



为中华民族伟大复兴提供根本法治保障

——《中华人民共和国宪法修正案》诞生记



扫描二维码 看全文

两会新华调查

乡土留人、产业扶贫、生态兴村

——全国人大代表热议乡村振兴

新华社记者 侯丽军 刘巍巍

政府工作报告提出“要坚持走中国特色社会主义乡村振兴道路，加快实现农业农村现代化”。围绕如何使农民成为有吸引力的职业、让农业成为有奔头的产业、把农村变成生态宜居的家园，一些人大代表建言献策。

引进来留得住 乡村振兴关键在人

“年轻人是未来乡村振兴的希望。”全国人大代表、江苏省宜兴市西渚镇白塔村党总支书记欧阳华说，要吸引年轻人留乡、回乡，必须引导适合年轻人发展的产业进入农村。为了让更多年轻人喜欢农村、留在农村，欧阳华在白塔村打造了一批适宜年轻人发展的产业项目。目前，全村已有30%的年轻人参与乡村建设。

全国人大代表、南京农业大

学经济管理学院院长朱晶表示，要吸引外来人才，首先要为他们提供很好的体制、机制和政策，要着力为他们解决后顾之忧。

这次来北京，全国人大代表、江苏省镇江市丹徒区世业镇副镇长、先锋村党总支书记聂永平带来了他们培育的长在银杏树上的石斛。聂永平说，基层农技推广队伍是实现农业现代化的有生力量，但目前掌握现代高效农业技术的全科农技人才仍比较稀缺。聂永平建议，从本地专业农民、养殖大户中择优选拔一批全科农技员，通过激励机制留住他们。

“此外，地方政府也要与农业大专院校做好对接，从优秀的毕业生中选拔热爱‘三农’工作的大学生，培养造就懂农业、爱农村、爱农民的‘三农’工作队伍。”聂永平说。

从输血到造血 精准扶贫精准脱贫 “政府工作报告多次提到‘脱

贫’‘扶贫’，让我们对做好精准扶贫、精准脱贫工作更有信心。”全国人大代表、江苏省扬州市江都区丁沟镇丁西村党支部书记周善红说。

周善红是全国劳动模范，应全总邀请到陕西省富平县结对帮扶。这次参加全国人代会，周善红代表特意带了一些陕西富平花椒和花椒油。

一年多来，周善红深入当地落实精准扶贫。以前，这里没有加工厂，到花椒采摘旺季的时候遇上阴雨天，来不及采摘的花椒就烂在地里了。

在周善红的帮助下，当地村民成立了花椒合作社，以“合作社+农户”的形式，推动当地花椒规模化种植，还兴建一个花椒加工厂，对花椒等农产品进行深加工。当地百姓人均收入从2016年的3500元提高到2017年的6300元。

“要让贫困人口收入有保障，扶贫成果稳得住，就必须建立常

态化的增收模式。”周善红说，既要给予脱贫群众必要的项目、资金、技术、智力的帮扶，还要激发群众自身的潜力和能力。

全国人大代表、江苏省连云港市连云区高公岛街道黄窝村党支部书记张立祥表示，扶贫必须因地制宜、因人而异。从村级层面，要以产业扶贫为主，通过“一村一品”带富整个村庄。

有根有味有品 生态立村旅游富民

有山，有水，有田园；有情，有意，有味道。

在白塔村，“留青山、保绿水、守净土”成为不上墙的口号，村民随口都能说出来，就连外地到白塔村创办旅游度假项目的投资者也不例外。

“乡村振兴要走健康、高效、可持续的发展模式。”欧阳华说，在保护生态的前提下，白塔村引进了一批“小而特、小而品、小而优”的文化旅游项目，不仅富

了村民的口袋，还美化了自己的家园。

聂永平所在的先锋村曾是镇江市有名的贫困村，村里有一条长达1100米的排涝河。以前，河上有很多包括猪圈、鸡窝在内的违章建筑物。为了清理整治河道，聂永平召集全体党员干部，挨家挨户做村民的思想工作，拆除了河道上的违章建筑物。

环境变好了，先锋村又引进了两个高效农业项目。如今，农民流转土地有租金拿，到农业园内打工还有工资拿，村里资产也扩大到现在的超百万元。

道路宽敞、村庄整洁、农民富裕，先锋村发生了翻天覆地的变化。先锋村一组还入选了去年江苏省确定的首批45个特色田园乡村。

“农民富裕、村级经济持续增长、村庄环境美丽，这样的乡村才能真正振兴。”聂永平说。（新华社北京3月12日电）

两会日程

2018年3月13日（星期二）

十三届全国人大一次会议

上午 举行第四次全体会议

- 听取全国人大常委会关于监察法草案的说明
- 听取国务院关于国务院机构改革方案的说明
- 表决大会关于设立十三届全国人大专门委员会的决定草案
- 表决大会关于十三届全国人大专门委员会主任委员、副主任委员、委员人选的表决办法草案
- 表决十三届全国人大宪法和法律委员会、财政经济委员会主任委员、副主任委员、委员人选两个名单草案

下午 各代表团举行全体会议

审议监察法草案

全国政协十三届一次会议

上午 举行小组会议

- 审议各项决议草案、选举办法草案、候选人名单草案，推举监票人和选举准备工作

下午 举行小组会议

- 讨论监察法草案、国务院机构改革方案

新华社记者 卢哲 编制 (新华社发)

两会快讯

全国人大环资委：以钉钉子精神抓好大气污染防治监督

新华社北京3月12日电（记者孙奕、韩洁）全国人大环资委副主任委员袁朔12日在十三届全国人大一次会议记者会上表示，全国人大常委会开展大气污染防治的监督工作，一个突出特点就是坚持发扬钉钉子精神，一直钉到底。抓住京津冀大气污染问题这个最为突出的钉子来钉，锲而不舍，一直钉到出成效、出蓝天。袁朔说，蓝天是老百姓最基本的共享资源，大家必须同呼吸、共命运。过去五年，大气污染防治是环资委的一部分非常重要的工作。

民法典各分编有望今年下半年整体提请全国人大常委会审议

新华社北京3月12日电（记者刘慧、吴嘉林）全国人大常委会法工委副主任王超英12日在十三届全国人大一次会议记者会上透露，民法典各分编初步考虑有物权编、合同编、侵权责任编、婚姻家庭编和继承编等，拟于今年下半年适当时候整体提请全国人大常委会审议。王超英介绍，民法典分编的编纂并不是制定一部全新的法律，只是把现行的民事法律规范进行一个科学整理，当然这也不是一个简单的法律汇编，它要不断适应现在的情况，对现行法律进行修改和完善，也要回应一些社会关切的问题。

两会议政录

用法网管好“网”

——于志刚代表建议尽快在北京等地设立互联网法院

新华社北京3月12日电（记者乌梦达）全国人大代表、中国政法大学副校长于志刚建议，借鉴浙江杭州成立互联网法院的经验，北京、深圳等作为互联网发展的中心城市，应当尽快设“点”成立互联网法院。

近年来，互联网、移动互联网等快速发展，随之而来的是网络侵权、网络诈骗、个人信息泄露、倒卖等案件大量发生。2017年，经批准，杭州设立了互联网法院，集中审理涉网案件。

“但是，就目前互联网发展的态势来看，仅在杭州设一个互联网法院的‘点’还不太够。”于志刚说，“当前网络的民事纠纷、违法犯罪类型发生了巨大变化，比如一个网络小额贷款公司一年的放贷量可能达200亿元左右，以一笔贷款平均2000元左右的贷款笔数、呆坏账率25%左右计

算，出现的民事案件数量甚至可达上百万起。”

“这是任何一个省的三级法院都不敢接、无法承受的案量。此类新型案件性质非常清楚，但是案件数字是天量的，没有法院有足够的力量管辖。”于志刚建议，北京、深圳等作为全国科技创新中心和互联网发展的中心城市，应当尽快成立互联网法院，多“点”开花管好涉网案，让基层法院不再因“网”忙得心慌。

于志刚表示，互联网法院不仅要便利老百姓网上立案、远程视频审判、网上送达、节省路费和成本，还要在司法管辖权上创新，探索信息化时代全新的司法管辖模式和规则。“首先是境内跨行政区域的司法管辖，其次是跨越国（边）境的司法管辖，恰当的时候，也探索推动全网空间的刑事管辖。”于志刚说。



3月12日，十三届全国人大一次会议新闻中心举行记者会，邀请十二届全国人大内司委副主任委员王胜明、财经委副主任委员乌日图、教科文卫委副主任委员吴恒、环资委委员吕彩霞，全国人大常委会法工委副主任王超英、副主任许安标就“人大立法工作”相关问题回答中外记者提问。图为记者在提问。

新华社记者 李 鑫 摄（新华社发）

（上接一版①）在山西区委和艺新街道党工委的大力支持下，该社区设立了以辖区党员张冬香命名的冬香好妈妈工作站，成立了冬香好妈妈工作站党支部，坚持“两学一做”学习教育，充分发挥党员模范带头作用，广泛宣传党的各项政策、传递党的声音，以家庭建设为中心，以调解邻里纠纷、缓解家庭矛盾为工作重点，调解居民间的矛盾纠纷，服务广大人民群众，成为辖区妇女的又一个“娘家”。

为全面提升矛盾调解专业化水平，该街道积极整合社会资源，依托党的十八大代表、市中级人民法院法官李玉香组建的家事调解团队，在调解中心设立了李玉香家事调解工作室，吸收具备心理咨询资质的志愿者、权威调解员组成家事调解委员会，运用李玉香总结的“五心”工作法和“调解二十法”，从法律角度、法理层面为辖区居民化解矛盾纠纷，引导广大居民积极践行社会主义核心价值观。

该街道将心理疏导作为矛盾纠纷化解的前置重要手段，指导调解中心设立了心理疏导咨询室，在全市率先引进“幸福工坊”心理疏导室云平台，对社区干部、网格员、调解员进行交流沟通、心理疏导等培训，并定期召开居民感兴趣的专题座谈、讲座，提高居民对心理健康知识的了解。

发挥服务功能 促进社会和谐

完善的大调解工作机制和服务体系是提升社会治理水平的基础，充分发挥好服务功能，为群众提供全方位、零距离的优质志愿服务，才能真正让广大人民群众感受到社会大家庭的温暖，不断提高基层民主自治水平，促进社会和谐稳定。

体，将志愿服务活动引向志愿服务，通过开展爱心助老、爱心助残、爱心助困、爱心助困、爱心助困的“一心五助”活动，调动辖区居民参与“美丽家园”建设的积极性。去年以来，该调解中心组织辖区党员志愿者与辖区10户困难家庭结成帮扶对子，多次深入辖区养老院开展志愿服务；组织志愿者打扫辖区楼道卫生、铲除广告、发放精神文明宣传资料，引导好家风走进千家万户。

该调解中心积极倡导“互敬、互助、互让、互谅”的邻里风尚和“自己的事自己办、大家的事协商办”的自治理念。在融洽邻里关系、解决民生难题等方面发挥了重要作用。该街道居民王女士因为和丈夫闹家庭矛盾，曾到当地妇联寻求帮助。妇联到艺新街道了解情况后，让艺新街道家事调解中心负责调解。在2017年中秋、国庆假期期间，该调解中心的工作人员两边劝说，一连忙碌了几天，最终调解成功，让王女士与丈夫和好如初。去年以来，该调解中心共妥善调解家庭矛盾300余起，许多被调解群众加入了该中心义务调解员队伍，矛盾调解工作受到了我市社会各界的一致好评。

在南北水调绿化带征迁工作中，该调解中心李玉香家事调解工作室积极发挥专业优势，组织特约调解员进驻征迁一线，开展家庭矛盾调解服务。有一户征迁群众的两个儿子因原来的房子产生矛盾，一直没有签订征迁协议，特约调解员多次找到这户征迁群众，从法律、亲情和南北水调绿化带征迁的重要意义等角度进行调解，促使这户征迁群众及其两个儿子就协议签订达成共识，促进了南北水调绿化带征迁工作的有序推进。据了解，该调解中心共为全区12户征迁群众调解了家庭矛盾，并帮助他们签订了征迁协议。

强化教育引导 树立文明新风

千千万万家庭的好家风支撑起全社会的好风

气。家风是一个家庭一代代传承下来的良好精神和美好品德，做好家庭、群众的思想教育工作，是传承好家风的有力措施，对树立社会文明新风有着积极的促进作用。

冬香好妈妈工作站党支部在艺新街道党工委的领导下，围绕学习贯彻十九大精神，组织党员每月按规定开展内容丰富的“主题党日”活动，重温入党誓词，为当月入党的同志庆祝“政治生日”，并组织党员交流学习体会，激励广大党员不忘初心、牢记使命，充分发挥老党员以及老年群众志愿服务团体余热，凝聚榜样力量，教育和引导更多党员、群众投身志愿服务活动。

该调解中心致力于为辖区党员、群众提供心灵的驿站、交流的场所和提升素质的平台，先后举办了“旗袍秀山阳，美丽焦作人”“‘四城联创’齐参与、最美家庭风采暨最美家庭表彰大会”“喜迎十九大，我为时代而歌”“走进革命老区，慰问父老乡亲，重温入党誓词，跟党走砥砺前行”等系列主题活动，引导妇女、老人有追求、讲奉献，在社会文化发展、和谐社会构建中发挥作用。

为弘扬中华民族的传统美德，引导孩子们作良好家风的践行者，艺新街道积极组织辖区家庭、青少年及家长开展以“传承家风家训、弘扬传统美德”为主题的家风教育活动，为青少年健康成长奠定了坚实基础。

通过各类活动的开展，艺新街道在持续完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理模式的同时，深入推进街道党风廉政建设、廉洁文明风建设，促进辖区居民自治的本土化、个性化和精细化，营造了“家风好、民风纯、党风正、政风清”的浓厚氛围，为全面促进社会治理水平稳步提升提供了坚强保障。

（上接一版②）五、实施“雪亮工程”（群众性治安防控工程）

实施以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“雪亮工程”。在市区增加350路高清视频监控；将重要的300个点位存储时间从30天扩展至90天；在市区铁路沿线重要部位安装160路高清监控并接入公安系统监控平台，对市区段高铁运行全程监控。

责任单位：市委政法委

六、强力推进环境治理

（一）强力推进城区黑臭水体治理。巩固我市建成区内黑臭水体治理成果，进一步完善城区排污支管网，建成区内黑臭水体全部消除。加快推进李河（南水北调截洪沟以南）生态治理工程；加大对违法排污口的监管和打击力度，消除污水明流。

责任单位：市住房和城乡建设局、城市管理局

（二）全年空气质量优良天数达到211天。

责任单位：市环境保护局

（三）“气代煤”项目。完善乡镇燃气基础设施建设，新敷设天然气中压管道60公里，可气化居民20000户；改造老城区燃气管网90公里，置换天然气用户13000户。责任单位：市住房和城乡建设局、焦作中裕燃气有限公司

八、加大文化体育惠民力度

（一）“舞台艺术送基层”“周末大舞台”活动。组织市、县两级国有文艺表演团体和持有营业性演出许可证的优秀民营演出团队，全年深入农村、社区、军营、学校、企业等进行文艺演出300场。

责任单位：市文化广电新闻出版局

（二）体育惠民活动。购置体育健身设备100套，更新农村和社区体育健身器材，在全市打造“十分钟体育健身圈”。

责任单位：市体育局

九、加快南北水调配套水厂建设，让群众早日喝上丹江水

完成苏南水厂配套管网工程，4月份实现通水。加快府城水厂建设，新建净水厂和牧野加压站，改造新城加压站，新敷设管径DN300至DN1200配套管网约25公里，今年年底前基本具备通水条件。

责任单位：市住房和城乡建设局、焦作水务有限责任公司

十、对城区老旧水、电管网进行改造

（一）改造老旧供水管网。对分布在老城区太行路、工字路、解放路、焦东路、民主路等路段的灰口铸铁管和石棉水泥管供水管道进行改造，年内改造老旧市政供水管网10510米。责任单位：市住房和城乡建设局、焦作水务有限责任公司