



佳节恭听百姓事 新春情系发展篇

——市委办公室工作人员春节调研报告选粹（上）



大力实施民生工程 增强群众获得感

市委办公室副主任 胡新江

群众最关心的事是乡村振兴和教育。目前，城乡还存在一定的差距，实施乡村振兴战略让农村群众看到了希望和未来，增强了干事创业的信心，现在翘首以盼的是乡村振兴战略的具体政策，群众谈得多，但不知该干啥，需要尽快研究出台政策去引导。对于城市居民来说，主要是年轻的家长，最关心的是孩子的教育，不可否认，焦作的教育有了很大进步，但与郑州相比，还有不小的差距，现在焦作的孩子上小学大都在焦作，到了初中和高中，有相当一部分家长有很强的意愿想把孩子送到郑州名校去上学，但由于政策原因，很多孩子都留在了焦作，这需要市委、市政府进一步重视教育，提高教育质量。

群众最希望的事是进一步增强获得感。近年来，城镇居民收入都有了一定增长，退休人员每年都提高养老金，最

低工资标准也进行了调整提高，农村群众的住房有了很大改善，条件较好的村庄约有三分之一的家庭购买了轿车，城市居民家庭大都有汽车，有的家庭甚至有二三轮车。但由于物价上涨，群众的获得感并没有显著增强。目前，焦作的工资水平与其他地方相比还有差距，大家希望在政策允许的范围内尽可能涨工资。

群众最拥护的事是环保攻坚。环境保护已深入人心，在大部分家庭基本生活得到保障，甚至有的家庭比较富裕的情况下，群众对蓝天白云的渴望越来越大，对健康的需要非常迫切，有的家庭甚至考虑到海南等地买房，期望将来能享受到一个好的环境。正在上大学的学生也表示，焦作的空气质量和其他城市没法比。毕业以后希望能留在环境好的城市工作、生活，环境不好已经成为我

市吸引人才、留住人才的一大障碍。希望市委、市政府硬起手腕持之以恒抓环保攻坚。

群众最苦恼的事是社会变化快。近年来，新技术、新业态层出不穷，新兴产业快速发展，这让群众、企业家都看到了转型发展时不我待，快转才有发展的空间。但很多群众也开始迷惘，不知道该干啥，迟迟不敢走上创业路，恐怕入错了行。很多小企业想转型，但又不敢转型，害怕失败。很多孩子上大学报专业，也是犹豫不决，恐怕所学的专业过几年就不熟了。新产业、新技术、新业态的出现是个好事，是推动社会发展的有生力量，但在焦作转型发展的关键时期，尤其要做好政策引导，多做解惑释疑的事，增强群众的信心，凝聚群众的力量，把转型发展这一篇大文章做好。



记住乡愁留下人 乡村振兴正当时

市委改革办副主任 郭 飞

我的老家河南省南阳市南召县小店乡小店村东核桃园，是豫南伏牛山腹地一个典型的聚族而居的小山村，我见证了村庄 40 多年来的变迁。

一、农村面临的新问题（一）农村人口快速减少。去年，全村 5 人离世，没有新出生人口。人口的隐性流失更严重，村里的年轻人，除部分在工作地落地生根外，大部分在郑州、南阳，或县城、临近的镇买房定居。

（二）基础设施存在较大问题。山村依山环水，空气清新，但公共设施建设滞后，道路年久失修，垃圾乱堆乱放，环境脏乱差。

（三）党和国家政策宣传不到位。村里墙上张贴有扶贫攻坚和扫黑除恶专项斗争等，但询问村民，无论是党的十九大精神、乡村振兴战略，还是正在进行的扫黑除恶专项斗争，大部分人基本不知道或不关

心。

（四）封建迷信沉渣泛起。村民烧香拜佛、信奉基督教情况严重，寺庙重修，香火旺盛，基督教堂越来越富丽堂皇。

二、村民的期盼（一）乡愁有归处。近几年来，节日回乡的越来越少了，究其原因，无外乎工作繁忙、父母随迁、老人过世等导致和家人牵连不断。如何留住人心，是我们必须面对和尽快破解的课题。

（二）就业有出路。第一代农民工基本 50 岁左右，身上还深烙着传统农民的痕迹。他们不想放弃土地，还需要照顾年迈的父母，迫切希望能够在家乡附近就业。

（三）就医就学条件尽快改善。医疗资源较少、教育质量不高等仍是村民们十分关注和不满意的问

题。

（一）重构乡村政治文明。加大对基层乡镇政府的支持力度，选任真正对党忠诚、一心为民、公正持重的党员能人，让党的声音能够及时传达给农民，让党的影响真正深入人心，真正占领农村阵地。

（二）重构乡村伦理文明。通过开展好婆婆、好媳妇选举等活动，让孝老敬贤等传统美德回归乡村。加大扫黑除恶力度，还乡村和谐宁静。

（三）重构农业生态。在土地流转的同时，加大土地管理和保护力度，对土地使用作出规划安排，严禁破坏性使用土地。要保护农民种地积极性，这不仅是保护农业生产多样性的客观需要，也是保留传统耕作文明的客观需要，更是减少土地复耕困难的客观需要。



永葆干事创业激情 推动档案工作发展

市档案局局长 卢继成

办法总比困难多。随着精准扶贫工作的不断推进，在扶贫建档工作中也暴露出一些问题。针对存在的问题，我和班子成员反复思考探索，立足档案工作，寻找突破点，主动服务脱贫攻坚。一是统一思想，强化认识。为了扎实、稳妥、有序地抓好扶贫建档工作，专门成立了精准扶贫档案工作领导小组，负责推进全市精准扶贫档案工作。二是确定思路，选好试点。根据各地的实际情况，提出了精准扶贫建档的总体思路：从点入手、自下而上、以点穿线、以线带面。三是删繁就简，统一标准。从各地的发展水平实际出发，探索出了一种规范扶贫建档工作的新模式——“三统五有”建档模式。

小部门一样可以有作为。我市档案局规模较小，专业性较强，围绕南水

北调城区段绿化带征迁这一工作，我们主动出击，把档案收集与服务征迁同步推进，变事后集中指导收集为提前介入留存，探索重大活动档案过程化管理的方式方法，最大限度支持了南水北调城区段绿化带征迁工作开展。我们将南水北调中线工程焦作城区段专题档案收集工作明确为全局年度中心工作，多次召开专题会议研究安排。以市档案局（馆）的名义面向全市，特别是绿化带征迁涉及的两个城区 13 个城中村印发征集公告 500 余份，成立南水北调绿化带征迁档案采集组，深入征迁一线，广泛征集相关资料。经筛选整理，共采集照片 2000 多张、视频 50 段，收集相关资料 100 余件，接收文书档案 85 件、科技档案 11 卷。

创新精神尤为重

要。今年，我们谋划了以下几项创新工作：一是举办“不

忘初心、牢记使命”主题展。通过图片、文字等档史资料，展示我市发展变迁，特别是新一届领导班子带领全市加快新时代焦作发展的辉煌成果。二是开展全市十大基础设施重点项目档案征集工作。以档案的形成规律和内在联系为收集管理依据，对我市十大基础设施重点项目建设相关档案资料做到应收尽收、应归尽归。三是重大活动档案征集理念的创新。新时代需要新理念，强化先行理念、过程理念，用档案工作为其他工作起头、开路、领跑。四是全力推动新档案馆建设。市委、市政府对档案工作高度重视，专门将新档案馆建设列入重要议事日程，与其他公共文化馆实施多馆合一、统筹推进。我们将抓住这一难得的机遇，全力服务新档案馆建设，掀起焦作档案全新的一项。



释放更多发展红利 让群众共享改革成果

市委办公室一秘科科长 孙红军

今年春节期间，我有意识地同一些邻里亲朋交谈，了解了部分老百姓的所想所忧所盼。

生不起的大病。现实生活中，买房买车、娶媳妇嫁闺女等大事都可以放一放，唯独遇见家人得急病大病不能等，得赶紧就医。一到医院就开始做各种各样的检查，紧接着就是制订治疗方案，接下来就是掏钱。对于急重病，医生往往会让家人做些选择，诸如用国产药还是进口药等，很多检查项目和器械必须自费或封顶报销，医保作用有限，缴的钱经常不上花。有数据显示，半数以上陷入贫困的家庭是由于重大疾病所致。

一场大病掏空一个家庭，并非个例，凸显了我们医保政策存在的短板，尽管有城乡居民医保、大病补充

保险，有针对贫困群众的特定保险，有民政慈善救助，但医疗花费还是高居不下，如何让一个普通家庭不被重大疾病拖累拖垮，考验着我们现行的医保制度。

出不起的彩礼。在我们老家，小伙子到 21 岁还没谈对象定亲，过 25 岁还没结婚生孩子，家里老人就开始着急。但这些年结婚彩礼呈水涨船高之势，上升到了“一动（小汽车）不动（在农村盖栋新房子或在城里买个单元房）”“万紫千红一片绿（人民币）”。普通农户娶个媳妇，通常需要花费 30 万元左右，一场婚事办下来，不仅要花光多年的积蓄，甚至还要背负债务。

结婚彩礼上涨，一方面说明老百姓的收入水平、生活标准和心理预期逐步提升；另一方面，也不排除盲目攀比的

可能性。近年来，有些地方的“红白理事会”的确发挥了较好的引导作用，值得借鉴。

养不起的孩子。老家农村“传宗接代、多子多福”的传统观念根深蒂固，这种思想一直都有市场。邻居谢婶的三儿子常年在郑州、焦作做生意，有一个儿子，正上初中，一家小日子还算过得去。婆家、娘家老人纷纷做老三媳妇的思想工作，动员他们两口再生一个，老三媳妇却坚持只要一个孩子。

尽管国家推行了“全面二胎”政策，但在市场经济大环境下，现在的年轻人生育观念似乎更加理性。“全面二胎”政策不能仅仅是一放开就算完事，相关配套政策应该跟上，只有这样，才能让包括老三媳妇在内的家庭敢生二胎。



加快山阳故城开发 打造焦作旅游亮点

市委改革办副主任 樊育新

春节期间，我回到老家——山阳区新城街道墙南村，围绕村民普遍关心的问题开展调研。调研中，大家一致反映，王小平书记到焦作工作后，提出的旅游“二次创业”、加快山阳故城保护与开发非常振奋人心，让处于山阳故城核心区域的墙南村信心满怀、干劲倍增。村民纷纷表示，希望市委、市政府进一步加大山阳故城的开发与保护力度，尽快将此打造成我市重要的文化符号和旅游热点，为焦作建设国际知名文化旅游城市作出应有贡献。

山阳故城遗址位于山阳区新城街道墙南村。查阅相关资料可以看出，在焦作地域文化的历史长河中，汉文化是焦作文化资源的突出亮点，特别是山阳故城，不仅是两汉时期河内地区政治、经济、文化的中心，也是河内地区汉文化的集中载体。山阳故城内及其附近



推进乡村振兴战略 实现农村跨越发展

市委政研室副主任 孟继红

当前农村存在的一些问题。

第一，城镇对农村的“虹吸”问题较为突出。一是空心村现象突出。农村闲置房屋、宅基地越来越多，一些房屋常年无人居住，破败不堪，既影响村容村貌，又浪费土地资源。二是留守老人问题突出。随着城镇化的加速推进，留守老人数量不断增加，如何服务留守老人，是一个需要认真对待的全新课题。三是教育空心化需引起重视。目前，农村教学质量不高、生源减少等问题相当普遍，有些学校被迫恢复了“复式班”，教学质量难以保证。

第二，农村产业发展单一落后。土地流转、农业合作社等新型产业化模式的覆盖面较窄，农村传统生产经营模式仍占主要地位。农村主导产业仍然集中在家庭养殖、种植等方面，品种结构单一，产品结构层次低；农产品加工业相对

滞后，农产品附加值不高；农业生产经营方式落后，难以形成规模经营，农业增效、农民增收的任务依然十分艰巨。

第三，农村文化资源不足。春节是农村文化生活相对集中的时间，但文化娱乐形式较为单调，群众性集体休闲娱乐活动较少，农民群众还没有享受到丰富的文化产品。

只有从根本上解决“三农”问题，实现城乡同步协调发展，才能促进农村更美、农业更强、农民更富。

一要加快推进乡村振兴战略。要更加注重从农村整体发展角度谋划工作，从城乡融合发展高度设计政策，从推动乡村产业层面谋划农业发展。

二要深入推进农村改革。积极推进以承包地为重点的农村土地制度改革，完善“三权分置”办法，推进土地流转，发展农业适度规模经营，进一步提

供可供开发的文化旅游资源极为丰富，文化古迹、历史故事、文化传说等相对集中。若能恢复重建山阳故城，让游客来到焦作既能欣赏山水自然风光，又能让游客领略焦作丰富的历史文化，对于推进焦作文化旅游发展具有重大意义。

村干部和村民的意见建议，可以概括为以下三点：

一、规划建设山阳故城特色文化园区。以汉文化为主体，恢复重建山阳故城，并以山阳故城为中心，以中原路为主轴，沿中原路两侧以汉代建筑为主，进行整体高规格规划建设，形成以汉文化为主体的古城和街区。在这些汉代建筑的古城或街区中，除规划重建必要的古山阳县衙、山阳宫、仓楼、古寺、庙宇等建筑外，还要规划建设古怀州民俗博物馆、三国时期汉文化主题演艺区、山阳特色小吃区等，以便形成文化集聚

效应。

二、抓紧挖掘整理山阳故城文化内涵。建议从市级层面成立由文化、文物保护、档案等部门参加的专项工作小组，全面系统地挖掘整理山阳故城的历史文化、人物传记、民间传说以及一切有关的文献资料，汇编成册，讲好山阳故城故事，传播焦作历史文化。

三、完善配套公共服务设施建设。山阳故城的保护与开发势在必行，墙南村的搬迁改造也是大势所趋，这就要求水、电、气、暖等基础设施建设提前布局。墙南村是典型的城中村，生产生活方式特别是公共服务设施远远不适应城市发展的需要，环保的要求，也不符合开发与保护山阳故城的要求。建议市里将燃气和暖气作为重点，尽快把管网规划建设到墙南村，既改善民生，又为开发山阳故城奠定基础。

高农业规模效益，把更多的劳动力从土地束缚中解放出来。

三要扶持乡村产业发展。用工业理念经营农业，大力扶持农产品加工业、休闲观光农业、乡村旅游、健康养生、电子商务等新业态、新产业，多渠道繁荣农村经济，增加农民收入。

四要重视农村人才培养和加强农民教育。进一步鼓励大学毕业生和专业技术人才到农村大显身手，重视乡土人才的培养和新乡贤在乡村治理中的作用。同时，灵活调整农村中小学布局，提高农村教师待遇，全面提升农村教育水平。

五是加大投入力度，完善农村公益事业。高度重视农村文化阵地建设，兴建一批文化娱乐设施，组建各类文艺团队，定期开展文化活动，切实充实丰富农民业余文化生活。



积极落实扶贫政策 加快贫困群众脱贫

市委党史研究室副主任 李迎春

市城乡一体化示范区阳庙镇阳邑村和文苑街道张建屯村，是近年来我们单位的帮扶村。今年春节前夕，我们对帮扶村进行了走访慰问，并对贫困家庭进行了深入调研。春节期间，就农村贫困现象，我进一步开展了调研。

农村贫困的成因：

一、因病致贫。在走访慰问的困难户中，近一半都是因病致贫。致贫原因大致可分为三种情况：第一种是家中主要劳动力患病后，全家失去主要的经济支柱，造成经济状况不景气；第二种是家庭成员患病后给经济带来重大负担；第三种是主要劳动力和其他家庭成员都患病，使家庭经济陷于困境。

二、因意外事故致贫。由于农民自身抵御风险能力较弱，所以当意外

情况出现时，家庭遭受的打击相对更大。家庭出现车祸、火灾及旱涝等灾害都可能使原本经济尚可的家庭陷入巨大的危机，整个家庭将面临沉重的压力。

三、老无所依。一是当前的城乡二元经济结构，农村的大量剩余劳动力被迫向城市进军，导致空巢老人出现，平时无人照料，基本生活得不到保障。二是中国的孝道美德观念在年轻人脑中逐渐淡化，部分年轻人对老人不闻不问，无视老人基本生活需求。三是自身家庭状况不容乐观，客观上无暇顾及老人的基本生活。

农村脱贫的几点建议：

一要扩大农民的低保面。如今不少应保农民还享受不了低保政策。为了使农民应保尽保，应当适度降低低保线，让更多的农民享受低保。



抓好规划设计 建设美丽乡村

市委办公室二秘科科长 杜育新

春节期间，我回到了故乡——新乡县七里营镇康庄村。见识到了家乡的新变化，也看到了家乡数十年的不

变。

三个不变：一是村街格局没有变化。我们村这么多年一直没有进行统一规划，街道还是几十年前的街道，弯弯曲曲，路还是十几年前的，坑洼不平。

二是村头巷尾的卫生状况没有改变。每次回家行至村口，映入眼帘的首先是垃圾堆，春节时也无例外。同时，由于村里没有排水沟，生活污水无处排放，一些人家门前污水横流，不仅有碍观瞻，也对环境造成污染。

三是春节小腊晒习没有变化。一些人在春节亲友聚会时总会设个小局，打麻将、斗地主，五块、十块给个彩头，这么多年没有改变。

我觉得农村发展应在三个方面下

明，随着时代发展，村里乡亲见识多了，眼界宽了。

三个不变：一是村街格局没有变化。我们村这么多年一直没有进行统一规划，街道还是几十年前的街道，弯弯曲曲，路还是十几年前的，坑洼不平。

二是村头巷尾的卫生状况没有改变。每次回家行至村口，映入眼帘的首先是垃圾堆，春节时也无例外。同时，由于村里没有排水沟，生活污水无处排放，一些人家门前污水横流，不仅有碍观瞻，也对环境造成污染。

三是春节小腊晒习没有变化。一些人在春节亲友聚会时总会设个小局，打麻将、斗地主，五块、十块给个彩头，这么多年没有改变。

我觉得农村发展应在三个方面下

功夫。

一是搞好顶层设计。要做到规划先行，改变农村无序发展的现状，一届接着一届干，一年接着一年抓，农村面貌一定会出现大变化，乡村振兴的目标一定会实现。

二是抓好环境整治。垃圾乱堆、污水横流的农村不是新时代的新农村。建议聚焦农村的垃圾、污水等问题，定人定责，集中时间、集中力量进行攻坚，使农村更加生态宜居。

三是丰富文化生活。建议设立专项资金，加强农村文化建设，在农闲时节尤其是春节期间组织开展多种形式的文化体育活动，营造文明和谐、健康向上、欢乐祥和的氛围。