

实施乡村振兴战略 推进城乡融合发展

□苗国富

党的十九大报告提出实施乡村振兴战略，今年的中央农村工作会议第一次提出走中国特色社会主义乡村振兴道路，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。我们必须进一步提高思想认识，真正把实施乡村振兴战略摆在优先位置，认真开展“学成带回、学成回乡、学成致富”活动，大力实施乡村振兴战略，推进城乡融合发展，努力把焦作建设成为全面体现新发展理念示范城市。

明确总体要求。实施乡村振兴战略的总要求是产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。产业兴旺是重点，生态宜居是关键，乡风文明是保障，治理有效是基础，生活富裕是根本，摆脱贫困是前提。在今年全国两会期间，习近平总书记参加山东代表团审议时指出，要深刻认识实施乡村振兴战略的重要性和必要性，扎扎实实把乡村振兴战略实施好，要实现“五个振兴”，即乡村产业振兴、乡村人才振兴、乡村文化振兴、乡村生态振兴、乡村组织振兴。结合焦作实际，我们要以“五个振兴”为目标，把党管农村工作的要求落到实处，把坚持农业农村优先发展的要求落到实处，围绕农村一、二、三产业融合发展，构建乡村产业体系，实现产业兴旺；把人才资本开发放在首要位置，强化乡村振兴人才支撑；弘扬社会主义核心价值观和社会正气，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风；打造农民安居乐业的美丽家园，让良好生态成为乡村振兴支撑点；建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制。

打好特色牌。乡村振兴，一定要有特色产业作支撑。要因地制宜，厚植优势，把厚重的太极拳、四大怀药、胶胎瓷、煤文化和历史名人等资源转化为现实生产能力和各具特色的现代产业优势。要培育一批家庭农场、手工作坊、乡村车间，鼓励在乡村地区兴办环境友好型企业，实现乡村经济多元化，“一村一品”“一乡一业”“一县一业”，助力特色产业发展。要推进农业生产标准化、基地车间化、农民工人化，培育农业龙头企业，创建一批现代农业产业园。要像成都那样，注重提升宜居宜业品质，优化城乡功能布局，形成“乡村里的都市”发展格局。

唱好融合戏。今年的中央一号文件明确提出坚持城乡融合发展。要统筹规划，完善现代城乡规划体系，建立健全多规合一、有机衔接的全域规划体系。要产业融合，城乡功能布局合理，一、二、三产业融合发展，形成“你中有我，我中有你”的发展模式。要城乡联动协作，集中人力、财力等资源干大事、成大业。要切实提升中心城区的首位度，不断提高城市规划、建设和管理运行水平，提高中心城区对市域农村的辐射带动融合能力。要完善城市功能，实现交通、产业、人才、信息等资源向乡村辐射延伸。鼓励社会各界投身乡村建设，实施乡村人才培养引进使用机制，助力城乡融合发展。

建设田园综合体。党的十九大强调，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，促进农村一、二、三产业融合发展。田园综合体是培育新型农业经营主体，促进农村一、二、三产业融合发展的重要抓手和有效平台，通过实施农业+文旅+地产的综合发展模式，促进一、二、三产业互动交融；通过各个产业的相互渗透融合，把休闲娱乐、养生度假、文化艺术、农业技术、农副产业、农耕活动等有机结合起来，拓展现代农业原有的研发、生产、加工、销售产业链，使传统的功能单一的农业及加工食用的农产品成为现代休闲产品的载体，发挥产业价值的乘数效应，带动乡村振兴。成都市打造城市的中心公园，构建“产田相融、城田相融、城乡一体”的新型城乡形态，塑造“城在田中、林在园中”的美景，充分展现“岷江水润、茂林修竹、美田弥望、蜀风雅韵”的锦绣画卷，真正把农村打造成世界级的公园。这些做法，值得我们很好地学习借鉴。山西的司徒小镇和我们的孟州莫沟村、温县陈家沟村等乡村建设的生动实践，也为我们进一步搞好乡村发展和振兴提供了很好的经验，必须认真研究，不断推进，取得更大实效。

走乡村文化兴盛路。中央农村工作会议提出，必须传承发展提升农耕文明，走乡村文化兴盛之路。一方面，要政府主导，加强乡村文化事业建设，提供更多的公共文化场所和服务，满足群众经常、就近、有选择地参加文化活动的需要；另一方面，要搞好乡村文化产业发展，提供更多的文化产品，把文化资源转化为具体的产业优势。要切实加强农村基层党的建设，在实施乡村振兴战略中做到“四个优先”，即在干部配备上优先考虑、在要素配置上优先满足、在公共财政投入上优先保障、在公共服务上优先安排。要更加注重自治、法治、德治相结合，创新城乡社区治理方式，推进乡村宜居宜业，让广大农民有更多获得感、幸福感、安全感。

大力推动农业供给侧结构性改革

□段新国

农业供给侧结构性改革是推进乡村振兴战略的重要举措之一，主要是指从农业的供给侧入手，合理利用和高效配置农业生产要素，通过一系列改革手段，破除发展面临的结构性难题，增加产品供给和提高产品质量，推动农业可持续发展。我市的农业供给侧结构性改革工作已经有所作为，新征程上仍大有可为。我们要围绕全市农业供给侧结构性改革要求，把党的十九大战略部署转化为工作思路、工作目标、工作举措和具体行动，大力推动农业供给侧结构性改革。

目前，我市深化农业供给侧结构性改革工作存在一些制约因素，优势特色农业产业规模小，特色不明显，未形成知名品牌；龙头企业市场带动能力弱；新型职业农民较少，种田农民较多，种植规模效益差；农产品加工销售“最后一公里”薄弱；农业集中规模效益差。上述问题是制约我市农业供给侧结构性改革的战略目标，统筹协调各职能部门正确处理农业绿色发展和生态保护、粮食安全、农民增收的关系。二是整合中央和省市财政支农资金。加强涉农部门统筹协调，实行涉农项目多功能兼顾、涉农资金科学化整合，充分发挥财政支农资金的引导作用，引导社会资本更多投向农业农村，为农业供给侧结构性改革提供资金动能。三是切实发挥政府在公共服务方面的调节作用。在政策层面出台保障农业新型业态发展用地需求相关措施，调节

农业用水用电及生产资料价格过快上涨趋势，降低农业生产经营成本，提高农业发展质量和效益。

壮大特色产业，扩大产业规模。乡村振兴的关键及根本是产业振兴。要重点扶持发展产业集中度高、带动力强的优势特色产业，引导产业集中，规模经营，提高层次，使优势特色产业成为现代农业发展和农民增收的带动型产业。建议在我市举办“中国·焦作四大怀药国际交易会(博览会)”，借鉴日本和牛的经验做法，研究稳定与激励四大怀药种植措施，研究四大怀药经营者受益对策，研究四大怀药产业发展的政策支持模式，从产业源头上稳定并强化四大怀药产业发展，规范四大怀药品种、产地和标准化种植方法，为四大怀药产业的品种化、品牌化、产业化提供强有力的支撑。

加快焦作国家农业科技园区建设。焦作国家农业科技园区自获批建设以来，作为园区建设的承担单位之一，市农林科学院在核心区示范区开展了一些工作，取得了一定成绩，但与项目总体规划要求相比还有一定差距。建议根据科技部评审通过的《焦作国家农业科技园区总体规划》，围绕国务院办公厅《关于推进农业高新技术产业示范区建设发展的指导意见》(国办发〔2018〕4号)，进一步提升园区建设水平，着力打造焦作国家农业高新技术产业示范区。

推广“互联网+”，完善科技服务体系。当前，全市农业供给侧结构性改革急需建立一套新型的农业科技服务体系作为支撑。目前，该项工作虽然取得一定进展，但由于经费有限，服务深度和广度都受到很大制约。面对推进农业供给侧结构性改革的新形势和新任务，需要逐步建立起多部门横向联合、纵向互动的新型农业科技服务网络体

系。一是加大科技服务工作站建设力度。在全市1826个行政村中选择区域代表性较强的乡村，投资建立200~300个区域工作站。二是加强技联网平台建设。完善平台服务功能，使其成为连接基层农民、工作站和科技专家的桥梁。三是加大政策支持力度。制定政策措施，鼓励各类新型经营主体参与体系建设，发挥其在推广新技术、开拓新市场、打造新业态等方面的引领作用，推动其成为农业供给侧结构性改革的主力军。

以我省“四优四化”为主线，推进农业供给侧结构性改革。2017年9月，我省启动“四优四化”科技支撑行动计划。建议结合我市实际，实施“四优五化”科技支撑行动计划(“四优”，即优质小麦、优质怀药、优质花生、优质林果；“五化”，即布局区域化、经营规模化、生产标准化、发展产业化、品牌国际化)，推进全市农业供给侧结构性改革。一是聚焦全市农业产业发展的重大技术需求，引进推广优良品种和高效生产技术。二是建立特色优势农业产业高效生产示范基地，助力“四优”产业布局区域化。三是聚焦“四优”产业关键技术，研究制定绿色生产技术规程，助力“四优”产业生产标准化。四是引导全市新型农业经营主体开展订单生产和“农超对接”，大力应用新品种新技术，助力“四优”产业经营规模化、发展产业化、品牌国际化。特别是要加大力度，建设我市传统优势特色农作物怀山药、怀地黄、怀牛膝、怀菊花、清化姜、延陵葱六大作物规模化基地，形成特色鲜明的科技产业经济，启动品牌国际化建设。五是粮食生产要通过土地

流转，形成规模化种植，重点打造优质小麦种子基地及产业。六是分类培训新型职业农民，培养和鼓励种田能手从事农业优势特色产业，其他其他技工型农民从事二、三产业，转移劳动力；对老弱病残农民，将其列为扶贫对象，确保他们的社会保障。

重点实施“四大提升计划行动”。实施“国家农业科技园区建设提升计划”，开展“十大项目建设”行动，打造“三产融合、产城一体、文明生态”的焦作国家农业高新技术产业示范区。实施“农业科技提升计划”，开展“十大科技攻关”行动，形成具有焦作特色的优势特色农业科技研发体系。实施“实用技术集成提升计划”，开展“十大技术集成”行动，集成推广一批“四优四化”先进适用技术，重点是农作物新品种与绿色增效生产技术集成研究、麦椒立体种植双优双高技术研究与应用、小麦一甜玉米一娃娃菜“三种三收”高效种植技术研究与应用、小麦一糯玉米一大蒜一花生“四优四高”技术研究与应用，力争在全国形成新亮点。实施“农业科技服务提升计划”，开展“十大科技服务”行动，切实解决农业科技“最后一公里”问题，为全市乡村振兴提供强力技术支撑。在总结长期服务“三农”工作经验的基础上，积极探索新形势下农业科技服务新模式，以“互联网+”为手段，建立农业科技服务网络，推动农业科技服务由传统静态服务方式向动态信息服务方式转变，着力提升农民科学素质和致富能力，培养新型职业农民。

(作者单位:市农林科学研究院)



焦作市国有建设用地使用权网上挂牌出让公告

焦国土网挂【2018】11号

经焦作市人民政府批准，焦作市国土资源局决定以上网挂牌方式出让五宗国有建设用地使用权，并委托焦作市公共资源交易中心具体承办，现将有关事项公告如下：
一、出让宗地基本情况：

宗地编号	土地坐落	出让面积(亩)	土地用途	使用年限	容积率	建筑密度/系数(%)	绿地率(%)	起价(万元)	竞买保证金(万元)
JGT2018-2号	山阳区焦东路东侧、和平街南侧	166283平方米(合249.43亩)其中：地块一：60802平方米(合91.2亩)，地块二：53991平方米(合80.99亩)，地块三：51490平方米(合77.24亩)	地块一：商业	40	≤1.8	≤65		92832	46416
		地块二：住宅(配建其他商服用地)	住宅70年、商服40年	≤2.2	≤25	≥25			
		地块三：住宅(配建其他商服用地)	住宅70年、商服40年	≤2.0	≤25	≥25			
JGT2018-5号	解放区南通路、站南路北侧	29632平方米(合44.45亩)	住宅	70	≤2.5	≤30	≥35	16897	8449
JGT2018-6号	解放区新安南路、政一街西侧	5542平方米(合8.31亩)	商业(商服)	40	≤1.0	≤50	≥20	2374	1187
JGT2018-7号	解放区新安路北侧、群英河西侧	10369平方米(合15.55亩)	商业(商服)	40	≤4.0	≤50	≥20	5714	2857
JGT2018-8号	中站区新园路北侧、怡光路东侧	85704平方米(合128.56亩)	住宅(配建其他商服)	住宅70年、商服40年	≤1.7	≤20	≥30	21620	10810

按照《焦作市人民政府关于推动房地产市场持续健康发展的意见》(焦政〔2016〕11号)规定，JGT2018-2、JGT2018-5、JGT2018-8号宗地不再配建公共租赁住房。

JGT2018-2号宗地挂牌出让明确以下相关事项：(一)严格按照市规划局出具的控规整体出让，住宅和商业同步开发建设，商业地块开发业态由竞得人同山阳区政府商定。(二)竞得人可依据国土资发〔2010〕34号文件规定，分期缴纳土地出让金，即成交后一个月内缴纳50%出让金，余款在半年内缴清，并支付银行同期贷款利息，具体以成交后签订出让合同为准。(三)焦规控土字〔2017〕8号控规中规划的地块四和规划工字路南侧住宅未拆迁，不在此次挂牌出让范围内，但由于涉及和平街和工字路道路贯通问题，由山阳区政府负责拆迁，拆迁补偿由投资集团从矿山厂地块的土地出让收益中支付。(四)该宗地项目的人防工程和停车场等有关事项按相关规定办理，符合总体出让关于人防工程的建设体量。

二、中华人民共和国境内外的法人、自然人和其他组织除法律、法规另有规定外，均可申请参加竞买(欠缴土地出让金、闲置土地、囤地炒地以及不履行国有土地使用权出让合同及存在土地其他违法违规记录的法人、自然人和其他组织，在检察机关有行贿犯罪记录的不得申请竞买)。申请人可以单独申请，也可以联合申请。本次国有建设用地使用权挂牌出让在互联网上交易，即通过焦作市国有建

设用地使用权采矿权网上挂牌出让系统进行。凡办理数字证书，按要求足额缴纳竞买保证金的申请人，均可参加网上挂牌出让活动。

三、本次国有建设用地使用权网上挂牌出让仅限于网上竞价，按照价高者得的原则确定竞得人，本次国有建设用地使用权挂牌为无底价挂牌。

四、本次网上挂牌出让的详细信息和具体参见《焦作市国有建设用地使用权采矿权网上挂牌出让管理办法》(焦作市公共资源交易中心国有建设用地使用权网上挂牌出让须知)等文件，有意竞买者可登录焦作市国有建设用地使用权采矿权网上挂牌出让系统(http://gtjy.jzgtzy.gov.cn)查询。凡是办理数字证书的申请人可于2018年7月5日17时前，在网上浏览或下载出让文件，并按上述文件规定的操作程序参加竞买。

五、本次国有建设用地使用权网上挂牌出让申购时间为2018年6月28日8时至2018年7月5日17时止，报价时间为：

JGT2018-2号：2018年6月28日8时起至2018年7月7日9时止；
JGT2018-6号：2018年6月28日8时起至2018年7月8日9时止；
JGT2018-5号：2018年6月28日8时起至2018年7月8日15时止；
JGT2018-7号：2018年6月28日8时起至2018年7月9日9时止；
JGT2018-8号：2018年6月28日8时起至2018年7月9日15时止。
六、申请人应当在挂牌报名截止前登录焦作市国有建设用地使用权采

微话题 @ 河南新闻名专栏

焦作日报微信公众平台提供权威的新闻资讯，为本地地区提供更为真实可靠的消息源，并有针对性地推送性强、关注度广、硬性范围广的内容及时推广给读者，大大提高了读者的阅读效率。目前，焦作日报微信公众平台在本地地区成为了最受市民喜爱的微信公众平台之一。

招商合作电话：(0391) 8797000 微信号：JZRBWX

【今日话题】宿迁《文明20条》

江苏省宿迁市官方倡议的“文明守则”，已从“吃饭不能吧唧嘴”变成了“朋友圈不拉票刷屏”和“亲朋聚会时不玩手机”。3年前，宿迁市文明办发布《文明20条》，以浅显易懂的大白话，倡导宿迁市民讲文明，从身边细节与小事做起。如今，已于去年底摘得全国文明城市桂冠的宿迁市，又推出了《文明20条》2.0版本，再次引发网友热议。有的认为这是有利于提高市民素质，于细微之处见精神；有的则认为“管太宽”。对此，你怎么看？

【观点1+1】

④无价之宝之8521：倡导讲文明没有错，这可不是“管太宽”，而是有助于市民文明进步。《文明20条》好懂易记，影响深远，意义重大。

④放逐了天涯：“文明守则”属于道德的范畴，并不强制每个人接受。实际上，它反映当代社会人们生活方式的变化，是社会进步的表现。宿迁市《文明20条》的内容很有针对性，比如“亲朋聚会时不玩手机”，不是我们所希望的吗？

(上接一版) 创新民生服务项目 破解整治资金难题

群众自筹资金整治老旧小区远远不够，如何进一步践行以人民为中心的发展理念，为建设提供强大资金保障？山阳区以党建为统领，以项目为载体，以群众急需为方向，以星级社区创建为路径，积极探索实施党群360民生服务项目，推动社区治理和服务创新工作品牌化、特色化。

党群360民生服务项目本着实事求是、量力而行、分类推进的原则，围绕组织建设、辖区环境、居民自治、服务功能、精神文明5个方面，鼓励社会力量广泛参与，为社区创建工作提供资金支持，由各街道提供精准服务，努力提升居民生活幸福指数。该项目的资金比例是这样要求的：区财政补助资金占项目建设资金总额的三分之二，申报项目社区自筹启动资金、街道补助资金各占六分之

@z531312762：无论时代如何发展，中华民族文明传统不能丢。因此，用浅显易懂的大白话与时俱进地提醒人们讲文明、懂礼貌很有必要。

④山西马全和：文明源于管理，人的文明素养与管理息息相关。若把素养比作水，那么管理就是渠道，没有渠道，水则会放任自流。只有加强管理，人的文明素养才能提高。

④戈维程：谁都想做个文明人，同时也希望自己身边的个个都是文明人，但事实上很多人在不经意间就做了不文明的事。宿迁市《文明20条》于细微处见精神，对于引导市民养成良好的文明习惯具有重要的意义，值得点赞。

④刚柔v：宿迁市《文明20条》具有地域性，其文明用语和行为规范不一定适用于其他城市，只能借鉴，不能照搬。“文明守则”的制定要因城市而易，不能千篇一律。

【下期话题】“00后”的高考观

今年，“00后”将首次走上高考考场，因此备受关注。诸如“千军万马过独木桥”“一考定终身”等影响深远的传统高考观念，在“00后”眼中已不是主流。近日，有网络媒体对2万余名“00后”高考考生、考生家长和其他网友发起问卷调查，结果显示，半数左右受访的“00后”考生认为高考是为增长了阅历，并非改变命运的“大考”。而受访家长选择“增长经历”的比例更高，占到了70.7%。

归根结底，高考只是成长路上的一个岔路口，人的一生都在学习，并不能毕其功于一役。伴随着社会风气的整体变化，“00后”的这种高考观将得以巩固。对此，你怎么看？

(参与热点话题讨论，请关注《焦作日报》官方微博：@焦作日报)

本期栏目主持人 本报记者 郭剑

一。其中，楼院硬件设施维护改建项目，积极参与募集的居民不少于楼院常住户数的70%。

党群360民生服务项目申报工作启动以来，山阳区各老旧小区共申报360民生服务项目138个，包括小区楼院升级改造项目61个、建设党群工作站12个、老年人日间照料项目6个、建设社区功能室7个、村居法律顾问全覆盖项目52个。

截至目前，该区已有18个楼院启动了居民集资，向居民和社区筹集资金30余万元。该区社区办牵头对项目进行实地查看和测量，作出详细的造价预算。该区财政局对预算作出评审后，及时安排发放第一批360民生服务项目财政补助资金。

文明单位助力 携手共建新家园 为充分发挥文明单位的示范带动作用，山阳区结合创建工作实际，本着共驻、共建、共享、共荣理念，开展“单位携手社区、共创文明城市”帮扶共建活动，组织99家省、市、区

级文明单位分包99个无主楼院，并召开了接力签名誓师大会，营造了浓厚的创建氛围。

一个多月来，各级文明单位在人力、物力、财力上对无主楼院整治工作给予大力支持，有效解决了部分无主楼院下水道堵塞、院内无照明、路面坑洼不平、环境脏乱差等居民关心的实际问题，全面改善了无主楼院的居住环境，受到居民好评。

市财政局在结对帮扶的艺新街道风动院设置21个宣传栏，配备80个垃圾桶。环境监测站计划出资5万余元，为结对帮扶的光亚街道党校家属院铺设水泥地面。市种子管理站为结对帮扶的艺新街道粮站小区栽种1400多棵小树。

此外，山阳区在各街道、社区、楼院设置党的十九大精神和文明城市宣传版面500余块，在苏南村建设以社会主义核心价值观、家风家训等为主题的文化长廊500米，营造了浓厚的文明创建氛围。