

# 推动经济高质量发展 早日跻身全省“第一方阵”

## ——市委十一届六次全会暨市委经济工作会议精神解读

### 要点速读

### 坚定信心、保持定力， 正确认识新时代发展新形势

开启新时代焦作全面建设社会主义现代化新征程，这是我市新的历史方位。做好新时代经济工作，关键要明确方向、抓住机遇，认清发展的优势和支撑，找准发展的着力点和增长点，从而增强高质量发展的思想自觉和行动自觉。

认识新时代，适应新时代，实现高质量发展的战略方向更加明晰。

低谷中奋起，逆境中赶超，加快高质量发展的基础优势更加凸显。

与横向对比，从纵向分析，影响高质量发展的短板不足更加清晰。

准确研判形势，抢抓发展机遇，推动高质量发展的信心决心更加坚定。

### 关键词：明确新目标

市委书记王小平提出了建设更具活力实力、更富特色魅力、更有吸引力竞争力的“大美焦作”新目标。武陟将按照市委、市政府提出的“打头阵、挑大梁、当先锋、做表率”要求，坚决贯彻决策部署，全力为“大美焦作”建设作贡献。

一是坚持生态立县战略，把生态建设摆在首位位置，并作为提升或防范发展优势、增强发展竞争力的有力举措和抓手，强力推进。二是打造生态环境，按照“中原智造、北岸水乡”定位，全面加快推进“三湖两渠一湿地”县域生态水系。全面加快华夏首业新城建设，在去年投资18亿元完成8项首批工程的基础上，今年再投入26亿元实施八大基础工程，全面展示城市绿色生态新形象。三是发展生态经济，在抓好工业转型升级的同时，以全域旅游、健康养生、总部经济为重点，建设高科技新城的总部片区，建设景观绿色田园综合体，建设以健康养生为定位的养老社区，努力将武陟打造成郑洛冀首位城市和旅游康养目的地。

武陟县委副书记、县长 秦逸军  
(本报记者董柏生整理)

### 今年经济工作总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和中央、省委经济工作会议精神，坚持新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，以转型升级为主线，以高质量发展为主题，以建设“四城四区”为目标，以“四城联动”“双十工程”为重点，着力做到稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险的平衡，坚持创新驱动、开放带动、生态立市三大战略，发挥优势打好“四张牌”，坚决打赢决胜全面建成小康社会三大攻坚战，促进经济社会持续健康发展，在加快建设“四个焦作”、早日跻身全省“第一方阵”、开启新时代焦作全面建设社会主义现代化新征程中迈出新步伐。

### 今年主要经济指标预期

- GDP增长8%、高于省预期目标0.5个百分点；
- 一般公共预算收入增长8.5%以上，高于省预期目标0.5个百分点。
- 其他经济指标的增速均要高于省预期目标。

### 关键词：乡村振兴战略

“三农”问题是关系国计民生的根本性问题，我们必须解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重。

实施乡村振兴战略，为新时期我市乡村建设的提升发展指明了道路。乡村振兴战略涵盖了农业发展、农村治理和农民生活，以“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”为目标，是社会主义新农村和美丽乡村建设的“升级版”。

我们要大力发展绿色农业、兴农产业，推动基础设施建设、基本公共服务向农村延伸，积极发展贯穿农业生产全过程的农事服务新模式，促进一二三产业融合发展；要突出“就近城镇化”发展方向，按照“产业有特色、文化有传承、生态有呵护”的思路，加快建设一批特色小镇、美丽乡村。

沁阳市委副书记、市长 毛文明  
(本报记者张蕊整理)

### 党建引领 真抓实干 努力展现 新时代发展新作为

要把加强党的领导贯穿于新时代经济建设各领域、全过程，为推动经济高质量发展提供坚强保证。

### 要以更高的要求抓党建

认真落实全面从严治党主体责任，切实发挥党建引领作用，把全面从严治党要求体现在党对经济工作的领导之中。要提高政治站位，筑牢坚强堡垒，抓住关键少数，坚持正风肃纪，着力营造风清气正的干事创业环境。

### 要以更准的导向抓用人

突出政治标准，坚持正确的用人导向，着力打造忠诚干净担当的干部队伍，激发干部队伍新活力。具体做到以突出实绩树导向，以完善考评树导向，以严格奖惩树导向。

### 要以更严的标准抓作风

作风关系人心向背，决定事业成败，要大兴理论之风、大兴调查研究之风、大兴务实重干之风。

### 要以更实的举措抓工作

只有真抓实干，才能开创转型发展新局面，全市上下要坚持科学谋划，完善工作机制，优化服务环境，为实现高质量发展提供保障。

### 要以更强的担当抓落实

担当是人民的期望，是使命的呼唤。中央、省委的决策部署不能不落到实处，关键在落实。一要强化政治担当，做到忠诚履职。二要强化使命担当，勇于争先晋位。三要强化责任担当，敢于克难攻坚。

### 明确要求、把握关键，全面开创新时代发展新局面

- 第一，坚持把稳中求进工作总基调作为重要原则。**  
习近平总书记强调，稳中求进工作总基调是我们治国理政的重要原则，要长期坚持下去。我们一定要做到稳的要稳住，稳字当头，稳中求进，稳住社会大局；该进的要进取，加快转变经济发展方式，优化经济结构、转换增长动力，推动我市经济尽快进入高质量发展轨道。
- 第二，坚持把推动高质量发展作为根本要求。**  
推动高质量发展是做好当前和今后一个时期经济工作的“纲”，要贯彻新发展理念，加快建设现代化经济体系，着力发展实体经济、科技创新、现代金融和人力资源，推动我市经济在实现高质量发展上不断取得新进展。
- 第三，坚持把供给侧结构性改革作为战略举措。**  
要把深化供给侧结构性改革作为调结构、转方式的主攻方向，在坚持推进“三去一降一补”的基础上，坚持用新技术、新理念对传统产业优化升级，加快培育新业态、新模式，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，在高端制造、现代供应链、人力资本服务等领域形成新动能，加快焦作制造向焦作创造转变、焦作速度向焦作质量转变、制造大市向制造强市转变。
- 第四，坚持把改革开放作为加快发展的关键一招。**  
今年是改革开放40周年，改革开放只有进行时，没有完成时。要坚持改革推动和开放带动齐头并进，多在“全”上谋划，多在“深化”上发力、深度融合“一带一路”，以全面深化改革激发内生动力，以全面扩大开放增添外源动力。
- 第五，坚持把创新驱动作为转型攻坚的第一动力。**  
坚持创新驱动，强化科技创新引领，才能加快形成新的动力增长源泉。要完善人才发展机制，加大科技投入，加强对企业创新的支持，在全市营造支持创新发展的良好环境和浓厚氛围。
- 第六，坚持把协调发展作为决胜小康的制胜要诀。**  
在全面建成小康社会进程中，既要巩固和厚植既有优势，也要下大力气补齐短板，实现协调联动和重点突破相统一。要大力实施乡村振兴战略，着力推动区域、城乡协调发展。
- 第七，坚持把尽力而为、量力而行作为解决民生问题的重要方针。**  
解决民生问题，既要苦干实干、尽力而为，又要从实际出发、量力而行，坚决反对民粹主义和福利主义。要坚持以人民为中心的发展思想和实事求是的科学精神，尊重客观、主动进取，努力为群众办实事、办好事。
- 第八，坚持把加强党对经济工作的领导作为根本保证。**  
经济工作是党治国理政的中心工作，党的领导要在中心工作中得到充分体现。抓住了中心工作这个“牛鼻子”，其他工作就可以更好开展。各级党委要对经济工作负总责，实施全面领导，加强对发展大局的分析把握，确保党对经济工作的领导落到实处，保证经济沿着正确方向发展。

### 聚焦目标、突出重点，奋力踏上新时代发展新征程

- (一) 在打好三大攻坚战上要有大动作。**打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，是中央的重大决策部署。能否打好打赢三大攻坚战，是检验我们政治坚定不坚定、是否与党中央看齐的重要标准。我们一定要提升政治站位，强化忧患意识，抓重点、补短板、强弱项，为决胜全面小康注入实践动力。
- (二) 在构建现代产业体系上要有大手笔。**要以“两新三化四高地”为抓手，在构建现代产业体系上大做文章，努力在高质量发展上走在全省前列。具体而言，一要做优做强实体经济；二要强力推进科技创新；三要加快发展新动能；四要培育人力资源优势。
- (三) 在产业升级上要有大转变。**具体而言，一是抓好工业转型；二是抓好农业转型；三是抓好服务业转型。
- (四) 在项目建设上要有大进展。**近两年来，我们坚持“项目为王”，项目建设得到长足进步，为全市经济发展注入了新活力。今年要继续把项目建设作为重要抓手，坚持质量和“两手抓”，抓好项目谋划、引进和推进工作。
- (五) 在空间发展上要有大格局。**我市要用好杭州经验，坚持“四级联动”，着力打造新型城镇化2.0升级版，进一步提升焦作城市品质。具体而言，一要抓好城市建设；二要实施乡村振兴战略；三要加快融合发展步伐。
- (六) 在民生保障上要有大改善。**民之所望、政之所向。我市要坚持以人民为中心的发展思想，把保障和改善民生放到突出位置，坚持尽力而为、量力而行，切实增进人民群众获得感、幸福感和安全感。要积极响应群众期盼，继续实施民生幸福一号工程，谋划好省、市民生十件实事，重点解决教育、就业、收入、社保、医疗、养老、居住、环境等突出问题，竭尽全力为群众办实事、办好事。

### 数读成绩

- 主要发展指标**
  - 预计全市GDP是2012年的1.51倍，年均增长8.6%，分别高于全国、全省1.5和0.2个百分点，人均居全省第4位。
  - 一般公共预算收入与2012年相比，年均增长9.5%，人均居全省第5位。
  - 规模以上工业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额分别是2012年的1.64倍、2.19倍和1.9倍。
  - 城镇和农村居民人均可支配收入分别是2012年的1.48倍和1.58倍。
- 发展活力增强**
  - 在全省首家设立改革创新奖、企业创新发展奖，拿出3800万元奖励扶持创新创业人才(团队)，人才引进实现翻番。
  - 去年新增高新技术企业21家，总数达87家，居全省第5位，省创新龙头企业新增数量和总数均居全省第3位。
  - 出台“1+N”金融政策体系，主板上市、新三板和四板挂牌数量分别居全省第3、第5、第2位。
- 民生事业改善**
  - 2017年民生支出184.2亿元，占财政支出的76.9%。
  - “两定制一兜底”健康扶贫模式受到国务院医改办和省委、省政府的高度肯定，“探索大病补充保险的焦作样本”在全国推广。
- 和谐局面巩固**
  - 圆满完成十九大、“一赛一节”期间安保维稳任务，“334楼院协商治理模式”被民政部评为中国社区治理十大创新成果，平安焦作建设更加深入，群众安全感排名居全省前列。
- 城乡面貌提升**
  - 扎实推进“四城联动”，国家文明城市提名城市通过验收。
  - 总投资388亿元的十大基础设施项目，完成投资124亿元，拆迁房屋761万平方米。
  - 总投资966亿元的县城扩容提质工程，完成投资172亿元，城建投入创历年新高。
  - 赵堡太极小镇入选第一批中国特色小镇，“老家莫沟”被命名为中国美丽休闲乡村。
- 转型步伐加快**
  - 实施大企业集团培育“1020”工程，龙桥佰利成功实现百亿元目标，江河纸业、金山化工提前实现超50亿元目标。金融业增加值以3%的GDP比重，完成了10%左右的税收，成为重要经济支撑。
  - 围绕全域旅游打响“二次创业”。五年采金市游客数、旅游综合收入年均分别增长12.5%、14%。
  - 农业产业化集群年销售收入预计可达650亿元以上。
  - 三次产业结构由5年前的7.7:63.4:28.9调整到6.5:59.7:33.8(2017年前三季度)。
- 生态环境优化**
  - 北山治理、大气污染防治、黑臭水体治理力度空前，国家森林城市创建成功。
  - 2017年PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub>浓度分别下降9微克、8微克，优良天数增加36天，空气质量实现了“两降一增”。
- 项目建设提速**
  - 第九届“一赛一节”共签约项目108个，总投资1290亿元，项目开工率和资金到位率分别达69.4%、11.2%，创历史最好水平。
  - 总投资249亿元的重大工业项目，去年完成投资25.4亿元，占年度计划的105%。

### 关键词：污染防治

2018年，我市将继续按照国家、省环保工作部署，以改善环境质量为中心，以确保环境安全为底线，通过严格监管、科学治理、综合推进等措施，在推动绿色发展、严格监管执法、提升干部能力素质等方面突出实效，加强组织领导，强化资金投入，完善制度机制，持续打好大气污染防治攻坚战，着力改善空气质量，提升全市和土壤污染防治工作水平。

具体而言，我们要重点做好以下工作：一是加快推进城区工业企业搬迁；二是全面落实更加严格的地方排放管理要求；三是强化挥发性有机物(VOCs)污染防治；四是优化能源结构，切实减少煤炭在一次能源中的比重，减少污染排放；五是加强机动车污染防治；六是对扬尘污染进行严格监管；七是强化环境监控体系建设。

市环境保护局局长 张明群  
(本报记者詹长松整理)

### 关键词：精准扶贫

2018年，我市将紧紧围绕2万人脱贫目标，加大投入，完善机制，压实责任，转变作风，确保高质量完成脱贫攻坚任务。一是建立完善工作机制。在坚持脱贫攻坚“四个一”的基础上，建立脱贫攻坚长效机制。县级部分包工作机制、常态化督查巡查机制和“一次通报、二次约谈、三次问责”的责任共担机制。二是压实各级责任。明确县级主体责任、部门协调责任、驻村帮扶责任、乡村包干责任和督查巡查五级责任，力促干部作风明显转变、扶贫政策精准落地、扶贫项目加快建设、扶贫产业稳步发展、贫困群众稳定增收。三是创新拓宽脱贫途径。全面落实“两定制一兜底”健康扶贫模式、质优企业带贫模式。紧紧围绕优势产业，因地制宜，因户施策，加大资金政策倾斜力度，集中力量攻克深度贫困堡垒。四是激发群众内生动力。开展农村实用技术培训、劳动技能培训 and 扶贫创业致富带头人培训，增强贫困人口自我发展能力和持续增收能力。五是加强基层扶贫干部队伍建设。进一步明脱脱贫攻坚工作任务、任务和纪律要求，不断提高帮扶工作成效；加强农村基层党组织建设，打造一支“不走”的扶贫工作队伍。

市农业局局长 王国建  
(本报记者杨仕智整理)

### 关键词：现代产业体系

我们要认真贯彻落实会议精神，以建设郑洛新国家自主创新示范区辐射区为契机，以打造科技综合载体为核心，以理工大科技园为龙头，以科技大市场、总部新城为载体，建设焦作的智谷产业园，为实现产业智能化、品牌高端化、跨界融合化提供有力支撑。

具体来说，2018年，我们谋划了“十大突破”，并集中精力、突出重点，打好了“三大战役”，建设“一城四园”，即打好科技支撑三产跨越发展战役，以“创新焦作”“药王杯”特色疗法选拔赛”为载体和抓手，挖掘现代产业体系，传承发展科技中医，着力打造全国乃至世界中医药大健康产业，建设中药产业基地；打好科技支撑工业强市战役，以“国家汽车零部件产业集聚区”智能制造及压铸、铝、镁等为主的新材料、固废资源化利用等新材料为载体和抓手，着力打造国内智能制造产业和新材料产业高地，建设新材料产业园和绿色建材产业园；打好科技支撑乡村振兴绿色发展的战役，以科技部“国家农业科技园区”为载体和抓手，着力打造绿色农业新名片，建设全国农业绿色科技集成示范园。农业新名片，建设全国农业绿色科技集成示范园。

市科学技术局局长 杜安群  
(本报记者詹长松整理)

### 关键词：产业升级

经济要发展，产业是支撑。面对资源枯竭、环境倒逼等发展难题，如果不能转型，则发展难以持续。加快三产产业转型升级，构建现代产业体系是适应经济新常态、推进焦作科学发展和转型发展的重要支撑，已成为全市上下的共识。在三次产业转型升级中，我市应以智能化、绿色化、服务化、高端化为主线，促进三次产业融合发展，使产业与教育、人才、科技、文化、金融等跨界融合发展，从而创造更加高端高质量的新业态、新商业模式，不断引领产业迈向中高端，实现高质量发展。

多氟多化工股份有限公司董事长 李世江  
(本报记者李秋整理)

### 关键词：项目建设

发展至上，项目为王。项目建设是经济发展的生命线，是支撑区域跨越式发展的骨干力量。抓好项目建设，不仅能直接扩大投资、拉动经济增长，而且是提高经济运行质量和效益、增强经济增长内生动力的重要手段和途径。我们应牢固树立“发展至上、项目为王、企业为大”的理念，抢抓新一轮发展机遇，发扬“说了算、定了干，再大困难也不变”的精神，以更强的定力、更实的举措，围绕特色集聚招商，围绕建成长成达效快推进，围绕精准高效抓服务，持之以恒地推进项目建设，奏响项目建设和项目服务的最强音。

龙辉佰利集团股份有限公司董事长 许刚  
(本报记者李秋整理)

### 关键词：民生保障

市委书记王小平提出，要坚持以人民为中心的发展思想，把保障和改善民生放到突出位置，坚持尽力而为、量力而行，切实增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

市人社局将从五个方面改善保障民生：一是提升就业创业服务质量。实施就业惠民和创业富民工程，强化创业担保贷款扶持，完善大学生留巢创业政策。全年新增就业岗位10万个以上，城镇新增就业6万人以上。二是提升社会保障水平。全面推行以按病种付费为主的复合式医保支付方式改革，落实异地就医结算。按规定提高养老保险保障待遇，按时足额发放。三是加大人才引进力度。落实“1+6”人才政策，面向海内外引进高层次人才，发放人才“一卡通”，推进人才公寓建设，加强人才培养。四是助力脱贫攻坚。落实好“两定制一兜底”健康扶贫政策，全面落实医疗保险精准扶贫救助工程，使贫困群众参加医疗保险应保尽保。五是完善收入分配制度。深化机关、事业单位工资制度改革，落实最低工资标准，做好农民工工资支付保障工作，提高居民增收能力。

市人力资源和社会保障局局长 韩明华  
(本报记者杜玲整理)

### 关键词：从严治党

市委书记王小平在到任去年我市党风廉政建设时指出，我市坚定不移推动全面从严治党向纵深发展，以廉促政成效显著，风清气正的政治生态正在形成。同时，他也明确指出2018年党风廉政建设目标必须坚持正风肃纪，要深入贯彻习近平总书记对正“四风”问题作出的重要指示，以省委巡回反馈意见整改为契机，不断巩固和拓展落实八项规定精神成果，运用好监督执纪“四种形态”，坚持有腐必反、有贪必惩，强化监督执纪问责，着力营造风清气正的干事创业环境。

纪检监察机关要紧紧围绕市委、市政府的中心工作，不断深化监督体制改革，充分发挥纪检监察机关监督执纪问责和监督调查处置的职能作用，加大反腐力度，及时发现和解决重点领域、行业、工作、项目中存在的突出问题。要严肃责任追究，加强监督检查，深化作风建设，打破“中梗阻”，力戒为官不为，改善营商环境，使我市党风廉政建设向纵深推进，为实现高质量发展提供坚强的纪律保障。

市纪委副书记、市监委副主任 王安平  
(本报记者李新和整理)