增加。这也是我们党加强自身建设永远在路上的根本原因。

仅以坚定信仰信念为例分析问题。习近平总书记谈及腐败问题时说，很多领导干部甚至政治局委员、常委出了问题，根本是信仰信念缺失。为什么有那么多个领导干部出问题都集中于此？有自身修养的原因，也有产生于革命基础上的政治信仰信念随着时代的变化而发生逻辑问题。笔者撰写的《激情不再燃烧，沂蒙精神何在》的文章，仅在个人新浪博客就有近60万次的阅读量，中不难看出时代变化带给人们的精神和思想困扰之严重。

正是上述存在的矛盾和问题，我们才会把中华民族伟大复兴中国梦视为“伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想”，进而有了十九大报告的要求：“全党同志一定要登高望远、居安思危，勇于变革、勇于创新，永不僵化、永不停滞，团结带领全国各族人民决胜全面建成小康社会，奋力夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利。”

(作者为国防大学教授、博士生导师)

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

推动党的十九大精神在焦作落地生根

□ 苗国富

党的十九大是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会，是一次在新的历史起点上开启党和国家事业新征程的大会，是一次不忘初心、牢记使命、高举旗帜、团结奋进的大会。如何学习宣传贯彻党的十九大精神？10月27日，习近平同志在中共中央政治局第一次集体学习时提出了明确要求：切实学懂弄通做实党的十九大精神，努力在新时代开启新征程续写新篇章。

一、怎么学？在学懂弄通做实上下功夫

学习贯彻党的十九大精神，要在学懂上下功夫。学懂是前提。党的十九大提出了许多新理念、新论断，确定了许多新任务、新举措，需要通过学习来准确领会。关键是要多思多想，努力掌握党的十九大精神的政治意义、历史意义、理论意义、实践意义。要注重采取理论和实践、历史和现实、当前和未来相结合的方法，把每一点都领会深、领会透。要坚持马克思主义立场观点方法，从我国实际出发，遵循我国发展的逻辑，增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、文化自信、制度自信。

学习贯彻党的十九大精神，要在弄通上下功夫。要联系地而不是孤立地、系统地而不是零散地、全部地而不是局部地理解党的十九大精神，不能就事论事，不能搞形式主义、实用主义。要把学习贯彻党的十九大精神同学习马克思主义基本原理贯通起来，把学习贯彻党的十九大精神同把握党的十八大以来我们进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的实践贯通起来，把学习贯彻党的十九大精神同把握党的十九大作出的各项战略部署贯通起来，深化认识党的十九大关于党和国家事业各项战略部署的整体性、关联性、协同性，全面做好党和国家各项工作。

学习贯彻党的十九大精神，要在做实上下功夫。清谈误国、实干兴邦，一分部署、一分落实。要拿出实实在在的举措，一个时间节点一个时间节点往前推进，以钉钉子精神全面抓好落实。

二、学什么？准确把握和深刻领会九个“新”

党的十九大精神体现在九个“新”上。新主题。党的十九大主题是：不忘初心，牢记使命，高举中国特色社会主义伟大旗帜，决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。新成就。报告指出，党的十八大以来五年，党和国家发展进程中极不平凡的五年，改革开放和社会主义现代化建设取得了历史性成就。五年来，以习近平

同志为核心的党中央举旗定向、运筹帷幄，以巨大的政治勇气和强烈的责任担当，提出一系列新理念新思想新战略，出台一系列重大方针政策，推出一系列重大举措，推进一系列重大工作，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业发生历史性变革。这些变革力度之大、范围之广、效果之显著、影响之深远，在党的历史上、中华人民共和国发展史上、中华民族发展史上都具有开创性意义。十九大报告概括了九个方面的成就。新特征。党的十九大在深入研究、广泛听取各方面意见的基础上，把我国社会主要矛盾的表述修改为“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。对我国社会主要矛盾提法作出修改，主要依据是：一是经过改革开放近40年的发展，我国社会生产力水平总体上显著提高，社会生产能力在很多方面进入世界前列。二是人民生活水平显著提高，对美好生活的向往更加强烈，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。三是影响满足人民美好生活需要的因素很多，但主要是发展不平衡不充分问题，其他问题归根结底都是由此造成或派生的。新思想。党的十九大最大的亮点和最重要的贡献就是郑重地提出习近平新时代中国特色社会主义思想，并把这一思想确立为我们党的指导思想写入《党章》，实现了党的指导思想的又一次与时俱进，且用“八个明确”概括了这一思想的主要内容。新时代。党的十九大报告指出：“经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。”作出这个重大政治判断，是改革开放以来我国经济社会发展进步的必然结果，是我国社会矛盾运动的必然结果，是世情国情党情变化的必然结果，是我们党团结带领全国各族人民开创光明未来的必然要求。党的十九大报告对中国特色社会主义新时代的本质内涵作了高度凝练和科学概括：“这个新时代，是承前启后、继往开来、在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时代，是决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的时代，是全国各族人民团结奋斗、不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕的时代，是全体中华儿女勠力同心、奋力实现中华民族伟大复兴中国梦的时代，是我国日益走近世界舞台中央、不断为人类作出更大贡献的时代。”新使命。党的十九大深刻阐述了新时代中国共产党的历史使命。报告指出，实现中华民族伟大复兴是近代以来中华民族最伟大的梦想。今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和有能力实现中华民族伟大复兴的目标。中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。全党必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。报告强调，必须进行伟大斗争，建设伟大工程，推进伟大事业，努力实现伟大梦想。新目标。对两个一百年奋斗目标作出战略部署，提出新的目标。从现在到2020年，是全面建成小康社会决胜期。2020年全面建成小康社会后，我们将开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军。党的十九大将全面建设社会主义现代化国家的进程分两个阶段来安排。第一个阶段，从2020年到2035年，在全面建成小康社会的基础上，再奋斗15年，基本实现社会主义现代化。第二个阶段，从2035年到本世纪中叶，在基本实现现代化的基础上，再奋斗15年，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。新部署。党的十九大报告按照中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，对经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设进行了全面部署。第一，贯彻新发展理念，建设现代化经济体系。第二，健全人民当家做主制度体系，发展社会主义民主政治。第三，坚定文化自信，推动社会主义文化繁荣兴盛。第四，提高保障和改善民生水平，加强和创新社会治理。第五，加快生态文明体制改革，建设美丽中国。党的十九大报告还对国防和军队建设、港澳台工作、外交工作提出大政方针，作出重要部署。新要求。打铁必须自身硬。党要团结带领人民进行伟大斗争，推进伟大事业、实现伟大梦想，必须毫不动摇坚持和完善党的领导，毫不动摇把党建设得更加坚强有力。要清醒认识党的建设面临的形势。要把握新时代党的建设总要求。把握新形势下全面从严治党重点任务。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。坚持党的领导是当代中国的最高政治原则，是实现中华民族伟大复兴的关键所在，没有中国共产党坚强有力的领导，中华民族将会一盘散沙。

三、怎么干？推动党的十九大精神在焦作落地生根

学习贯彻党的十九大精神，根本目的是学习精神，武装头脑，真抓实干，推动党的十九大精神在焦作落地生根。11月24日，中共焦作市委十一届五次全会议审议通过了《中共焦作市委关于深入学习贯彻党的十九大精神，决胜全面建成小康社会，开启新

时代焦作全面建设社会主义现代化新征程的意见》，为贯彻落实十九大精神、推动焦作的全面发展指明了方向。

我市总体定位和战略布局：“四城四区”，即建设中原城市群和豫晋交界地区的区域性中心城市、郑州大都市区的门户城市、国际知名文化旅游城市、宜居宜业生态文明城市，打造城乡一体化发展先行区、郑洛新国家自主创新示范区辐射区、康养产业发展示范区、中原经济区先进制造业先导区。

从时间节点看，就是要实现“一小步、两大步”的奋斗目标。“一小步”，就是到2020年与全国、全省一道，全面建成小康社会，跻身全省“第一方阵”，提升在全国、全省发展大局中的地位和作用。“两大步”，就是到2035年与全国、全省同步基本实现现代化，建成在全国具有重要影响的创新型城市；到2050年建成创新富裕美丽平安的社会主义现代化强市，让焦作在中原崛起中更加出彩。

从空间维度看，就是要推进形成“一核两廊四带六组团”的空间发展布局。一核，就是中心城区的发展。两廊，就是两个经济走廊，一个是新乡—焦作—济源—洛阳的工业走廊，另一个是郑州—焦作—太原的经济发展走廊。这两廊对我们非常重要，特别是郑焦融合，郑州—武陟—示范区是我们着力打造的一个廊道。四带，就是南太行旅游带、南水北调绿化带、黄河湿地文化旅游带、大沙河生态观光带。六组团，就是六个县城、六个支撑。

推动党的十九大精神在焦作落地生根，领导干部必须提升政治站位，对照市的总体定位和战略布局，勇于担当，率先垂范，做十九大精神的学习者、宣传者、实践者、研究者，要做实千家。社科界和广大社科工作者必须走在时代的前列，紧紧围绕市委、市政府中心工作和焦作经济社会发展大局，以解决问题为前提，以服务决策为目标，积极开展对策性、应用性研究，形成有影响、有价值、有分量的研究成果，不断增强社科工作的吸引力、感染力、影响力、生命力，多出成果、多出精品，服务社会、推动发展。围绕我市发展的总体定位、战略布局和奋斗目标，特别是“一核两廊四带六组团”的空间发展布局，加强研究和论证，推动落到实处，助力建设“四个焦作”，早日跻身全省“第一方阵”。

(作者为市委十九大精神宣讲团成员、市社科联正县级调研员)



关于县级巡察机构开展脱贫攻坚领域专项巡察的做法与建议

□ 廉东升

脱贫攻坚，是以习近平同志为核心的党中央着眼于推进“四个全面”战略布局、确保到2020年如期全面建成小康社会作出的重大战略决策。作为县级巡察机构，要牢固树立脱贫攻坚是最大政治的观念，全面落实政治巡察要求，站稳群众立场，以零容忍的态度着力发现脱贫攻坚工作中的不正之风和腐败问题，把政治巡察不断引向深入。

一、开展专项巡察的主要做法

围绕重点任务，聚焦专项领域。自今年9月起，我们选取5家直接影响脱贫整体成效的市直单位作为脱贫攻坚领域首轮巡察对象，并抽调16名专业人员，充实巡察力量，重点巡察脱贫资金管理和使用不规范，脱贫项目申报、审批、招投标、验收，贫困对象的认定、退出不精准等方面存在的问题。

紧盯“三大问题”，注重巡察方式。通过现场查看脱贫产业项目决议决定、规划措施的实施情况，对每个项目资金运转使用情况进行全过程追踪，从中发现问题症结所在。将欺上瞒下、言行不一等问题作为巡察工作的“靶标”，对隐瞒、歪曲、捏造事实的，予以严肃追问责责。

强化“六项纪律”，提升工作实效。专项巡察中，各巡察组如同大夫看病，找出病灶，实事求是作出客观评价。对易发频发、反映相对集中的问题，迅速组织开展全面监督检查，将点上的经验做法在面上铺开，集中查处一批突出问题，为保质保量按期完成脱贫攻坚工作任务提供坚强政治保障。

二、专项巡察过程中易出现的问题

面面俱到无重点。有的巡察组为了尽快寻求突破、发现问题，眉毛胡子一把抓，把脱贫攻坚领域专项巡察不经意地变成了业务巡察，没有突出问题导向，把政治巡察不断引向深入。

三、专项巡察过程中问题原因分析与建议

巡察干部大多数是临时抽调人员，对巡察工作不够熟悉，不能较好地适应巡察工作的需要。在脱贫攻坚领域专项巡察中，针对性偏弱，难以触及实质性问题，也难以集中精力发现违纪违法线索。同时，有的情况与现在联系密切，但受巡察时间限制，不便进一步查究。对此，笔者特提出以下专项巡察工作建议：

保障。

每轮巡察工作重点，强化业务培训，提升发现问题线索的能力。明确巡察干部的职能职责、工作程序、纪律责任等，对每轮完成情况进行绩效考核，完善巡察责任倒逼制度，做到奖优惩劣。

突出巡察重点，创新巡察方式方法破解难题。为破解县级巡察机构发现问题办法不多、效果不佳的问题，可以探索全市统一组织、县(市)区异地互察的方式，破除关系网和说情风的困扰，提高巡察工作实效。同时，拓宽收集问题的渠道途径，从细

处着手，深入问题集中、矛盾尖锐的地方，开展调查研究和综合分析，努力发现隐藏的深层次问题。

注重政策宣传和巡察结果分类的应用。巡察组进驻前要通过各种媒体公开巡察信息，让广大干部群众知晓，并积极参与到巡察工作中来。巡察报告不能只进行全面的评价，对具体问题遮遮掩掩，应该针对问题对被巡察对象从依法治理、依制度管理的方向提出切实可行的对策建议。

(作者为孟州市委巡察办主任)

细化工作方式，加强巡察队伍专业化建设。综合运用组织选调、单位推荐、竞争上岗等方式，选拔一批年轻后备干部充实到巡察人才库。结合

保障。

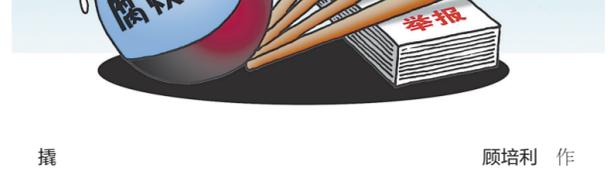
每轮巡察工作重点，强化业务培训，提升发现问题线索的能力。明确巡察干部的职能职责、工作程序、纪律责任等，对每轮完成情况进行绩效考核，完善巡察责任倒逼制度，做到奖优惩劣。

突出巡察重点，创新巡察方式方法破解难题。为破解县级巡察机构发现问题办法不多、效果不佳的问题，可以探索全市统一组织、县(市)区异地互察的方式，破除关系网和说情风的困扰，提高巡察工作实效。同时，拓宽收集问题的渠道途径，从细

处着手，深入问题集中、矛盾尖锐的地方，开展调查研究和综合分析，努力发现隐藏的深层次问题。

注重政策宣传和巡察结果分类的应用。巡察组进驻前要通过各种媒体公开巡察信息，让广大干部群众知晓，并积极参与到巡察工作中来。巡察报告不能只进行全面的评价，对具体问题遮遮掩掩，应该针对问题对被巡察对象从依法治理、依制度管理的方向提出切实可行的对策建议。

(作者为孟州市委巡察办主任)



稿

顾培利 作