



打破“一包到底” 实行“流水作业”

——看武陟县法院如何打造“分段执行”新模式

本报记者 郭嘉莉

执行难，难在何处？对内部，如何根除消极执行、拖延执行、不规范办案等现象？对外部，如何积极面对案件数量剧增、办案周期长、被执行人难找、被执行财产难寻等难题？

面对这些棘手问题，武陟县法院调整思路，大胆创新，打破执行干警“一人包案到底”的传统执行模式，全面推行分段执行新模式，实行了执行工作的分段处置、集约执行和阳光操作，有效规范了执行行为、节约了司法资源、提高了执行效率。分段执行运行2个月来，人均执行案件由原来的每月6起上升到每周5~6起，执行效率提高了4倍，全院执行工作步入了良性循环轨道。

从“一人包案到底”到团队作战

“传统执行模式是执行人员‘一人包案到底’，这种模式具有承办人熟悉案情、各个执行阶段衔接流畅等优点，但也不可避免地带来了执行干警工作量大、随意性强等问题，同时因缺乏监督制约，容易出现执行权力滥用、办案周期长、效率低等现象。”武陟县法院院长年颖说，“如果把一起案件的执行看作是一件产品的生产过程，那么传统的执行模式就相当于一个人将一件产品做到底，而分段执行就相当于建立了‘流水线’。”

分段执行是指把执行流程分段细化，实行流水线作业模式。在执行案件过程中，按照执行程序的不同节点阶段，该院将执行局划分为综合管理团队、案件执行团队和应急处置团队，形成了分段与集约有机融合、各个环节相互监督制约的执行工作新模式。

执行“流水线”建立后，每个团队分工明确，每个人只需要做好自己的工作即可。“我们在分工时，充分考虑了执行局每个人的性格特点和特长，也征求了干警的意见，这样一来，干警便可‘轻装上阵’，无须‘负重前行’，精力更集中、效率更高、责任更明确。”该院执行局局长王小四告诉记者。

按照执行案件流程，三个团队各司其职、相互合作、相互监督、环环相扣，实现了执行案件办理的专业化、集约化、规范化、透明化。如果前一个环节不及时、不到位，下一个环节就无法做到及时、到位，从而倒逼前一个环节的人员抓紧时间工作。同时，各个环节的执行干警分工协作、相互制约，既能提高工作效率，又有助于增加执行工作的透明度，避免形成执行积案和司法腐败。

综合管理团队 当好执行“大管家”

“综合管理团队相当于办公室，负责执行的前期工作，所有收案、流程节点、网上查控、简

单文书制作以及对承办人的督察督办，都由该团队负责。该团队可以说是整个执行工作的‘大管家’。”王小四说。

每天，该团队人员会到立案庭领取新收的执行案件，并于当天完成收案登记和案件分配工作，同时制作执行通知书、报告财产令、失信被执行人决定书、限制消费令等法律文书，并在执行案件流程管理系统上点结相应节点。

同时，该团队负责对被执行人失信名单的发布、屏蔽和网上存款的冻结、解冻，案件延期、案款发放等流程的网上审核与审批；司法网络拍卖；信访案件的登记和查询以及执行信访办理情况的收集和上报；通知承办人在案款管理系统上及时认领执行款等工作。

除了为执行工作打好基础，该团队还负责对节点流程预警状态进行监控，将预警信息及时推送给承办人，提醒督促承办人及时办理。王小四说：“执行局建有执行工作微信群，每当通过系统发现案件超期、案款到账等情况，该团队人员都会第一时间通过微信群通知承办人认领。”

该团队人员要同时面对执行案件流程管理系统、执行指挥管理平台、执行案件案款管理系统和申诉信访系统四个执行系统，需要点结的时间节点多达37个。“作为一名内勤，分段执行后需要操作的系统确实比以前多了，工作量也比之前大，但我们的工作分工更细、效率更高。”该团队内勤贾青霞说。

案件执行团队 “问诊把脉”订方案

王小四说：“案件执行团队是整个分段执行模式中的核心团队，所有成员都具有执办法案资格。他们是案件的具体承办人，负责为每个案件‘问诊把脉’，制订出最合适的执行方案。”

该团队分为裁决组和执行组，主要负责对承办的执行案件制订相应的执行方案；对综合管理团队制定的法律文书进行审查把关；进行网络查控分析，制作线下财产查询、查控等法律文书；对拒不履行义务的被执行人实施罚款、拘留等强制措施时所需法律文书的制作；对构成拒执罪案件被执行人的相关证据收集；将需要抓捕的被执行人姓名等信息报送给应急处置团队等。

“分段执行真的是太好了！”提起现在的执行工作模式，案件执行团队人员杨斌赞道。他告诉记者，按照传统的执行模式，他不但要进行网上查控，还要写法律文书、约谈当事人、进行线下财产查询、到一线抓捕，每天忙得团团转，连说话的时间都没有。“现在好了，我只需要坐在办公室，对分给我的案件订方案、出主意、拿措施、写文书就可以了，其他工作就由别的团队干了。”杨斌说。

过去是申请人找承办人，但总是不好找，因

为承办人总是在忙着抓捕、搜查，没有时间跟申请人好好谈谈；现在是承办人主动找申请人来执行局聊天，因为承办人有时间，可以向申请人通报案件进展情况，解释案件执行中存在的风险，便于化解矛盾，及时发现信访苗头并妥善处置。

杨斌向记者举了个例子。一次，申请人来找杨斌，说发现了被执行人的行踪。杨斌立刻把了解到的情况通过微信群发给应急处置团队。没过几分钟，应急处置团队的人员就给申请人打来电话，表示要申请人带路前去抓捕。申请人万万没想到，自己还没有离开执行局就收到了回复。“要放在以前，估计不会这么快就去抓人，我们没有分身术，不能很好地兼顾每个案件的每个环节。”杨斌说，“现在，我们每个团队只需要干好自己的工作，就能有效地推动执行工作向前发展。当事人都说我们抓捕的效率提高了不少呢！”

应急处置团队 执行现场打冲锋

“案件执行团队制订好执行方案后，就会移交到应急处置团队。应急处置团队负责方案的具体实施，需要经常冲在第一线。”王小四说。

应急处置团队分为查控组和抓捕组。查控组负责执行实施类案件的线下财产查询，被执行人财产的查封、冻结、扣划和解封等工作。抓捕组负责制订抓捕预案，对拒不履行生效法律文书的被执行人实施搜查、抓捕、拘留等。

“该团队人员可以集中进行查控和抓捕。”王小四用一组数据向记者证明了这样分段执行的好处。原来去银行进行查控时，1个案子需要2个人、1辆车，5个案子就需要10个人、5辆车；现在，5个案子只需要2个人、1辆车，大大节省了人力、物力和财力。

分段执行，把执行工作由单打独斗变为协同作战。通过分组团队化执行模式，该院执行局全局上下责权明确，工作互促互补，执行工作由单兵办案转为团队作战，一人执行到底变为组内协同作战，执行工作的战斗力和公信力不断提升。

年颖说：“传统的执行模式，一个执行员一年要办300起到400起案子，你让他如何执行？这样，不但承办人的工作压力和心理压力大，更因执行信息不公开、执行权内部监督不力，造成选择性执行、消极执行等问题，导致信访形势严峻；实行分段执行模式后，承办人的工作压力和心理压力减轻了，内部监督健全了，当事人满意了，‘老赖’不敢赖了，社会和谐了。”

年颖表示，下一步，该院会继续用好分段执行工作模式，加强监管、强化问责，进一步提高执行质效，确保执行工作透明、阳光、高效，打赢基本解决“执行难”这场硬仗。

杨斌:刚柔并济破解执行难题

本报记者 郭嘉莉

面对“执行难”这座大山，他舍小家、顾大家，12年的执行路，无数个日日夜夜，他顽强坚守、砥砺前行，始终奋战在执行前沿，凭着一股韧劲，破解了一道又一道执行难题。他就是武陟县法院执行干警杨斌。

杨斌今年刚满30岁，却已在执行岗位工作了近12年。他懂得，司法是维护社会公平正义的最后一道防线，执行工作是最后一道防线的最后环节，关系着人民群众的切身利益，更关系着司法的公正。“作为一名执行干警，每当面对申请人期盼的眼神，我别无选择，必须勇往直前，誓破执行难题。”杨斌郑重地说。

执行过程中，杨斌经常会碰到很多“钉子案”“骨头案”，面对那些失信的“老赖”，他果断采取查封房产车辆、冻结银行账户、司法拘留、追究拒执罪等强制手段，迫使其履行义务。

申请人陈某向武陟县法院申请强制执行，要求被执行人杨某履行法院判决，给付赔偿款14万余元。杨斌受理此案后，多次前往杨某住处，但杨某玩起了“捉迷藏”。杨某甚至异想天开地认为，只要长期躲避，法院找不到人，就不会再执行。经过反复查询，杨斌终于查到杨某在某银行有存款93140元，并当场予以冻结、扣划，转给申请人。杨某得知自己的存款被扣划后非常吃惊。“杨某没有想到我们会直接把他的存款扣划，并认为法院已经扣划了他那么多钱，一定不会再找他了。”杨斌告诉记者。2017年6月13日，杨斌和小组成员再次前往杨某家，将正在休息的杨某抓个正着，并依法将其拘传至法院。在执行高压下，杨某将剩下的5万元执行款当场给付了申请人。

“执行是我的使命，执结是我的责任，我会用我的执着和坚毅，让法院判决掷地有声，用实际行动给老百姓一个圆满的答复，让公平正义永不缺席！”杨斌说。

别看杨斌年纪不大，他的“执行秘诀”可不少。“执行干警都是‘千面人’，面对不同的案件得用不同的方法。”杨斌说，对于追索赡养费、抚养费等案件，如果一味地采取强制措施，反而会激化当事人之间的矛盾，可能引发深层次的社会矛盾。因此，对于这类案件，要在化解上下功夫，树立和谐执行理念，督促被执行人自动履行法律义务。

申请人崔某和被执行人谢某离婚纠纷一案，经过武陟县法院诉前调解，两人自愿达成调解协议，崔某与谢某自愿离婚，婚生女由崔某抚养，谢某支付抚养费，直至婚生女年满18周岁为止。协议达成后，谢某却未如期给付抚养费，崔某向武陟县法院申请强制执行。



工作中的杨斌。

王莉莉 摄

杨斌受理此案后，立即向谢某送达了执行手续，但谢某仍不给付抚养费，并向杨斌诉苦：“女儿从出生到现在，前妻都不让我见，既然不让见面，我就不给抚养费。”不管杨斌怎样劝说，谢某都表示不会给抚养费。“这个案件比较特殊，如果一味地采取强制措施，只会让双方矛盾激化，也不利于孩子的成长。”杨斌说。于是，杨斌真情地对谢某进行劝导，谢某受到感化，履行了义务，并当场悔过。而崔某也同意让谢某多看望女儿，两人的恩怨随之烟消云散。

工作中，杨斌充满热情、踏实肯干，先后被市中级人民法院授予“雷霆行动”执行会战个人三等功、“优化法治环境，护航经济发展”专项行动先进个人等荣誉称号。对杨斌来说，这不仅仅是荣誉，更是沉甸甸的责任。每当看到申请人拿到执行款后喜笑颜开时，他总是坚定地告诉自己，自己的手中绝对不能有“法律白条”。

这就是“80后”执行干警杨斌，面对困难，他勇往直前；面对成绩，他不骄不躁，凭着一股韧劲不断破解执行难题。他用自己的勇敢和智慧，用自己的青春和汗水，诠释了一名执行干警的庄严使命。



市中级人民法院
官方微信

“老赖”曝光台



执行法院: 孟州市人民法院
被执行人: 李社会
身份证号: 4108261978****0015
家庭住址: 孟州市会昌街道廉桥村94号
执行案号: (2018) 豫0883执181号
未履行金额: 70.35万元



执行法院: 孟州市人民法院
被执行人: 李志钦
身份证号: 4108261951****0510
家庭住址: 孟州市会昌街道廉桥村94号
执行案号: (2018) 豫0883执181号
未履行金额: 70.35万元



执行法院: 孟州市人民法院
被执行人: 刘淑芳
身份证号: 4108261951****0024
家庭住址: 孟州市会昌街道廉桥村94号
执行案号: (2018) 豫0883执181号
未履行金额: 70.35万元



执行法院: 孟州市人民法院
被执行人: 赖桂香
身份证号: 4108831962****6527
家庭住址: 孟州市会昌街道寺村2区1排6号
执行案号: (2018) 豫0883执480号
未履行金额: 51.89万元



执行法院: 孟州市人民法院
被执行人: 郭保宣
身份证号: 4103231960****1511
家庭住址: 孟州市会昌街道寺村2区1排6号
执行案号: (2018) 豫0883执480号
未履行金额: 51.89万元



执行法院: 孟州市人民法院
被执行人: 姬 刚
身份证号: 4108261979****5013
家庭住址: 孟州市西姚镇落驾头村大庄36号
执行案号: (2018) 豫0883执117号
未履行金额: 14.145万元



执行法院: 孟州市人民法院
被执行人: 马建明
身份证号: 4108261971****0012
家庭住址: 孟州市会昌街道合路路段西侧中内配3区1号楼3单元五楼东户
执行案号: (2018) 豫0883执181号
未履行金额: 70.35万元



执行法院: 孟州市人民法院
被执行人: 党春丽
身份证号: 4108261979****0065
家庭住址: 孟州市会昌街道廉桥村94号
执行案号: (2018) 豫0883执181号
未履行金额: 70.35万元



执行法院: 孟州市人民法院
被执行人: 马淑杰
身份证号: 4108831986****5018
家庭住址: 孟州市西姚镇成楼村五区38号
执行案号: (2018) 豫0883执字628号
未履行金额: 4.547062万元



执行法院: 孟州市人民法院
被执行人: 李艳涛
身份证号: 4108831985****4519
家庭住址: 孟州市赵和镇孙村一区
执行案号: (2017) 豫0883执1279号
未履行金额: 2万元