

学习贯彻《中央巡视工作规划(2018-2022年)》——中央巡视办负责同志就此答记者问

日前，中共中央办公厅印发了《中央巡视工作规划（2018－2022年）》（以下简称《规划》）。为使各级党组织和广大党员干部更好学习、理解、贯彻《规划》，中央巡视工作领导小组办公室负责同志就学习贯彻《规划》有关问题回答了记者提问。

问：党中央高度重视巡视工作，专门印发《规划》，请你介绍一下《规划》出台的背景和意义。

答：巡视是全面从严治党的重要举措，是党内监督的战略性制度安排，这是巡视工作的政治定位。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，巡视工作理论创新、实践创新、制度创新取得丰硕成果，力度、广度、深度和效果大幅提升，成为党之利器、国之利器。习近平总书记多次发表重要讲话，作出重要指示，形成了习近平巡视工作思想，为做好新时代巡视工作提供了根本遵循。党的十九大报告对巡视巡察工作提出新的更高要求，强调“深化政治巡视，坚持发现问题、形成震慑不动摇，建立巡视巡察上下联动的监督网”“在市县党委建立巡察制度，加大整治群众身边腐败问题力度”。新修改的党章专列一条对巡视巡察制度作出规定。为深入贯彻党的十九大精神，中央巡视工作领导小组在深入调查研究、广泛征求意见的基础上，研究起草了《规划》，经党中央同意，由中央办公厅在党内印发。

《规划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以党章和巡视工作条例为依据，全面总结党的十八大以来以来巡视工作成功经验，集中体现了以习近平同志为核心的党中央关于巡视工作的新部署新要求，明确了今后五年巡视工作的总体要求、目标任务和思路举措，是巡视工作贯彻落实党的十九大精神的总方案。《规划》的出台，充分体现了党中央对巡视工作的高度重视，释放了全面从严治党一刻不停歇的强烈信号，对健全完善党内监督体系、推动巡视工作向纵深发展具有重要的政治意义、理论意义和实践意义。

问：请问《规划》对巡视工作指导思想是如何规定的，实践中如何准确理解和把握。

答：《规划》在总体要求部分首先对巡视工作指导思想作出规定，强调要全面贯彻党的十九大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，忠诚履行党章赋予的职责，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，坚持党要管党、全面从严治党，按照新时代党的建设总要求，以加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线，以党的政治建设为统领，贯彻中央巡视工作方针，坚定不移

深化政治巡视，坚持发现问题、形成震慑不动摇，推动全面从严治党向纵深发展，严肃党内政治生活，净化党内政治生态，夯实党执政的政治基础。

《规划》指导思想部分是做好今后五年巡视工作的“纲”，每一句话背后都有深意，具体可以从以下八个方面理解把握：一是必须坚持深入贯彻党的十九大精神。二是必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。三是必须坚持坚持以党章为根本遵循，全面履行党章赋予的职责。四是必须坚持党要管党、全面从严治党。五是必须坚持贯彻新时代党的建设总要求，把政治建设摆在首位。六是必须坚持贯彻巡视工作方针，坚定不移深化政治巡视。七是必须坚持问题导向，坚持发现问题、形成震慑不动摇。八是必须坚持严肃党内政治生活，净化党内政治生态。这“八个坚持”，既是对十八大巡视工作经验的继承发扬，也是对十九大精神的具体落实，必须深刻领会、坚决贯彻。

问：党的十九大对巡视工作作出明确部署，请你介绍一下今后五年巡视工作的总体目标。

答：《规划》提出，坚持巩固、深化、发展，通过5年努力，使巡视制度更加科学、更加严密、更加有效，为全面从严治党提供有力支撑。具体有“五个进一步”：一是政治巡视进一步深化。把党的政治建设摆在首位，强化政治监督作用，保证全党更加自觉维护核心、维护党中央权威和集中统一领导。二是巡视监督体系进一步完善。建立巡视巡察上下联动的监督网，在市县党委建立完善巡察制度，加大整治群众身边腐败问题力度，打通全面从严治党“最后一公里”。三是全覆盖质量进一步提高。坚决完成一届任期内全覆盖任务，创新方式方法，提高巡视监督质量和效果。四是成果运用进一步强化。巡视整改和成果运用的责任更加明确、机制更加健全、督查督办更加有力，用好问责武器，推动整改落实，发挥标本兼治的战略作用。五是监督合力进一步形成。把巡视监督与纪检、组织等党内其他监督有机结合，与国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督有效贯通，增强监督合力，发挥中国特色社会主义政治制度优势。

问：《规划》明确了巡视工作基本原则，对此应该如何理解把握。

答：《规划》根据巡视工作条例和实践经验，强调了三条基本原则。一是坚持党统一领导、分级负责。在党中央集中统一领导下，中央巡视工作领导小组加强对巡视巡察工作的领导和指导，各级党委（党组）承担巡视巡察工作主体责任，党委（党组）书记是第一责任人，巡视巡察机构负责组织实施。被巡视巡察党组织积极配合巡视巡察组开展

工作。二是坚持实事求是、依规依纪。准确发现问题、客观分析问题、如实报告问题。严格把握政策，不干预被巡视地区（单位）正常工作，不履行执纪审查职责，提高依规依纪监督水平，使巡视工作经得起实践、人民和历史的检验。三是坚持人民立场、依靠群众。牢固树立以人民为中心的价值取向，践行党的根本宗旨，贯彻党的群众路线，人民群众反对什么、痛恨什么，就重点巡视什么、整改什么，增强人民群众获得感，保持党同人民群众的血肉联系。

问：请你介绍一下如何准确把握巡视工作方针。

答：党的十八大以来，习近平总书记明确提出了“发现问题、形成震慑，推动改革、促进发展”的巡视工作方针，实践证明完全正确，必须一以贯之、长期坚持，指导推动巡视工作健康发展。《规划》强调，反腐败斗争形势依然严峻复杂，全面从严治党永远在路上，要坚决贯彻习近平巡视工作思想，认真落实巡视工作方针，保持战略定力，坚持严的标准不降、严的尺度不松、严的力度不减。要把发现问题作为巡视工作的生命线，牢固树立有重大问题应当发现而没有发现是失职、发现问题没有如实报告是渎职的观念，坚持问题导向，突出工作重点，着力发现党的领导、党的建设、全面从严治党等方面存在的问题，推动解决群众反映最强烈、对党的执政基础威胁最大的突出问题，做到利剑高悬、震慑常在。要把推动解决问题作为巡视工作的落脚点，做好巡视“后半篇文章”，强化整改落实和成果运用，推动改革、促进发展，深化标本兼治，强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉，让党员干部习惯在受监督和约束的环境中工作生活。

问：党的十九大报告强调要深化政治巡视，请问《规划》对深化政治巡视有哪些要求？

答：党的十八大以来巡视工作一个突出转变，就是坚决落实党章要求，强调巡视是上级党组织对下级党组织的政治监督，是政治巡视不是业务巡视。十九届中央巡视必须坚守这个职能定位，突出党的全面领导，突出党的建设，突出全面从严治党，以“四个意识”为政治标杆，把坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位、维护党中央权威和集中统一领导作为根本政治任务。

《规划》强调，要坚定不移深化政治巡视，聚焦坚持和加强党的全面领导、新时代党的建设总要求、全面从严治党，突出关键少数，查找政治偏差，督促各级党组织强化管党治党政治责任，推进党的建设新的伟大工程。具体有“六个围绕”：一是围绕政治建设，

重点检查维护党中央权威和集中统一领导情况。二是围绕思想建设，重点检查学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想情况。三是围绕组织建设，重点检查选人用人和基层党组织建设情况。四是围绕作风建设，重点检查整治“四风”情况。五是围绕纪律建设，重点检查党规党纪执行情况。六是围绕夺取反腐败斗争压倒性胜利，重点检查领导干部廉洁自律和整治群众身边腐败问题情况。

问：党的十九大明确要求，建立巡视巡察上下联动的监督网，《规划》有哪些具体安排？

答：建立巡视巡察上下联动的监督网是完善党内监督体系、推动全面从严治党向纵深发展的重要抓手，也是各级党委（党组）和巡视巡察机构的共同政治责任。《规划》从四个方面，对建立巡视巡察上下联动监督网作出部署。一是健全上下联动的领导体制。坚持和完善中央统一领导、分级负责的领导体制。完善党委（党组）书记听取巡视巡察汇报情况报备制度。建立巡视巡察工作规划、年度计划报备制度，下级巡视巡察机构定期向上级巡视巡察机构报告工作制度。建立巡视巡察工作约谈制度、考核评价制度、责任追究制度，层层传导压力、层层落实责任。二是建立上下联动的工作机制。坚持一体谋划、一体部署、一体推进，做到全覆盖上下联动、专项巡视巡察上下联动、成果运用上下联动、巡视宣传上下联动、信息化建设上下联动，实现全国巡视巡察“一盘棋”。三是完善上下联动的制度体系。坚持实践探索在前、总结提炼在后，完善中央巡视工作制度。指导省（自治区、直辖市）党委巡视机构建立和完善配套工作制度。研究制定规范中央和国家机关、中央企业等巡视工作分类指导意见。推动市县党委贯彻《关于市县党委建立巡察制度的意见》，制定实施细则，着眼上下联动，构建内容协调、程序严密、配套完备、有效管用的巡视巡察制度体系。四是强化上下联动的组织保障。各级党委（党组）要切实担负起巡视巡察工作主体责任，严格落实党章和巡视工作条例等有关规定要求，建立健全巡视巡察机构，明确巡视巡察办公室作为党委（党组）工作部门。配齐配强相应专职人员，充实工作力量。加大培训力度，通过“以干代训”“上挂下派”等方式，提高巡视巡察干部履职能力。

问：《规划》对新一届巡视全覆盖作了哪些部署？

答：党的十九大把巡视全覆盖要求写入党章，彰显了党中央全面从严治党坚定决心，体现了党内监督无禁区的鲜明立场。根据党章规定，《规划》明确了新一届巡视全覆盖的任务、内涵和

实现路径。一是坚决实现一届任期内全覆盖目标。对中央巡视、省市区巡视、中央单位巡视、市县巡察全覆盖分别提出要求。各级巡视巡察机构要准确把握、科学谋划、统筹安排，确保如期实现一届任期内全覆盖目标。二是明确全覆盖实现路径。统筹安排常规巡视，深化专项巡视，强化“机动式”巡视，加大“回头看”力度。三是深化全覆盖质量。坚持有形覆盖和有效覆盖相结合，坚决防止巡视表面化、形式化，做到发现问题、形成震慑全覆盖，推动落实管党治党政治责任全覆盖，增强党的意识、严明党的纪律全覆盖。

问：请问《规划》对深化市县巡察提出了哪些新要求？

答：党的十九大报告对市县党委建立巡察制度作出部署，新修改的党章以党内根本大法的形式，将市县党委巡察制度确立下来。根据党的十九大部署和党章规定，结合市县巡察工作实际，《规划》对市县巡察工作作出三个方面部署。一是明确巡察范围。要求市县巡察全覆盖，向村（居）和基层站（所）党组织延伸，做到横向到边、纵向到底。二是创新巡察方式。鼓励市县党委结合实际探索“提级巡察”“交叉巡察”等方式，破解基层熟人社会监督难题。三是突出巡察重点。深化政治巡察，加大整治群众身边不正之风和腐败问题力度，把利剑直插基层，打通全面从严治党“最后一公里”。

问：请你谈谈如何强化整改落实和成果运用，做好巡视“后半篇文章”。

答：巡视发现问题是为了解决问题，发现问题不解决，比不巡视的效果还坏。《规划》明确要求强化巡视整改和成果运用，做好巡视“后半篇文章”，具体有四项举措。一是强化整改责任，把巡视整改作为检验“四个意识”强不强的“试金石”，督促被巡视党组织从讲政治的高度切实担起整改主体责任，做到即知即改、立行立改、真改实改、全面整改。二是强化整改督查，把督促巡视整改落实作为纪检监察机关和组织部门日常监督的重要内容，把巡视结果作为干部考核评价、选拔任用的重要依据。三是强化成果运用，对巡视发现的问题和线索，分类移交纪检监察机关、组织部门、意识形态主管部门和有关职能部门处理，确保件件有着落、事事有回音。四是用好问责武器，对敷衍整改、整改不力、拒不整改的，严肃追责，公开曝光，以问责促整改，以整改促发展、促改革。

问：打铁必须自身硬，请你介绍一下《规划》对巡视队伍建设提出哪些新要求。

答：巡视工作担负着特殊使命和重大政治责任，巡视干部既要政治过硬，也要本领高强。《规划》提出，要以更

高的标准、更严的纪律建设一支让党放心、人民信赖的高素质专业化巡视队伍，具体有五个方面的要求。一是加强政治建设。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践，坚定理想信念宗旨，做到对党绝对忠诚。二是加强能力建设。熟悉党章党规党纪和宪法法律法规，掌握所监督领域专业知识，准确把握政治和业务的关系，增强巡视监督专业本领。三是加强作风建设。弘扬党的优良作风，增强群众观念和群众感情。坚持求真务实，大兴调查研究之风。带头执行中央八项规定，坚决维护巡视队伍良好形象。四是从严监督管理。探索建立“巡视后评估”制度，严明纪律要求，坚决防止“灯下黑”。五是发挥巡视熔炉作用。把巡视岗位作为发现、培养、锻炼干部的重要平台。突出政治标准，按照“三个不固定”“一次一授权”原则，选好配强巡视组组长。建立巡视人才库，严把入口、畅通出口，增强队伍生机活力。

问：请你谈谈如何抓好《规划》的学习贯彻。

答：一分部署，九分落实。中央办公厅印发《规划》时，明确要求各级党组织结合实际认真贯彻落实。中央巡视工作领导小组专门印发通知，对学习贯彻《规划》提出要求。各级党组织要按照党中央部署，深入学习宣传贯彻《规划》，推动巡视工作不断向纵深发展。一是加强组织领导。把学习贯彻《规划》摆上重要议事日程，将《规划》纳入党委（党组）理论学习中心组学习的重要内容，列入各级党校和干部培训计划，推动广大党员、干部准确理解把握《规划》的精神实质和任务要求。二是加强宣传引导。充分运用报刊、电视、网络等媒体，深入宣传阐释《规划》新精神新要求，交流学习贯彻《规划》的经验做法和体会，营造良好舆论氛围。三是狠抓贯彻执行。各省（自治区、直辖市）和新疆生产建设兵团、有关中央单位党委（党组）要根据《规划》精神，抓紧制订或修改完善本地区本单位巡视工作规划，报中央巡视办备案。各市（地、州、盟）和县（市、区、旗）党委要制订或修改完善巡察工作规划，报省（自治区、直辖市）党委巡视办备案。各级巡视巡察机构要深入开展调查研究，结合实际细化工作措施，明确任务图、时间表，分解到年度和阶段巡视巡察工作计划，加强跟踪督办，确保见到实效。各级巡视巡察干部要按照《规划》要求，忠诚履行职责，恪守党性原则，从严从实监督，以实际行动践行“四个意识”，为全面从严治党作出新的贡献。

（原载2018年2月28日《中国纪检监察报》）

十三届全国人大一次会议在京开幕

（上接一版）是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。

李克强指出，我们清醒认识到，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，仍是世界最大发展中国家，发展不平衡不充分的一些突出问题尚未解决。我们一定要以对国家 and 人民高度负责的精神，以不畏艰难的勇气、坚忍不拔的意志，尽心竭力做好工作，使人民政府不负人民重托。

李克强在报告中提出了2018年发展主要预期目标：国内生产总值增长6.5%左右；居民消费价格上涨3%左右；城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率5.5%以内，城镇登记失业率4.5%以内；居民收入增长和经济增长基本同步；进出口稳中向好，国际收支基本平衡；单位国内生产总值能耗下降3%以上，主要污染物排放量继续下降；供给侧结构性改革取得实质性进展，宏观杠杆率保持基本稳定，各类风险有序有效防控。

李克强说，做好2018年工作，要认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持稳中求进工作总基调，把稳和进作为一个整体来把握，注重以下几点：一是大力推动高质量发展；二是加大改革开放力度；三是抓好决胜全面建成小康社会三大攻坚战。

李克强说，2018年要扎实做好9项工作：一是深入推进供给侧结构性改革；二是加快建设创新型国家；三是深化基础性关键领域改革；四是坚决打好三大攻坚战；五是大力实施乡村振兴战略

略；六是扎实推进区域协调发展战略；七是积极扩大消费和促进有效投资；八是推动形成全面开放新格局；九是提高保障和改善民生水平。

李克强还就加强政府自身建设，民族、宗教和侨务工作，国防和军队建设，香港、澳门发展和两岸关系，以及我国外交政策作了阐述。

根据会议议程，大会审查2017年国民经济和社会发展计划执行情况与2018年国民经济和社会发展计划草案的报告及2018年计划草案、2017年中央和地方预算执行情况与2018年中央和地方预算草案的报告及2018年全国预算草案。

会议听取了十二届全国人大常委会副委员长兼秘书长王晨作的关于中华人民共和国宪法修正案草案的说明。

王晨指出，宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现。党的十八大以来，习近平总书记多次强调，坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法治国首先要坚持依宪执政。宪法修改，是党和国家政治生活中的一件大事，是以习近平同志为核心的党中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度作出的重大决策，是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。

王晨说，我国现行宪法是符合国情、符合实际、符合时代发展要求的好宪法，为改革开放和社会主义现代化建设提供了根本法治保障，必须坚决维护、长期坚持、全面贯彻。宪法只有不断适应新形势、吸纳新经验、确认

新成果、作出新规范，才具有持久生命力。根据新时代坚持和发展中国特色社会主义的新形势新实践，在总体保持我国宪法连续性、稳定性、权威性的基础上，有必要对我国宪法作出适当的修改。

王晨指出，宪法修改是事关全局的重大政治活动和重大立法活动，必须在党中央集中统一领导下进行。党中央确定的这次宪法修改的总体要求是，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一，把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策特别是习近平新时代中国特色社会主义思想载入国家根本法，体现党和国家事业发展的新成就新经验新要求，在总体保持我国宪法连续性、稳定性、权威性的基础上推动宪法与时俱进、完善发展，为新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供有力宪法保障。

王晨说，贯彻和体现上述总体要求，这次宪法修改遵循以下原则：一是坚持党对宪法修改的领导；二是严格依法按程序推进宪法修改；三是充分发扬民主、广泛凝聚共识；四是坚持对宪法作部分修改、不作大改。

在说明中央宪修建议和宪法修正案草案的形成过程后，王晨从11个方面介绍了宪法修正案草案的具体内容：确

立科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位；调整充实中国特色社会主义主义事业总体布局和第二个百年奋斗目标的内容；完善依法治国和宪法实施举措；充实完善我国革命和建设发展历程的内容；充实完善爱国统一战线和民族关系的内容；充实和涉外外交政策方面的内容；充实坚持和加强中国共产党全面领导的内容；增加倡导社会主义核心价值观的内容；修改国家主席任职方面的有关规定；增加设区的市制定地方性法规的规定；增加有关监察委员会的各项

规定。

在主席台就座的还有：丁薛祥、马凯、刘鹤、刘延东、许其亮、孙春兰、李希、李强、李建国、李鸿忠、李源潮、杨洁篪、杨晓渡、张又侠、陈全国、陈敏尔、范长龙、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、王岐山、尤权、王胜俊、陈昌智、严隽珉、张平、向巴平措、张宝文、常万全、王勇、周强、杜青林、韩启德、帕巴拉·格列朗杰、董建华、王钢、林文漪、罗富和、何厚铨、张庆黎、李海峰、陈元、卢展工、周小川、王家瑞、王正伟、马飏、齐续

用，全面加强党的领导。持续营造“谋发展一盘棋、抓工作一个调、干事业一条心”的共事氛围，全力打造“核心党委、高效政府、合力班子、做事队伍”，以钉钉子精神抓好各项工作落实。

“新使命催人奋进，新征程任重道远。”王玲说，站在新的起点，温州将进一步解放思想、改革创新、真抓实干、攻坚克难，始终把振兴发展责任扛在肩上，时刻把改善民生记在心上，紧紧把维护团结抓在手上，为加快建设“五个温州”、推进焦作跻身全省“第一方阵”而不懈奋斗。

香港特别行政区行政长官林郑月娥、澳门特别行政区行政长官崔世安列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十三届一次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

各国驻华使节旁听了大会。